


کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> فوق العاده <input type="checkbox"/> مشترک <input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰ شماره جلسه: ۱۱	

دستور کار جلسه:

- ✓ بازنگری در لزوم استمرار کمیته های ذیل کمیسیون.
- ✓ بررسی تکمیلی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.
- ✓ طرح و بررسی خلاءهای قانونی در مورد زمین های موجود در شهرک های صنعتی که به مدت طولانی بلا استفاده رها شده و ارایه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.
- ✓ طرح و بررسی جایگاه قانونی حسابرسی بیش از یک سال دفاتر قانونی تولیدکنندگان بر مبنای حسابرسی از دفاتر خرید (کاربرگ شماره ۳) و مطالبه حق بیمه مضاعف از واحدهای تولیدی.


❖ اهم موارد مطرح شده:

یازدهمین جلسه کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با دستور کارهای «طرح و بررسی خلاءهای قانونی در مورد زمین ها و واحدهای موجود در شهرک های صنعتی که به مدت طولانی بلااستفاده رها شده و ارائه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها» و «بررسی پیرامون جایگاه قانونی حسابرسی بیش از یک سال دفاتر قانونی تولیدکنندگان بر مبنای حسابرسی از دفاتر خریداران (کاربرگ شماره ۳) و مطالبه حق بیمه مضاعف از واحدهای تولیدی» برگزار شد. در این نشست بر ضرورت تعیین تکلیف زمین ها و واحدهای بلااستفاده شهرک های صنعتی تأکید شد.

آقای مهندس محمد سهامیان مقدم - رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی- در خصوص نخستین دستور کار مطروحه در این نشست با موضوع «بررسی جایگاه قانونی حسابرسی بیش از یک سال دفاتر قانونی تولیدکنندگان بر مبنای حسابرسی از دفاتر خریداران و مطالبه حق بیمه مضاعف از واحدهای تولیدی»، اظهار کردند: بر مبنای بند ۴ تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی، سازمان تأمین اجتماعی فقط مجاز به بازرسی دفاتر و مدارک آخرین سال مالی شرکت های ذی ربط است و موظف است اقدامات جاری مربوط به حسابرسی ده ساله دفاتر شرکت های مورد اشاره در مصوبه را در هر مرحله ای که باشد، متوقف نماید؛ اما متأسفانه سازمان تأمین اجتماعی به واسطه برخی اقدامات، به سمتی پیش می رود که اجرای مصوبه مذکور، از حیث انتفاع خارج گردد.

ایشان ادامه دادند: با توجه به اینکه دیوان عدالت اداری در مواردی از این دست که به کاهش درآمد سازمان ها و نهادها منجر می شود، به سختی علیه آن ها رأی صادر می کند، پیشنهاد می شود پیگیری این موضوع را از طریق دادستانی در دستور کار قرار دهیم.

آقای سهامیان مقدم تصریح کردند: با این حال، با توجه به اینکه دادستانی و تأمین اجتماعی استان تجربه ای در این خصوص ندارند، می توان لایحه ای در این زمینه تهیه کرده و به ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور ارسال نماییم و از آن طریق این موضوع را پیگیری کنیم. ضمن اینکه پیشنهاد می شود این موضوع را به صورت موازی از طریق دیوان عدالت و دادستانی نیز به پیش برد.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۱ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

✓ لزوم بررسی جایگاه قانونی ستادهای مرتبط با شعار سال و مصوبات آنها

آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری - نایب رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی - نیز در این خصوص با اشاره به اینکه این مصوبه توسط ستاد اقتصاد مقاومتی به تصویب رسیده است، بیان کردند: در آیین نامه اجرایی آن که توسط رئیس سازمان تأمین اجتماعی منتشر شده نیز بر واژه «در سال اقتصاد مقاومتی» اشاره شده است، لذا با توجه به اینکه هر سال یک نام خاص دارد و برای پیگیری امور آن سال یک ستاد خاص ایجاد می شود، ممکن است اینگونه برداشت شود که این مصوبه تنها برای آن سال خاص به تصویب رسیده است. موضوع دیگر، جایگاه قانونی این ستادها است. در هنگام مراجعه به مراجع قضایی - به ویژه دیوان عدالت اداری - قضات بر جایگاه قانونی اینگونه ستادها تأکید می کنند که از منظر قانون اینگونه ستادها چه جایگاهی دارند و آیا امکان وضع قانون و مصوبه دارند یا خیر؟

ایشان تصریح کردند: برای حل این مشکل، می توان از یک سو به رایزنی با مسئولان ذی ربط بر اجرایی شدن این مصوبات پرداخت و از سوی دیگر، شکوائیه ای در دیوان عدالت اداری به ثبت رساند. همچنین باید با یک کار پژوهشی مصوباتی که در این زمین توسط سازمان تأمین اجتماعی صادر شده بررسی شود و در نهایت، جایگاه قانونی اینگونه ستادها و این موضوع مشخص شود که آیا مصوبات این ستادها مربوط به همان سال است یا خیر؛ لذا نیازمند بحث حقوقی جدی در این زمینه هستیم.


✓ تأمین اجتماعی در بررسی دفاتر حسابرسی، به مستثنیات قانونی استناد می کند.

آقای رحیم کابلی - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - نیز در ادامه این نشست، در خصوص دستور کار نخست بیان نمودند: بر اساس ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی این سازمان مجاز به بررسی دفاتر قانونی شرکتهایی که به ثبت رسیده اند، می باشد.

ایشان ادامه دادند: در گذشته برای پیمانکارانی که کارگاه صنعتی ثابت داشتند، حق بیمه بر مبنای ضریب محاسبه می شد تا اینکه در قانون رفع موانع تولید اعلام شد که دریافت حق بیمه بر اساس فهرست و بازرسی باشد و دریافت حق بیمه بر مبنای ضریب منتفی گردید؛ لذا سازمان تأمین اجتماعی به منظور صدور مفاصا حساب کارگاههای صنعتی به انجام بازرسی می پردازد.

آقای کابلی افزودند: بر مبنای مصوبه ستاد اقتصاد مقاومتی اعلام شده است که سازمان تأمین اجتماعی در بازرسیها حق ندارد به جز سال آخر، به بررسی دفاتر قانونی سایر سالها ورود کند؛ مگر در چهار مورد که جزو مستثنیات است. ایشان تصریح کردند: هم اکنون نیز سازمان تأمین اجتماعی مصوبه ستاد اقتصاد مقاومتی را قبول دارد و بر اجرای آن تأکید دارد؛ اما در بازرسی دفاتر قانونی بیش از یکسال به ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی که یکی از این مستثنیات است، استناد می کند.

آقای کابلی اضافه نمودند: همچنین با وجود اینکه حسابرسی خریدها با قانون منافات دارد؛ اما سازمان تأمین اجتماعی در حسابرسی دفاتر قانونی این موارد را نیز مورد توجه قرار می دهد که مشکلات بسیاری برای فعالان اقتصادی ایجاد کرده است.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۱ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

آقای مصطفی شامل - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - نیز در این خصوص گفتند: بر اساس بخشنامه رئیس سازمان تأمین اجتماعی با موضوع نحوه اجرای ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی تأکید شده است که بررسی دفاتر قانونی شرکت‌ها باید صرفاً بر اساس تصویب‌نامه سال ۱۳۹۹ ستاد اقتصاد مقاومتی باشد؛ لذا سازمان تأمین اجتماعی تصویب‌نامه این ستاد را قبول دارد؛ اما بخشی از آن را اجرایی نمی‌کند.

✓ لزوم تبیین تعریف «سال آخر» در بخشنامه تأمین اجتماعی

آقای دکتر مهران مرشد - عضو دیگر این کمیسیون - نیز در این خصوص بیان نمودند: یکی از مسائلی که در این زمینه باید مورد توجه قرار گیرد، ضرورت تعریف دقیق «سال آخر» برای انجام حسابرسی در قانون است. بر اساس تصویب‌نامه ستاد اقتصاد مقاومتی، سال آخر یکسال قبل از ارایه آخرین لیست ارسالی کارفرمایان به سازمان تأمین اجتماعی، می‌باشد. با این حال، در حال حاضر سازمان تأمین اجتماعی سال آخر را سالی عنوان می‌کند که مجمع عمومی شرکت برگزار شده و گزارش صورت‌های مالی توسط حسابرس مستقل حسابرسی شده باشد.

آقای علیرضا بنی‌هاشم - مدیر دفتر حقوقی اتاق بازرگانی مشهد - نیز در این خصوص اظهار نمودند: سازمان تأمین اجتماعی معتقد است هیأت‌های تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی خود یک نوع مرکز شبه قضایی هستند و بر اساس رأی آن می‌توان دفاتر قانونی را بررسی کرد.


ایشان تصریح کردند: با توجه به این موضوع که سازمان تأمین اجتماعی باید بتواند هزینه‌های خود را تأمین کند، در دیوان عدالت اداری معمولاً رأیی بر خلاف این سازمان صادر نمی‌شود. با این حال، تعیین تکلیف نهایی این موضوع باید از طریق دیوان عدالت اداری صورت گیرد و نباید از این مسئله غافل شد.

✓ درصد قابل توجهی از زمین‌ها و واحدهای شهرک‌های صنعتی استان بلااستفاده رها شده است.

رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی همچنین در خصوص دستورکار دیگر این نشست با موضوع «طرح و بررسی خلاءهای قانونی در مورد زمین‌ها و واحدهای موجود در شهرک‌های صنعتی که به مدت طولانی بلااستفاده رها شده و ارائه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن‌ها»، خاطرنشان کردند: در حال حاضر درصد قابل توجهی از زمین‌های شهرک‌های صنعتی استان بلااستفاده هستند و باید راهکاری اندیشید تا بتوان این زمین‌ها و واحدهای بلا استفاده را که برخی تنها به عنوان سرمایه‌گذاری از آن‌ها استفاده کرده و اراده‌ای جهت تولید در آن ندارند، در اختیار افرادی که تقاضای تولید دارند، قرار داد.

✓ وجود اراضی و واحدهای خالی، یکی از معضلات شهرک‌های صنعتی است.

آقای محمدجواد شکوهی - مدیر حقوقی و امور قراردادهای شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی - در این باره اظهار کردند: وجود اراضی و واحدهای خالی یکی از معضلات شهرک‌های صنعتی است. رأی هیأت دیوان عدالت اداری (که بر اساس آن شرط داوری از دفترچه قراردادهای شهرک‌های صنعتی حذف شد)، کار را برای خلع ید افراد در این حوزه بسیار مشکل کرده است و برای استرداد زمین از این افراد، نیازمند اقدام از طریق فسخ قرارداد هستیم که بسیار دشوار است.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 4 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۱ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

ایشان ادامه دادند: یکی دیگر از معضلات ما این است که جواز تأسیس‌ها بر اساس طرح‌های اقتصادی (BP) سخت‌گیرانه صادر نشده و قراردادهایی که منعقد شده و جواز تأسیس‌هایی که صادر گردیده، در محاسبات برق، آب و گاز مصرفی شهرک‌ها محاسبه شده‌اند.

آقای شکوهی با اشاره به عارضه‌یابی علت تعطیلی واحدهای تولیدی حاضر در شهرک‌های صنعتی، تصریح کردند: بر اساس این عارضه‌یابی تنها باید نسبت به فسخ قرارداد و خلع ید مواردی که اراده استفاده از زمین و واحدها را نداشته و به آن به عنوان یک سرمایه‌گذاری نگاه می‌کنند، اقدام کنیم و بر اساس راهکار قانونی (اگر پروانه تأسیس به پروانه بهره‌برداری منجر نشده باشد)، نسبت به اعاده اعتبار اقدام کنیم.

ایشان افزودند: در خصوص واحدهای دارای پروانه بهره‌برداری اما فاقد فعالیت، بایستی نسبت به تعلیق پروانه‌های بهره‌برداری اقدام کنیم و پس از آن می‌توانیم با خلع ید زمین را به افراد دیگر واگذار نماییم.

اما آقای بنی‌هاشم در این خصوص تصریح کردند: به دلیل مشکلات جدی که در اجرای اینگونه موضوعات به وجود می‌آید، باید پیش از طرح و پیگیری آن، وجوه مختلف موضوع را مورد بررسی قرار دهیم تا در عمل با مشکلات دیگری مواجه نشویم؛ چراکه امروز صنعتگران با مشکلات عدیده‌ای دست و پنجه نرم می‌کنند و نباید بدون بررسی همه‌جانبه موضوعاتی از این دست، به معضلات آنان افزود.

✓ علت تعطیلی واحدهای راکد باید بررسی گردد.


آقای مهندس محمد خوشحال - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد - نیز در این خصوص اظهار نمودند: باید ابتدا بررسی‌های لازم صورت پذیرد و مشخص شود که واحدهای راکد دارای جواز تأسیس و بهره‌برداری هستند یا خیر و همچنین، دلیل تعطیلی آن‌ها مورد بررسی قرار گیرد و پس از آن نسبت به تعیین تکلیف آن‌ها اقدام گردد.

ایشان افزودند: در گذشته دستگاه قضایی در شهرک صنعتی ماشین‌سازی و فن‌آوری‌های برتر به این موضوع ورود کرد و به واحدهایی که جواز تأسیس و بهره‌برداری نداشتند اخطار داده شد که باید ظرف مدت ۶ ماه وضعیت واحد خود را تعیین تکلیف کنند که این اقدام موجب تحرک واحدهای راکد گردید.

آقای مسعود زوار آذر - دیگر عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - نیز یادآور شدند: امکان بازپس‌گیری زمین شرکت دارای پروانه تأسیس و پروانه بهره‌برداری، وجود ندارد؛ چراکه شرکتی که پروانه بهره‌برداری گرفته، محصولی تولید و در بازار عرضه کرده و این به تأیید رسیده است.

ایشان ادامه دادند: اکثر واحدهای دارای پروانه بهره‌برداری، تسهیلات بانکی داشته و سند زمین‌هایشان به عنوان وثیقه نزد بانک‌ها قرار دارد. در صورت ابطال پروانه بهره‌برداری، سند رهنی زیر سؤال رفته و با بانک‌ها، سازمان امور مالیاتی و سازمان تأمین اجتماعی و ... دچار چالش خواهیم شد.


بنا به اظهار ایشان در حال حاضر شرکت‌هایی وجود دارند که خواهان واگذاری زمین‌های خود هستند؛ اما به علت مشکلاتی از جمله مسائل مرتبط با سازمان تأمین اجتماعی، امکان نقل و انتقال را از دست داده‌اند. در بررسی این موضوع باید به این موارد نیز توجه شود؛

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 5 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> فوق العاده <input type="checkbox"/> مشترک <input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۱ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

آقای زوار آذر تصریح کردند: البته در خصوص شرکتهایی که تنها جواز تاسیس اخذ نموده و به واسطه آن، سوله و زمین را در اختیار گرفتند، می توان بحث کرد. بایستی فهرست این شرکتها از سوی اداره صنایع اداره کل صمت استان استخراج شود و مورد بررسی قرار گیرد.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	بازنگری در لزوم استمرار کمیته های ذیل کمیسیون.	با توجه به اینکه دستور کارها به ترتیب اولویت بر مبنای اهمیت و ضرورت آن ها، در جلسه طرح گردید، به جهت اتمام وقت جلسه این موضوع مذکور در این جلسه کمیسیون مطرح نشد و مقرر گردید در دستور کار جلسه بعدی کمیسیون قرار گیرد.	در دستور کار جلسه بعد کمیسیون قرار داده شود.	۳۰ روز از تاریخ جلسه
۲	بررسی تکمیلی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.	به جهت اتمام وقت جلسه این موضوع در این جلسه کمیسیون طرح نشد و مقرر گردید در دستور کار جلسه بعدی کمیسیون قرار گیرد.	در دستور کار جلسه بعد کمیسیون قرار داده شود.	۳۰ روز از تاریخ جلسه
۳	طرح و بررسی خلاءهای قانونی در مورد زمین های موجود در شهرک های صنعتی که به مدت طولانی بلا استفاده رها شده و ارایه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.	موضوع جهت بررسی بیشتر به کمیته شرکت شهرک های ذیل کمیسیون ارجاع داده شود.	کمیته مذکور در این ماه تشکیل و نسبت به بررسی همه جانبه موضوع اقدام نماید.	۱۵ روز از تاریخ جلسه
۴	طرح و بررسی جایگاه قانونی حسابرسی بیش از یک سال دفاتر قانونی تولیدکنندگان بر مبنای حسابرسی از دفاتر خرید (کاربرگ شماره ۳) و مطالبه حق بیمه مضاعف از واحدهای تولیدی.	موضوع جهت بررسی بیشتر به کمیته ای متشکل از کارشناسان خبره در حوزه تأمین اجتماعی و حقوقی ارجاع داده شود.	کمیته مذکور تشکیل و نسبت به بررسی بیشتر موضوع، با بهره گیری از پژوهش انجام شده توسط کمیته آموزش و تنقیح قوانین ذیل کمیسیون، که پیرامون ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی انجام شده است و نیز سوابق مربوط به مصوبات ستاد اقتصاد مقاومتی اقدام نمایند.	۳۰ روز از تاریخ جلسه

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 6 از 6	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> فوق العاده <input type="checkbox"/> مشترک <input checked="" type="checkbox"/> عادی	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۱ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۰ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	رئیس کمیسیون	
۲	آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری	نایب رئیس کمیسیون	
۳	خانم زهرا ذبیحی	دبیر کمیسیون	
۴	خانم دکتر سحر بازرگانی	عضو کمیسیون	
۵	آقای علیرضا بنی هاشم	عضو کمیسیون	
۶	آقای رضا مقدم	عضو کمیسیون	
۷	آقای سید رحیم کابلی	عضو کمیسیون	
۸	آقای مهندس محمد خوشحال	عضو کمیسیون	
۹	آقای کامران عامریان	عضو کمیسیون	
۱۰	آقای مسعود زوار آذر	عضو کمیسیون	
۱۱	آقای محمد هاشم صفار		اتاق بازرگانی خراسان رضوی
۱۲	آقای شهاب ضرغامی	عضو کمیسیون	
۱۳	آقای سید مصطفی شامل	عضو کمیسیون	
۱۴	آقای دکتر مهران مرشد	عضو کمیسیون	
۱۵	آقای محمد جواد شکوهی	عضو کمیسیون	