


کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۵/۱۱ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

دستور کار جلسه:

✓ طرح و بررسی پیرامون بند "ج" ماده ۱۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت موضوع مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۱۵۵۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۰۲ ریاست محترم دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی.

✓ ارایه گزارش کارگروه شرکت شهرک ها در خصوص بررسی موضوع خلاء های قانونی در مورد واحدهای موجود در شهرک های صنعتی (زمین، دارای پایانکار، دارای پروانه بهره برداری) که به مدت طولانی بلااستفاده رها شده و ارایه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.

❖ اهم موارد مطرح شده:


در چهاردهمین جلسه کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی لزوم اصلاح بند "ج" ماده ۱۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مورد بررسی و تبادل نظر صورت گرفت و نیز با اشاره به مشکلات تأمین بودجه شهرک های صنعتی، بر لزوم تأمین درآمد پایدار برای این شهرک ها از طریق اختصاص یک درصد مالیات بر ارزش افزوده پرداختی بنگاه های اقتصادی مستقر در هر شهرک و همچنین اختصاص جرایم دریافتی از واحدها به عنوان بودجه آن شهرک صنعتی تأکید شد.

✓ لزوم تأمین درآمد پایدار برای شهرک های صنعتی

آقای مهندس محمد سهامیان مقدم - رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان - در ابتدای این جلسه با اشاره به برخی اقدامات و دستاوردهای این بازوی مشورتی - تخصصی اتاق در ماه های اخیر، اظهار کردند: حدود ۸۰ سال از ایجاد شهرک های صنعتی خصوصی در کشور می گذرد و در حال حاضر بخش اعظم این شهرک ها به صورت خودگردان اداره می شوند و هیچ گونه بودجه ای از دولت دریافت نمی کنند. از آنجایی که این شهرک ها با مشکلاتی در تأمین بودجه خود روبه رو هستند، ضروری است روش های قانونی تأمین درآمد پایدار برای شهرک های صنعتی واکاوی گردد.

ایشان ادامه دادند: با بررسی های انجام شده، اختصاص یک درصد از مالیات بر ارزش افزوده پرداختی واحدهای صنعتی مستقر در هر شهرک صنعتی به عنوان بودجه آن شهرک و همچنین، اختصاص جرایم ساخت حرایم و تفکیک واحدها به شهرک ها می تواند به تأمین بودجه آن ها کمک نماید. پیگیری ها برای تحقق این موارد از طریق مسئولان مربوطه و کمیسیون اصل ۹۰ مجلس شورای اسلامی در حال انجام است.

آقای سهامیان مقدم در بخش دیگری از سخنانش با اشاره به پیگیری های حقوقی انجام شده در خصوص قطع برق صنایع، تصریح کردند: با توجه به وجود ناترازی انرژی در کشور، قطع برق و کاهش مصرف برق در کشور اجتناب ناپذیر است؛ اما نکته این است که باید علاوه بر قطع برق صنایع و چاه های کشاورزی، از ظرفیت اصناف و واحدهای مسکونی جهت کاهش مصرف برق در کشور استفاده گردد. در این خصوص پیگیری های زیادی صورت گرفت و سرانجام با دستور دادستانی، اصناف موظف شدند از ساعت ۱۳ تا ۱۷ تعطیل شوند. با این اقدام مصرف برق به شکل قابل ملاحظه ای کاهش می یابد.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۵/۱۱ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

ایشان در عین حال خاطر نشان کردند: متأسفانه مشکل ناترازی انرژی در کوتاه مدت حل نخواهد شد. در حال حاضر، علاوه بر کمبود برق با کمبود گاز نیز مواجه هستیم و باید اقداماتی در این زمینه انجام دهیم. در این خصوص باید به دو موضوع مدیریت مقطعی انرژی و همچنین، ضعف در عدم ایجاد زیرساخت انرژی در کشور طی ۲۵ سال گذشته پرداخته شود.

✓ پیشنهاد تشکیل اتحادیه شهرک‌های صنعتی به منظور پیگیری خواسته‌های این حوزه

آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری - نایب رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - نیز در این نشست با بیان اینکه بسیاری از مشکلات شهرک‌های صنعتی ساختاری و بنیادی بوده و رفع آن نیازمند اقدامات ملی است، تأکید کردند: بر این اساس لازم است به جای اقدامات انفرادی، سندیکایی تحت عنوان اتحادیه شهرک‌های صنعتی برای پیگیری امور شهرک‌های صنعتی ایجاد شود و شورای مرکزی آن، مسائل و مشکلات این شهرک‌ها را پیگیری کند؛ چراکه به نظرات و خواسته‌های یک اتحادیه کشوری بیشتر توجه می‌شود.

ایشان ادامه دادند: ایجاد چنین اتحادیه‌هایی در قانون پیش‌بینی شده و با وجود برخی محدودیت‌ها و مخالفت‌ها، باید برای ایجاد آن اقدام کنیم.

✓ لزوم پیگیری مجددانه بخش خصوصی برای اختصاص یک درصد مالیات ارزش افزوده پرداختی به

شهرک‌های صنعتی

آقای علی‌اکبر لبافی - رییس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان - نیز در این نشست با اشاره به موضوع تأمین بودجه پایدار برای شهرک‌های صنعتی بیان نمودند: برای اختصاص یک درصد مالیات ارزش افزوده پرداختی به شهرک‌های صنعتی پیشنهاد می‌شود آن را از ۶ درصد سهم شهرداری‌ها مطالبه نموده و بر روی آن ۴ درصد دیگر متمرکز شد. هرچند اختصاص این یک درصد به شهرک‌های صنعتی، مورد موافقت ضمنی قرار گرفته؛ اما تصویب و اجرای آن مراحل دارد که باید توسط بخش خصوصی پیگیری شود.

ایشان همچنین در خصوص قطع برق صنایع، خاطر نشان کردند: در این خصوص باید توأمان به صورت ملی و استانی عمل کرد؛ به گونه‌ای که مصرف برق صرفه‌جویی شده ناشی از تعطیلی اصناف استان، به صنایع این خطه اختصاص یابد.


آقای لبافی در بخش دیگری از سخنان خود با اشاره به مشکل تأمین انرژی صنایع و پروژه‌های جدیدالتأسیس، یادآور شدند: متأسفانه متولیان امر، پروژه‌ها را به درستی بررسی نمی‌کنند تا مشخص گردد زیرساخت‌های انرژی پروژه از کجا تأمین خواهد شد. این موضوع به مشکلات بسیاری منجر شده است.

آقای احسان شجاعی - نایب رییس کمیسیون سرمایه‌گذاری و تأمین مالی اتاق بازرگانی مشهد - نیز در این نشست بیان نمودند: متأسفانه در حالی که در فصل تابستان قرار داریم، واحدهای صنعتی علاوه بر کمبود برق با کمبود گاز نیز روبه‌رو هستند؛ لذا باید علاوه بر کمبود برق به موضوع کمبود گاز صنایع نیز توجه شود.

✓ شهرک‌های صنعتی نیازمند بودجه و بازسازی زیرساخت‌ها هستند

آقای محمد خوشحال - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی - با اشاره به فرسودگی زیرساخت‌های شهرک‌های صنعتی و نیاز به تخصیص بودجه جهت بازسازی آنان، بیان نمودند: در حال حاضر عمر مفید زیرساخت‌های بسیاری از شهرک‌های صنعتی کشور به پایان رسیده است و تأسیسات آن‌ها همه فرسوده شده و نیازمند بازسازی است. متأسفانه در قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک‌های صنعتی این موارد دیده نشده و این موجب شده اکثر شهرک‌ها با مشکلات عدیده‌ای مواجه باشند.

ایشان ادامه دادند: با بررسی‌های انجام شده مشخص شد می‌توان با اختصاص یک درصد ارزش افزوده پرداختی واحدهای هر شهرک صنعتی، بخشی از مشکلات مالی شهرک‌ها را رفع کرد. البته تحقق این امر دشوار است و مستلزم اخذ مصوبه دولت و

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۵/۱۱ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

مجلس می باشد. راه حل دیگر نیز، استفاده از جرایم دریافتی از واحدهای مستقر در شهرک صنعتی برای تأمین بودجه آن شهرک است که می تواند بخشی از مسائل را حل کند.

آقای مهندس خوشحال با اشاره به معضل قطع برق صنایع، اظهار نمودند: هنگامی که برق اصناف نیز قطع می شود باید از میزان قطع برق صنایع کم شود؛ اما متأسفانه اینگونه نشده است. متأسفانه برای رفع کمبود برق فقط برق صنایع را قطع می کنند. آقای محمدرضا خبیری - نایب رییس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی مشهد - نیز در این نشست بیان کردند: در صورتی که یک درصد مالیات بر ارزش افزوده پرداختی واحدها به عنوان بودجه شهرک های صنعتی در نظر گرفته شود، بسیاری از مشکلات مالی شهرک های صنعتی حل خواهد شد.

✓ بررسی پیشنهاد اصلاح بند «ج» ماده ۱۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

خانم زهرا ذبیحی - دبیر کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی - در خصوص دستور کار دیگر جلسه، تصریح کردند: اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان طی مکاتبه ای، به موضوع بند (ج) ماده ۱۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، در خصوص خودداری کارفرمایان از پرداخت جریمه و تعقیب کیفری آنان در صورت به کارگیری نیروی کار غیرمجاز خارجی پرداخته است.

ایشان ادامه دادند: بر اساس اعلام اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان، مطابق این قانون، حکم جریمه بدل از حبس دادگاه برای کارفرمایانی که جریمه به کارگیری اتباع خارجی را پرداخت نکردند، عملاً بازدارنده نیست و این اداره کل خواستار تغییر قانون و الزام کارفرما به پرداخت جریمه به کارگیری اتباع در کنار جریمه بدل از حبس شده است و دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی موضوع را جهت بررسی به کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق ارجاع نموده است.

آقای لبافی - رییس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان - در این خصوص بیان نمودند: در اجرای قانون رفع موانع تولید، تمامی دستگاه ها موظف هستند قوانین مخل کسب و کار را شناسایی نموده و برای اصلاح به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ارجاع دهند. لذا بر این اساس، این پیشنهاد از سوی اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان ارجاع شده است.


ایشان ادامه دادند: استفاده از اتباع به صورت غیرمجاز در انجام کار، در حالی صورت می گیرد که هم اکنون ماهانه به ۳۰۰ هزار نفر بیمه بیکاری پرداخت می شود که حدود ۱۳ هزار نفر آن در استان خراسان رضوی هستند. در واقع نمی توان گفت مشکل بیکاری نداریم؛ در حالی که ماهانه به ۳۰۰ هزار نفر بیمه بیکاری پرداخت می شود.

آقای لبافی افزودند: قانون در خصوص استفاده از نیروی کار خارجی بسیار شفاف است و اگر واحدی در جذب نیروی کار داخلی ناموفق بود، می تواند با اعلام به اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مجوز استفاده از نیروی کار خارجی را دریافت کند. قانون در این زمینه شفاف است؛ اما به درستی اجرا نمی شود.

آقای دکتر مهران مرشد - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد - نیز در این خصوص بیان کردند: دلیل به کارگیری اتباع غیرمجاز این است که برای اتباعی که می خواهند در ایران کار کنند، شرایط سختی در نظر گرفته شده است. حتی برای بازرگانان سقف تجارت بالایی پیش بینی شده و به همین دلیل آنان برای دریافت پروانه اقدام نمی کنند.

ایشان ادامه دادند: به منظور رفع این موضوع، پیشنهاد می شود شرایط صدور پروانه برای اتباع خارجی اصلاح شود؛ چراکه اصلاح آن می تواند بازار کار اتباع را در شرایطی که بسیاری از واحدها با کمبود نیروی کار مواجه هستند، رونق بخشد.

آقای مهندس سهامیان مقدم - رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق خراسان رضوی - نیز در این خصوص بیان کردند: موضوعی که در این خصوص باید مدنظر قرار گیرد، وجود میلیون ها مهاجر افغانستانی در کشور است. این افراد نیازمند کار و درآمد هستند و اگر بدون کار و درآمد بمانند، تبعات آن دامنگیر کشورمان خواهد شد.


کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 4 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۵/۱۱ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

آقای دکتر جوان جعفری - نایب رییس کمیسیون - بیان نمودند: بر اساس قانون، برای کارفرمایان خاطی، حکم ۹۱ روز تا ۶ ماه حبس پیش‌بینی شده است. این تصور که پس از ارجاع کارفرمایانی که جریمه به کارگیری اتباع خارجی را پرداخت نمی‌کنند به مراجع قضایی، آنان تنها به ۹۱ تا ۶ ماه حبس محکوم شده و پس از پرداخت جریمه بدل از حبس و بدون پرداخت جریمه به‌کارگیری اتباع غیر مجاز، پرونده آنان مختومه می‌شود، اشتباه است.

آقای مسعود زوار - عضو کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد- بیان کردند: دولت از کارفرما انتظار سرمایه‌گذاری، کارآفرینی، ایجاد اشتغال، پرداخت مالیات و حق بیمه دارد و در مقابل آن، امتیازی به کارفرما نمی‌دهد. این رویه بایستی اصلاح گردد.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	طرح و بررسی پیرامون بند "ج" ماده ۱۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت موضوع مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۱۵۵۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۰۲ ریاست محترم دبیر خانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی.	با توجه به تخصص آقای دکتر جوان جعفری در رشته حقوق جزا و جرم شناسی، پاسخ مکاتبه مذکور توسط ایشان تهیه گردد.	پس از تهیه پاسخ مکاتبه مذکور، پاسخ به دبیر خانه شورای گفت و گو ارسال گردد.	۳۰ روز از تاریخ جلسه
۲	ارایه گزارش کارگروه شرکت شهرک ها در خصوص بررسی موضوع خلاء های قانونی در مورد واحدهای موجود در شهرک های صنعتی (زمین، دارای پانکار، دارای پروانه بهره برداری) که به مدت طولانی بلااستفاده رها شده و ارایه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.	از مسئولان مربوطه و کمیسیون اصل ۹۰ مجلس شورای اسلامی پیگیری ها ادامه یابد.	کمیته شرکت شهرکها با هماهنگی کمیسیون موضوع را پیگیری و گزارش اقدامات انجام شده را به کمیسیون ارایه دهند.	۳۰ روز از تاریخ جلسه

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 5 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۴ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۵/۱۱ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	رئیس کمیسیون	
۲	آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری	نایب رئیس کمیسیون	
۳	آقای محمدرضا خبیری	نایب رئیس کمیسیون کشاورزی	
۴	آقای علی اکبر لبافی	رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی	
۵	خانم زهرا ذبیحی	دبیر کمیسیون	
۶	آقای علیرضا بنی هاشم	عضو کمیسیون	
۷	آقای مهندس محمد خوشحال	عضو کمیسیون	
۸	آقای کامران عامریان	عضو کمیسیون	
۹	آقای سید مصطفی شامل	عضو کمیسیون	
۱۰	خانم دکتر سحر بازرگانی	عضو کمیسیون	
۱۱	آقای مسعود زوار آذر	عضو کمیسیون	
۱۲	آقای شهاب ضرغامی	عضو کمیسیون	
۱۳	آقای احسان شجاعی	عضو کمیسیون	
۱۴	آقای هادی کریمی	عضو کمیسیون	
۱۵	آقای دکتر مهران مرشد	عضو کمیسیون	
۱۶	آقای محمد هاشم صفار	کارشناس تحقیقات	اتاق بازرگانی خراسان رضوی