



کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 4	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی		
	<input type="checkbox"/> مشتک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی
	دبیر جلسه: مهندس شماخی	رئیس جلسه: دکتر نیشابوری	محل جلسه: سالن جلسات ساختمان مرکزی اتاق
	شماره جلسه: ۹	تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۲/۱۲	ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰

دستور کار جلسه:

- ✓ بحث و بررسی در خصوص بخشنامه ها و دستور العمل های سازمان تامین اجتماعی مربوط به پایان سال ۱۴۰۲ و ابتدای سال ۱۴۰۳ و آثار آن بر محیط کسب و کار
- ✓

❖ اهم موارد مطرح شده:

در نهمین جلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، دستورالعمل طبقه بندی مشاغل و لایحه اصلاح ماده ۸۷ قانون مدیریت خدمات کشوری مورد بحث و بررسی قرار گرفت. در این نشست، بر ضرورت توجه به چالش های کارفرمایان در مصوبات مربوط به حوزه کار، در کنار توجه به کارگران و نیازهای آنان تاکید گردید.

«جواد نیشابوری»، رئیس کمیسیون اظهار کرد: اخیرا جلسات مختلفی در سطح کشور برگزار شده که در بسیاری از این جلسات، مسائل و چالش های مربوط به معیشت، مسکن و حقوق کارگران مطرح گردید؛ اما در این میان، کمتر توجهی به کارفرمایان شد. این در حالی است که کارفرمایان با مسائل و مشکلات عدیده ای همچون قطعی برق، قیمت گذاری دستوری، افزایش سوده های بانکی، توقف ارائه تسهیلات توسط سیستم بانکی طی ماه های اخیر و ... مواجه بوده اند.

وی تصریح کرد: متاسفانه ارائه تسهیلات بانکی به واحدهای تولیدی طی ۳ ماه اخیر متوقف شده است، ناگفته نماند این مساله به عدم گردش حساب کافی و بدحسابی فعال اقتصادی ربطی ندارد؛ بلکه سیستم بانکی به طور کلی به دلیل نداشتن منابع کافی، از ارائه تسهیلات سرباز می زند.

نیشابوری اظهار کرد: به رغم آن که معیشت کارگران همواره دغدغه کارفرمایان بوده و هست؛ اما فاصله بین کارگر و کارفرما بسیار زیاد شده و عملا دیدگاه نامطلوبی نسبت به قشر کارفرما در جامعه حکمفرماست. در مجموع این چنین در جامعه وانمود شده که به کارگر از سوی کارفرما ظلم می شود؛ این در حالی است که کارفرمایان خود به دلیل قوانین مخل کسب و کار و قواعد پیچیده و عدم حمایت، مورد ظلم واقع شده اند.

رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی ضمن اشاره به اهمیت راه اندازی واحدهای راکد، خاطرنشان کرد: در این میان، مسئله مهمی که نباید فراموش شود، این است که بسیاری از بنگاه ها به رغم فشارها و چالش های موجود در حوزه تامین اجتماعی و امور مالیاتی و... در حال فعالیتند؛ اما از آنان هیچ گونه حمایتی صورت نمی گیرد.

«احمد اثنی عشری»، نایب رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کرد: بخش قابل توجهی از مسائل مربوط به حوزه تامین اجتماعی نسبت به سال گذشته حل شده است؛ اما برخی مسائل مانند خرید تجهیزات و محاسبه حق بیمه برای آن و... باقی مانده که آن نیز در شرف حل شدن است. این مهم حکایت از آن دارد که پیشرفت خوبی را در حوزه حل مسائل تامین اجتماعی شاهد بوده ایم.

اثنی عشری ادامه داد: سال گذشته در هیات های تجدیدنظر ۲ هزار و ۳۵۸ پرونده مورد بررسی قرار گرفت که از این تعداد، تنها رأی صادره برای ۲۵ درصد پرونده ها تایید شد. برای ۱۱ درصد پرونده ها اجرای قرار صادر و بدهی ۱۴ درصد دیگر پرونده ها در هیات تشخیص تامین اجتماعی، تبدیل به صفر گردید. همچنین، ۵۰ درصد پرونده ها مورد تعدیل قرار گرفت که این مهم دستاورد بسیار خوبی است.

نایب رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به شکل گیری دبیرخانه تشکل های کارفرمایی در تهران متشکل از ۳ اتاق بازرگانی، تعاون، اصناف و کانون عالی کارفرمایی گفت: موضوع اصلاح امنیت شغلی طی نامه ای در جلسات اخیر این دبیرخانه تهیه و به مدیران عالی سازمان تامین اجتماعی ارسال شد.



کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 4	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی		
	عادی ■	فوق العاده □	مشترک □
	رئیس جلسه: دکتر نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات ساختمان مرکزی اتاق شماره جلسه: ۹ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۲/۱۲	دبیر جلسه: مهندس شماخی ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

اثنی عشری در خصوص تعیین حق بیمه برای نصب تجهیزات صنایع نیز عنوان کرد: تجهیز معمولاً شامل اقلام غیرمصرفی است که نیاز به نصب و راهاندازی دارند و اگر اثبات شود که عملیات نصب و راهاندازی اقلام مذکور توسط کارکنان شرکت صورت پذیرفته یا در چهارچوب قراردادی جداگانه بوده، حق بیمه به آن تعلق نمی‌گیرد.

«سید رحیم کابلی»، عضو کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی اظهار کرد: متأسفانه برخی از بخشنامه‌ها قبل از آن که مورد کارشناسی و بررسی همه جانبه قرار بگیرند، به صورت خلق‌الساعه صادر می‌شوند و سپس، در حین اجرا مشکلاتی را ایجاد می‌کنند که برای فعال اقتصادی چالش آفرین است رو ضرر و زیان زیادی را بر او تحمیل می‌کند. بعضاً مغایر بودن این بخشنامه‌ها با قانون، منجر به اصلاح بندهایی از بخشنامه‌ها شده است.

وی اظهار کرد: بخشنامه ۱۱.۱ درآمد تامین اجتماعی از سال ۱۳۸۲ تا ۱۷ بهمن ماه ۱۳۹۴ قابلیت اجرایی داشت و بسیاری از موارد آن علی‌رغم آن که مورد نظر سازمان تامین اجتماعی نبود، با تغییراتی مواجه شد. طبق بخشنامه ۱۱.۱ بعضی از موارد مانند پاداش‌ها که حالتی غیرمستمر داشت از شمول حق بیمه خارج شد؛ اما متأسفانه با صدور بخشنامه ۱۱.۳ در ۱۷ بهمن ماه ۱۳۹۴، این موارد از عدم شمول خارج شده و مشمول پرداخت حق بیمه قرار گرفت.

کابلی خاطرنشان کرد: زمانی یک بخشنامه مورد اصلاحات همه جانبه قرار می‌گیرد که قانون تغییر کرده باشد یا قانون، مورد استناد دیوان عدالت اداری قرار گیرد. این در حالی است که در صدور بخشنامه ۱۱.۳ هیچ تغییری در قانون صورت نگرفته است و این مساله به مشکلاتی دامن زده است؛ به طور مثال، خرید قطعات، کرایه‌های حمل، کرایه‌های جرثقیل و این قبیل موارد در بخشنامه ۱۱.۱ مشمول پرداخت حق بیمه نبوده و منطبق با روح قانون است. حال آن‌که در بخشنامه ۱۱.۳ تمام موارد اعم از کارانه، پاداش، بهره‌وری، کرایه‌ها و ... شامل حق بیمه می‌شوند. این بخشنامه از سال ۱۳۹۴ تا سال ۱۴۰۲ حاکم بوده و مجدداً با بررسی‌های بخش حقوقی **کارگروه** ایرادات آن به مسئولین گوشزد شده است. چنان که مولفه پاداش‌ها با همکاری مدیرکل حقوقی سازمان تامین اجتماعی در سال جاری به حالت غیرمستمر بودن بازگشت و از شمول حق بیمه خارج شد.

وی اظهار کرد: سازمان تامین اجتماعی بایستی این مهم را به صورت بخشنامه اجرایی کند؛ اما متأسفانه در حال حاضر این مهم به دلیل برداشت‌های سلیقه‌ای اجرایی نمی‌شود. امید می‌رود این مساله با پیگیری‌های اتاق بازرگانی مشهد و اتاق ایران به نتیجه برسد. کابلی تصریح کرد: بخشنامه اصلاح مشاغل نیز در ۷ دی ماه ۱۴۰۲ با حضور کارشناسان استان مورد بررسی قرار گرفت؛ اما به دلیل آن که نحوه محاسبه آن برای سازمان تامین اجتماعی دارای ابهام بود، اجرای آن متوقف و به تهران منعکس گردید. با این حال شنیده‌ها حاکی از آن است بخشنامه اصلاح مشاغل در حال اجرا است و برخی از شرکت‌ها نیز به آن مبتلا هستند. این موضوع یکی از مسائل مهمی است که رسیدگی به آن باید در اولویت قرار بگیرد.

در ادامه، «محسن محسنی»، نایب رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به موضوع تعیین حداقل دستمزد به عنوان یکی از موضوعات مهم در پایان هر سال گفت: این مبحث در کشور ما دچار چالش‌های جدی است چنان که باز هم این اتفاق رقم نخورد که در قالب شورای عالی کار در یک سه جانبه‌گرایی و با گفت‌وگو و تعامل جمع‌بندی صورت پذیرد؛ بر همین اساس، بخشنامه شورای عالی کار بدون کم و کیف تصویب و ابلاغ شد. این مساله به دلیل عدم توانایی در گفت‌وگو میان ذینفعان حوزه کار است.

وی خاطرنشان کرد: در بخشنامه ابلاغی سال ۱۴۰۳ به موضوع حق تاهل در حقوق قانون کار اشاره شده است که ضروری بود نظر کارفرمایان به عنوان بخش خصوصی تاثیرپذیر از این موضوع نیز، در این باره اعمال می‌گردید.

لایحه اصلاح ماده ۸۷ قانون مدیریت خدمات کشوری (تغییر ساعت کاری و اضافه شدن یک روز به تعطیلات هفته) از دیگر مباحث روزهای اخیر است که به نظر می‌رسد این لایحه مشمولین قانون کار را نیز در برمی‌گیرد. نکته قابل توجه آن است که کاهش ساعت کاری موجب کاهش دستمزد نخواهد شد. ناگفته نماند اقدام اتاق ایران در خصوص انتقاد از تعطیلی روزهای پنجشنبه، بسیار هوشمندانه و به موقع بود و امید می‌رود نمایندگان در صحن علنی مجلس شورای اسلامی با درایت، تعطیلی شنبه را به جای پنجشنبه به تصویب برسانند.



کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 4	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی		
	<input type="checkbox"/> عادی	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input type="checkbox"/> مشترک
	رئیس جلسه: دکتر نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات ساختمان مرکزی اتاق	دبیر جلسه: مهندس شماخی	شماره جلسه: ۹ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۲/۱۲
		ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

نایب رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی یادآور شد: آیین‌نامه انتخاب مراجع حل اختلاف نیز در جلسه ۱۵ اسفند ۱۴۰۲ شورای عالی کار مصوب و ۲۸ اسفندماه ۱۴۰۲ ابلاغ شد. به نظر می‌رسد تصویب این آیین‌نامه پس از یکسال، گامی رو به جلو بود؛ هر چند باز هم نظر کارفرمایان در این باره تامین نشد.

وی در ادامه از لایحه اصلاح برخی از مواد قانون کار (لایحه امنیت شغلی) سخن گفت و اظهار داشت: در این خصوص مسئولین باید توجه داشته باشند نباید به گونه‌ای اقدام کنند که تبعات آن دامنگیر کشور شود. باید تمامی جوانب در این حوزه سنجیده گردد تا در نهایت به بهبود وضعیت اشتغال بینجامد.

در ادامه، «سید مصطفی شامل»، عضو کمیسیون کار و تامین اجتماعی تصریح کرد: ضروری است که بار دیگر تعریف مشخصی از تجهیزات در قانون درج شود؛ چرا که تعریفی از واژه «تجهیزات» در قانون آورده نشده است. لذا نمی‌توان به تمام کالاهای غیرمصرفی اصطلاح تجهیزات را اطلاق کرد.

«مهران مرشد»، عضو کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق مشهد نیز در بخشی از این جلسه اظهار کرد: تلاش خوبی برای جمع‌آوری بخشنامه‌های ۱۱ درآمد تامین اجتماعی به صورت مقایسه‌ای صورت گرفته است که فایل آن برای اظهار نظر در خدمت اعضای کمیسیون قرار خواهد گرفت. این کتابچه از این جهت حائز اهمیت است که بدانیم این بخشنامه‌ها در طول زمان چه تغییراتی داشته است و در چه نقاطی از آن تفاوت‌هایی با قانون به چشم می‌خورد که قابل بحث است. مقرر شده در جلسه ای که با حضور اساتید هیات های تشخیص مطالبات و مسئولین سازمان تامین اجتماعی برگزار می‌گردد، مباحث مندرج در کتابچه فوق ارائه شود.

مرشد افزود: به نظر می‌رسد تهیه کتابچه‌ای بدین شکل، در کمیسیون مالیات اتاق نیز می‌تواند ثمرات مثبتی در مقایسه بخشنامه‌های مترتب بر قانون داشته باشد.

تغییراتی در بحث بازنشستگی در قانون بودجه سال ۱۴۰۳ صورت گرفت که این مساله هجمه بزرگی را به تامین اجتماعی در پایان سال ۱۴۰۲ وارد کرد. چنان که افراد بسیاری از بیم اینکه مشمول قانون جدید نشوند، درخواست بازنشستگی کردند که این مساله قطعا بار مضاعفی نسبت به گذشته برای تامین اجتماعی به دنبال داشت.

در ادامه، «عبدالله ابراهیمی»، از کارشناسان حوزه تامین اجتماعی و عضو کمیسیون کار و تامین اجتماعی تصریح کرد: انتظار می‌رود اتاق بازرگانی از معاونت بیمه حسابرسی داخلی و مدیر کل وصول حق بیمه تامین اجتماعی کشور برای حضور در مشهد دعوت به عمل آورد و رئیس موسسه حسابرسی استان و افراد ذی ربط نیز در آن جلسه حضور داشته باشند تا موارد و ابهامات موجود را در حضور آنان مطرح کنیم و آنان نیز نقطه نظرات خود را به ما اعلام نمایند تا بتوان مطالبه‌گری به حقی صورت داد و مسئولان را از دغدغه‌های فعالان اقتصادی آگاه نمود.

متأسفانه گاهی برداشت‌ها در حوزه حسابرسی متفاوت و متناقض است و جالب‌تر آن که رویکرد حسابرسان تهرانی نیز گاهی با کارشناس استانی متفاوت است؛ لذا در حضور مسئولان سازمان تامین اجتماعی می‌توان تعریف دقیقی از تجهیزات و سفارش کالا ارائه کرد تا تناقضات موجود برطرف گردد.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	بحث و بررسی در خصوص بخشنامه ها و دستورالعمل های سازمان تامین اجتماعی مربوط به پایان سال ۱۴۰۲ و ابتدای سال ۱۴۰۳ و آثار آن بر محیط کسب و کار	ارجاع بخشنامه های مطرح گردیده در جلسه کمیسیون به کمیته روابط کار جهت بررسی و تدوین گزارش کارشناسی و پیگیری نحوه اجرا و تفسیر این بخشنامه ها	آقای مهندس صالح دبیر کمیسیون	۲ ماه



صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی

کد مدرک: CO-F04-02

صفحه 4 از 4

عادی فوق العاده مشترک

رییس جلسه: دکتر نیشابوری
محل جلسه: سالن جلسات ساختمان مرکزی اتاق
شماره جلسه: ۹ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۲/۱۲
دبیر جلسه: مهندس شماخی
ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰

		توسط کارشناسان سازمان تامین اجتماعی (برگزاری جلسه با مدیران مربوطه در سازمان)		
--	--	---	--	--

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	دکتر اثنی عشری	معین کمیسیون	
۲	دکتر نیشابوری	رییس کمیسیون	
۳	مهندس محسنی	نایب رییس کمیسیون	
۴	مهندس شماخی	دبیر کمیسیون	
۵	صالح	عضو	فرش مشهد
۶	مرشد	عضو	مشاور
۷	مقدس	عضو	گهردانه
۸	سعید شامل	عضو	پارت سازان
۹	دبیری	عضو	جوش اکسیژن
۱۰	خاتمی	عضو	ایران خودرو
۱۱	محمد اثنی عشری	عضو	بهسو صنعت
۱۲	رحیم کابلی	عضو	اتاق بازرگانی
۱۳	سعید کابلی	عضو	مشاور تامین اجتماعی
۱۴	ابراهیمی	عضو	مشاور تامین اجتماعی
۱۵	مصطفی شامل	عضو	اتاق بازرگانی
۱۶	علیزاده	عضو	بهران
۱۷	سماواتیان	عضو	سیمان زاوه
۱۸	نامداری	عضو	کارشناس تامین اجتماعی
۱۹	فخر موحدی	عضو	سیرنگ
۲۰	سیمین قوپرانلو	کارشناس	استانداری