

# گزارش تحلیل محیط کسب و کار ۲

## ظرفیت بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط زیست

تهیه‌کنندگان:

حامد روحی

شهریار زهدی

مهدی سروری

کمیسیون انرژی

پاییز ۱۴۰۳

## بخش اول

آنچه لازم است از "آیین نامه اجرایی بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست" بدانیم

## تعاریف اصلی

- کمیسیون صرفه جویی انرژی: کمیسیون تخصصی شورای عالی انرژی کشور است که علاوه بر نمایندگان اعضای شورا، نمایندگان وزارت راه و شهرسازی، معاونت علمی ریاست جمهوری، سازمان بورس و اتاق بازرگانی با حق رأی در آن حضور دارند.
- گواهی صرفه جویی انرژی: اوراق بهاداری هستند که نشان دهنده مالکیت بر مقدار مشخصی از میزان انرژی صرفه جویی شده از یک حامل انرژی، بر اساس گزارش امکان سنجی (توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست- محیطی) طرح صرفه جویی انرژی در یک دوره زمانی مشخص بوده، توسط نهادهای تخصصی و فنی بهینه سازی انرژی و محیط زیست با تأیید کمیسیون صرفه جویی انرژی صادر شده و در بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست قابل معامله می باشد.
- مبنای محاسبه قیمت حامل انرژی در طرح های صرفه جویی انرژی: قیمت حامل انرژی تحویلی در قبال گواهی صرفه جویی انرژی برابر تعرفه انرژی صرفه جویی شده در زمان انجام صرفه جویی انرژی در دوره صدور قبض خواهد بود.

## مقدمه و ضرورت موضوعی

بررسی های انجام شده طی دهه های گذشته در جهان در راستای ارزیابی روند چگونگی تأمین عرضه انرژی به منظور دستیابی به امنیت انرژی پایدار جوامع، نشان دهنده آن است که هم اکنون جهان با کمبود منابع انرژی به ویژه هیدروکربن ها و خطرات روزافزون آلاینده گی محیط زیست و مدیریت مؤثر کربن مواجه است. در تجزیه و تحلیل آثار و بیانیه های روند امنیت پایدار انرژی جهانی، نکات اساسی و مسائل کلیدی وجود دارد که همه کشورها اعم از دارندگان ذخایر و منابع فراوان نفت و گاز و یا کشورهای مصرف کننده بزرگ و کوچک صنعتی باید در جستجوی منابع جایگزین برای هیدروکربن ها، متنوع سازی منابع انرژی و همچنین مدیریت مؤثر تقاضا و کاهش میزان شدت مصرف در بخش های مختلف اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و فناوری باشند. توجه به این مسئله اساسی ضروری است که جهان در طی سه دهه آینده دوران

گذار از عصر منابع طبیعی را پشت سر خواهد گذاشت و به منابع تجدیدپذیر و انواع انرژی‌های قابل حصول روی خواهد آورد و با توسعه فعالیت‌های فناورانه و نوآوری تجاری بنگاه‌های بزرگ ملی و چندملیتی مأموریت خود را تغییر داده و وارد عصر دیجیتال (الکترونیکی کردن)، متنوع‌سازی منابع و مصارف انرژی، کارایی و مدیریت مصرف انرژی، کاهش آلاینده‌های زیست‌محیطی، کربن‌زدایی و تولید و مصرف به‌صورت غیرمتمرکز می‌شود. کشور که هم‌اکنون در عرصه اقتصاد، منابع محور است و بر منابع نفت و گاز تکیه دارد نمی‌تواند و نباید از شرایط و ویژگی‌های دوران گذار انرژی غفلت نماید، بلکه ضروری است از تجربه‌های برتر جهانی استفاده نموده و در الگوی تخصیص منابع هیدروکربنی (که هم‌اکنون با اسراف و مصرف خارج از قاعده، آلاینده‌گی روبه‌گسترش، یارانه‌های روزافزون و رانت‌هایی که به بخش‌های خاص برای رشد و توسعه آنها تخصیص داده شده و ناکارآمدی آنها را موجب شده است، همراه است) به‌طور اساسی تجدیدنظر و تغییر رویکرد نماید. یکی از بسترهای حمایتی به‌منظور تأمین مالی و سرعت‌بخشیدن به اجرای طرح‌های بهینه‌سازی انرژی استفاده از مکانیزم بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست و صدور گواهی‌های معامله پذیر صرفه‌جویی انرژی است. در واقع ابزارهای مبتنی بر بازار که باهدف توسعه پایدار در بخش انرژی ایجاد شده‌اند، در اکثر کشورهای دنیا به‌منظور ترویج بهره‌وری انرژی، ارتقای تولید انرژی از منابع انرژی تجدیدپذیر و کاهش انتشارات گازهای مضر زیست‌محیطی اجرا شده‌اند.

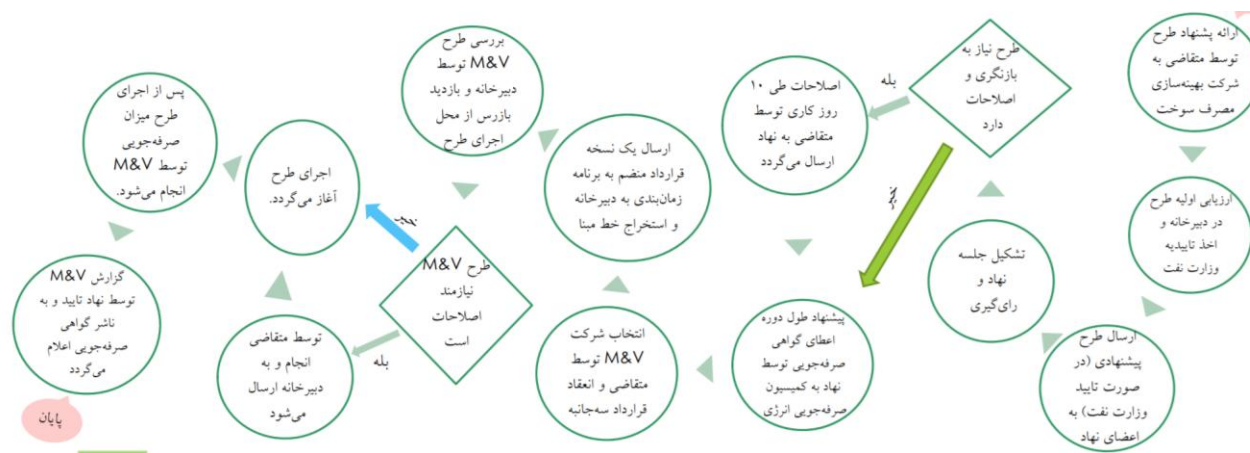
### **معرفی بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست**

شورای عالی انرژی کشور در راستای وظایف مصرح در ماده ۵ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی « و ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور آیین‌نامه ایجاد بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست را تصویب نمود. همچنین به‌منظور عملیاتی نمودن آیین‌نامه مذکور، شورای عالی انرژی کشور در سال ۱۴۰۰ دستورالعمل اجرایی آیین‌نامه بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست و نظام‌نامه ثبت، اندازه‌گیری، راستی‌آزمایی و تأیید صرفه‌جویی انرژی و کاهش تولید آلاینده‌ها و انتشار گازهای گلخانه‌ای را تصویب نمود. همچنین در همین سال شورای اقتصاد درخواست کمیسیون صرفه‌جویی انرژی مبنی بر تعیین دوره زمانی صدور گواهی‌های صرفه‌جویی انرژی موضوع بند ۱-۸ ماده (۱) آیین‌نامه ایجاد بازار بهینه‌سازی انرژی و

محیط‌زیست را تصویب نمود. متقاضیان حضور در بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست که شامل مصرف‌کنندگان انرژی، سرمایه‌گذاران عامل صرفه‌جویی یا شرکت‌های خدمات انرژی هستند و تمایل به سرمایه‌گذاری در طرح‌های بهینه‌سازی در قالب بازار دارند، طرح پیشنهادی خود را به شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت در خصوص صرفه‌جویی گاز طبیعی و یا سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق در خصوص صرفه‌جویی برق به‌عنوان دبیرخانه‌های نهادهای تخصصی و فنی بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست، ارائه می‌دهند. پس از بررسی، تأیید، اجرای طرح و تحقق صرفه‌جویی و پرداخت تعرفه مبدأ توسط متقاضی به ناشر (شرکت‌های عرضه‌کننده حامل‌های انرژی)، گواهی‌های جداگانه برای صرفه‌جویی‌های محقق شده در حوزه گاز و یا برق در دوره‌هایی زمانی مشخص توسط ناشر صادر خواهد شد. شایان‌ذکر است که نیروی محرکه اصلی بازار مزبور برای بازگشت سرمایه به سرمایه‌گذاران طرح‌های بهینه‌سازی مصرف انرژی، اختلاف تعرفه بین بخش‌های مصرف‌کننده گاز طبیعی با تعرفه کم (نظیر بخش خانگی و یا صنایع با تعرفه کم) و بخش‌های مصرف‌کننده گاز طبیعی با تعرفه بالا (نظیر خوراک پتروشیمی) می‌باشد. با توجه به تفاوت تعرفه ای که در مورد این دو نوع حامل انرژی در بخش‌های گوناگون وجود دارد، امکان فروش این اوراق صرفه‌جویی انرژی به متقاضیان تعرفه‌های بالاتر (نظیر بخش‌های صنعتی و پتروشیمی) و یا صنایعی که مشمول جرائم ماده ۲۶ قانون اصلاح الگوی مصرف می‌باشند، در چهارچوب ضوابط بورس انرژی وجود خواهد داشت. همچنین مطابق مصوبه شورای اقتصاد، به‌منظور پوشش ریسک سرمایه‌گذاری، صدور گواهی‌های صرفه‌جویی انرژی، به مدت ۲ سال علاوه بر مدت‌زمان بازگشت سرمایه‌گذاری محاسبه شده در گزارش امکان‌سنجی طرح (تا سقف ۷ سال)، به‌عنوان مشوق به متقاضی تعلق خواهد گرفت. همچنین یکی دیگر از مکانیزم‌های تشویقی برای سرمایه‌گذاران طرح‌های بهینه‌سازی انرژی در بازار مزبور امکان صدور گواهی‌های صرفه‌جویی انرژی نیمه دوم عمر طرح در ابتدای این دوره با اخذ تضامین الزام می‌باشد.

## گردش کار بازار بهینه سازی و محیط زیست:

مطابق با فلوجارت زیر بازار بهینه سازی و محیط زیست فعالیت می نماید:



## راهکارهای مورد تأیید در حوزه بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست

### صنعت و کشاورزی:

- ۱-نوسازی تجهیزات / فرایندها با تجهیزات / فرایندهای با راندمان انرژی بالا
- ۲- ترویج و توسعه انرژی های تجدیدپذیر به منظور تأمین انرژی مصرفی
- ۳- کاهش اتلاف انرژی حرارتی و سایر انواع انرژی در فرایندها / تجهیزات صنعتی
- ۴- بازیافت حرارت به منظور تولید حرارت / توان یا هر دو
- ۵- استفاده از تجهیزات کاهنده مصرف انرژی نظیر درایور سرعت متغیر
- ۶- اصلاح تجهیزات / فرآیند به منظور کاهش مصرف انرژی بدون کاهش خدمات
- ۷- دیجیتالیزه کردن و بکارگیری و ارتقا تجهیزات کنترل کننده متغیرهای موثر در مصرف انرژی

## ساختمان :

۱- اجرای راهکارهای بهینه‌سازی مصرف انرژی در تاسیسات گرمایشی و سرمایشی ساختمانها نظیر عایقکاری حرارتی، هوشمندسازی، معاینه فنی موتورخانه و...

۲- اجرای راهکارهای بهینه سازی مصرف انرژی در پوسته خارجی ساختمان نظیر عایقکاری حرارتی، نصب پنجره های دوجداره

۳- جایگزینی و نصب تجهیزات و لوازم خانگی راندمان بالا نظیر بویلر/پکیج چگالشی، CHP،GHP، بخاری های دودکشدار راندمان بالا، آبگرمکن های راندمان بالا و...

۴- بکارگیری سامانه های انرژی های تجدیدپذیر

## شرایط مورد نیاز برای طرحهای بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست

- طرح کاملا اجرایی بوده و منجر به حداقل صرفه جویی سالیانه ۱۰۰.۰۰۰ مترمکعب گاز طبیعی یا حداقل صرفه جویی سالیانه ۵۰ مگاوات ساعت برق و یا در طرح های صرفه جویی توامان برق و گاز منجر به حداقل صرفه جویی سالیانه انرژی برابر با ۵۰ درصد مجموع انرژی معادل مقادیر مذکور گردد. همچنین محاسبات صرفه جویی طرح باید با دقت بالا محاسبه و ارائه شده باشد .
- راهکارهای صرفه جویی انرژی طرح بصورت دقیق مشخص شده باشد.
- امکان اندازه گیری صرفه جویی طرح در قالب روشهای معمول اندازه گیری و صحت گذاری توسط شرکتهای M&V وجود داشته باشد .
- مقدار سرمایه گذاری مورد نیاز برای اجرای طرح بصورت جزئی مشخص بوده و امکان ارائه مستندات برای سرمایه گذاری اعلامی وجود داشته باشد .
- دوره بازگشت سرمایه مرکب طرح بر اساس مکانیزم بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست ( اختلاف تعرفه) حداکثر ۵ سال باشد .

- طول عمر مفید طرح بیشتر از مدت بازگشت سرمایه طرح باشد .
- گروه هدف اجرای طرح مشخص باشد. طرح‌هایی که قبلاً برای گروه هدف تعیین شده، اجرا شده‌اند، امکان ارائه در بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست را نخواهند داشت.



## **بخش دوم**

**بازار بهینه سازی در برنامه هفتم توسعه**

## مقدمه

فصل نهم برنامه هفتم توسعه به بحث انرژی تخصیص داده شده است. علی‌رغم محتوای اندک این فصل ماده‌ای در آن آمده است که در مسیر توسعه بازار بهینه‌سازی مصرف انرژی بسیار تاثیرگذار است. ماده ۴۶ از بخش مصرف انرژی بند قانونی‌ای است که به روشنی سیاست استراتژیک دولت در چرخش به سمت بهره‌وری مصرف را به تصویر می‌کشد. هدف صرفه‌جویی روزانه معادل ۱۲۸۵ بشکه نفت تا پایان برنامه هفتم توسعه، هدف بزرگی است که به راحتی محقق نمی‌گردد. شاید مهم‌ترین ابزار تحقق آن بازار بهینه‌سازی مصرف انرژی باشد.

### ماده ۴۶ بخش مصرف برنامه هفتم توسعه

اولین و مهمترین موضوع این ماده ایجاد سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی از طریق ترکیب چند سازمان هم‌هدف دیگر می‌باشد. البته مکانیزم تجمیع چند سازمان مهم و آن هم احتمالاً ذیل وزارت نفت، می‌تواند پیامدهایی ناخوشایند در بخش تولید برق به خصوص نوع تجدیدپذیر آن داشته باشد، ولی به نظر می‌رسد نکات مهم دیگری نیز در این ماده وجود دارد که کفه ترازو را به سمت خود سنگین می‌دارد. یکی از این موضوعات توجه بسیار ویژه به بازار بهینه‌سازی مصرف انرژی و بحث صدور گواهی انرژی است. یکی دیگر از نکات قابل توجه این ماده تخصیص منابع دولتی به حساب بهینه‌سازی انرژی است که در صورت عملیاتی شدن می‌تواند بسیار کمک‌کننده باشد. این حساب قابلیت تبدیل شدن به صندوق را نیز داراست.

اما تکلیف دولت در این ماده به جهت حرکت به سمت کنترل ارائه سوخت در مقاصد خاص یکی دیگر از نشانه‌هایی است که سیاست افزایش تولید در حال گذار به سمت توجه به مصرف است. همچنین توجه به پروژه‌های خصوصی بهینه‌سازی می‌تواند در کنار دستورالعمل‌ها و لوایح مشوقانه بسیار کمک‌کننده باشد. این رویکرد دست سرمایه‌گذار بخش خصوصی را به منظور ورود به بازار بهینه‌سازی انرژی باز می‌گذارد.

دیگر نکته مهم این ماده قابلیت انتقال به غیر گواهی صرفه‌جویی از طریق بازار بورس می‌باشد که همواره یکی از مطالبات بخش خصوصی بوده است. آیین‌نامه اجرایی این ماده که در دستور تهیه قرار گرفته است دارای پتانسیل

کارگشایی بالایی به منظور کاربست عملی پروژه‌های انگیزه بخش حوزه بهینه‌سازی مصرف است. علاوه بر آن سهم بالای بهینه‌سازی در بخش ساختمان در حوزه بهینه‌سازی بسیار مهم می‌باشد. بخش بزرگی از اتلاف انرژی ناشی از عدم رعایت نکات فنی ذیل مبحث ۱۹ در ساختمان است. در صورت تحقق استراتژی بهره‌ور سازی ساختمان‌ها علاوه بر تجربه صرفه‌جویی وسیع در این بخش شاهد ورود جریان عظیم مالی به حوزه ساختمان‌های سبز و دارای برچسب انرژی خواهیم بود.

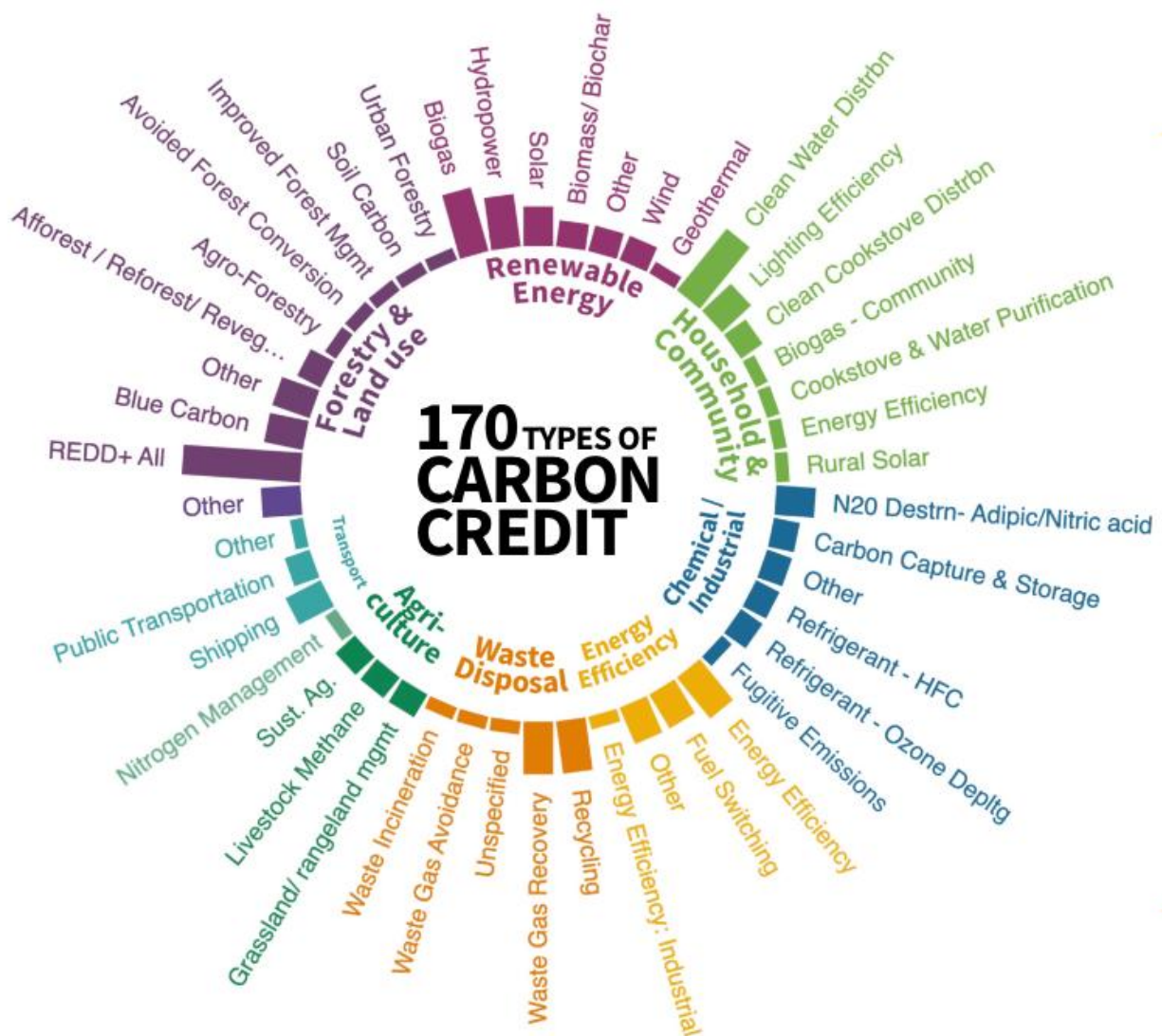
به نظر می‌رسد بخش بازار بهینه‌سازی مصرف که در برنامه هفتم توسعه نیز به آن اشاره شده است یکی از مهم‌ترین موضوعات قابل پیگیری در سیاست‌های آتی حوزه انرژی است. در حال حاضر بسر مناسب به منظور استفاده حداکثری از ظرفیت‌های این بازار و گواهی‌های صادره در ذیل آن وجود نداد و این برنامه و سایر برنامه‌های توسعه‌ای کشور لازم است در میدان عمل به واسطه آیین‌نامه‌ها، شیوه‌نامه‌های اجرایی و لوایح الحاقی به مدد بازار انرژی آمده و حرکت به سمت بهره‌وری مصرف را به لحاظ اقتصادی توجیه‌پذیر سازند.

### **پیوند بازار کربن و بازار بهینه‌سازی مصرف انرژی**

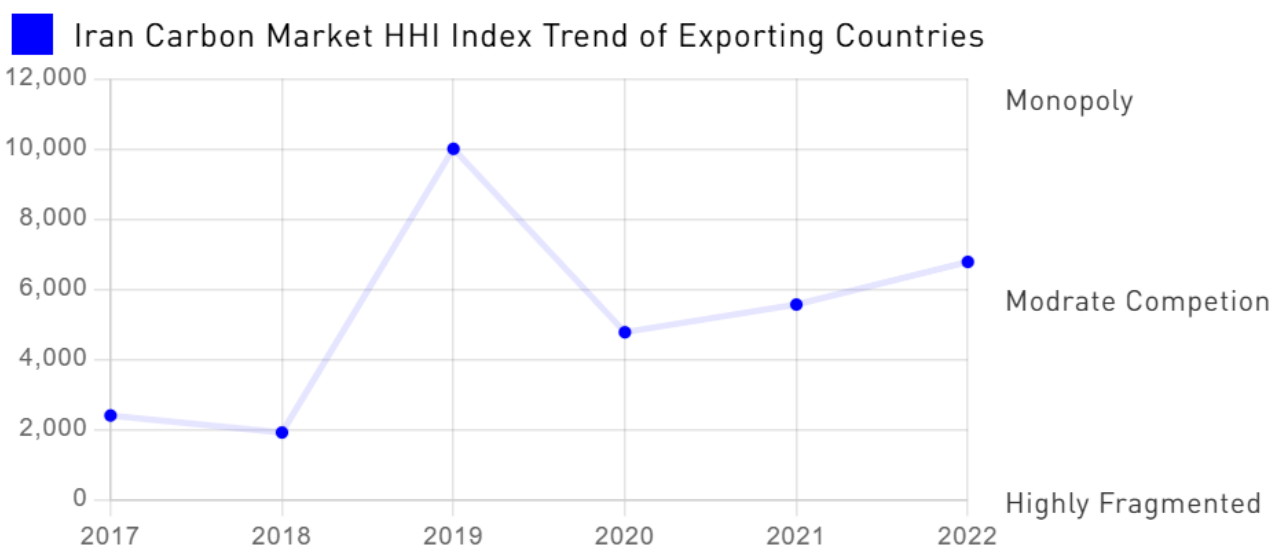
دیگر نکته مهم فصل نهم برنامه هفتم انرژی و به خصوص ماده ۴۲ آن الزام دولت به سمت بازار کربن و مالیات‌ستانی از اثر خارجی منفی آلودگی است که بازار مذکور پیوند عمیقی با پروژه‌های افزایش بهره‌وری مصرف و به دنبال آن بازار بهینه‌سازی مصرف دارد. لذا ایجاد پیوند میان این دو بازار و برقراری ارتباط میان مشوق‌های پیش‌بینی شده در هر یک از این بازارها می‌تواند در نهایت پیامدهایی به نفع هر دو مبحث داشته باشد. همچنین جریان‌های بین‌المللی مالی در حوزه کاهش انتشار کربن در بازار کربن ظرفیت فوق‌العاده‌ای به منظور تأمین سرمایه در بازار بهینه‌سازی مصرف دارند.

## آینده بازار بهینه‌سازی مصرف انرژی و بازار کربن

بر اساس تخمین‌هایی که از سهم بازار بهینه‌سازی مصرف در سال ۲۰۲۲ به عمل آمده است، این بازار ارزشی حدود ۶۱ میلیارد دلار داشته است که در آغاز چند جهش عمده قرار گرفته است و تا سال ۲۰۳۰ ارزش ۲۲۲ میلیارد دلار را به خود خواهد دید. این چشم‌انداز در کنار سایر اقدامات بین‌المللی نظیر گردهمایی جهانی COP و بیانیه‌های مهم به دنبال آن در حوزه کاهش کربن و افزایش کارایی و نسبت خروجی به ورودی انرژی، تماماً بیانگر نگاه یکپارچه جهانی به سمت این بازارها می‌باشد که در صورت عدم توجه به هنگام کشور به آن در آینده تجاری با مشکلات جدی مواجه خواهیم گردید. علاوه بر آن هر ساله شاهد افزایش قابل توجهی در تعداد بازارهای جدید کربن و مسائل مرتبط با بهره‌وری هستیم که شکل ذیل بخشی از این بازارهای نوظهور و اعتباراتی که در آن به گردش درمی‌آیند را به تصویر کشیده است.



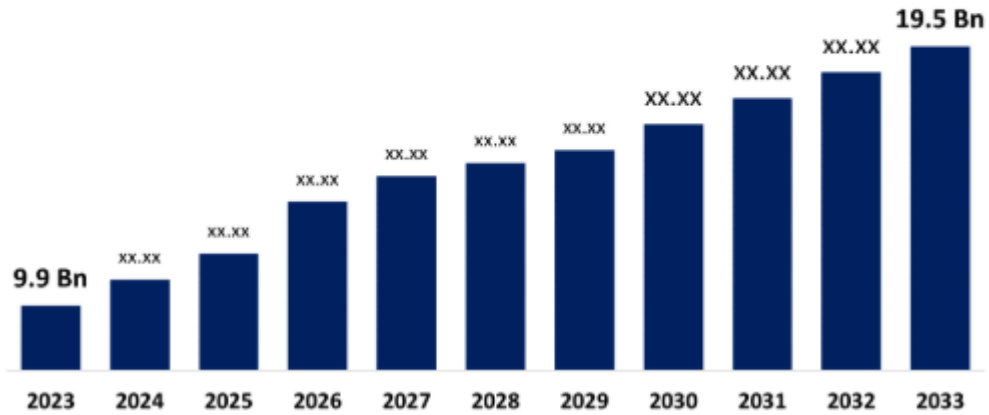
بسیاری از اعتبارات اشاره شده قابلیت انتقال به تمامی کشورهای در حال توسعه حتی در شرایط تحریمی را دارا می-باشند. که میزان بهره‌مندی کشور از آنها ارتباط مستقیمی با توانایی چانه‌زنی و قدرت حضور در رویدادهای بین‌المللی دارند. اما در خصوص ترکیب این بازار در کشور و پراکنش بازیگران این بازار به نظر می‌رسد عمده فعالیت در این صنعت منحصر به برخی شرکت‌های بزرگ گردیده است به نحوی که شاخص هر فیندال هارشمین (HHI) مقادیر روندی به سمت تمرکزگرایی بالا را در چند سال اخیر به تصویر کشیده است.



ساختار صنعتی کوچک و متوسط استان می‌طلبد که سیاستی اتخاذ گردد که توسط آن مکانیزمی جهت پیگیری هدایت جریان‌های مالی توسط نهادی واسط به سمت SME ها به منظور مشارکت یکتا و یا جمعی در پروژه‌های بهره‌وری و کاهش انتشار، صورت پذیرد. این نهادهای واسطه‌ای که می‌توان تحت عنوان شرکت‌های خدمات دهنده بهره‌وری انرژی نیز به آنها نگریست، بازیگران مهمی هستند که آینده راهبردی حوزه بهره‌وری انرژی را رقم می‌زنند. همچنین بازار ارائه خدمات توسط این شرکت‌ها نیز پیش‌بینی‌های رو به رشدی را ثابت نموده است. به طوری که پیش‌بینی گردیده است سهم بازار بهره‌وری انرژی صنعتی از مقدار ۹.۹ میلیارد دلار در سال ۲۰۲۳ به ۱۹.۵ میلیارد دلار در سال ۲۰۳۰ برسد. به طور کلی بخشی از منابع مالی بین‌المللی سرمایه‌گذاری شده در بازارهای مذکور به عنوان حق‌العمل به نهادهای

واسط سرمایه گذاری در این بخش‌ها اختصاص می‌یابد که خود به عنوان بازاری نوظهور و رو به رشد بسیار کلیدی می‌باشد.

## Global Industrial Energy Efficiency Services Market



## بخش سوم

چالش‌ها و راهکارهای استفاده مطلوب از ظرفیت‌های بازار بهینه سازی

اهم پیشنهادات در خصوص آیین نامه اجرایی بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست، مطابق با آیین نامه ایجاد بازار بهینه سازی و محیط زیست مصوبه ۹۶/۱۷۴۶۷۱۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۹ و توصیه به منظور استفاده در آیین نامه جدید به شرح ذیل می باشد:

ردیف	شرح شرایط فعلی	سرفصل پیشنهادی
۱	خرید انرژی در صنایع (گاز و برق) مطابق با تعرفه های مصوب هیأت وزیران	قیمت حامل انرژی تحویلی در قبال گواهی صرفه جویی انرژی برابر تعرفه انرژی صرفه جویی شده در زمان انجام در دوره صدور قبض خواهد بود.
۲	عدم امکان داد و ستد گاز طبیعی در بازار بورس انرژی	با عرضه گواهی های صرفه جویی در بازار بورس انرژی تمامی امور شامل ثبت نام در بورس انرژی، پذیرش، خرید و فروش، سپرده گذاری، تسویه حساب، تحول کالاها، پرداخت و... در چارچوبی مشخص و منظم انجام می گیرند و نظارت دقیق بر آن ها حاکم است. به این ترتیب، امکان تخلف و میزان ریسک معاملات به طور چشمگیری کاهش پیدا می کند
۳	هزینه گذاری مصوب دولتی انرژی و لزوم پرداخت مطابق با مصوبات	می بایست به سمت کاهش هزینه های انرژی و امکان استفاده از بازار رقابتی در پرداخت هزینه ها رفت. با توسعه حضور در بازار بورس و معامله با بهره گیری از واسطه ای مانند شرکت بورس انرژی ایران، بخشی از هزینه های اضافی و سربار مانند هزینه حمل و نقل، بازاریابی و عقد قرارداد کاهش پیدا می کند.
۴	پرداخت هزینه های مربوط به سرمایه گذاری در سرفصل های صرفه جویی و بهینه سازی مصرف انرژی	ارایه طرح بهینه سازی و اخذ گواهی صرفه جویی از نهادهای تخصصی و فنی بهینه سازی انرژی و محیط زیست با تایید کمیسیون صرفه جویی انرژی صادر شده و امکان معامله در بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست را داراست.
۵	پرداخت هزینه های مالیاتی در حامل های انرژی	تمام کالاهایی که در این بخش از بازار بورس پذیرفته شده و به فروش می رسند، شامل معافیت مالیاتی می شوند. به این ترتیب، تمامی کالاها در این بازار با اعمال معافیت ۱۰ درصدی مالیات به فروش می رسند.



سرفصل پیشنهادی	شرح شرایط فعلی	ردیف
توسعه بازار بهینه سازی انرژی و محیط زیست و امکان استفاده و یا داد و ستد گواهی های صرفه جویی در سرفصل های متنوع.	عدم توجه کافی به ظرفیت استفاده از ابزارهای هوشمند و عدم ظرفیت قانونی به منظور بررسی وضعیت امکان سنجی و پتانسیل های صرفه جویی در صنایع عمده و جزء	۶
تشویق به اجرای طرح های بهینه سازی و استفاده از بازپرداخت های هزینه های اجرایی در قالب گواهی صرفه جویی و استفاده از این ابزار به منظور سندی برای عدم قطع انرژی و یا امتیاز بهره‌وری، مالیات و ...	عدم انگیزه در اجرای طرح های بهینه سازی انرژی و عدم وجود مشوق های قانونی	۷
ارزش آفرینی و اطمینان از تأمین منفعت سرمایه‌گذاران و سهامداران از طریق تضمین ارزش اسمی گواهی و همچنین ورود نهادهای دولتی به عنوان محرک بازار	عدم انگیزه رقابت در تامین انرژی	۸
از طریق این بازار مصرف‌کنندگان بدون واسطه و با سادگی به تولیدکننده و عرضه‌کننده متصل می‌شوند. از این رو دست دلالت و واسطه‌ها از معاملات کوتاه خواهد شد و عرضه‌کنندگان به سادگی مشتریان خود را پیدا می‌کنند. با ایجاد فضای معاملاتی رقابتی، امکان پذیرش بیشتر شرکت‌ها و تولیدکنندگان فراهم و در نتیجه از انحصار جلوگیری می‌شود. شفافیت یکی از ویژگی‌های این بازار است که می‌بایست بدون هیچ ملاحظه‌ای در اختیار همگان باشد.	انحصاری بودن تامین انرژی از طریق دولت و محدود بودن سطح دسترسی به منابع	۹
با ایجاد بازار بهینه سازی استفاده از گواهی های صرفه جویی در دو مقطع اوج و غیر اوج مهیا شده است. لازم است شمول گواهی‌های جامع مشتمل بر دوره اوج و غیر اوج به منظور تحریک سرمایه‌گذاری گسترش یابد.	قطع شدن گاز طبیعی واگذار شده به صنایع در فصول سرد سال و همچنین در زمان پیک مصارف	۱۰
با ایجاد طرح ضمن امکان استفاده سرمایه گذار در بخش صنعت با سرمایه گذاری در بخش های مختلف مصرف کنندگان گاز طبیعی می‌تواند از گواهی های صرفه جویی در بخش داخلی خود بهره‌مند گردد. صدور گواهی‌های ترکیبی ( برق و گاز) بسته به نیاز صنعت و صلاحدید کمیسیون مذکور می‌تواند کمک کننده باشد. نرخ تهاثر حامل های مختلف انرژی قابل محاسبه است.	عدم امکان استفاده از مزایای صرفه جویی انرژی	۱۱

سر فصل پیشنهادی	شرح شرایط فعلی	ردیف
<p>تقویت نهادهای واسط به منظور حضور در بازارهای تغییر اقلیم و بهره‌مندی از جریان‌های مالی این بازارها.</p>	<p>عدم بهره‌مندی شایسته از ظرفیت‌های بین‌المللی در بازارهای کربن و بهره‌وری انرژی</p>	<p>۱۲</p>
<p>نیاز است باتوجه به نیاز و استراتژی کشور در حرکت به سمت پروژه‌های افزایش بهره‌وری و کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای، قبل از اجرای هرگونه پروژه جدید به تشکیل نهادهای ارائه‌دهنده خدمات بهره‌وری مبادرت نمود تا از تسهیلات این بخش در قالب سرمایه‌گذاری خارجی بتوان بهره برد.</p>	<p>عدم ارتباط میان پروژه‌های زیست محیطی و نهادهای تسهیلات‌دهنده بین‌المللی</p>	<p>۱۳</p>