



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: چهل و ششمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی
بررسی مشکلات مهندسان تاسیسات برق و مکانیک عضو سازمان نظام مهندسی ساختمان خراسان رضوی
(پیرو چهل و چهارمین و چهل و پنجمین جلسه دبیرخانه شورا)

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۰/۰۱

روز: شنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، دفتر فنی و امور عمرانی استانداری خراسان رضوی، اداره صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، اداره کل آموزش فنی و حرفه ای خراسان رضوی، رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان خراسان رضوی، رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق، شرکت توزیع نیروی برق استان، شرکت توزیع نیروی برق شهرستان مشهد، اتاق اصناف مشهد، اتحادیه تولیدکنندگان و فروشندگان صنعت برق استان خراسان رضوی.

دستور جلسه:

• جمع بندی نهایی:

- دستورالعمل تایید پروانه و نحوه فعالیت مجریان ساختمان
 - تفاهم نامه اجرایی شیوه نامه نظارت بر طراحی و اجرای تاسیسات برق کلیه اماکن خراسان رضوی
- (موضوع چهل و پنجمین جلسه دبیرخانه برگزار شده در محل اداره کل راه و شهرسازی استان جهت ارائه به شورای گفت و گوی دو لت و بخش خصوصی)

(مذاکرات دستور کار)

در چهل و ششمین جلسه نشست دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، چگونگی نحوه تدوین دستورالعمل تایید پروانه و نحوه فعالیت مجریان ساختمان و تفاهم نامه اجرایی «شیوه نامه نظارت بر طراحی و اجرای تاسیسات برق کلیه اماکن خراسان رضوی» که توسط کمیسیون خدمات فنی، مهندسی مشاوره ای اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ارائه شده بود، بررسی گردید.

«علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اظهار کرد: پس از طرح موضوع توسط رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق مشهد و تاکید بر ضرورت دستیابی به یک تفاهم استانی برای رفع موانع و چالش های تایید پروانه فعالیت، دستور کارهای مورد نظر مجدداً به بحث گذاشته شد؛ هرچند تاکنون با حضور تنی چند از مدیران کل، معاونین و کارشناسان دستگاه های اجرایی ذیربط و روسای تشکل های بخش خصوصی، سه جلسه پیرامون تدوین تفاهم نامه ای با مضمون شیوه نامه نظارت بر طراحی و اجرای تاسیسات برق کلیه اماکن خراسان رضوی و دستورالعمل تایید پروانه و نحوه فعالیت مجریان ساختمان، با مشارکت کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق مشهد در دبیرخانه شورا برگزار شده تا اختلاف موجود میان اتاق اصناف و سازمان نظام مهندسی ساختمان و دستگاه های اجرایی متولی در زمینه صدور مجوزها حل و فصل شود.



وی افزود: پیش نویس تفاهمنامه‌ها در این زمینه تهیه شده و برای اعضا و ذی نفعان به پیوست دعوتنامه ارسال گردیده است و بر تعدادی از بندهای این تفاهم نامه نیز توافق صورت گرفته؛ اما هنوز در خصوص مرجع صدور مجوز به اتفاق نظر دست نیافتیم.

وی افزود: ماده چهار قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی ۱۳۹۰/۰۳/۳۱) اشاره دارد: «از تاریخی که وزارت راه و شهرسازی با کسب نظر از وزارت کشور در هر محل، حسب مورد اعلام نماید، اشتغال اشخاص حقیقی و حقوقی به آن دسته از امور فنی در بخش‌های ساختمان و شهرسازی که توسط وزارت یاد شده تعیین می‌شود، مستلزم داشتن صلاحیت حرفه‌ای است. این صلاحیت در مورد مهندسان، از طریق پروانه اشتغال به کار مهندسی و در مورد کاردان‌های فنی و معماران تجربی، از طریق پروانه اشتغال به کار کاردانی یا تجربی و در مورد کارگران ماهر، از طریق پروانه مهارت فنی احراز می‌شود. همچنین، مرجع صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی و پروانه اشتغال به کار کاردانی و تجربی وزارت راه و شهرسازی و مرجع صدور پروانه مهارت فنی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تعیین می‌گردد...».

لبافی در ادامه به ماده ۹۱ قانون نظام صنفی کشور (اصلاحی ۱۳۹۲/۰۶/۱۲) اشاره کرد و گفت: در این ماده عنوان شده است که: «اشخاص حقیقی یا حقوقی اعم از دولتی یا غیردولتی که طبق قوانین جاری موظف به اخذ مجوز فعالیت یا پروانه تأسیس، بهره‌برداری یا اشتغال از وزارتخانه‌ها، موسسات، سازمان‌ها یا شرکت‌های دولتی و سایر دستگاه‌های دولتی هستند که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است و همچنین، نهادهای عمومی غیردولتی چنانچه به عرضه کالاها یا خدمات به خرده فروشان یا مصرف کنندگان مبادرت ورزند، مکلفند علاوه بر دریافت مجوز فعالیت یا پروانه، نسبت به اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوط نیز اقدام کنند».

لبافی ادامه داد: در این میان نکته قابل توجه، تبصره ماده ۲ قانون نظام صنفی کشور (اصلاحی ۱۳۹۲/۰۶/۱۲) است که در این تبصره به صراحت آمده است: «صنوفی که قانون خاص دارند، از شمول این قانون مستثنی می‌باشند. قانون خاص قانونی است که بر اساس آن نحوه صدور مجوز فعالیت، تنظیم و تنسيق امور واحدهای ذی ربط، نظارت، بازرسی و رسیدگی به تخلفات افراد و واحدهای تحت پوشش آن به صراحت در متن قانون مربوطه معین می‌شود». به نظر می‌رسد ابهامات قانونی موجود و برداشت‌های سلیقه‌ای از قانون سبب شده در حال حاضر با کمبود کارشناس فنی برق صلاحیت دار و دارای مجوز در پروژه‌های ساختمانی مواجه شویم.

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان یادآور شد: با این اوصاف در جلسه چهارم و ششم دبیرخانه پیشنهاد شد با توجه به تخصصی بودن حوزه نظام مهندسی ساختمان و راه و شهرسازی، مهندسی و کاردان فنی برای اخذ پروانه اشتغال از طریق سازمان نظام مهندسی و راه و شهرسازی اقدام کرده و در مقابل، سطوح پایین‌تر از کاردان از جمله معماران و افراد تجربی پروانه فعالیت خود را در چهارچوب ماده ۹۱ قانون نظام صنفی از طریق اتاق اصناف و اتحادیه مربوطه دریافت نمایند.



وی ادامه داد: سازمان نظام مهندسی ساختمان، اداره کل راه و شهرسازی، دفاتر فنی و امور عمرانی و اقتصادی استانداری و سایر اعضای جلسه موافقت داشتند و تنها مخالفان، اتاق اصناف و اداره کل صمت هستند. در واقع، اصناف و صمت بر این باورند که مهندسين و کاردان ها باید علاوه بر دریافت مجوز اشتغال از راه و شهرسازی و نظام مهندسی می بایست پروانه فعالیت خود را از اتاق اصناف اخذ نمایند؛ اما در رأی گیری که به عمل آوردیم، به جز صمت و اتاق اصناف، سایر اعضا با پیشنهاد مربوطه مبنی بر تفکیک دو حوزه موافقت داشتند. بنابراین پیشنهاد مربوطه در صحن علنی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با حضور استاندار ارائه خواهد شد.

«محسن خندان دل»، رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره‌ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز تصریح کرد: تاکنون ۳ نشست در خصوص صدور پروانه و نحوه فعالیت مجریان ساختمان برگزار شده است. این مبحث باید با حضور ۶ عضو ذینفع شامل اداره کل راه و شهرسازی استان، شرکت برق منطقه ای خراسان، شرکت برق مشهد، اداره کل فنی و حرفه ای استان، اتاق اصناف، سازمان نظام مهندسی ساختمان خراسان و با محوریت اتاق بازرگانی خراسان رضوی حل و فصل شود. در همین راستا کمیسیون پیش نویسی تهیه و در جلسه مطرح کرد؛ اما با توجه به اختلاف نظرهای موجود، بار دیگر فرصتی برای ارائه پیشنهادات و انتقادات به اعضا اعطا شد. در واقع به نظر می رسد این اختلاف دیدگاه ناشی از برداشت متفاوت قانون نظام مهندسی ساختمان و قانون نظام صنفی کشور است. نکته قابل توجه آن است که شرایط احراز مجری تجربی برق در قانون نظام صنفی شامل خواندن، نوشتن و نقشه خوانی است این در حالی است که حوزه مهندسی برق ساختمان بسیار تخصصی بوده و لذا صرف داشتن مدرک خواندن و نوشتن برای این سمت کفایت نمی کند.

خندان دل عنوان کرد: اداره کل راه و شهرسازی به عنوان متولی اصلی به شدت علاقه مند است این مساله در قالب یک توافق استانی حل و فصل شود، چرا که تاکنون هیچ ضابطه و دستورالعملی در خصوص مجریان تجربی در حوزه برق و تاسیسات وجود نداشته است. لذا در جلسه گذشته مقرر شد کمیسیون خدمات فنی و مهندسی اتاق ظرف هفته جاری این خلط مبحث را پوشش داده و در این رابطه صورت جلسه ای تنظیم کند. به نظر می رسد تقریباً بحث مجریان تجربی برق با نزدیک کردن دیدگاه ها حل و فصل شده و مصوبه آن به زودی در سطح استان اجرایی شود.

گزارش کار و پیشنهادات

دستور کار:

در چهل و چهارمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۹ و چهل و پنجمین مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۲ پیرامون عدم اجرای آیین نامه اجرایی اعطای صلاحیت اجرا به مهندسان دارای صلاحیت طراحی و نظارت پیش از سال ۱۳۹۴ و تخصیص صلاحیت اجرا به مهندسان قبول شده در آزمون اجرا و الزام بکارگیری در پروژه های ساختمانی و اجرای شیوه نامه ساماندهی مجریان حقیقی تجربی تاسیسات برقی و مکانیکی ساختمان و استفاده در پروژه های ساختمانی، مقرر گردید در خصوص عدم تایید پروانه صلاحیت



اجرا برای مهندسان دارای صلاحیت طراحی و نظارت پیش از سال ۱۳۹۴، اداره کل راه و شهرسازی استان پیگیری نماید برای افرادی که در آن زمان مشمول شیوه نامه بوده اند مشکلات مربوط به سامانه سپامک رفع و تایید پروانه صلاحیت اجرا برای این اشخاص صورت گیرد ضمناً دستورالعمل صدور پروانه و نحوه فعالیت مجریان ساختمان برای این افراد در جلسه بعدی دبیرخانه شورای گفت و گو جهت ارائه به شورا نهایی گردد، در خصوص اجرای شیوه نامه نظارت بر طراحی و اجرای ساماندهی تاسیسات برق و مکانیک نیز با محوریت کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی و مشارکت دستگاه های متولی (اداره کل راه و شهرسازی استان، اداره کل صنعت معدن و تجارت استان، سازمان آموزش فنی و حرفه ای، سازمان نظام مهندسی ساختمان استان، شرکت توزیع نیروی برق استان و شهرستان) ظرف مدت یک هفته طی جلسه ای شیوه نامه مورد نظر نهایی و جهت تصویب به شورای گفت و گو ارائه گردد. لذا چهل و ششمین جلسه دبیرخانه شورا پیرامون موارد فوق برگزار تا تفاهنامه نهایی بین دستگاه های متولی تنظیم گردد.

تصمیمات دستور کار:

با عنایت به ماده چهار قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان که اعلام می دارد، مرجع صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی و پروانه اشتغال به کار کاردانی و تجربی وزارت راه و شهرسازی و مرجع صدور پروانه مهارت فنی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می باشد، و از طرفی طبق ماده ۹۱ قانون نظام صنفی کشور نیز اشخاص حقیقی یا حقوقی اعم از دولتی یا غیردولتی که طبق قوانین جاری موظف به اخذ مجوز فعالیت یا پروانه تأسیس، بهره برداری یا اشتغال از وزارتخانه ها، موسسات، سازمان ها یا شرکت های دولتی و سایر دستگاه های دولتی هستند، مکلفند علاوه بر دریافت مجوز فعالیت یا پروانه، نسبت به اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوط نیز اقدام کنند، لذا مقرر گردید تفاهنامه ای فی مابین اتاق اصناف و اتحادیه مربوطه و اداره کل صمت و سازمان نظام مهندسی و ادارات کل راه و ترابری و آموزش فنی و حرفه ای استان تنظیم گردد، به نحوی که مجریان ذی صلاح، مهندسیین و کاردان فنی برای اخذ پروانه اشتغال از طریق سازمان نظام مهندسی و راه و شهرسازی اقدام نموده و در مقابل، سطوح پایین تر از کاردانی از جمله معماران و مجریان تجربی برق ساختمان، پروانه فعالیت خود را در چهارچوب ماده ۹۱ قانون نظام صنفی از طریق اتاق اصناف و اتحادیه مربوطه دریافت نمایند.

بدیهی است تفاهنامه تنظیم شده در جلسه اصلی شورای گفت و گو ارائه خواهد شد.