


کد مدرک: CO-F04-01 صفحه 1 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			 این سازمان متعلق به وزارت عدلیه است
	<input type="checkbox"/> مشتک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	رئیس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	شماره جلسه: ۳
	ساعت خاتمه: ۸:۳۰	ساعت شروع: ۷	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۶/۰۹	

دستور کار جلسه:

- ✓ معرفی رؤسای هر یک از کارگروه ها.
- ✓ تبیین اهداف و برنامه هایی که هر یک از کارگروه ها در دستور کار خود قرار داده اند، به ترتیب اولویت و پیش بینی مدت زمان نیل به آن اهداف.
- ✓ تبادل نظر در خصوص امتیازاتی که به موجب بند "ج" ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار قابلیت طرح و پیگیری را دارند. (موضوع مکاتبه شماره ۱۴۰۲/۱۷۸۷/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸ کمیسیون بهبود محیط کسب و کار)

❖ اهم موارد مطرح شده:

سومین جلسه کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی با محوریت معرفی رؤسای کارگروه ها، اهداف و برنامه های آنان و همچنین طرح دغدغه های حقوقی فعالان اقتصادی نسبت به ابهام ماده ۴۷ و ایرادات ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی برگزار شد.

✓ معرفی رؤسای کارگروه ها

در راستای انجام اولین دستور کار جلسه، خانم زهرا ذبیحی - دبیر کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - به معرفی رؤسای کارگروه های این کمیسیون پرداخته و بیان نمودند: بر اساس جمع بندی صورت گرفته، آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری به عنوان رییس کارگروه تنقیح قوانین و آموزش، آقای سید مصطفی شامل رییس کارگروه مالی، خانم سعیده موسوی رییس کارگروه تجارت، آقای علیرضا بنی هاشم رییس کارگروه محور غرب و آقای محمد خوشحال به عنوان رییس کارگروه شرکت شهرک ها، صمت و محیط زیست انتخاب شدند.

✓ تبیین دستور کار کارگروه ها


در راستای انجام دومین دستور کار جلسه، رؤسای کارگروه ها به تبیین موضوعات مورد نظر خود جهت بررسی در کارگروه مربوطه پرداختند:

۱. کارگروه مالی

آقای شامل - رییس کارگروه مالی کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - به تبیین ۲ موضوعی که در دستور کار کارگروه مالی قرار گرفته است، پرداختند:

۱-۱- ضرورت رفع ابهام ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی

آقای محمد سهامیان مقدم - رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی - بیان کردند: ابهامات و مشکلاتی که در خصوص مواد ۳۷، ۳۸، ۴۷ و ۴۳ قانون تأمین اجتماعی وجود دارد، مختص به مشهد و استان خراسان رضوی نیست و باید برای رفع آن نشست های تخصصی برگزار شود و نسبت به آن ها تبادل نظر صورت گیرد، حتی این نشست ها می تواند با همکاری دو یا چند کمیسیون اتاق برگزار شود. با توجه به کشوری بودن این مسائل، تمام سعی ما این است که مکاتبات برای برگزاری نشست ها و پاسخ مسئولان از طریق اتاق مشهد انجام شود.

کد مدرک: CO-F04-01 صفحه 2 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			 این سازمان متعلق به وزارت حقوق و قضایای ایران است
	<input type="checkbox"/> مشتک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی ساعت خاتمه: ۸:۳۰	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی ساعت شروع: ۷	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۶/۰۹ شماره جلسه: ۳	

ایشان خاطرنشان کردند: سازمان تأمین اجتماعی قرار بود به یک بازوی محکم جهت حمایت از قشر کارگر و کارفرما تبدیل شود؛ اما اکنون با سختگیری‌ها و تفاسیری که در اجرای قانون صورت می‌گیرد، شاهد تحقق این مسئله نیستیم. البته در خصوص سختگیری‌ها برخی از فعالان اقتصادی معتقدند این مسئله در استان خراسان رضوی نسبت به دیگر استان‌ها شدت بیشتری دارد که لازم است این موضوع به طور دقیق بررسی و قیاس گردد.

آقای سید مصطفی شامل - رییس کارگروه مالی کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - نیز با بیان اینکه ما در بحث تأمین اجتماعی مشکلات زیادی داریم، اظهار کردند: در این جلسه به بررسی ابهامات دو ماده قانونی می‌پردازیم که مورد اول، تنقیح و تلخیص بخشنامه ۱۱ جدید درآمد و ملحقات آن است. موضوع این بخشنامه نحوه اجرای ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی است که اساس کار بازرسی از دفاتر قانونی کارفرمایان توسط سازمان تأمین اجتماعی قرار می‌گیرد.

نایب رییس کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی استان افزودند: در این قانون آمده است «کارفرمایان مکلفند صورت مزد، حقوق و مزایای بیمه شدگان، همچنین دفاتر و مدارک لازم را هنگام مراجعه بازرس سازمان در اختیار او بگذارند»، حال بحث ما بر سر این مسأله است که بازرسان فقط می‌توانند دفاتر و مدارک لازم مربوط به صورت مزد و حقوق را بررسی کنند و اگر این بند شامل همه مدارک کارفرمایان می‌شد، قانون‌گذار باید واژه «کلیه موارد» را در قانون به کار می‌برد.


در واکنش به طرح این بحث، آقای احمد اثنی عشری - نایب رییس اتاق بازرگانی خراسان رضوی - اظهار کردند: در سازمان تأمین اجتماعی یکی از موارد پرتکراری که با آن مواجه هستیم مباحث مربوط به حقوق و دستمزد است؛ در همین خصوص در گذشته شاهد بودیم فاکتورسازی‌های زیادی بدون مهر و امضا صورت می‌گرفت. در حال حاضر نسبت به فاکتورها سخت‌گیری‌های بیشتری اعمال می‌شود؛ اما با این مسأله که بازرسان هیچ مدرکی را به جزء صورت حقوق و دستمزدها بررسی نکنند، موافق نیستیم؛ چرا که در سازمان تأمین اجتماعی موارد زیادی داریم که کارگری ادعا می‌کند ۵ سال با یک کارفرما کار می‌کرده اما هیچ سابقه‌ای از بیمه آن فرد نیست، بعد بازرسی می‌شود و اثبات می‌گردد که این فرد در آنجا کار می‌کرده است، حال اگر بازرس صرفاً صورت حقوق و دستمزدها را بررسی کند، چطور متوجه این موضوع شود؟

آقای شامل در پاسخ به این موضوع بیان نمودند: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری درخصوص یک شکایت موردی در همین باره که از سازمان تأمین اجتماعی شده بود، تکلیف کارفرمایان را روشن کرده و بر اساس رأی هیأت عمومی دیوان، کارفرما باید صرفاً مدارک مربوط به حقوق و دستمزد را به بازرس ارائه دهد. همچنین براساس نظر دیوان محاسبات کشور «براساس ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی در خصوص در اختیار قرار دادن دفاتر و مدارک لازم کارفرمایان به بازرس سازمان تأمین اجتماعی، صرفاً صورت مزد و حقوق و مزایای بیمه شدگان همچنین دفاتر و مدارک لازم (مرتبط با صورت مزد و حقوق و مزایای بیمه شدگان) مدنظر مقنن می‌باشد.»

در ادامه این نشست، آقای مهران مرشد - عضو کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی خراسان رضوی - با قرائت مجدد ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی بیان کردند: با مراجعه به متن قانون، این طور به نظر می‌رسد که ارتباطی بین مدارک و دفاتر لازم و صورت حقوق و مزایای بیمه شدگان وجود نداشته باشد، با توجه به رأی هیأت عمومی دیوان که در جلسه قرائت شد، باید گفت نظر دیوان محاسبات در این زمینه نمی‌تواند جاری و ساری باشد؛ چرا که ما تأمین اجتماعی را سازمانی عمومی غیر دولتی تعریف می‌کنیم.

ایشان ادامه دادند: برای رفع این ابهام باید از مجلس شورای اسلامی یا شورای نگهبان استعلام شود یا در قالب طرح دعوی، موضوع در دیوان مطرح شود و گرنه به نظر نمی‌رسد راه حل دیگری برای این مشکل وجود داشته باشد.

آقای دکتر عبدالرضا جوان‌جعفری - نایب رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - اظهار کردند: این مسأله فنی-حقوقی بسیار دقیقی است که بهتر است در کارگروه تنقیح مورد بررسی قرار گیرد، قاعدتاً نسبت به این قانون بحث‌هایی در همان

کد مدرک: CO-F04-01 صفحه 3 از 5	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشتک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی ساعت خاتمه: ۸:۳۰	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی ساعت شروع: ۷	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۶/۰۹ شماره جلسه: ۳	

زمان در مجلس صورت گرفته است که ضروری است مشروح مذاکرات مورد بررسی قرار گیرد تا مشخص شود هدف چه بوده و مجلس چه چیزی را در نظر داشته است، سپس با یک کار پژوهشی مختصر و سریع می‌توان یک جواب فنی تهیه کرد. از سوی دیگر، رأی دیوان عدالت اداری به عنوان رأی وحدت رویه در حکم قانون است و بایستی به آن توجه نمود.

وی با اشاره به برداشت‌های متفاوتی که نسبت به این بخشنامه وجود دارد، گفت: هرگاه ما یک قیدی را بعد از یک بحث کلی می‌آوریم، این قید به اصل و به قبل از خود بر می‌گردد و به همه چیز اطلاق نمی‌شود. در قانون‌گذاری، عام بعد از خاص نمی‌آید و در این موضوع هم قانون‌گذار نمی‌تواند «صورت مزد و حقوق و مزایا» را بیاورد و بعد از آن یک قاعده کلی را بیاورد. لذا واژه «دفاتر و مدارک» به حقوق و مزایا برمی‌گردد.

۲-۱- نگاهی به ایرادات ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی در خصوص هیأت‌های بدوی تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی

موضوع دیگری که توسط رییس کارگروه مالی کمیسیون حقوقی و قضایی مطرح گردید ایرادات ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی در خصوص هیأت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی بود؛ بر اساس این قانون، هیأت‌ها مرجع شبه قضایی هستند و موظفند به اختلافات میان کارفرما و سازمان تأمین اجتماعی رسیدگی کنند.

آقای شامل با انتقاد از ترکیب این هیأت‌های ۴ نفره، اظهار کردند: یکی از ایرادات قانونی که به این هیأت‌ها می‌توان گرفت این است که تعداد اعضای این هیأت زوج است که به نظر می‌رسد از لحاظ حقوقی ایراد داشته باشد. مسأله دوم، ترکیب ۳ به ۱ این هیأت‌هاست. این هیأت‌ها مرکب از یک نفر نماینده وزارت کار و رفاه اجتماعی، یک نفر نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی، یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی و به نفر نماینده کارگران است. بنابراین دو نفر از اعضای این هیأت از سوی تأمین اجتماعی هستند، یک نفر هم نماینده کارگران است که معمولاً با کارفرما در تضاد می‌باشد.

ایشان ادامه دادند: ریاست هیأت‌ها که باید نماینده وزیر کار باشد، در حال حاضر، رئیس شعبه سازمان تأمین اجتماعی است، این هیأت‌ها باید بر اساس قانون بعد از وقت اداری تشکیل شوند، به این دلیل که رییس شعبه‌ای که خود، صبح تا ظهر برای کارفرما اعلام بدهی می‌کند، بعد از ظهر باید در کسوت نماینده وزیر، راجع به حکمی که خودش صبح صادر کرده، در حکم یک مرجع بی طرف و هیأت منصفه اعلام نظر کند که این موضوع جای اشکال اساسی دارد.

رییس کارگروه مالی کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به نامه‌ای که مهندس شافعی رییس اتاق ایران در سال ۱۳۹۹ در رابطه با ترکیب هیأت‌های بدوی به آقای جهانگیری، معاون اول رییس جمهور ارسال کرده است، افزودند: در نامه آقای شافعی درخواست شد تا در ترکیب این هیأت‌ها نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی فردی غیر از سازمان تأمین اجتماعی باشد، معاون اول رییس جمهور نیز در پاسخ به این درخواست به وزیر کار وقت (آقای شریعتمداری) نامه زدند و اعلام کردند «خواسته درستی است اقدام شود»، اما متأسفانه این اقدام انجام نشده است.

۲. کارگروه تجارت

خانم سعیده موسوی - رییس کارگروه تجارت کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - با اشاره به ۶ مسأله مهم حوزه تجارت اظهار کردند: مسائل مربوط به قانون ارزش افزوده، بررسی‌های تخصصی امور مالیاتی، معافیت‌های مالیاتی حوزه صادرات، قانون رفع تعهد ارزی، قوانین خلق‌الساعه و ارتباطات با رایزنان بازرگانی سایر کشورها به منظور شفاف سازی قوانین کشورهای هدف صادراتی از جمله مهمترین مسائلی است که پیشنهاد می‌شود در کارگروه تجارت به بررسی و تبادل نظر پیرامون آنها بپردازیم.

کد مدرک: CO-F04-01 صفحه 4 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشتک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی		رئیس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم		
ساعت خاتمه: ۸:۳۰		ساعت شروع: ۷		محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
		تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۶/۰۹		شماره جلسه: ۳

۳. کارگروه شرکت شهرک ها، صمت و محیط زیست

آقای محمد خوشحال - رئیس کارگروه شرکت شهرک ها، صمت و محیط زیست - به طرح مهمترین مسائل این کارگروه پرداخته و اظهار کردند: مشکلاتی که در شهرک های صنعتی وجود دارد و دستورالعمل هایی که در ارتباط با آن ها صادر می شود، هر سال دشوارتر می گردد و عرصه را برای واحدهای صنعتی از نظر میزان جرائم اخذ شده و ... تنگ تر می کند.

ایشان با بیان اینکه مشکلاتی که برای ما ایجاد می شود، بیشتر ناشی از دستورالعمل هاست و قوانینی که وجود دارد با این دستورالعمل ها اساساً در تضاد است، افزودند: یکی از مهمترین مسائلی که با آن مواجهیم این است که واحدهای صنعتی در شهرک های صنعتی بزرگ جایی برای توسعه ندارند و ایجاد حرایم یکی از مهمترین دغدغه های واحدهای صنعتی به شمار می رود.

در ادامه افزودند: قانون نحوه واگذاری مالکیت نیز که در سال ۱۳۹۲ به اجرا درآمد، یکی از مسائلی است که در شرکت شهرک ها مشکلاتی را ایجاد کرده و دولت با این قانون خود را از ارائه خدمات به شرکت شهرک های صنعتی رها نموده است.

در بخش پایانی این نشست، با توجه به اینکه به دلیل اتمام مدت جلسه، نوبت به سومین دستور کار جلسه نرسید، مقرر گردید اعضای محترم کمیسیون نظرات خود را نسبت به موضوع مکاتبه شماره ۱۴۰۲/۱۷۸۷/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸ کمیسیون بهبود محیط کسب و کار در گروه واتسآپ قرار دهند.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	ابهام ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی جهت بررسی بیشتر به کمیته آموزش و تنقیح قوانین ارجاع گردد.	به رئیس محترم کمیته ذی ربط اطلاع داده شود.	۷ روز کاری از تاریخ جلسه
۲	ایرادات ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی طرح و مقرر گردید با توجه به ارتباط موضوع با کمیسیون کار و تأمین اجتماعی جلسه مشترک با این کمیسیون برگزار و یا جهت اخذ نظر کارشناسی با این کمیسیون مکاتبه گردد.	با رئیس کمیسیون کار و تأمین اجتماعی مکاتبه گردد.	۱۰ روز کاری از تاریخ جلسه
۳	کمیته شرکت شهرک ها پیشنهادات خود را به صورت کتبی جهت بررسی و ارایه به مدیر عامل محترم شرکت شهرک های ایران تسلیم نماید.	به رئیس کمیته شرکت شهرک ها اطلاع داده شود.	۳ روز کاری از تاریخ جلسه
۴	نظر اعضای محترم کمیسیون در خصوص موضوع مکاتبه کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اخذ و در صورت لزوم جهت بررسی بیشتر به کمیته تنقیح قوانین ارجاع گردد.	از اعضای محترم پیگیری گردد.	۱۵ روز کاری از تاریخ جلسه

**صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی**

عادی
 فوق العاده
 مشترک

کد مدرک: CO-F04-01

صفحه 5 از 5

دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی

رئیس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم

محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

ساعت خاتمه: ۸:۳۰

ساعت شروع: ۷

تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۶/۰۹

❖ لیست حاضرین:

الف - اعضا کمیسیون:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت در کمیسیون	وضعیت حضور
۱	آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	رئیس	✓
۲	آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری	نایب رئیس	✓
۳	خانم زهرا ذبیحی	دبیر	✓
۴	آقای علیرضا بنی هاشم	عضو	-
۵	آقای احسان حبیب زاده شجاعی	عضو	-
۶	آقای مهندس محمد خوشحال	عضو	✓
۷	آقای علی محمد ریحانی	عضو	-
۸	آقای مسعود زوار آذر	عضو	-
۹	آقای هوشنگ ساقی	عضو	-
۱۰	آقای سید مصطفی شامل	عضو	✓
۱۱	آقای دکتر سعید صفائی	عضو	-
۱۲	آقای کامران عامریان	عضو	✓
۱۳	آقای دکتر مرتضی کرباسی	عضو	-
۱۴	آقای دکتر امیر مهدی مرادی	عضو	✓
۱۵	آقای مهندس فرامرز مرادی	عضو	✓
۱۶	آقای دکتر مهران مرشد	عضو	✓
۱۷	آقای رضا مقدم	عضو	✓
۱۸	خانم سعیده موسوی	عضو	✓

ب- معین کمیسیون:

جناب آقای دکتر احمد اثنی عشری

ج- سایر مدعوین: -