



## جلسه اختصاصی

کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

### دستور کار جلسه:

- ✓ طرح مشکلات در خصوص بازرسی دفاتر قانونی
- ✓ طرح انتظارات فعالان اقتصادی استان در خصوص هیات تشخیص و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی

نشست کارگروه امور تامین اجتماعی (کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی) در روز پنجشنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۱۱ با حضور مدیرکل محترم سازمان تامین اجتماعی استان خراسان رضوی جناب آقای نظام و معاونین محترم ایشان آقایان عاکفی - ابراهیمی و ریاست محترم حسابرسی سازمان تامین اجتماعی جناب آقای صاحبی و همچنین اعضای محترم کمیسیون (لیست پیوست صورتجلسه) و نیز نمایندگان اتاق و اعضای اصلی محترم هیئت های بدوی و تجدید نظر مطالبات سازمان تامین اجتماعی، در محل ساختمان مرکزی اتاق بازرگانی برگزار شد.

۱) آقای دکتر اثنی عشری (رئیس کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی)

- در ابتدای جلسه ضمن خیر مقدم به مدیر کل محترم سازمان تامین اجتماعی و نمایندگان ایشان هدف از تشکیل جلسه را طرح و بررسی مشکلات فعالان اقتصادی (بشرح دستور کار جلسه) مطرح نمودند و به منظور بهبود فضای کسب کار و تسهیل فرآیند های مرتبط با فعالان اقتصادی، نوید تشکیل کمیته ای با حضور نمایندگان سازمان تامین اجتماعی و نمایندگان کارفرمایان و تشکلهای در هیئت های مطالبات، مطرح و عنوان نمودند.

۲) آقای مهندس نظام (مدیرکل محترم سازمان تامین اجتماعی خراسان رضوی)

- پیشنهاد حل مشکلات بایستی همراه با راهکار منطقی و ارائه طرح همراه باشد، در همین راستا تقاضای همکاری تمامی تشکلهای را مطرح داشتند.

- ایشان طرح مشکلاتی از قبیل به روز نبودن سیستم های تامین اجتماعی در بخشنامه های تصویبی از تهران - عدم وجود اختیارات کامل در تصمیم گیری ها در سطح استان - محدودیت های ناشی از سازمان بازرسی و سایر ارگانهای نظارتی را مطرح و عنوان نمودند آنطور که تصور می شود دست مدیرکل باز نیست.

۳) آقای دکتر سید رحیم کابلی (مشاور اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی خراسان رضوی در هیئت های تجدید نظر استان)

- اشاره و تاکید به نقش با اهمیت و حدود اختیارات اتاق بازرگانی استان در تعیین بخشنامه ها و پیشنهادات تصویبی در قانون را مطرح داشتند. در این راستا به حضور نمایندگان اتاق در هیئت ها نیز اشاره شد.

- با اشاره به این نکته مهم که استان خراسان به جهت موقعیت خاص صنعتی در کشور بایستی در خیلی از موارد نسبت به سایر استان ها پیشرو باشد به مصوبات قانونی تشکیل کمیته در رفع ابهامات مندرج در



## جلسه اختصاصی

کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

بخشنامه ها تاکید داشتند و عنوان نمودن در پاسخ به بخش با اهمیت سرمایه گذاری استان که عمدتاً فعالان اقتصادی آنرا تشکیل می دهند، نمی توان گفت سازمان تامین اجتماعی در استان خراسان دچار چالش در روز نبودن سیستم ها و ... است. ضعف یک سیستم در مجموع نمایانگر ضعف مدیریتی آن سیستم در سطح کلان است و پاسخ مناسبی به درخواستها و مشکلات فعالان اقتصادی نیست. اگر بخشنامه ای تصویب و ابلاغ می شود حتما بایستی ابتدا راهکارهای اجرایی آن مورد بررسی و ارزیابی قرار گیرد نه آنکه ابتدا ابلاغ و سپس سازمان و کارفرمایان را دچار چالشهای جدید و جبراً ناپذیر نمایند.

- ایشان در ادامه ، در خصوص بخشنامه جدید شماره ۱۰۰۰/۹۹/۴۱۹۵ به تاریخ ۱۳۹۹/۵/۱۵ مطالبی را مطرح نمودند. مواردی از قبیل :

○ نامشخص بودن تاریخ اجرای بخشنامه جدید که مشکلات عدیده ای از جمله بدهی های ناشی از بازرسی (بعنوان مثال: معاف بودن کرایه های حمل دارای بارنامه برون شهری) که اخیراً شناسایی و تأیید می شود .

○ مطالبه مقاطعه کاران اشخاص حقیقی

○ و...

- عدم تخصص کافی کارگزاران و نیز بازرسان نیز مطرح گردید: این عدم تخصص در بسیاری از مواقع منجر به صدور بدهی هایی می شود که عمدتاً در هیئت های بدوی مرتفع می گردد؛ این امر مهم نمایانگر اشتباهات در بازرسی ها و عدم تخصص نیروهای مورد نظر می باشد ، که بایستی حتما مورد آموزش قرار گیرند.

- تاخیر در بررسی و گزارش حسابرسی های سازمان تامین اجتماعی که ناشی از کمبود نیرو و همان عدم تخصص کافی کارگزاران می باشد و این امر منجر به بلاتکلیفی کارفرما در خصوص نگهداری و ارائه اسناد و مدارک می گردد /

- عدم شفافیت در بخشنامه های صادره که نیازمند به بررسی و تعیین وحدت رویه ای از سوی استان می باشد/

(۴) آقای سید مصطفی شامل (مشاور اتاق بازرگانی ، صنایع و معادن و کشاورزی خراسان رضوی در هیئت های تجدید نظر استان)

- ایشان در تأیید عرائض آقای دکتر کابلی مطرح نمودند: بسیاری از مواردی که وجود دارد اصلاً نیازی به ، به روز بودن سیستم ها در اجرای بخشنامه ها و ... نیست. خیلی از موارد در سطح استان و با نگاه ساده تر و نیز وحدت رویه در اجرا قابل حل است.

- ارائه پیشنهادی رای هیئت های بدوی به هیئت های تجدید نظر در جهت اطلاع نمایندگان از نتیجه و اظهار نظر آرا در مرحله اولیه را خواستار شدن.



## جلسه اختصاصی

### کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

#### اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

- گاهی در بسیاری از موارد مشاهده می شود تاریخ ابلاغ برگ دعوت به جلسه کمتر از دو روز است و این موضوع باتوجه به آمادگی کارفرما در ارائه اسناد و مدارک و نیز تنظیم لایحه حداقل یک هفته باید در نظر گرفته شود.

#### ۵) آقای مهران مرشد (عضو کمیسیون و مشاور انجمن مدیران صنایع)

- پیشنهادی مبنی بر جمع آوری نقطه نظرات نمایندگان، مشاورین در خصوص تمامی مشکلات و عدم شفافیت ها در بخشنامه جدید و جمع بندی و تعیین نظر در سطح استان و نهایتاً ابلاغ دستورالعملی بعنوان وحدت رویه در بازرسی ها و هیئت ها را مطرح داشتند. ضمن اینکه عنوان نمودن مشکلات مربوط به بخشنامه جدید در دیوان عدالت اداری کشور نیز مطرح گردیده است.

- ازدحام پرونده ها در هیئت های بدوی و تجدید نظر تبدیل به یک معضل گشته است. ایشان مطرح داشتند: عمدتاً و تا حدود ۹۰ درصد از اعلام بدهی ها در هیئت های بدوی مورد اعتراض قرار میگیرد و متعاقباً غریب به ۷۰ درصد از آنها در هیئت های تجدید نظر مطرح می گردد. این نمایانگر تشخیص ناصحیح بدهی در بازرسی هاست که بایستی به درستی مدیریت شود.

#### ۶) خانم سمیه پرهیزگار (معاونت مالی شرکت نیان الکترونیک)

- ایشان در موارد اجرایی وارد مذاکره شدند:

- مواردی از قبیل: قابلیت اثبات و تشخیص کد کارگاه واقعا وجود ندارد - شرکت ها نیز در ارائه کد کارگاه دچار مشکل هستند و ... در بخشنامه جدید معضل می باشد
- تاخیر در حسابرسی ها مشکلات زیادی را برای فعالان اقتصادی بوجود می آورد. اینکه در خصوص موارد خاص گاهاً سالها و به تکرار مدارکی از کارفرمایان اخذ می شود را نیز یکی از مهمترین و تاثیرگذارترین علل نارضایتی کارفرمایان در بلا تکلیفی نتایج حسابرسی ها اعلام نمودند

#### ۷) آقای ابراهیم عاقل (عضو کمیسیون و نماینده در هیئت های تامین اجتماعی)

- ایشان خواستار استفاده بیشتر مدیرکل محترم از حدود اختیاراتشان در صدد رفع مشکلات فعالان اقتصادی گشتند.

- تامل و دقت بیشتر در بازرسی ها نیز از مهمترین عوامل ایجاد بدهی اعلام گردید.

#### ۸) آقای شهرستانکی (عضو کمیسیون و مدیریت مالی صنایع قهوه پارت سازان)

- سازمان تامین اجتماعی سازمانی شناخته شده و بزرگ در سطح کشور است. باتوجه به این وسعت و بزرگی طبیعتاً نیازمند اعتماد و جلب رضایت بیشتری است. تمامی ما نمایندگان و حضار این جلسه به مشکلات



## جلسه اختصاصی

کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

سازمان تامین اجتماعی واقف هستیم. اما باید به دنیال راهکارهای اجرایی در سطح استان و رفع مشکلات فعالان اقتصادی باشیم.

۹) آقای محسنی (عضو کمیسیون و مدیر امور اداری شرکت رینگ سازی)

- ایشان در جهت اعلام و آشنایی اعضای کمیسیون به درک از مشکلات و شرایط سازمان تامین اجتماعی مطالبی مبنی بر آینده نگران کننده سازمان در بحث درآمد و تامین بودجه مطرح و عنوان نمودند.
- ایشان در ادامه نیز به نادرستی تشخیص اعلام بدهی ها در بازرسی ها و نیز نتایج نامناسب در هیئت ها اشاره داشتند (بعنوان مثال انجام کار به تنهایی توسط مشاورین که مشمول بیمه گردیده است)
- مشخص شدن سرمایه بزرگ و بلا تکلیف شرکت رینگ سازی در سطح استان

۱۰) آقای نظام (مدیرکل محترم سازمان تامین اجتماعی خراسان رضوی)

پس از اتمام عرائض حاضرین مواردی بشرح ذیل مطرح گردید:

- عدم شفافیت ها در بخشنامه ها برای سازمان نیز تبدیل به یک معضل گشته است. اگر در جهت دو تا مشکل طرح گردیده است اما ۴ تا مشکل جدید پدیدار می شود.
- ورود سازمان بازرسی به آراء هیئت ها بسیار مشکل ساز بوده و از نظر من صحیح نیست. زیرا که روسای هیئت ها نیز خودشان در جایگاه قضایی هستند.
- تاکید و دستور شخص من در بازرسی ها دوری از هرگونه تفسیر و ایجاد ابهام بوده است و تاکید ویژه به رعایت دقیق بخشنامه ها داشتم. اما واقعا خود بخشنامه ها برای سازمان معذوریت و محدودیت ایجاد می کند و آنطور که تصور می شود نمی توان تاثیرگذار بود.
- مشکلات دعوت نامه ها و تاریخ ابلاغ صحیح است و دستور اصلاح و رفع آن صادر خواهد شد.
- در خصوص ارسال پیشنویس هیئت های بدوی به تجدید نظر مذاکره و بررسی خواهد شد.
- در خصوص ریز موارد مطرح شده و نیز تمامی مشکلات و رفع ابهامات مطروحه در سطح استان، از کمیسیون و آقای دکتر خواستار تشکیل کمیته ای مجزا و تخصصی با حضور نمایندگان سازمان و تمامی اعضا و نمایندگان کارفرماها و تشکل ها هستیم تا به دقت و به ریز موارد مورد بحث، رسیدگی و به یک وحدت رویه در سطح استان برسیم تا دستور اجرایی آن به تمامی شعب صادر شود.

۱۱) آقای ابراهیمی (معاون محترم سازمان تامین اجتماعی)

- هدف اصلی سازمان اصطکاک کمتر با مخاطبان است.



## جلسه اختصاصی

### کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

### اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

- تمامی مواردی که مطرح گردید در خصوص عدم شفافیت ها و ... تماماً توسط خود اداره کل از تهران مورد استعلام و مکاتبه قرار گرفته است و حسب نظریات ابلاغ شده تصمیم گیری شده است. هیچ تفسیر و اقدامی برخلاف بخشنامه صورت نپذیرفته است.
  - ایشان در پاسخ به فرمایشات اعضای کمیسیون اعلام نمودند در سال ۱۳۹۹ تعداد ۱۵۴۰۰۰ اعلام بدهی ناشی از بازرسی داشتیم که فقط تعداد ۱۵۰۰۰ عدد از آن ها مورد اعتراض در هیئت ها قرار گرفته است (حدود ۹/۵ درصد)
  - تعداد بازرسی ها بسیار بالاست و واقعا با توجه به تعداد نیروها و کارگزاری ها امکان سرعت بخشیدن به این امر وجود نداشته و قطعاً خود سازمان به دنبال این امر بوده و هست.
  - در خصوص آموزش نیروهای جدید نیز در دستور کار بوده و بیشتر مورد رسیدگی قرار خواهد گرفت
- (۱۲) آقای عاکفی ( معاون محترم سازمان تامین اجتماعی)
- ایشان در خصوص شفافیت سوالات مطرح شده اعضا، مطالبی را مطرح نمودند. در ادامه به این موضوع مهم که چندین مکاتبه در خصوص رفع ابهامات و شفاف شدن بخشنامه ها ضرورت داشته، توسط واحد درآمد با تهران در دستور کار بوده و هست.
- (۱۳) آقای صاحبی ( ریاست محترم حسابرسی سازمان تامین اجتماعی)
- تعداد نیروی در اختیار در کل استان جهت گزارش حسابرسی فقط ۲۵ نفر است، در حالیکه تعداد ۱۵۰ گزارش در ماه باید به اداره کل ارائه شود.
  - ایشان نیز به حذف چندین کارگزاری ضعیف اشاره و تاکید داشتند.
  - در خصوص برخورد حسابرسان که مورد سوال بودن مطرح نمودند سازمان حسابرسی فقط در خصوص دو مورد باید تعیین کرده است: (۱) باید اسناد بدهید (۲) باید سیستم بدهید. سایر موارد در دستور کار سازمان نبوده و نیست.
  - حدود ۵۰۰ کارگاه بالای ۵۰ نفر در سطح استان هستند که به جهت کمبود نیرو مورد حسابرسی قرار نمی گیرند.
- \* جمع بندی ( آقای دکتر اثنی عشری (رئیس کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی)
- در بازرسی کارگاهها تذکر به بازرسان در ارائه گزارشات با دقت و صحت و اطمینان بیشتر تاکید می شود.
  - در بازرسی دفاتر قانونی باید مدت زمان رسیدگی کاهش یابد و نتیجه حسابرسی ها سریعتر جمع بندی و گزارش شود. صحت و دقت نیز در این نوع بازرسی ها ضرورت دارد. گاهی مشاهده شده کارفرما مدارک و مستندات ارائه نموده اما در گزارش بازرسی مکتوب می شود که مدرکی ارائه نشده است و هیئت ها نیز به همان گزارش بازرسی استناد و نتیجه گیری می کنند.



### جلسه اختصاصی

کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات:

تاریخ برگزاری ۱۳۹۹/۱۰/۱۱

شماره جلسه:

رئیس جلسه: آقای اثنی عشری دبیر جلسه: آقای فخرموحدی ساعت شروع ۰۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰

- مباحث مربوط به پیمانکاری ها خصوصا پروژه های خرید و اجرا باید مورد بررسی و دقت نظر بیشتری قرار گیرد و سازمان باید در این خصوص نیز به یک وحدت رویه در تصمیم گیری آنهم در سطح استان برسد.
- توالی بخشنامه ها و رد شدن آنها در بخشنامه های بعدی به نوعی شده است که تامین اجتماعی بجای بخشنامه نوشتن دائما در حال قانون نوشتن است.
- سازمان ملزم به رسیدگی لیست بیمه ظرف مدت ششماه است و نباید برای تاخیر خود در رسیدگی ها کارفرمایان را مورد جریمه و یا بدهی قرار دهد.
- سازمان ملزم به رسیدگی دفاتر و اسناد قانونی صرفا منوط به لیست کارکنان و مقاطعه کاران است. اما در بسیاری از رسیدگی ها فاکتورهای خرید نیز مورد رسیدگی قرار می گیرد که اصلا در دستور کار اجرایی حسابرسان نمی باشد

### جلسه با ذکر صلوات در ساعت ۱۱:۰۰ خاتمه یافت

#### مصوبات جلسه:

- تشکیل کمیته ای مجزا و تخصصی با حضور نمایندگان سازمان و تمامی اعضا و نمایندگان کارفرماها و تشکلهای در جهت بررسی دقیق و جزئی تمامی مشکلات و ابهامات به منظور رسیدن به یک وحدت رویه در سطح استان و ابلاغ اجرایی به تمامی شعب

حاضرین جلسه: آقایان: اثنی عشری - فخرموحدی - آدینه نیا - عاقل - محسنی - رحیم زاده - شهرستانکی - کابلی - شامل - مرشد - طینتی و خانم پرهیزگار

غایبین جلسه: آقایان اشرفی - افشاری - جلیل پاکدل - نقی پاکدل - حسینی - محمد دبیری - سابقی - سیدی - سعید شامل - صادقی - امیر حسین صالح - محمد قبول - رسول قربانی - مرتضی عسگری - حسین کریمخان - احمد گلیمکانی - موسوی فرد - جواهری - جمیلی - جعفری و خانم نسرین یوسفی