



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

**عنوان جلسه:** پنجاه و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی  
تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه، عوارض خدمات مدیریت پسماند و اخذ بهای خدمات شهرداری مطابق دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۰/۲۴

روز: دو شنبه

**حاضرین در جلسه:**

اتاق اصناف مشهد، شهرداری مشهد، اداره کل هماهنگی و نظارت خدمات شهری، اداره کل امور شهرسازی شهرداری مشهد، کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق، اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات تعویض روغن، شستشو و توقفگاه خودرو مشهد، جامعه حرفه ای هتلداران خراسان رضوی، اتحادیه تجهیزات پزشکی، اتحادیه میوه و تره بار، اتحادیه صنعت چاپ، اتحادیه بارفروشان، اتحادیه مهمانپذیران، اتحادیه آرایشگران، اتحادیه تالارداران، اتحادیه رستوران داران، اتحادیه اغذیه، اتحادیه درودگران و مبلسازان، اتحادیه لوازم یدکی،

**غائبین در جلسه:**

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، شورای اسلامی شهر مشهد.

**دستور جلسه:**

- تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه، عوارض خدمات مدیریت پسماند و اخذ بهای خدمات شهرداری مطابق دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات ( پیرو چهل و هفتمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۳ )

**(مذاکرات دستور کار )**

پنجاه و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی پیرامون تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری برگزار شد.  
علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در ابتدای جلسه گفت: در اجرای توافقات قبلی در دبیرخانه شورا، این جلسه (پنجاه و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی) با حضور رئیس محترم اتاق اصناف مشهد، روسای اتحادیه ها، تنی چند از نمایندگان شهرداری و شورای شهر مشهد پیرامون تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری مطابق دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات در محل اتاق اصناف مشهد برگزار می گردد. وی تصریح کرد: در این جلسه روسای اتحادیه ها و نمایندگان کمیسیون های گردشگری اتاق مشهد، مطالباتشان را در خصوص نحوه محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری (پسماند) مطرح نمایند و سپس نمایندگان شهرداری مشهد گزارشی از نحوه محاسبه و شاخص های دخیل در تعیین عوارض به جلسه ارائه گردد.  
«هادی مخملی» رییس اتاق اصناف مشهد در این جلسه به موضوع عدم شفافیت تعیین عوارضات و اخذ نظر ذی نفعان توسط شهرداری و شورای شهر در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه اشاره نمود و گفت ارتباط بین اتاق اصناف و اتحادیه ها با شهرداری و شورای شهر یک ضرورت است که می بایست توسط شهرداری و شورای شهر لحاظ گردد.  
«وحید کرمی» کارشناس اداره کل امور شهرسازی شهرداری مشهد بیان نمود: مطابق ماده (۱) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها مصوب ۱۴۰۱/۵/۱۱ شهرداری ها و دهیاری ها می توانند در چهارچوب قوانین و مقررات



از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روشهای اجرائی مناسب برای اجرای طرحهای مصوب شهری و روستایی و طرحهای سرمایه گذاری و مشارکتی با پیش بینی تضامین کافی استفاده کنند. همچنین طبق تبصره (۱) ماده (۲) همین قانون، درآمد از عوارض محلی شامل وجوهی است که برای تأمین بخشی از هزینه های شهر و روستا بر مواردی اعم از اراضی، مستحقات، تأسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای درون شهری و روستایی و ارزش افزوده ناشی از اجرای طرحهای توسعه شهری و روستایی و دارایی های غیرمنقول مطابق قوانین و مقررات تعیین می گردد. عناوین عوارض و ترتیبات وصول آن با پیشنهاد شورای اسلامی شهرها و بخشها پس از تأیید شورای عالی استان ها، تهیه گردیده و دستورالعمل آن حداکثر تا پایان آذرماه هر سال توسط وزیر کشور، تصویب و ابلاغ می شود. وضع هرگونه عوارض به غیر از موارد اعلام شده ممنوع می باشد و مشمول یکی از مجازات های تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی خواهد بود.

وزارت کشور در راستای ارتقاء بهبود عملکرد شهرداری ها و دهیاری ها و در اجرای تبصره (۱) ماده (۲) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها به منظور هماهنگی، ایجاد وحدت رویه و رعایت قوانین و مقررات در خصوص وضع عوارض و بهای خدمات توسط شوراهای اسلامی شهر، دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات و ترتیبات وصول جهت اجرا طی نامه شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸ به استانداران سراسر کشور ابلاغ نمود تا به ذینفعان منعکس گردد.

در ماده (۲) این دستورالعمل نیز در خصوص بهاء خدمات آمده است کارمزدی است که شهرداری، موسسات و شرکت های وابسته به شهرداری ها و دهیاری ها در چارچوب قوانین و مقررات در ازای ارائه خدمات مستقیم وصول می کنند و عناوین آن مطابق جداول پیوست این دستورالعمل مشخص شده است.

همچنین در ماده ۸ دستورالعمل نیز بیان شده است مطابق بند ۸ تبصره ۱ ماده ۲ قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها حداکثر رشد عوارض برای سال بعد نسبت به سال جاری برابر با میزان نرخ تورم اعلامی توسط مراجع ذیصلاح با احتساب میانگین نرخ تورم یکساله، سه ماهه سال گذشته (دی، بهمن، اسفند) و نه ماهه سال جاری (پایان آذرماه) خواهد بود. در مواردی که میزان عوارض در سال قبل به اضافه تورم اعلامی بیشتر گردد. شهرداری مکلف است میزان عوارض را تا سقف عوارض سال قبل به اضافه تورم دریافت نماید و در هر صورت دریافت وجه مازاد بر میزان تورم اعلام شده توسط مراجع ذیصلاح خلاف قانون است.

«داود لطیفی» معاون اداره کل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهرداری نیز عنوان کرد: شهرداری ها برای ارائه خدمات مختلف، عوارض متعددی را از شهروندان دریافت می کنند. برخی از مهم ترین انواع عوارض شهرداری عبارت است از عوارض کسب و پیشه و عوارض خدمات مدیریت پسماند. عوارض کسب و پیشه عوارضی است که از صاحبان مشاغل و کسبه در قبال ارائه خدمات مختلف شهری به کسب و کار آنها دریافت می شود. این خدمات شامل جمع آوری زباله، نظافت معابر، تأمین روشنایی معابر، صدور پروانه کسب و کار و ... می شود و نحوه محاسبه آن بر اساس نوع فعالیت، مترژ محل کسب، موقعیت جغرافیایی و ... محاسبه می شود. نرخ این عوارض نیز به طور سالانه توسط شورای شهر تعیین می شود. عوارض خدمات مدیریت پسماند، نیز عوارضی است که از کلیه شهروندان در قبال خدمات جمع آوری، حمل و نقل و دفع زباله



دریافت می‌شود. این خدمات برای حفظ بهداشت عمومی، جلوگیری از شیوع بیماری‌ها و حفظ محیط زیست ضروری است و نحوه محاسبه هزینه های پسماند طبق دستورالعمل نحوه تعیین بهای خدمات مدیریت پسماندهای عادی معاونت امور شهرداری های وزارت کشور، پسماندهای مسکونی و غیرمسکونی و با فرمول مشخص محاسبه و اخذ می گردد.

در جمع‌بندی موارد مطرح شده و توافقات این جلسه رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گفت: اعتراض جامعه هتلداران مبنی بر ناعادلانه بودن نحوه محاسبه عوارض پسماند به دلیل خالی بودن ظرفیت هتل ها در اغلب ماه های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند است. در همین راستا در جلسه توافق شد امکان دسترسی شهرداری به سامانه جانا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) فراهم گردد، چرا که اطلاعات دقیق هتل ها به لحاظ ضریب اشغال در این سامانه قابل رصد، مشاهده و پیگیری است. لذا پیشنهاد شد اطلاعات درج شده در سامانه جانا مبنای ضریب اشغال و تعیین پسماند باشد.

لبافی یادآور شد: رئیس اتحادیه میوه و تره بار نیز با اشاره به اعتراض کسب و کارهای میادین بار به مبلغ اخذ شده بابت پسماند گزارشی ارائه کرد و پس از توضیحات نمایندگان شهرداری توافق شد در قالب ساز و کاری که شهرداری مشخص می کند آن تعداد از میادین بار که آمادگی دارند راسا پسماندشان را جمع آوری و حمل نمایند در این خصوص عوارضی تحت عنوان پسماند از این میادین اخذ نگردد.

وی تصریح کرد: در خصوص چگونگی محاسبه اخذ بهای خدمات پسماند و اعتراض برخی از اتحادیه ها به اینکه اصولا این نوع کسب و کارها پسماندی ندارد، مقرر شد ظرف یک هفته روسای اتحادیه ها با مدیریت اتاق اصناف طی سلسله جلساتی به فوریت با مسئولان شهرداری و شورای شهر بررسی های لازم انجام داده و توافقات حاصله به شورای شهر پیشنهاد گردد. در ارتباط با مبالغ پرداختی به عنوان مالیات بر ارزش افزوده تصمیم بر آن شد از طریق مجلس شورای اسلامی در این رابطه استفساریه اخذ شود. رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با تاکید بر رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار افزود: در این راستا مقرر گردید شورای شهر و شهرداری در تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات نظر اتاق اصناف و اتحادیه ها را اخذ نماید

### گزارش کار و پیشنهادات

#### دستور کار :

حسب چهل و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۳ در ارتباط با نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف توافق گردید طی نشستی با حضور روسای اتحادیه ها و شورای شهر مشهد و شهرداری در قالب جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو، آخرین دستورالعمل های ارسالی توسط وزارت کشور و مبنای محاسبه هزینه های پسماند برای اتحادیه و انجمن های مورد نظر و هتل ها و مراکز اقامتی شفاف سازی و راهکار اصلاحی جمع بندی شود. بهمین منظور در پنجاهمین جلسه دبیرخانه شورا که در اتاق اصناف مشهد برگزار گردید پس از طرح موضوع و بحث و گفتگو در اینخصوص مقرر گردید:



### تصمیمات دستور کار اول:

- ۱- در خصوص نحوه محاسبه عوارض پسماند به دلیل خالی بودن ظرفیت هتل ها در اغلب ماه های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند، نظر به اینکه سامانه "جانا" بصورت آنلاین در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی بطور مستمر توسط اداره کل میراث فرهنگی و اداره اماکن رصد می شود، اداره کل میراث فرهنگی امکان اتصال برخط شهرداری به سامانه جاننا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) را فراهم نموده تا شهرداری بتواند هزینه های خدمات پسماند را بر اساس اطلاعات اخذ شده از ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه نماید.
- ۲- در خصوص پسماند کسب و کارهای میادین بار مقرر شد در قالب ساز و کار مشخص شده توسط شهرداری مشهد آن تعداد از میادین بار که آمادگی دارند راسا پسماندشان را جمع آوری و در محلی معین به شهرداری تحویل نمایند در این صورت عوارضی تحت عنوان عوارض پسماند از این میادین اخذ نگردد.
- ۳- در خصوص چگونگی محاسبه اخذ بهای خدمات پسماند مقرر شد ظرف یک هفته روسای اتحادیه ها با مدیریت اتاق اصناف طی سلسله جلساتی به فوریت با مسئولان شهرداری و شورای شهر بررسی های لازم انجام داده و توافقات حاصله به شورای شهر پیشنهاد گردد. در ارتباط با مبالغ پرداختی به عنوان مالیات بر ارزش افزوده تصمیم بر آن شد از طریق مجلس شورای اسلامی در این رابطه استفساریه اخذ شود.
- ۴- با تاکید بر رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار مقرر گردید شورای شهر و شهرداری قبل از تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات، نظر اتاق اصناف و اتحادیه ها را اخذ نمایند.