

**گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی****عنوان جلسه: چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی**

مشکلات مالیاتی کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۱/۲۹

روز: چهارشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، اداره کل استاندارد استان خراسان رضوی، معاونت بهداشت و درمان دانشگاه علوم پزشکی مشهد، معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد، اتحادیه تولیدکنندگان و صادرکنندگان صنایع لبنی

غائبین در جلسه:

اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی

دستور جلسه:

- بحث و بررسی پیرامون مشکلات مالیاتی کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا و ارائه گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده کالاهای معاف از ارزش افزوده و عدم اطلاع رسانی به تشکل های ذیربط و کارخانجات .

خلاصه مذاکرات:

در چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، مشکلات مالیاتی کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا و محصولات مرتبط با آن موضوع اجرای تبصره ۴ ماده ۹ قانون ارزش افزوده و موضوعات مربوط به ارائه گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده در این بخش با حضور نمایندگان تشکل های مرتبط، مطرح و بررسی شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه اظهار کرد: ۲ آذرماه سال گذشته، نامه ای از سازمان امور مالیاتی کل کشور به ادارات کل امور مالیاتی استانها با موضوع اجرای تبصره ۴ ماده ۹ قانون مالیات ارزش افزوده برای وصول مالیات ارزش افزوده از کالاهای تولیدی حوزه صنایع شیر که در گروه کالاهای آسیب رسان گواهی سلامت دریافت نکرده اند ابلاغ می گردد.

از آنجائیکه پنیر پیتزا و فرآورده های بعدی آن در دسته کالاهای آسیب رسان قرار داشته است لذا از تاریخ اجرای قانون مالیات ارزش افزوده میبایست مالیات ارزش افزوده به قیمت نهایی کالا اضافه و از مصرف کننده اخذ می شد،



اما از آنجائیکه به دلیل ابهاماتی که در تشخیص و سازو کار اجرایی وجود داشته است از سال ۱۴۰۰ تا کنون نه متولیان مطالبه داشته اند و نه در فرایند اجرا و نیز اجازه اخذ مالیات ارزش افزوده به کارخانجات داده شده است، حتی در اطلاع رسانی به مصرف کننده و درج قیمت معافیت ارزش افزوده روی برچسپ مربوطه وجود داشته است، در هر شکل با توجه به اینکه حدود ۸۰ درصد تولید پنیر پیتزا در استان خراسان رضوی صورت می گیرد و مطالبه این رقم که ناشی از عدم اطلاع رسانی و طی فرایند دستگاه های اجرایی است و اثر غیر مطلوبی بر تولید صنایع شیر استان می گذارد، طبیعی است که با حساسیت بیشتر می بایست موضوع را دنبال کنیم.

لبافی خاطرنشان کرد: معافیت مالیاتی کالاهای لبنی از سال ۱۴۰۰ مصوب شده است. در سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲، شرکت های تولیدکننده پنیر پیتزا بر روی بسته بندی محصولات عنوان معافیت ارزش افزوده را درج کرده و به سبب آن، از مصرف کننده ارزش افزوده دریافت نکردند و در صورت اعمال ارزش افزوده، این مبلغ به قیمت کالا اضافه خواهد شد. از سویی، سازمان امور مالیاتی مدعی است که شرکت های تولیدکننده باید ارزش افزوده مازاد بر فروش پنیر پیتزای دو سال گذشته را پرداخت کنند.

وی در بخش دیگر سخنانش با اشاره به انتقاد صنایع لبنی از عدم اطلاع رسانی دستگاه های متولی به شرکت های تولیدکننده پنیر پیتزا و تناقضات عملکردی در این زمینه، عنوان کرد: اگر شرکت های تولیدکننده پنیر پیتزا طی دو سال گذشته، ارزش افزوده از مصرف کنندگان دریافت می کردند، توسط نهادهای نظارتی جریمه می شدند. همچنین شرکت های تولیدکننده مدعی هستند که پنیر پیتزا مشمول کالاهای آسیب رسان نیست.

۷۰ واحد لبنی استان تولیدکننده پنیر پیتزا هستند

سپس «مهدی هدایت نیا»، دبیر اتحادیه صنایع لبنی استان بیان کرد: خراسان رضوی قطب تولید پنیر پیتزا در کشور بوده و اغلب نیاز کشور توسط این استان تامین می گردد. روزانه، ۱۰۰۰ تن از شیر موجودی استان به پنیر پیتزا تبدیل می شود و ۷۰ کارخانه صنایع لبنی، تولیدکننده این محصول هستند.

وی در ادامه به نامه ارسالی یکی از واحدهای لبنی استان به اتحادیه صنایع لبنی مبنی بر چگونگی نحوه دریافت گواهی سلامت از اداره استاندارد و معاونت غذا و دارو اشاره و خاطرنشان کرد: پس از بررسی های لازم از نهادهای متولی در خصوص علل عدم صدور گواهی سلامت برای این کالا، مشخص گردید که امکان صدور گواهی سلامت برای تمامی محصولات لبنی به غیر از پنیر پیتزا (تاپینگ) و پنیر پروسس وجود دارد؛ چرا که این دو کالا مشمول کالاهای آسیب رسان قرار گرفته است.



وی، تفاوت پنیر پیتزا پروسس و موزارلا را در نگهدارنده مصرفی در آن‌ها دانست و تاکید کرد: ۱۵ اسفندماه سال گذشته جلسه‌ای درخصوص این موضوع در تهران با حضور نهادهای متولی برگزار گردید که اصلاح فرمولاسیون محصول یکی از پیشنهادات این جلسه بود. در تهیه پنیر پیتزا پروسس از روغن نباتی استفاده نمی‌شود. هدایت‌نیا در بخش دیگر سخنانش با اشاره به تغییر برخی از فرمولاسیون پنیر پیتزا در واحدهای لبنی استان، عنوان کرد: در سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲، ابلاغیه‌ای مبنی بر مشمولیت پنیر پیتزا در خصوص مالیات بر ارزش افزوده، به واحدهای لبنی ارسال نشده و به تبع آن، ارزش افزوده در قیمت گذاری کالا لحاظ نشده است. اگر واحدهای لبنی استان بخواهند ارزش افزوده پنیر پیتزاهای فروخته شده در دو سال گذشته را پرداخت کنند، باید چیزی حدود ۲۵ درصد از میزان کل فروش این محصول را بپردازند. مشمولیت پنیر پیتزا در دسته کالاهای دارای مالیات بر ارزش افزوده تنها به واحدهای لبنی این استان ابلاغ شده است. این موضوع در استانداری خراسان رضوی نیز مطرح و سپس به دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی ارجاع گردید.

استفاده از مارگارین و مواد نگهدارنده در تولید پنیر پیتزا

«احمدعلی قربانی»، از حوزه معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی مشهد با اشاره به اینکه پنیر پیتزا تاپینگ جزء کالاهای آسیب‌رسان است، تاکید کرد: در تهیه و تولید پنیر پیتزا تاپینگ از روغن مارگارین استفاده شده است. موضوع عدم مشمول بودن این کالا از ارزش افزوده و آسیب‌رسان بودن آن از سال گذشته به دانشگاه علوم پزشکی مشهد ابلاغ شد.

وی مواد مصرفی در تهیه کالا، وجود نگهدارنده، کالری بالا و... را از مولفه‌های آسیب‌رسان بودن یک کالا دانست و خاطرنشان کرد: سربات پتاسیم یکی از مواد تشکیل دهنده مواد نگهدارنده است. در ۲۵ بهمن سال گذشته، ابلاغیه‌ای مبنی بر مشمولیت پنیر پروسس در لیست کالاهای آسیب‌رسان به دانشگاه علوم پزشکی مشهد، ارسال شد. اگر فرمولاسیون این محصولات تغییر و مولفه‌های آسیب‌رسان آن حذف یا کاهش پیدا کند، امکان صدور گواهی سلامت برای آن وجود دارد.

قربانی با تاکید بر آسیب‌رسان بودن پنیر پیتزا تاپینگ و استفاده گسترده مردم از این محصول، عنوان کرد: یکی از علل اصلی سرطان گوارش و معده در کشور، وجود مواد نگهدارنده در مواد غذایی بسته‌بندی است.

«راحله مشیری»، از حوزه معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد نیز با تاکید بر تابعیت کامل این سازمان نسبت به اجرای قوانین ابلاغی از سازمان غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی کشور، تاکید کرد: در صورتی که پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ از لیست کالاهای آسیب‌رسان حذف گردد، گواهی سلامت برای این کالاها صادر خواهد شد.

صدور گواهی سلامت برای پنیر پیتزا منوط به اصلاح مواد اولیه آن است



«سیدمحمدرضا مرادی»، کارشناس اداره کل استاندارد خراسان رضوی نیز در این بخش از نشست، با اشاره به اینکه یکی از دلایل مشمول شدن پنیر تاپینگ پیتزا در دسته کالاهای آسیب‌رسان استفاده از مارگارین است، اظهار کرد: در تهیه و تولید پنیر پیتزا تاپینگ نباید از مارگارین استفاده شود. آنتی اکسیدان از مواد تشکیل دهنده مارگارین‌ها و بسیار مضر است. پنیر پیتزا تاپینگ به دلیل استفاده از این ماده از دسته محصولات لبنی حذف شده است. همچنین، شیر در ترکیبات این محصول به کار نرفته و میزان روغن، کالری بالا، نمک و... سبب مشمولیت این کالا در دسته آسیب‌رسان‌ها شده است.

وی، ترکیبات اصلی و نهایی یک پنیر پیتزای سالم را شیر، آب و پروتئین دانست و تاکید کرد: مواد مصرفی در تهیه پنیر تاپینگ باید اصلاح گردد، در غیر این صورت امکان صدور گواهی سلامت وجود ندارد.

کالاهای آسیب‌رسان مشمول ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده هستند

«منوچهر علیزاده»، معاون اداره کل امور مالیاتی استان با تاکید بر منع تبلیغات، واردات و صادرات و تخصیص عوارض خاص برای کالاهای آسیب‌رسان، گفت: کالاهای آسیب‌رسان مشمول ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده هستند. همچنین، امکان تبلیغ و واردات و صادرات این کالا وجود ندارد.

وی، معافیت پنیر پیتزا تاپینگ از مالیات بر ارزش افزوده را ملزم به دریافت گواهی سلامت از اداره کل استاندارد و دانشگاه علوم پزشکی مشهد دانست.

در سامانه مودیان عنوان پنیر پیتزا برای معافیت مالیات بر ارزش افزوده تعریف نشده است

در ادامه «حمیدرضا نوری»، جانشین معاون سرمایه‌گذاری اداره کل جهاد کشاورزی استان، بیان کرد: پس از پیگیری‌های مکرر و بررسی‌های صورت گرفته، دیوان عدالت اداری دادنامه‌ای در تاریخ ۲۵ مرداد سال ۱۴۰۱ مبنی بر معافیت این محصول (کالا) از ارزش افزوده را عنوان و ابلاغ کرده که تاریخ آن پس از تدوین لیست کالاهای آسیب‌رسان از دستگاه‌های متولی بوده است. در این دادنامه، از پنیر به عنوان کلمه عام استفاده کرده که برای سازمان جهاد کشاورزی، رأی دیوان عدالت اداری حکم نهایی است.

وی خراسان رضوی را تنها استان در اجرای این ابلاغیه مبنی بر مشمول شدن پنیر پیتزا برای ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده دانست و تصریح کرد: خراسان رضوی دارای ۸۲ درصد واحدهای تولید پنیر پیتزا در کشور بوده و تنها استان پیش‌رو در اجرای این مبحث مالیاتی است.

نوری تاکید کرد: نکته اینکه، در سامانه مودیان، ارزش افزوده برای پنیر پیتزا تاپینگ تعریف نشده و امکان ثبت آن وجود ندارد.



«سید عبدالله پرهیزگار»، کارشناس صنایع اداره کل جهاد کشاورزی استان هم با اشاره به فعالیت ۱۷۰ واحد لبنی تولیدکننده پنیر پیتزا در خراسان رضوی، درخواست کرد: باتوجه به عدم ابلاغیه رسمی از وزارت بهداشت و نهادهای متولی نسبت به آسیب‌رسان بودن پنیر پیتزا تاپینگ، اجرای مشمولیت ۱۶ درصد ارزش افزوده برای این محصول متوقف شود تا در این بازه زمانی، معافیت از ارزش افزوده این محصول حاصل گردد.

سپس «مهدی وطن‌پرست»، رییس گروه سرمایه‌گذاری استانداری خراسان رضوی با اشاره به طرح این موضوع با استاندار و پیگیری موضوع در جلسات تخصصی مرکز کشور، گفت: ارتباط معکوسی بین قیمت و تقاضا وجود دارد. کلیه کالاهای مرکب از پنیر پیتزا تاپینگ و واحدهای صنفی استفاده‌کننده از آن، مشمول ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده می‌شوند.

در پایان این نشست، لبافی در جمع‌بندی مطالب مطرح شده گفت: با عنایت به اینکه:

الف) به موجب دادنامه هیات عمومی دیوان عدالت اداری (مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۲۵) مبنی بر معافیت ارزش افزوده از کالای پنیر به معنای عام است و نسبت به قانون جدید مالیات بر ارزش افزوده که تاریخ تصویب آن ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ می‌باشد و اجرای آن از تاریخ ۱۴۰۰/۱۰/۱۳ ذکر شده موخر می‌باشد و همچنین در رأی دیوان به قانون ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ اشاره و صراحتاً ذکر شده که پنیر به صورت عام معاف می‌باشد.

ب) به موجب نامه مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۷ وزیر محترم اقتصاد به عنوان رییس محترم دفتر رییس جمهور بر اجرای کامل و دقیق بند (پ) ماده ۲۶ قانون مالیات ارزش افزوده تاکید و درخواست اجرای آن از سوی وزارت بهداشت و آموزش پزشکی شده است و لیکن فرایند اجرا در وزارت بهداشت انجام نشده است.

ت) کارخانجات راسا نمی‌توانند موضوع حذف و یا اضافه شدن ارزش افزوده لحاظ و اجرایی نمایند.

پ) در حال حاضر در سایت امور اقتصادی و دارایی کماکان کالای پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس دارای معافیت می‌باشد که با توجه به استعلام مصرف‌کننده نهایی از این سایت، متعاقباً از پرداخت ارزش افزوده این کالا امتناع می‌کنند.

د) در حال حاضر سامانه مؤدیان اداره امور اقتصاد و دارایی که مؤدیان تکلیف به ثبت تمام رویدادهای تجاری خود در این سامانه دارند اجازه فروش پنیرپیتزا با ارزش افزوده داده نشده است.

لذا با توجه به ابهامات فوق و عدم طی مراحل قانونی و خارج از میل و اراده بودن کارخانجات لبنیات توافق شد:

۱- سال ۱۴۰۰ به دلیل اتمام رسیدگی‌ها و بسته شدن پرونده‌ها موضوع تمام شده تلقی گردد.

۲- عملیات اجرایی مالیاتی فعلاً متوقف شود



- ۳- برای سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ به شورای گفت و گو پیشنهاد گردد از تاریخ ابلاغ وزارت بهداشت و طی فرایند دقیق قانونی موضوع نامه وزیر محترم اقتصاد و تاریخ اجازه دریافت ارزش افزوده لحاظ گردد.
- ۴- به لحاظ گواهی سلامت مجدداً توسط معاونین محترم بهداشت و درمان و اداره کل استاندارد بررسی مجدد صورت پذیرد.

پیشنهادات و تصمیمات جلسه

شرح:

- با توجه به نامه شماره ۰۲/۱۰۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶ اتحادیه محترم تولیدکنندگان و صادرکنندگان صنایع لبنی و مندرجات صورتجلسه و مذاکرات صورت گرفته، نظر به اینکه به موجب مستندات زیر:
- وزیر محترم اقتصاد در نامه شماره ۲/۱۵۷۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۸/۷ به عنوان رئیس محترم دفتر رئیس جمهور در اجرایی کامل و دقیق بند (پ) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۱/۳/۲ تاکید نمود، و در بندهای ۵ گانه زیر اعلام نموده است به دلیل عدم اقدام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قابلیت اجرایی ندارد
 - صورتجلسه به تایید نمایندگان تام الاختیار این وزارت و وزارت صنعت، معدن و تجارت نرسیده است.
 - مطابق قانون یاد شده اجرای مقررات مزبور مستلزم اعلام فهرست واحدهای تولیدکننده می باشد که فهرست واحدهای تولید کننده اعلام نشده است.
 - فهرست ارسالی مربوط " به استانداردهای ملی و مصادیق فهرست نهایی کالاها و اقدامات آسیب رسان به سلامت به جهت منع تبلیغات در سال ۱۴۰۱ " می باشد که در آن نوشیدنی های گازی و بدون گاز قندی نیز که در قانون وجود دارد آورده شده است.
 - روغن ها علیرغم اینکه به عنوان کالاهای معاف از مالیات و عوارض قانون مالیات بر ارزش افزوده در فصل معافیت ها درج شده است برای آنها مالیات و عوارض تعیین شده است .
 - بر اساس رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۱/۵/۲۵ به شماره دادنامه ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۹۵۳ که تاکید دارد جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۳/۲ عرضه شیر، پنیر و ماست علی الاطلاق و بدون قید و شرط و صرف نظر از طعم و اوصاف دیگر این محصولات از پرداخت مالیات و عوارض معاف اعلام شده است.
 - هیات تخصصی مالیاتی بانکی دیوان عدالت اداری و هیات عمومی دیوان عدالت اداری مستند به بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ که متضمن حکمی مشابه با جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده



۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده ۱۴۰۰/۳/۲ بود مطلق موارد مقرر در بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۷۸ را مشمول معافیت از پرداخت مالیات دانسته و مقید کردن حکم مقرر در بند قانونی مزبور را خلاف قانون تلقی کرده است.

- در سامانه متولیان از جمله TAX.GOV.IR این کالاها در لیست کالاهای معاف از ارزش افزوده قرار دارد در حالیکه اصلاحات لازم برای صدور گواهی سلامت صورت نگرفته است و در صورتیکه مصرف کننده نهایی جهت استعلام با این سایت مراجعه نماید متعاقباً از پرداخت ارزش افزوده امتناع می کنند.
 - بنگاه های اقتصادی راسا نمی توانند ارزش افزوده اخذ و به کالا اضافه کنند و مورد جریمه قرار می گیرند .
 - لیست کالاهای آسیب رسان توسط وزارت علوم و بهداشت و درمان هنوز ابلاغ نشده است.
- لذا پس از بحث و بررسی مقرر گردید:

- در خصوص پرونده های مالیاتی سال ۱۴۰۰ به دلیل اتمام رسیدگی ها و بسته شدن پرونده ها موضوع تمام شده تلقی می گردد.
- عملیات اجرایی دریافت مالیات در این خصوص فعلا متوقف گردد.
- برای سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ به شورای گفت و گو پیشنهاد گردد از تاریخ ابلاغ وزارت بهداشت و درمان و طی فرایند دقیق قانونی موضوع نامه وزیر محترم اقتصاد و تاریخ اجازه دریافت ارزش افزوده لحاظ گردد.
- به لحاظ گواهی سلامت مجدداً توسط معاونین محترم بهداشت و درمان و اداره کل استاندارد بررسی مجدد صورت پذیرد.