


کد مدرک: CO-F-04-01 صفحه ۱ از ۶	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	شماره جلسه: ۴
	ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۰۰	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۷/۱۳		

دستور کار جلسه:

- ✓ طرح و بررسی حقوقی ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی و ارائه راهکار برای اجرای صحیح آن توسط سازمان مربوطه.
- ✓ ارائه گزارش اقدامات و جلسات برگزار شده توسط رؤسای محترم کارگروه های ذیل کمیسیون.
- ✓ ارائه گزارش اقدامات انجام شده توسط کارگروه شرکت شهرک ها و تبیین نتایج حاصله در خصوص مصوبه شماره ۳ سومین جلسه کمیسیون.

❖ اهم موارد مطرح شده:


چهارمین جلسه کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی با محوریت طرح و بررسی حقوقی ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی و ارائه راهکار برای اجرای صحیح آن توسط سازمان مربوطه برگزار شد. ارائه گزارش اقدامات و جلسات برگزار شده توسط رؤسای کارگروه های ذیل کمیسیون و ارائه گزارش اقدامات انجام شده توسط کارگروه شرکت شهرک ها و تبیین نتایج حاصله در خصوص یکی از مصوبات سومین جلسه کمیسیون، دیگر مباحثی بود که در این نشست به بحث و بررسی گذاشته شد.

آقای مهندس محمد سهامیان مقدم -ریاست محترم کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - در ابتدای نشست اظهار نمودند: خراسان رضوی با وجود ظرفیت های اقتصادی و منابع عظیمی که در خود جای داده است، از نظر شاخص های اقتصادی وضعیت مطلوبی در میان استان های کشور ندارد که یکی از دلایل این امر، به عملکرد برخی نهادها و دستگاه های اجرایی مربوط می شود.

ایشان افزودند: خراسان رضوی دومین قطب قطعه سازی کشور است؛ اما سهمی ۴ درصدی از قطعات استفاده شده در شرکتی مانند سایپا را به خود اختصاص داده است که علت این موضوع، عدم شایسته سالاری در برخی جایگاه هاست.

✓ صدور گواهی موضوع ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی بر مبنای بدهی معوق یا بدهی برآورد شده؟

آقای سید مصطفی شامل - ریاست محترم کارگروه مالی کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد- بیان نمودند: در ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی آمده است هنگام نقل و انتقال عین یا منافع کارگاه های مشمول تأمین اجتماعی، انتقال گیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوق بابت حق بیمه و متفرعات آن از انتقال دهنده اخذ کند. برداشت این است که بدهی معوق، بدهی قطعی شده ای است که کارفرما در مهلت مقرر آن را پرداخت نکرده و معوق شده است. اما تأمین اجتماعی در صورت درخواست نقل و انتقال عین یا منافع کارگاه های مشمول، حسابرسی ۱۰ ساله انجام داده و بدهی برآوردی ایجاد می کند. در جلسه کمیته تخصصی به این جمع بندی رسیدیم که با توجه

کد مدرک: CO-F-04-01 صفحه ۲ از ۶	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	شماره جلسه: ۴
	ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۰۰	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۷/۱۳		

به استفاده از واژه «بدهی معوق» توسط قانونگذار، این بدهی باید قطعی شده باشد و پیشنهاد شد که از معاونت حقوقی ریاست جمهوری یا از نمایندگان مجلس استعلام گرفته شود.

در بخش دیگری از نشست، آقای علیرضا بنی‌هاشم - ریاست محترم دفتر حقوقی و مرکز داوری اتاق خراسان رضوی - در رابطه با ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی و مباحث مطرح شده پیرامون لزوم قطعی بودن بدهی ذکر شده در این قانون، عنوان کرد: سازمان تأمین اجتماعی مدعی وجود یک طلب است و نهایتاً یک موسسه یا کارگاه بدهکار است. تأمین اجتماعی میزان بدهی را تشخیص می‌دهد و نمی‌توان تشخیص خود سازمان تأمین اجتماعی را در شرایطی که دو مرحله رسیدگی از جمله هیأت بدوی رسیدگی به اختلافات و تجدیدنظر داریم ملاک عمل قرار داده و بدهی غیرقطعی موسسه یا کارگاه را مضمول این ماده بدانیم.


آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری - نایب رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی - بیان نمودند: با توجه به اینکه تمامی قوانین یا عمده آن‌ها دارای آیین نامه اجرایی یا بخشنامه اجرایی هستند که جزئیات نحوه اجرا را بیان می‌نماید و می‌تواند بخشی از سؤالات ما را پاسخ دهد و با توجه به سطح بالای کار پیشنهاد می‌شود ابتدا بر روی مواد قانونی که قرار است مطرح شود کار پژوهشی انجام شود. ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی دارای دستورالعمل و آیین نامه اجرایی خاص خود می‌باشد که بهتر است کار پژوهشی و تحقیقی مناسب توسط جمعی از وکلا، دانشجویان و اساتید در خصوص آن صورت بگیرد و گزارش آن جهت استفاده در کمیسیون مطرح گردد.

در ادامه، سایر اعضای محترم کمیسیون نیز به بیان نظرات خود پیرامون ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی پرداختند. پس از آن، دستور کار دوم (ارائه گزارش اقدامات و جلسات برگزار شده توسط رؤسای کمیته‌های ذیل کمیسیون) مطرح گردید:

✓ **نهادهای و مراجع شبه‌قضایی، مکلف به تبعیت از آرای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری هستند**

در بخش دیگری از این نشست، نایب رییس محترم کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، اظهار کردند: سؤالی در جلسه پیشین کمیسیون مطرح شد مبنی بر اینکه آیا نهادهای و مراجع شبه‌قضایی، مکلف به تبعیت از آرای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری هستند یا اینکه این آراء موردی بوده و در سایر موارد مستقلاً باید شکایت شود. این کاری است که بسیاری از نهادهای انجام می‌دهند تا ذی‌نفع را دچار دردسر کنند.

ایشان افزودند: این موضوع در کمیته آموزش و تنقیح قوانین مورد پژوهش قرار داده شده و در لایحه‌ای مفصل، دلایلی مبنی بر اینکه آرای دیوان خصوصاً آراء هیأت عمومی در حکم قانون بوده و همه سازمان‌ها، مراکز اداری و شبه‌قضایی مکلف به تبعیت از آن هستند، ارائه شده است. این موضوع شامل قوانین گذشته و آتی می‌شود.

کد مدرک: CO-F-04-01 صفحه ۳ از ۶	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	شماره جلسه: ۴
	ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۰۰	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۷/۱۳		

در ادامه جلسه، گزارشی تخصصی مبنی بر اینکه چرا و به چه دلایلی آرای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برای همه نهادهای اداری و شبه قضایی در سراسر کشور لازم الاجرا است، توسط نایب رئیس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی ارائه شد.

آقای دکتر جوان جعفری با اشاره به ماده ۹۲ قانون دیوان عدالت اداری بیان نمودند: به موجب این ماده، چنانچه مصوبه ای در هیأت عمومی ابطال شود، پس از ابلاغ رأی به طرف شکایت یا انتشار در روزنامه رسمی، رعایت مفاد آن برای مرجع طرف شکایت و سایر مراجع و مقامات مسئول دستگاههای موضوع ماده (۱۲) این قانون الزامی است. هرگاه مراجع و مقامات مذکور مصوبه جدیدی تحت هر عنوانی مغایر با مفاد رأی مذکور تصویب کنند، به درخواست رئیس دیوان موضوع به صورت خارج از نوبت و بدون رعایت مفاد ماده (۸۳) این قانون و فقط با دعوت از نماینده مرجع صدور مصوبه جدید، در هیأت صادرکننده رأی قبلی، رسیدگی و از تاریخ تصویب ابطال می شود. در صورتی که مصوبه جدید ابطال شود و مشخص گردد وضع آن به جهت عدم تبعیت از مفاد آرای قبلی صادره از سوی هیأت عمومی دیوان بوده است، مقامات و اعضای که برخلاف رأی دیوان مبادرت به وضع چنین مقرره ای نموده اند، مسوول جبران خسارات وارده به اشخاص بوده و به عنوان مستنکف شناخته شده و مشمول ماده (۱۱۲) این قانون می شوند.


✓ مطالبه عوارض ورود به محدوده از واحدهای محور غرب توسط شهرداری مشهد

آقای علیرضا بنی هاشم - ریاست محترم کارگروه محور غرب کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - اظهار کردند: محور غرب که محدوده جاده سنتو است، مشکلی جدی و عمیق با شهرداری مشهد داشته و شهرداری مبالغ بسیار زیادی را تحت عنوان عوارض ورود به محدوده از واحدهای محور غرب مطالبه می کند.

وی افزود: این اختلاف از زمانی تشدید شد که نقشه جامع شهر مشهد گسترش پیدا کرده و این محدوده به محدوده شهری ملحق شد. جلسات متعددی با شهرداری در دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و خود شورا داشتیم که خروجی های خوبی داشته و منجر به توافق هشت بندی گردید که در شورای برنامه ریزی استان مطرح شد و به تصویب رسید.

رییس کارگروه محور غرب کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی ادامه دادند: علی رغم این اقدامات، به دلیل اینکه در نتیجه این مصوبه، از مسیر غیرقانونی درآمدزایی شهرداری مشهد، ممانعت ایجاد شد، شهرداری مفاد توافق شورای گفت و گو و مصوبه شورای برنامه ریزی استان را رعایت نمی کند.

آقای بنی هاشم تصریح کردند: برای راهکارهای خروج از این موضوع با توجه به اینکه پیگیری های قبلی نیز نتیجه ملموسی نداشت، تصمیم گرفته شد در خصوص بخشی از موضوع در راستای اجرای ماده ۹۲ قانون دیوان عدالت اداری درخواستی به دیوان عدالت تقدیم گردد. با وجود اینکه به موجب ماده مذکور بایستی خارج از نوبت نسبت به اینگونه پرونده ها تصمیم گیری شود اما حدود ۳ سال است همچنان پرونده در نوبت است تا ریاست محترم دیوان نسبت به

کد مدرک: CO-F-04-01 صفحه ۴ از ۶	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی			
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۰۰	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۷/۱۳		

آن نظر دهند. بر این اساس پیشنهاد کارگروه محور غرب این است که پس از انجام هماهنگی های لازم با ریاست محترم اتاق خراسان رضوی - جناب آقای مهندس توکلی زاده-، موضوع جهت پیگیری های لازم از دیوان عدالت اداری، به اتاق ایران منعکس شود. در بخش دیگر به جهت تعیین تکلیف موضوع و قطعیت آن پیشنهاد می گردد جلسه ای در اتاق بازرگانی با حضور شهردار مشهد و شهرداران مناطق ۱۰ و ۱۲ برگزار شود و امیدواریم که به نتیجه برسیم؛ در غیر این صورت از باب ترک وظایف قانونی، این موضوع با پیشنهاد جناب آقای مهندس سهامیان مقدم به دادسرای مشهد و مقام محترم دادستان منعکس خواهد شد.


✓ لزوم تخصیص یک درصد مالیات ارزش افزوده به شهرک های صنعتی

آقای مهندس محمد خوشحال - ریاست محترم کمیته شرکت شهرک های صنعتی کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی- نیز در بخش دیگری از این جلسه اظهار کردند: با تلاش کمیته، نامه ای به سرپرست سازمان صنایع کوچک و شرکت شهرک های صنعتی ایران ارائه شد که یکی از بندهای آن، مربوط به درخواست تخصیص یک درصد مالیات ارزش افزوده به شهرک های صنعتی بود.

ایشان افزودند: دومین بند این نامه مربوط به جرایم اخذ شده برای حریم ها توسط شرکت شهرک های صنعتی بود که بر لزوم صرف این جریمه ها در خود این شهرک ها تأکید شد.

رییس کارگروه شرکت شهرک های کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کردند: بند سوم این نامه این بود که تا زمان اجرایی شدن تخصیص یک درصد مالیات ارزش افزوده به شهرک های صنعتی، بار شرکت های خدماتی کمتر شود و به عنوان مثال، مسائل مربوط به بهداشت در شهرک ها، از سوی ادارات بهداشت و مسایل مربوط به آتش نشانی از سوی سازمان مربوطه مدیریت گردد.

در ادامه آقای مهندس سهامیان مقدم - ریاست محترم کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی- افزودند: در راستای پیگیری مصوبه سوم جلسه سوم کمیسیون، به منظور ارائه راهکارهای عملیاتی در راستای ایجاد درآمدهای پایه ای برای شرکت های خدماتی شهرک های صنعتی سراسر کشور، با ریاست محترم اتاق بازرگانی خراسان رضوی - جناب آقای مهندس توکلی زاده- مکاتبه و با هماهنگی ایشان، یک جلسه حضوری در تاریخ ۱۴۰۲/۰۶/۱۱ در مشهد، شهرک بیوتکنولوژی و یک جلسه حضوری در تاریخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۲ در تهران، سازمان صنایع کوچک و شرکت شهرک های ایران با جناب آقای دکتر مقیمی، معاون محترم وزیر صمت و مدیرعامل سازمان صنایع کوچک و شرکت شهرک های ایران برگزار گردید و موضوعات مطرح شده مورد استقبال و پذیرش جناب آقای دکتر مقیمی قرار گرفت.

کد مدرک: CO-F-04-01 صفحه ۶ از ۶	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> مشتک <input type="checkbox"/> فوق العاده <input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس محمد سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۷/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۰۰ دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	

❖ لیست حاضرین:
الف - اعضا کمیسیون:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت در کمیسیون	وضعیت حضور
۱	آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	رییس	✓
۲	آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری	نایب رییس	✓
۳	خانم زهرا ذبیحی	دبیر	✓
۴	آقای علیرضا بنی هاشم	عضو	✓
۵	آقای احسان حبیب زاده شجاعی	عضو	✓
۶	آقای مهندس محمد خوشحال	عضو	✓
۷	آقای علی رضایی	عضو	✓
۸	آقای علی محمد ریحانی	عضو	-
۹	آقای مسعود زوار آذر	عضو	✓
۱۰	آقای دکتر هوشنگ ساقی	عضو	✓
۱۱	آقای سید مصطفی شامل	عضو	✓
۱۲	آقای مهندس احمدرضا صفار طبسی	عضو	✓
۱۳	آقای دکتر سعید صفائی	عضو	-
۱۴	آقای کامران عامریان	عضو	✓
۱۵	آقای رحیم کابلی	عضو	✓
۱۶	آقای دکتر مرتضی کرباسی	عضو	-
۱۷	آقای دکتر امیرمهدی مرادی	عضو	✓
۱۸	آقای مهندس فرامرز مرادی	عضو	✓
۱۹	آقای دکتر مهران مرشد	عضو	✓
۲۰	آقای رضا مقدم	عضو	-
۲۱	خانم سعیده موسوی	عضو	-

ب- معین کمیسیون:

جناب آقای دکتر احمد اثنی عشری

ج- سایر مدعوین:

جناب آقای دکتر نیشابوری - ریاست محترم کمیسیون کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی -
 جناب آقای عبادی راد - مدیر مالی محترم شرکت گلریز -