


کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 5	صورتجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۲ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰ دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	

دستورکار جلسه:

- ✓ بررسی تکمیلی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.
- ✓ ارایه گزارش بازنگری در لزوم استمرار کارگروه های ذیل کمیسیون.
- ✓ ارایه گزارش کارگروه شرکت شهرک ها در خصوص بررسی خلاء های قانونی در مورد واحدهای موجود در شهرک های صنعتی (زمین، دارای پایانکار، دارای پروانه بهره برداری) که به مدت طولانی بلااستفاده رها شده و ارایه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.

❖ اهم موارد مطرح شده:

دوازدهمین جلسه کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با دستورکار بررسی تکمیلی اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار برگزار شد و بر لزوم پیگیری نحوه جبران خسارت صنایع آسیب دیده از قطع برق و گاز تأکید گردید.

✓ لزوم چانه زنی ملی برای دریافت سهم بیشتر برق و گاز برای واحدهای تولیدی استان

آقای مهندس سهامیان مقدم - رییس کمیسیون حقوقی و قضایی - در این جلسه با اشاره به عدم اجرای کامل ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، اظهار کردند: مدیران شرکت های برق و گاز استان با وجود مشکلات زیاد و نداشتن اختیارات کافی، همکاری نزدیکی با بخش خصوصی استان انجام داده اند تا کمترین آسیب ناشی از قطع انرژی به واحدهای تولیدی وارد شود. ایشان ادامه دادند: معتقدم در این زمینه بخش خصوصی به ویژه از مرکز می توانست مطالبه گری بیشتری داشته باشد تا شاهد اجرای مفاد این قانون برای بنگاه های خسارت دیده باشیم.


آقای سهامیان مقدم تصریح کردند: متأسفانه در سطح استان نیز دست مدیران استانی بسته است؛ لذا باید با مطالبه گری و چانه زنی جامع از سوی کلیه مسئولان استانی و همچنین نمایندگان بخش خصوصی بتوانیم موضوع را به سطح ملی کشانده و پیگیری و مطالبه گری کاملی انجام دهیم.

ایشان همچنین پیشنهاد دادند با همکاری اتاق اصناف، در راستای مدیریت مصرف برق و گاز واحدهای صنفی به ویژه از ساعت ۱۲ تا ۱۷ پیشنهادات لازم ارائه گردد تا واحدهای تولیدی بتوانند از انرژی حاصل از صرفه جویی در واحدهای صنفی استفاده کنند و چرخ تولید متوقف نگردد.

آقای علی اکبر لبافی - رییس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی - نیز در این نشست با بیان اینکه در این خصوص باید به واقعیت های موجود توجه شود، یادآور شدند: در حال حاضر کشور با ناترازی حدود ۲۵ درصدی در مصرف برق و همچنین ناترازی در مصرف گاز مواجه است و امکان رفع آن در کوتاه مدت وجود ندارد.

ایشان ادامه دادند: شرکت های برق و گاز استانی بر اساس قانون، در مواقع کمبود انرژی می توانند بر اساس نظر شورای تأمین و شورای عالی امنیت ملی برق و گاز واحدهای تولیدی را قطع کنند و اکنون استانی هایی که چانه زنی بیشتری می کنند، قطع انرژی کمتری دارند. استانی هایی که چانه زنی بیشتری می کنند، سهم بیشتری می گیرند و این بسیار مهم است.

رییس محترم دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خاطر نشان کردند: با وجود پیگیری های مکرر در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تاکنون نتوانسته ایم این موضوع را حل و فصل کنیم. لذا پیشنهاد می شود بسته استانی برای حل این موضوعات تهیه کنیم تا بتوانیم سهم بیشتری برای استان به دست آوریم. در این زمینه تعامل با شرکت های خدمات رسان برای پیگیری ملی این موضوع نتیجه های به مراتب بهتر از دعوای حقوقی خواهد داشت.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۲ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

✓ علت بی ثمر ماندن تلاش‌های بخش خصوصی در زمینه جبران خسارت ناشی از قطع انرژی صنایع

آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری- نایب رییس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد- نیز در ادامه این نشست در این خصوص، اظهار کردند: بیش از ۹۰ درصد قوانین کشور از لویحی تشکیل شده که دولت آن را نوشته و جهت تصویب به مجلس ارسال می‌کند؛ لذا اراده اجرای آن‌ها را دارد؛ اما هنگامی که قانونی از سوی مجلس تصویب شده و به دولت ارسال می‌شود و دولت نسبت به تدوین آیین‌نامه اجرایی آن و پیش بینی تأمین بودجه آن اقدام نمی‌کند، بدین معنی است که اراده‌ای جهت اجرای آن توسط دولت وجود ندارد. مشکل اساسی عدم اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار نیز همین است.

ایشان ادامه دادند: در خصوص قراردادهایی که شرکت‌های گاز و برق با واحدهای تولیدی به صورت ۸ ماهه منعقد می‌کنند نیز باید گفت که قرارداد یک توافق دو طرفه است و اینکه یک قرارداد به صورت یکطرفه از سوی شرکت‌های گاز و برق تهیه شده و واحدهای تولید مجبور به امضای آن باشند، به منزله توافق نبوده و قرارداد صحیحی نیست.

آقای دکتر جوان جعفری تصریح کردند: در خصوص پوشش بیمه‌ای خسارت‌های وارده به واحدهای تولیدی در صورت قطع برق و گاز نیز قانون کاملاً مسکوت مانده است.

نایب رییس محترم کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد افزودند: از آنجا که شرکت‌های خدمات‌رسان به مصوبات محرمانه شورای عالی امنیت ملی و شورای تأمین استان استناد می‌کنند و با توجه به اینکه این نهادها می‌توانند قانون را به مدت نامحدود نقض کنند، لذا به نظر می‌رسد تلاش‌های بخش خصوصی در این خصوص نتیجه‌ای در بر نخواهد داشت. لذا به نظر می‌رسد تنها راه در این زمینه، برگزاری نشست‌های متعدد برای تعامل بیشتر با دولت و شرکت‌های خدمات‌رسان برای به حداقل رساندن خسارت‌های ناشی از قطع برق و گاز واحدهای تولیدی است؛ چراکه در حال حاضر جز تعاملات محلی و نشان دادن مشکلات، راه حل قانونی و حقوقی در این زمینه وجود ندارد و راه به جایی نخواهد برد.


خانم زهرا ذبیحی- دبیر کمیسیون حقوقی و قضایی- نیز در این خصوص، بیان کردند: در ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تأکید شده که در زمان کمبود برق و گاز، شرکت‌های تولیدی و کشاورزی نباید در اولویت قطع قرار داشته باشند و شرکت‌های خدمات‌رسان باید وجه التزام قطع را پیش‌بینی کنند و هرگاه دولت دستور قطع دهد، موظف است نحوه جبران خسارت‌ها را نیز تعیین و ابلاغ کند.

ایشان ادامه دادند: با این حال از آنجا که قطع خدمات با مصوبه شورای عالی امنیت ملی و دستور شورای تأمین استان انجام می‌شود، نحوه جبران خسارت تعیین نمی‌گردد و این که در تبصره ۱ ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مقرر شده است در زمان ایجاد اضطرار، شورای تأمین استان می‌تواند دستور دهد بدون تعیین نحوه جبران خسارت‌های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود، به معنای عدم جبران خسارت نخواهد بود اما متأسفانه تاکنون موردی وجود نداشته که شاهد جبران خسارت‌های وارده به واحدهای تولیدی و کشاورزی در پی خسارت‌های ناشی از قطع برق و گاز باشیم.

✓ ضرورت مطالبه‌گری برای اصلاح قرارداد شرکت‌های خدمات‌رسان با واحدهای تولیدی

آقای علیرضا بنی هاشم- رئیس امور حقوقی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی- نیز در این خصوص بیان نمودند: متأسفانه در خصوص بیمه و انجام تمهیدات لازم برای کاهش خسارت‌های ناشی از قطع برق و گاز واحدهای تولیدی، شاهد انتقال مسئولیت از شرکت‌های خدمات‌رسان به واحدهای تولیدی هستیم، در حالی که طبق قانون، شرکت‌های خدمات‌رسان باید این اقدامات را انجام دهند.

ایشان همچنین با انتقاد از نوع قراردادهای منعقد شده میان شرکت‌های خدمات‌رسان با واحدهای تولیدی، خاطرنشان کردند: در حالی که شرکت‌های خدمات‌رسان بر اساس وظیفه عمومی خود باید برق و گاز واحدها را به صورت مداوم تأمین کنند؛ اما آنان با

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۲ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

انعقاد قراردادهای ۸ ماهه وظیفه تهیه انرژی واحدها را به واحدهای تولیدی منتقل می‌کنند که غیرقابل پذیرش است و باید زمان و نوع این قراردادها از سوی بخش خصوصی مورد بررسی قرار گرفته و جهت ابطال و اصلاح آن مطالبه‌گری شود. آقای بنی‌هاشم با تأکید بر اینکه واحدهای تولیدی به دنبال جبران خسارت قطع برق و گاز خود هستند، تصریح کردند: متأسفانه شرکت‌های خدمات‌رسان با این استدلال که قطع برق بر اساس مصوبه شورای عالی امنیت ملی صورت گرفته، از جبران خسارت قطع انرژی خودداری می‌کنند. این در حالی است که قطع برق به دستور شورای عالی امنیت ملی برای جبران کم‌کاری این شرکت‌ها در تأمین زیرساخت‌های انرژی کشور و برای جلوگیری از قطع کل شبکه صورت می‌پذیرد؛ لذا شرکت‌ها نباید با استناد به این موضوع، خود را مبرا از جبران خسارت بدانند.

رییس محترم امور حقوقی اتاق اضافه کردند: جبران خسارت باید از سوی مراجع قضایی پیگیری شود؛ لذا در این خصوص پیشنهاد می‌شود که واحدهای تولیدی علیه شرکت‌های خدمات‌رسان اقامه دعوی کنند و در صورتی که چند رأی علیه این شرکت‌ها صادر شود، آنان به منظور تأمین زیرساخت‌ها و جبران خسارات اقدام خواهند کرد.

ایشان همچنین با بیان اینکه بیمه خسارت ناشی از یک امر قابل پیش‌بینی را جبران نمی‌کند، اضافه کردند: شرکت‌های بیمه خسارت ناشی از ضعف مدیریت، عدم برنامه‌ریزی و تأمین زیرساخت شرکت‌های خدمات‌رسان را جبران نمی‌کنند.

✓ هیچ‌کس پاسخگوی خسارات وارد شده به واحدهای تولیدی نیست

آقای دکتر امیرمهدی مرادی - دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی و عضو این کمیسیون - نیز در این نشست بیان نمودند: متأسفانه با وجود اینکه شرکت‌های خدمات‌رسان دلیل قطع برق و گاز واحدهای تولیدی و کشاورزی را مصوبه شورای عالی امنیت ملی و شورای تأمین استان عنوان می‌کنند، اما در سه سال اخیر هیچ صورت‌جلسه‌ای از تصمیم‌گیری شورای تأمین در این خصوص نداشته‌ایم و با وجود اینکه بر اساس قانون باید نماینده بخش خصوصی هم در این جلسات حضور داشته باشد؛ اما هیچ‌کدام از نمایندگان بخش خصوصی استان در این جلسات حضور نداشته‌اند و در صورتی که جلسه‌ای برگزار شده و تصمیماتی اتخاذ شده باشد، نحوه جبران خسارات تعیین نشده و هیچ‌گونه جبران خسارتی نیز صورت نگرفته است.


آقای دکتر مرادی افزودند: شرکت‌های خدمات‌رسان باید شرایط بیمه‌شدن واحدهای تولیدی در مقابل خسارات ناشی از قطع برق را فراهم کنند که تاکنون این اتفاق نیفتاده است.

دبیر محترم انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی اضافه کردند: متأسفانه به راحتی برق و گاز واحدهای تولیدی قطع می‌شود و هیچ‌کسی هم در این خصوص پاسخگو نیست و هیچ اقدامی هم برای جبران خسارات مختلف وارد شده به واحدهای تولید انجام نمی‌شود.

✓ قطع برق و گاز براساس مصوبه شورای عالی امنیت ملی بوده و به صورت کشوری اعمال می‌شود

آقای صالحیان - نماینده شرکت توزیع برق استان - نیز در این نشست بیان کردند: قطع برق واحدهای تولیدی مصوبه شورای عالی امنیت کشور است و ما نمی‌توانیم آن را اجرا نکنیم. اقدام در این زمینه از سوی دیسپاچینگ مرکزی تهران اعمال می‌شود. ایشان ادامه دادند: در خصوص بیمه واحدهای تولیدی در برابر خسارات ناشی از قطع برق نیز تاکنون بخشنامه و آیین‌نامه‌ای به ما ابلاغ نشده است. در این شرایط تنها اقدامی که توانسته‌ایم انجام دهیم، قطع برنامه‌ریزی شده برق است تا حداقل خسارت به واحدهای تولیدی وارد شود.

آقای اسماعیلی - مدیر خدمات فنی شرکت گاز خراسان رضوی - نیز در ادامه با بیان اینکه متأسفانه با توجه به محدودیت‌های موجود در تأمین و توزیع گاز، فرآیند قطع گاز واحدها از حوزه کاری شرکت‌های استانی خارجی شده است، تصریح کردند: تاکنون هیچ‌گونه دستورالعملی برای استفاده از ظرفیت‌های این قانون ارائه نشده و تمام اقدامات از سوی مرکز توزیع گاز کشور انجام می‌شود.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 4 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سہامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۲ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰ دبیر جلسه: سرکار خانم زہرا ذبیحی	

ایشان با اشاره به اینکه باید به کاهش مصرف انرژی در کشور توجه شود، خاطرنشان کردند: متأسفانه با توجه به پایین بودن قیمت انرژی رغبتی برای کاهش مصرف وجود ندارند. با این حال شرکت گاز از محل بهینه‌سازی مصرف، ظرفیتی برای فصول سرد سال به واحدها اعطا می‌کند. ضمن اینکه تمام تلاش خود را برای کاهش میزان قطعی گاز در فصول سرد سال انجام می‌دهیم. خوشبختانه با مدیریت‌های انجام شده، امسال تامین سوخت بسیار افزایش یافت و قطع گاز کاهش پیدا کرد.


آقای اسماعیلی ادامه دادند: تلاش می‌کنیم با تعامل با واحدهای تولیدی و برنامه‌ریزی، کمترین آسیب از قطع گاز به صنایع وارد شود.

آقای میرزاده - مدیر حقوقی شرکت گاز استان - در این زمینه با بیان اینکه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، قانونی مترقی برای حمایت از صنعت است و بر این اساس، شرکت‌های گاز و برق حمایت‌های قانونی مستمری از شرکت‌های خصوصی و واحدهای تولیدی داشته‌اند، بیان نمودند: در ماده ۲۵ این قانون برای جبران خسارت‌ها باید منابع در بودجه‌های سنواتی دستگاه‌ها دیده شود تا امکان پاسخگویی به واحدهای خسارت‌دیده فراهم شود؛ اما متأسفانه تاکنون این اقدام صورت نگرفته است.

ایشان ادامه دادند: بیمه برای حوادث ناشی از گاز نیز تعریف شده است؛ اما برای بخش صنعت این فرآیند صورت نگرفته و باید در سطح ملی فرآیند آن تدوین شود و بخش خصوصی باید این موضوع را به طور جدی پیگیری کند.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	بررسی تکمیلی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.	۱-۱- نظر مدیران حقوقی و وکلای حداقل ۱۵ شرکت تولیدی بزرگ و به نام در سطح استان در خصوص تحلیل ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار به منظور تهیه بسته پیشنهادی اخذ گردد. ۱-۲- جهت بررسی و مذاکره در راستای اصلاح قراردادهای شرکت‌های خدمات رسان و انطباق آنها با مفاد ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، نمونه قراردادهای شرکت‌های خدمات رسان گاز و برق از آن‌ها مطالبه گردد.	۱-۱- با ۱۵ شرکت تولیدی بزرگ در سطح استان مکاتبه شود و مدیران حقوقی آن‌ها جهت تحلیل در خصوص ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار دعوت شوند. ۱-۲- با شرکت‌های خدمات رسان توزیع برق و گاز مکاتبه و نمونه قراردادهای آن‌ها مطالبه گردد.	۳۰ روز از تاریخ جلسه
۲	ارائه گزارش بازنگری در لزوم استمرار کمیته‌های ذیل کمیسیون.	با توجه به عدم تعریف پروژه برای کمیته تجارت، این کمیته تا اطلاع ثانوی از لیست کمیته‌های کمیسیون حقوقی و قضایی حذف می‌گردد.	اعلام حذف کمیته تجارت به واحد امور کمیسیون‌های اتاق بازرگانی.	۳۰ روز از تاریخ جلسه

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 5 از 5	صور تجلسه کمیسیون حقوقی و قضایی <input type="checkbox"/> عادی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده	 انجمن مهندسان معماران، مکانیک، برق، شیمی، صنایع، معدن و کشاورزی خراسان رضوی تهران، رضوی
	رییس جلسه: جناب آقای مهندس سهامیان مقدم محل جلسه: ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی شماره جلسه: ۱۲ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۲/۰۴/۱۴ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰ دبیر جلسه: سرکار خانم زهرا ذبیحی	

۳۰ روز از تاریخ جلسه	در دستور کار جلسه مردادماه کمیسیون قرار گیرد.	با توجه به اتمام وقت جلسه، این موضوع در دستور کار جلسات آتی کمیسیون قرار گیرد.	ارائه گزارش در خصوص بررسی موضوع خلاءهای قانونی در مورد زمین های موجود در شهرک های صنعتی (زمین، دارای پایانکار، دارای پروانه بهره برداری) که به مدت طولانی بلا استفاده رها شده و اربابه پیشنهادات حقوقی جهت تعیین تکلیف آن ها.	۳
----------------------	---	--	---	---

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	آقای مهندس محمد سهامیان مقدم	رییس کمیسیون	
۲	آقای دکتر عبدالرضا جوان جعفری	نایب رییس کمیسیون	
۳	خانم زهرا ذبیحی	دبیر کمیسیون	
۴	آقای علیرضا بنی هاشم	عضو کمیسیون	
۵	آقای رضا مقدم	عضو کمیسیون	
۸	آقای مهندس محمد خوشحال	عضو کمیسیون	
۹	آقای کامران عامریان	عضو کمیسیون	
۱۰	آقای علی رضایی	عضو کمیسیون	
۱۱	آقای محمد جواد شکوهی	مدیر حقوقی و امور قراردادهای	شرکت شهرک های صنعتی استان
۱۲	آقای صالحیان	مدیر خدمات مشترکین	شرکت توزیع برق استان
۱۳	آقای میرزاده	رییس امور حقوقی	شرکت گاز استان
۱۴	آقای اسماعیلی	رییس خدمات فنی و فروش عمده	شرکت گاز استان
۱۵	آقای محمد هاشم صفار	کارشناس تحقیقات	اتاق بازرگانی خراسان رضوی
۱۶	آقای محمد امین دباغی	مهمان	کارآموز وکالت و دانشجوی مقطع دکترا