



## گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

**عنوان جلسه:** چهل و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی  
**پیگیری احیاء و اجرایی نمودن " شیوه نامه اجرایی فعالیت های گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آنها "**  
**" و مشخص شدن حرائم حوزه سدها، نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه های جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف (رسته کارواش).**

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۰/۰۳

روز: دوشنبه

**حاضرین در جلسه:**

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، رئیس محترم شورای اسلامی شهر مشهد، اداره کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی خراسان رضوی، شرکت آب منطقه ای خراسان رضوی، اداره کل شهرسازی شهرداری مشهد، اتاق اصناف مشهد، اداره کل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهری شهرداری مشهد، اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی، کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق، رئیس اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات تعویض روغن، شستشو و توقفگاه خودرو مشهد، رئیس جامعه حرفه ای هتلداران خراسان رضوی، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی.

**دستور جلسه:**

- پیگیری احیاء و اجرایی نمودن " شیوه نامه اجرایی فعالیت های گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آنها " و مشخص شدن حرائم حوزه سدها در استان توسط دستگاه های اجرایی بویژه اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری و شرکت آب منطقه ای (پیرو برگزاری سی و ششمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۶ و تکالیف دستگاه های متولی)
- نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه های جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف (رسته کارواش).

**دستور کار اول :**

چهل و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان پیرامون پیگیری، احیاء و اجرایی نمودن «شیوه نامه اجرایی فعالیت های گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آنها»، مشخص شدن حرائم حوزه سدها در استان توسط دستگاه های اجرایی به ویژه اداره کل میراث فرهنگی و شرکت آب منطقه ای و «نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه های جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف (رسته کارواش)» برگزار شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای جلسه اظهار کرد: کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی استان پیگیری شناسایی حرائم سدها به منظور روان سازی و تسهیل در توسعه فعالیت های حوزه گردشگری و جلوگیری از اتلاف وقت و منابع است و شرکت آب منطقه ای و اداره کل میراث فرهنگی باید حرائم و مکان های قابل واگذاری تاسیسات آبی را مشخص کنند تا به سرمایه گذاران ارائه شود. تاکنون شرکت آب منطقه ای آمادگی خود را جهت مشخص کردن حرائم اعلام کرده اما این اقدام دو جانبه بوده و همکاری و هماهنگی میراث فرهنگی و گردشگری استان را می طلبد.



وی افزود: اگر در مسیر شناسایی حرائم و یا اجرایی شدن شیوهنامه اجرایی فعالیت‌های گردشگری در منابع و تاسیسات آبی موانعی به لحاظ قانونی وجود دارد، باید طرح شود؛ در غیر این صورت، اگر موانع صرفاً مربوط به حوزه اجراست، باید این مسائل کارشناسی و شفاف‌سازی شود تا از طریق مبادی ذی‌ربط حل‌وفصل گردد.

### سردرگمی سرمایه‌گذاران برای ایجاد تاسیسات گردشگری در جوار سدهای استان

در ادامه، «مژگان ثابت تیموری»، رئیس کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی خراسان رضوی اظهار کرد: بسیاری از فعالین اقتصادی که در جوار منابع آبی استان به منظور توسعه گردشگری سرمایه‌گذاری کرده و مجوز فعالیت شان را از میراث فرهنگی استان دریافت کرده و قبل از آن نیز تمامی استعلامات از دستگاه‌های دولتی مرتبط از محیط زیست، شرکت آب منطقه‌ای و منابع طبیعی و سایر ارگان‌های ذی‌ربط اخذ کرده‌اند، دچار سردرگمی هستند. از این رو امید می‌رود حرائم سدها به سرعت مشخص شود به ویژه آن که در شیوهنامه اجرایی اعلام شده تمامی دریاچه‌های پشت سد، رودخانه‌ها، دریاچه‌های طبیعی و... می‌تواند مورد بهره برداری وزارت نیرو قرار بگیرد.

وی افزود: از آن جا که پروژه‌های گردشگری و تفریحی پشت سدها در بسیاری از استانها از جمله استانهای غربی کشور به شدت قوت گرفته است، بر این باوریم سه سد دیگر استان نیز قابلیت گردشگری دارند لذا باید ارگان‌های ذی‌ربط صرف نظر از هر نوع سختگیری زمینه را برای اشتغالزایی در حوزه گردشگری فراهم کنند. با توجه به اینکه خراسان رضوی بیش از ۵۳ درصد زیرساخت‌های تفریحی و گردشگری را داراست، نباید این سختگیری‌ها مانع ایجاد جاذبه‌های جانبی برای گردشگران شود.

### شناسایی ۱۱ موقعیت در سدهایی با قابلیت گردشگری در استان

در ادامه، «مجتبی برغمندی»، معاون برنامه ریزی شرکت آب منطقه‌ای خراسان رضوی تصریح کرد: استان خراسان رضوی در فراخوان سدهایی که قابلیت گردشگری دارند پیشرو بوده و شاهد این مدعا آن است که شرکت آب منطقه‌ای استان نخستین طرح گردشگری را در جوار سد درونگر به مسئولین ملی معرفی کرد.

وی اظهار کرد: شرکت آب منطقه‌ای استان ۱۱ موقعیت را در سدهایی با قابلیت گردشگری طی فراخوانی اعلام کرد اما به سرانجام نرسید. در نهایت ۲ سد درونگر و فریمان به عنوان طرح سرمایه‌گذاری در استان معرفی شدند که دارای قرارداد هستند و الزاماتی که از طریق دستورالعمل نظارت کیفی سازمان برنامه و بودجه لحاظ شده، پس از کارشناسی‌های لازم رعایت شده است.

برغمندی با بیان اینکه شرکت آب منطقه‌ای حرائم را به سرمایه‌گذار اعلام کرده است، ادامه داد: تکلیف ما این است که هدف اصلی سد زیر سوال نرود. چنان که قراردادی که با سرمایه‌گذاران منعقد می‌شود قرارداد جمعی است، چرا که این سدها برای مصارف شرب استفاده شده و مباحث پدافندی برای آن مطرح است لذا اگر بخواهیم عملیاتی پیرامون سدها عملیاتی شود باید به سرمایه‌گذار اعلام شود (در صورتی که سرمایه‌گذار متضرر نشود) و در صورت عدم ریسک، آن را



می پذیرد. آنچه مسلم است در خصوص سدهای شرب سختگیری ها بیشتر است به طوری که باید از آلودگی آب جلوگیری شود.

در ادامه، «قادر طالب زاده»، کارشناس اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی تصریح کرد: اداره کل محیط زیست پاسخ استعلامات در خصوص سدهایی با قابلیت گردشگری را داده است و تهران نیز طی مکاتبه‌ای به ما اعلام کرده است، عرض حریم تالاب ها (به استثناء مرداب و برکه طبیعی) عرصه‌ای به عرض ۱۵۰ متر است و شامل دریاچه‌های احداثی پشت سدها، مخازن و تاسیسات آبی و کانال های عمومی نمی‌شود.

در بخش دیگری از نشست، «حسن خواجوی»، رئیس اداره محیط زیست طبیعی اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی اظهار کرد: در حوزه تاسیسات گردشگری در جوار سدها، ۱۵۰ متر جز حرایم حفاظت محسوب می‌شود و لذا باید سازه‌های طراحی شده محرک بوده و قابل جمع آوری باشد. از این رو ایجاد تاسیسات بعد از ۱۵۰ متر مشکلی ندارد.

### الزامات بهره برداری از سطح سد باید در پاسخ استعلامات به طور شفاف قید شود

در بخش دیگری از نشست، «احمد دیناری»، معاون سرمایه‌گذاری و تامین منابع اداره کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی استان اظهار کرد: متولی سدها شرکت آب منطقه‌ای است و تعیین حرائم سدها و انتخاب سرمایه‌گذار نیز وظیفه این شرکت است.

وی یادآور شد: در بند ۳ «شیوه‌نامه اجرایی فعالیت‌های گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آن‌ها» محدوده طرح مشخص شده است و ضابطه خاص خود را دارد که بخشی از آن مربوط به شرکت آب منطقه‌ای و بخشی از آن مربوط به اداره کل محیط زیست است. شرکت آب منطقه‌ای فعالیت خود را انجام داده و قرارداد را منعقد کرده است و ما نیز مجوزهای لازم را ارائه نمودیم.

دیناری با بیان اینکه برای صدور موافقت اصولی برای یک پروژه از ۱۲ دستگاه استعلام گرفته می‌شود که یکی از این دستگاه‌ها محیط زیست بوده و پاسخ لازم را ارائه کرده است، عنوان کرد: امید می‌رود اداره کل محیط زیست، ضابطه و الزامات استفاده و بهره‌برداری از سطح سد را در پاسخ استعلامات قید کند. این موارد باید قبل از ارسال طرح به کارگروه امور زیربنایی به سرمایه‌گذار اعلام شود.

در ادامه، «رضا استیلابی»، مدیر دفتر بهره‌برداری و نگهداری از تاسیسات آبی شرکت آب منطقه‌ای خراسان رضوی تصریح کرد: دستورالعملی در خصوص گردشگری در محدوده تاسیسات آبی رو باز وجود دارد که در سامانه براساس درجه حفاظتی در چهار سطح دسته بندی می‌شوند. چنان که تاسیسات آبی در شهرهای بزرگ و مراکز استان در سطح یک تعریف شده و تاسیسات سایر شهرها در سطح ۲ و ۳ قرار دارند.

### لزوم ارائه پیوست مطالعاتی پروژه با جزئیات به سرمایه‌گذار

«مهدی وطن پرست»، رئیس گروه تولید استاندارد خراسان رضوی اظهار کرد: پیشنهاد می‌شود قبل از آن که با سرمایه‌گذار متقاضی، قراردادی منعقد شود، داده‌ها به صورت شفاف اعلام شود و دستگاه‌های پاسخ دهنده استعلام نیز



این موارد را به صورت دقیق مطرح کنند. همچنین باید پیوست مطالعاتی پروژه با جزییات دستگاه‌های ذی ربط قبل از انعقاد قرارداد به سرمایه‌گذار ارائه گردد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی دستور کار نخست یادآور شد: مطابق قانون، صدور بخشنامه‌ها در صورت عدم اخذ نظر بخش خصوصی ملغی است چنان که مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار به این مهم تاکید دارد به همین منظور سامانه‌ای طراحی و راه اندازی شده است. اخذ نظر بخش خصوصی باید به عنوان یک اصل توسط دستگاه‌ها در صدور بخشنامه‌ها به رسمیت شناخته شود تا موانع قانونی موجود به حداقل برسد.

وی افزود: عضویت کمیسیون گردشگری اتاق و اداره کل محیط زیست با حق رأی در کمیته هماهنگی مندرج در شیوه‌نامه از دیگر پیشنهادات ماست. ضرورت در تسریع پاسخگویی اداره کل محیط زیست و شفاف سازی در استعلامات به منظور مشخص کردن سطح بهره برداری از سدها از پیشنهادات دیگر به شمار می رود.

### دستور کار دوم:

در ادامه، جلسه وارد بررسی دستور کار دوم مبنی بر «نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه‌های جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف (رسته کارواش)» شد.

«حامد یزدی زاده»، رئیس اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات، تعویض روغن، شستشو و توقفگاه خودرو مشهد در این باره اظهار کرد: تعرفه خدمات پسماند از واحدهای دارای کد صنفی، ۱۰۰ درصد افزایش یافته که این مبالغ براساس مترائ واحد دریافت می‌شود؛ این در حالی است که کارواش‌ها تولید زباله نداشته و بخش اصلی آنان مربوط به شست و شو و فاضلابی است که سازمان آب معادل آب استفاده شده، هزینه پسماند را دریافت می‌کند.

یزدی زاده افزود: نکته قابل توجه آن است که رسته‌های شغلی فروشندگان روغن موتور، تعویض روغن، پارکینگ، جایگاه سوخت، تولیدکنندگان فیلتر و... که جزو اتحادیه ما هستند، تولید زباله چندانی ندارند. لذا تقاضا می‌شود شورای شهر اصلاحیه‌ای در این زمینه داشته باشد.

### **لزوم تفکیک رسته‌های شغلی در زمینه اخذ تعرفه خدمات پسماند**

«احسان شجاعی»، رئیس اتحادیه شرکت تعاونی تهیه و توزیع مواد مصرفی اتوسرویس‌های مشهد نیز تصریح کرد: کارواش، خدمات خودرویی و تعمیرگاه‌ها جز صنوف پرزباله نوع ۲ تعریف شده اند به همین دلیل تعرفه‌های پسماند از این واحدها ۲ برابر اخذ می‌شود. لذا تقاضا می‌گردد که این رسته‌های شغلی تفکیک شود. چنان که پسماندهایی مانند فیلترهای خالی در اتوسرویس‌ها خریداری می‌شود؛ لذا انتظار می‌رود عوارض خدمات پسماند به طور منصفانه اخذ گردد.

### **فرمول نحوه محاسبه تعرفه پسماند هتل‌ها منطقی نیست**

در بخش دیگری از نشست، «علی طاهری»، مشاور عالی جامعه هتلداران خراسان رضوی تصریح کرد: طی سال‌های اخیر، نحوه محاسبه هزینه پسماند هتل‌ها تغییر کرده چنان که در گذشته زباله‌ها به صورت کیلویی جمع آوری می‌شد؛ اما در



حال حاضر با توجه به تعداد اتاق‌های هر هتل، تعرفه جمع آوری پسماند محاسبه می‌گردد؛ لذا تقاضای ما این است که فرمول نحوه محاسبه دقیق باشد.

او تصریح کرد: اخیراً عوارضی تحت عنوان «کسب و پیشه» برای هتل‌ها تعریف شده که این مبلغ بسیار هنگفت است این در حالی است که هتل‌ها مالیات بر ارزش افزوده می‌پردازند؛ لذا تعریف این مقوله‌ها فاقد توجیه است. نکته قابل توجه دیگر آن است که طبق قانون نظام صنفی، مواردی به هتل‌ها تحمیل می‌شود این در حالی است که هتلها چهار سال است که تحت نظر اصناف نبوده بلکه تحت نظارت سازمان میراث فرهنگی و گردشگری قرار دارند.

### **طبق قانون، تاسیسات گردشگری از شمول قانون نظام صنفی خارج هستند**

در ادامه، دیناری، معاون سرمایه‌گذاری و تامین منابع اداره کل میراث فرهنگی خراسان رضوی اظهار کرد: طبق قانون برنامه ششم و هفتم توسعه تاسیسات گردشگری از شمول قانون نظام صنفی خارج هستند و این مبحث کاملاً مشخص است. در خصوص نحوه محاسبه خدمات جمع آوری پسماند که محل چالش است باید تدابیری اتخاذ شود. از آن جا که ضریب اشغال هتل‌ها در سامانه جانا (سامانه جامع نظارت بر تاسیسات گردشگری کشور) مشخص است باید این مبحث به جامعه هتلداری مطرح شود تا برای شهرداری، دسترسی به این سامانه تعریف شود تا سطح اشغال هر یک از هتل‌ها در ماه‌های سال مبنای دریافت تعرفه خدمات پسماند قرار بگیرد. این پیشنهاد از سوی میراث فرهنگی به نمایندگی از تشکل‌های مربوطه به شهرداری ارائه خواهد شد.

### **شورای شهر از پیشنهادات کارشناسی و منطقی استقبال می‌کند**

در ادامه، «مهدی ناصحی»، رئیس شورای شهر مشهد تصریح کرد: شورای شهر هیچ‌گاه به جزییات و رسته بندی مشاغل پرزباله ورود پیدا نمی‌کند با این حال بخش خصوصی می‌تواند پیشنهادات خود را به ما منعکس کند تا به کمیسیون خدمات شهری شورای شهر ارجاع داده شود تا با ارائه ادله بتوان این مصوبه را اصلاح کرد.

او گفت: براساس نظر کمیسیون ماده ۷۷ شهرداری (متشکل از شهرداری، نماینده دستگاه قضا و استانداری و ...) هتل آپارتمان‌ها جزو اصناف هستند و باید عوارض پسماند از آنان دریافت شود. حال اگر بخش خصوصی استدلال قوی در این رابطه دارد می‌تواند با ارائه آن، بستر اصلاح این مبحث را فراهم کرد.

ناصری عنوان کرد: شورای شهر طرفدار عدالت است و از پیشنهادات کارشناسی شده ولو در صورت کاهش درآمدهای شهرداری استقبال می‌کند.

### **نحوه محاسبه تعرفه جمع آوری پسماند، بر اساس قانون وزارت کشور است**

«پیمان عزیزی»، رئیس اداره خدمات شهری شهرداری مشهد عنوان کرد: رسته بندی صنوف به نوع ۱، ۲، ۳ و ... از سال ۱۳۹۵ ابطال شده است و قانون جدید مصوب وزارت کشور مبنای عمل است لذا شهرداری مشهد در این حوزه دخیل نیست. این قانون در کمیته وزارت کشور و پیرو قانون درآمدهای پایدار مصوب و در سال ۱۴۰۱ به کلیه شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ابلاغ شده است. در این دستورالعمل ۴۹۲ شغل تعریف شده و برای هر صنف به طور میانگین مترژی



مشخص گردیده است و این قانون مشمول تمامی شهرهای کشور است. لذا فرمول محاسبه هزینه پسماند هتل ها، هتل آپارتمان ها، مهمان پذیرها و ... را می توان در اختیار هر یک از اتحادیه های مربوطه قرار داد. «ابراهیم حقیقی»، رئیس اتحادیه تالارهای پذیرایی مشهد با بیان اینکه لحاظ کل زیربنا به عنوان فرمول تعرفه جمع آوری پسماند منطقی نیست، یادآور شد: متاسفانه شهرداری معادل کل زیربنای تالارها را در طول ۳۶۵ روز سال به عنوان مبنای اخذ تعرفه جمع آوری پسماند در نظر می گیرد؛ لذا بر این باوریم که کارشناسی دقیق و منصفانه در این رابطه انجام نگرفته است.

«مهدی نورزاده»، کارشناس مسئول نظارت بر مدیریت پسماند اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی با بیان اینکه براساس ماده ۸ قانون مدیریت پسماند، دستورالعمل تعیین بهای خدمات پسماند شهرها باید در وزارت کشور تدوین شود، افزود: در وهله نخست باید شیوه نامه به تمامی اصناف ابلاغ شود تا جزئیات آن را بررسی کنند و پس از آن کمیته فنی تشکیل شود تا آسیب شناسی صورت بگیرد و براساس آن پیشنهادات کارشناسی به وزارت کشور منعکس شود.

«مهدی آجیلیان»، عضو جامعه هتلداران خراسان رضوی افزود: مشکل بخش خصوصی با اصل هزینه دریافت تعرفه جمع آوری پسماند است، لذا نحوه محاسبه تعرفه در جایگاه دوم قرار دارد. تا زمان اعمال قانون تجمیع عوارض با شهرداری چالشی نداشتیم، چرا که ۱.۵ الی ۲ درصد از فروش بخش خصوصی در اختیار شهرداری قرار می گرفت و مشکلی در خصوص جمع آوری پسماند وجود نداشت اما زمان ابلاغ قانون مالیات بر ارزش افزوده که دارایی به عنوان نماینده آن را اخذ می کند چالش ها آغاز شد به نظر می رسد بخشی از این مالیات مربوط به جمع آوری پسماند توسط شهرداری باشد. در نتیجه گویا سرفصل هایی تحت عنوان مختلف همچون بهای خدمات، عوارض شهرداری، عوارض کسب و پیشه و ... به بخش خصوص تحمیل می شود که این موارد خلاف قانون درآمدهای پایدار شهرداری است.

لبافی در جمع بندی دستور کار دوم یادآور شد: استفاده از سامانه جانا را می توان مبنای نحوه محاسبه تعرفه پسماند قرار داد؛ چرا که ضریب اشغال هتل ها در فصول مختلف متفاوت است. علاوه بر این، باید نشست ظرف ۱۰ روز آینده با حضور اتاق اصناف و ۴ الی ۵ صنف ذی نفع، شهرداری و شورای شهر برگزار شود تا بتوان به جمع بندی در این حوزه رسید. نکته قابل توجه دیگر آن است که بخش خصوصی معتقد است بخشی از مالیات بر ارزش افزوده مربوط به عوارض پسماند است که بخشی از آن به شهرداری تعلق می گیرد؛ اما شهرداری عنوان می کند که شفافیتی در این رابطه وجود ندارد. لذا باید نظرات حقوقی در این رابطه اخذ گردد.

### گزارش کار و پیشنهادات

#### دستور کار اول:

حسب درخواست کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق بازرگانی طی نامه شماره ۱۴۰۳/۲۷۲۵/د مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۱۷، در سی و ششمین جلسه دبیرخانه شورا مورخ ۱۴۰۳/۷/۱۶ با دستور کار احصاء مشکلات و موانع صدور مجوزهای فعالیت های گردشگری در





حوزه سدهای استان خراسان رضوی، وزارتین نیرو و میراث فرهنگی و گردشگری مسئولیت به کارگیری ظرفیتهای منابع و تاسیسات آبی برای توسعه گردشگری را به عهده دارند لذا مقرر گردید موضوع احیاء و پیگیری اجرای شیوه نامه اجرای فعالیت های گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آنها و مشخص شدن حرائم توسط دستگاه های اجرایی بویژه اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری و شرکت آب منطقه ای در حوزه سدها با حضور رییس کمیسیون گردشگری بررسی و مندرجات آن اجرایی گردد .  
در بند ۸ شیوه نامه اجرایی فرایند انجام کار بدین صورت تشریح شده است که:

۸-۱ شرکت آب منطقه ای نسبت به شناسایی ظرفیتهای گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی و پیرامون آنها اقدام نموده و چارچوبهای کلی برای استفاده از این ظرفیتهای را احصا مینماید.

۸-۲ شرکت آب منطقه ای نسبت به تشکیل کمیته هماهنگی استانی اقدام نموده و جدولی از ظرفیتهای گردشگری را با مشارکت اعضای کمیته نهایی و به میراث فرهنگی استان اعلام مینماید.

۸-۳ میراث فرهنگی استان به نحوه مقتضی فراخوانهای جذب سرمایه گذار برای استفاده از ظرفیتهای گردشگری را منتشر مینماید. تبصره ۱) در فراخوانهای انتشار یافته از سوی میراث فرهنگی استان امکان پذیرش سایر پیشنهادات ارائه شده از سوی متقاضیان خارج از جدول احصا شده نیز وجود خواهد که این پیشنهادات در کمیته هماهنگی استانی بررسی خواهند شد.

۸-۴ متقاضی طرح اولیه گردشگری خود را بر اساس فراخوانهای اعلامی از سوی شرکت و یا پیشنهاد تهیه شده توسط خود را در قالب فرمهای مصوب به میراث فرهنگی استان ارائه میدهد .

۸-۵ میراث فرهنگی استان پیشنهاد ارائه شده از سوی متقاضی را در کارگروهها و واحدهای تخصصی ذیربط بررسی نموده و در صورت موافقت با کلیات طرح پیشنهادی را برای شرکت ارسال مینماید تا در دستور کار کمیته ی هماهنگی استان قرار گیرد.

۸-۶ شرکت پس از بررسی اولیه طرح پیشنهادی در کارگروه ها و واحدهای تخصصی ذیربط در صورت تأیید کلیات نسبت به تشکیل جلسه هماهنگی استان اقدام مینماید.

۸-۷ طرح پیشنهادی متقاضی در جلسه کمیته هماهنگی استان مطرح شده و در صورت تأیید موافقت اولیه برای متقاضی توسط رئیس کمیته صادر خواهد شد. کلیه مستندات مورد نیاز از جمله شرح خدمات مطالعات و مجوزهای قانونی مورد نیاز به همراه ابلاغیه به متقاضی اعلام خواهد شد. همچنین مهلت قانونی برای موافقت اولیه طرح گردشگری بر اساس نوع فعالیت در جلسه تعیین شده و به متقاضی اعلام میشود.

تبصره ۲) در صورت عدم تأیید طرح پیشنهادی و یا نیاز به تکمیل / اصلاح طرح موضوع کتبا و حداکثر ظرف مدت یکماه از وصول طرح به میراث فرهنگی استان به متقاضی اعلام میگردد.

تبصره ۲) عدم ارائه نتایج مطالعات و مجوزهای قانونی در مهلت تعیین شده موجب ابطال موافقت اولیه و از بین رفتن اولویت متقاضی خواهد شد .

۸-۸ متقاضی بر اساس موافقت اولیه نسبت به انجام مطالعات بر اساس ضوابط و دستورالعمل های ابلاغی شرکت اقدام نموده و پس از اخذ مجوزهای قانونی از سایر دستگاهها کلیه مستندات را به میراث فرهنگی استان ارائه مینماید.

۸-۹ کارگروههای ذیربط و واحدهای تخصصی در میراث فرهنگی استان نسبت به بررسی مطالعات و مجوزهای ارائه شده از سوی متقاضی مطابق ضوابط و مقررات مورد عمل خود اقدام نموده و در صورت تأیید نتایج را برای شرکت ارسال مینمایند.



۸-۱۰ شرکت مطالعات دریافت شده را در کارگروههای تخصصی و واحدهای ذیربط بررسی نموده و نتیجه ی بررسی را برای ارائه در کمیته هماهنگی استان آماده مینماید.

۸-۱۱ شرکت نسبت به تشکیل کمیته هماهنگی استان اقدام نموده و نتایج بررسی مطالعات و مجوزهای قانونی ارائه شده را جمعبندی مینماید.

۸-۱۲ در صورت تأیید مطالعات در کمیته ی هماهنگی استان طرح پیشنهادی به عنوان طرح مصوب گردشگری مورد تصویب قرار گرفته و مراتب به متقاضی برای عقد قرارداد با شرکت و اجرای طرح اعلام میگردد.

۸-۱۳ در صورت عدم تأیید مطالعات در کمیته هماهنگی استان موارد اصلاحی و تکمیلی به متقاضی اعلام شده و فرصتی برای وی تعیین میگردد. متقاضی میتواند در مهلت تعیین شده نسبت به تکمیل و اصلاح مطالعات اقدام نموده و نتایج را به میراث فرهنگی استان ارائه نماید.

همچنین در بند ۶ شیوه نامه اجرایی فعالیت های گردشگری و تفریحی ارکان کمیته به دو بخش کمیته کشوری و کمیته استانی تقسیم بندی شده است .

**کمیته هماهنگی استانی:** کمیته ای است متشکل از اعضای زیر که با هدف تسهیل انجام طرحهای گردشگری و بررسی و تصویب آنها در استانها تشکیل میشود :

- مدیر عامل شرکت به عنوان رئیس کمیته
- رئیس اداره کل میراث فرهنگی استان به عنوان عضو
- یک نفر از معاونین شرکت با معرفی مدیر عامل شرکت به عنوان دبیر کمیته
- یک نفر از معاونین اداره کل میراث فرهنگی استان به عنوان عضو

این کمیته متناسب با درخواستهای متقاضیان برای انجام طرحهای گردشگری به دعوت مدیر عامل شرکت تشکیل شده و با حضور حداقل سه نفر رسمیت یافته و تصمیمات کمیته با موافقت تمامی اعضای حاضر نافذ و با امضای رئیس کمیته ابلاغ خواهد شد. مواردی که به تأیید اعضای حاضر در جلسه نرسیده باشد تحت عنوان موارد اختلافی برای تعیین تکلیف توسط رئیس کمیته استانی به کمیته هماهنگی کشوری ارسال خواهد شد. دبیرخانه کمیته و محل برگزاری جلسات شرکت میباشد. در این جلسه پس از بحث و تبادل نظر تصمیمات ذیل پیرامون دستور کار فوق اتخاذ شد:

#### تصمیمات دستور کار اول:

الف: پیرامون اصلاح و اجرای شیوه نامه اجرایی فعالیت گردشگری و تفریحی در منابع و تاسیسات آبی توافق شد ضمن طرح در جلسه شورای گفت و گو:

- ۱- با هدف رفع برخی ابهامات و شفاف سازی بیشتر و تسریع در اجرای امور اداره کل محیط زیست استان و کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی به تعداد اعضاء موضوع دستور العمل اضافه شود.
- ۲- شرکت آب منطقه ای استان در کوتاه ترین زمان ممکن حرائم حوزه سدها را تعیین و برای شفافیت بیشتر اطلاع رسانی نماید .





۳- برای رفع ابهامات و ایجاد شفافیت بیشتر و جلوگیری از برخی اتلاف منابع، دستگاههایی که مورد استعلام قرار می گیرند به ویژه اداره کل محیط زیست استان، پاسخی شفاف به همراه پیوست مطالعاتی با جزئیات و الزامات بهره برداری قبل از ارسال به کار گروه امور زیر بنایی به سرمایه گذار داده شود.

#### دستور کار دوم:

اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات و .... خودرو مشهد طی نامه شماره ۸۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۰ بیان نمود با عنایت به اینکه متصدیان واحدهای صنفی همه ساله مبادرت به پرداخت عوارض پسماند می نمایند، وضع و مطالبه وصول عوارضی تحت عنوان عوارض جمع آوری زباله جای تامل و بررسی دارد همچنین پرداخت کنندگان عوارض محق بر آگاهی از نوع خدمات در این زمینه خواهند بود و مرجع صدور نیز می بایست معوض دریافت عوارض را اطلاع رسانی نماید، نظر به اینکه واحدهای صنفی کارواش در ردیف ۱ جدول ب بعنوان صنوف پرزباله نوع دوم در دستورالعمل تعیین بهای خدمات جمع آوری حمل و دفع زباله های شهری تعیین گردیده است و در حال حاضر نیز توسط مامورین وصول شهرداری مناطق از طریق تنظیم و ابلاغ فیش های مخصوص در حال اجرا می باشد، حال آنکه صنوف کارواش فاقد زباله بوده و اندک زباله داخل خودرو ها نیز توسط عوامل ضایعاتی جمع آوری می گردد.

موضوع از طریق نامه های شماره ۱۴۰۳/۳/۱۵۷ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰، ۱۴۰۳/۳/۳۷۵۳ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۴ و ۱۴۰۳/۳/۳۹۴۸ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۷ جهت استعلام به اداره کل محیط زیست استان و شهرسازی و حوزه پسماند شهرداری ارسال گردید.

شهرداری مشهد طی نامه شماره ۴۰/۱۴۰۳/۱۸۳۳۳۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۴ بیان نمود در خصوص پسماند صنف کارواش، بر اساس مصوبه شورای ششم طی ابلاغیه ۶/۱۴۰۳/۲۳۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۹ بعنوان اخذ بهای عوارض و بهای خدمات شهرداری در سال ۱۴۰۳، اخذ بهای خدمات پسماند مسکونی و غیر مسکونی (مانند صنف کارواش) بر اساس دستورالعمل وزارت کشور و بر اساس جدول متوسط سرانه پسماند تولیدی در هر صنف (WI) می باشد.

همچنین کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی طی نامه شماره ۱۴۰۳/۳۵۰۹ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۱ منضم به نامه شماره ۸۱۳۲ ص/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ چالش های مرتبط با مدیریت پسماند واحدهای اقامتی و پذیرایی در استان خراسان رضوی را در خصوص:

۱- صدور قبوض با مبالغ سنگین تحت عنوان عوارض کسب و پیشه

۲- افزایش غیرمعارف هزینه های جمع آوری حمل زباله از واحدهای اقامتی و پذیرایی

مطرح نمود. پس از طرح موضوعات فوق در جلسه و تبادل نظر پیرامون دستور کار تصمیمات ذیل اتخاذ شد:

#### تصمیمات دستور کار دوم:

ب: در ارتباط با نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف (رسته کارواش) توافق گردید:

۱- با توجه به اینکه سامانه "جانا" در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی مستمر رصد می شود، هزینه خدمات پسماند به جای متر مربع بر اساس ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه گردد.



۲- ظرف مدت ده روز نشستی با حضور روسای اتحادیه ها و شورای شهر مشهد و شهرداری در قالب جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو برگزار گردد تا آخرین دستور العمل های ارسالی توسط وزارت کشور و مبنای محاسبه هزینه های پسماند برای اتحادیه و انجمن های مورد نظر و هتل ها و مراکز اقامتی شفاف سازی و راهکار اصلاحی جمع بندی شود.

۳- موضوع اخذ مالیات ارزش افزوده از هتل ها و مراکز اقامتی و پرداخت سهم شهرداری از مجموعه ارزش افزوده و اخذ وجوه خدمات حمل زباله و عوارض به لحاظ ابهاماتی که در پرداخت مضاعف وجود دارد از مبادی ذی ربط استعلام شود.