



شناسه	تاریخ تهیه گزارش	رویه	۱۴۰۰/۶/۱۰
عنوان موضوع	درخواست پذیرش کارگاه جدید در بخش کشاورزی توسط سازمان تامین اجتماعی و لغو بخشنامه ۱۴۰/۳ این سازمان		
مرجع طرح موضوع	اتحادیه شرکت های تعاونی کشاورزی دامداران استان		
شرح موضوع	<p>موضوع در هجدهمین جلسه دبیرخانه شورا در سال جاری مطرح گردید.</p> <p>موضوع درخواست پذیرش کارگاه جدید در بخش کشاورزی توسط سازمان تامین اجتماعی و لغو بخشنامه ۱۴۰/۳ این سازمان توسط اتحادیه تعاونی کشاورزان دامداران استان به دبیرخانه شورا منعکس و در جلسه کارشناسی دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار گرفت.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>اجرای قانون معافیت از پرداخت بیمه سهم کارفرمایی افراد دارای حداکثر ۵ کارگر، موضوع مدنظر اتحادیه تعاونی کشاورزان دامداران استان است. موضوعاتی که در بخشنامه مربوط به این قانون (بخشنامه ۱۴۰/۳) از مرکز مطرح شد، غیرکارشناسی است و بعضا ارتباطی به موضوع ندارد.</p> <p>آنچه در این معافیت ها مدنظر تامین اجتماعی است؛ این است که اگر در بودجه تامین اعتبار گردد، معافیت بیمه ای اعمال میشود و بخشنامه ها نادیده گرفته میشوند. در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، ۸۹ هزار میلیارد تومان اعتبار وجود دارد که برای این منظور میتوان از آن بهره جست و بخشنامه را ملغی نمود اما بخشنامه ۱۴۰/۳ همچنان به قوت خود باقیست.</p> <p><u>نظرات اعضا حاضر در جلسه:</u></p> <p>لبافی رییس دبیرخانه شورای گفت و گو : دولت در تامین بودجه از محل فروش املاک مازاد خود مشکلاتی دارد سال گذشته به دولت اجازه داده شده حدود ۴۰ هزار میلیارد تومان از محل فروش اموال خود تامین بودجه کند. سهم خراسان رضوی ۱۸۲۶ میلیارد تومان بود اما آنچه در دو سال فروخته شد، کمتر از یک میلیارد تومان بود. بنابراین نمیتوان به اعدادی که در بودجه تکلیف شده، چندان متکی شد.</p> <p>مهدوی مدیر عامل اتحادیه تعاونی کشاورزی دامداران استان بحث تامین اجتماعی این بود که در معافیت های بیمه ای دولت سهم خود را نمیبپردازد. از طرفی، علت ابلاغ بخشنامه ۱۴۰،۳ در بودجه ۱۴۰۰ از بین رفته است. مجلس به دولت در بودجه ۱۴۰۰ اجازه داده تا سقف ۱۵۰۰ میلیارد ریال از محل ارائه حق الامتیاز، واگذاری سهام و حقوق مالکانه و... این بودجه را تامین کند و از محل آن، معافیتها اعمال گردد.</p> <p>سیدحسین ساداتی، رئیس اداره وصول حق بیمه اداره کل تامین اجتماعی استان: این معافیت از حیثه اختیارات ما خارج است و اگر دولت بودجه لازم برای جبران این مساله را در نظر گرفته، میتوان این معافیت را پیگیری کرد. البته اگر کارگاهی که پیش از این حداکثر ۵ نیروی کار داشته و از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی معاف بوده، قصد جابجایی مکانی داشته باشد و همان فعالیتها را انجام دهد، باز هم معافیت اعمال میشود؛ اما معافیت برای کارگاههای جدید را</p>		



<p>نمی‌توانیم در نظر بگیریم. همچنین اگر کارگاه کنونی فعالیت را تغییر دهد یا کارفرما عوض شود، معافیتی در کار نخواهد بود.</p> <p>لبافی رییس دبیرخانه شورای گفت و گو: اگر جابجایی به گونه ای باشد که فعالیت یا هیات مدیره تغییری نکند، استفاده از معافیت کماکان برقرار است. برای موضوع استفاده دولت از درآمد ۱۵۰ هزار میلیاردی برای این معافیتها هم باید مساله را از مرکز پیگیری نماییم.</p>	
<p>موضوع معافیت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر ۵ نفر کارگر دارند (مصوب ۶۱/۱۲/۱۶) و تکالیف دولت در مورد لحاظ نمودن هزینه آن در سالهای آتی در بودجه سالانه و آیین نامه اجرایی قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که ۵ نفر کارگر دارند (مصوبه اردیبهشت ۱۳۶۲) مطرح گردید و توافقات ذیل حاصل گردید:</p> <p>الف) ادامه بهره مندی کارگاههای موجود از معافیت بیمه ای سهم کارفرما به کارگاههای حداکثر ۵ نفر کارگر در صورتیکه در چارچوب ضوابط ابلاغی تامین اجتماعی فعالیت نمایند کماکان وجود دارد.</p> <p>ب) در صورت جابجایی کارگاهها که حداکثر ۵ نفر نیروی کار دارند با همان کار فرما و نیروی کار حتی چنانچه کد بیمه ای آن تغییر پیدا کند می توانند از معافیت های بیمه ای استفاده نمایند</p> <p>ج) در ارتباط با کارگاههای جدید و با عنایت به تبصره ۱ قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداقل ۵ نفر کارگر دارند و با توجه به اینکه در متن بخشنامه ۱۴۰/۳ آمده است: "پرو بخشنامه ها و دستورهای اداری منتهی به بخشنامه ۱۴۰/۲ به شماره ۱۴۰۶-۱/۴-۵۲ مورخ ۸۳/۱/۲۵ و با توجه به این که طبق تبصره یک ماده واحده قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی " دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سالهای آتی را در بودجه سال مربوطه پیش بینی و منظور نماید"، و از سوی دیگر وفق بند «ط» ماده (۹) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ "ارائه تعهدات بیمه ای صندوقها در قبال افراد عضو و تحت پوشش بر اساس قاعده عدالت و به تناسب میزان مشارکت (سنوات و میزان پرداخت حق بیمه) و با تنظیم ورودیها و خروجیها طبق محاسبات بیمه ای صورت می پذیرد" که مراتب به موجب دادنامه شماره (۱۹) مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز مورد تأیید واقع گردیده است. همچنین مطابق مفاد بند (ج) ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی "اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوقها و مؤسسات بیمه ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود و... و بر اساس تبصره های مندرج در قوانین بودجه سنواتی سالهای اخیر، بندهای "ح" و "ن" ماده (۲۸) و بند (۲) ماده (۲۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴، بندهای «ت» و «ث» ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور نیز ایجاد هر گونه تعهد بیمه ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوقها ممنوع است و تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است و سازمان مجاز به ایجاد طلب جدید از دولت نخواهد</p>	<p>جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۱</p>



<p>بود، مگر در مواردی که بار مالی مربوطه در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی و مجوز آن قبلاً توسط سازمان برنامه و بودجه صادر شده باشد، لذا واحدهای اجرایی صرفاً در حدود ارقام پیش بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت در خصوص کارگاههای جدیداً سیس می باشند و می بایست از اعمال معافیت خارج از ارقام و اعتبارات پیش بینی شده خودداری نمایند و مسئولیت ایجاد هر گونه بار مالی جدید خارج از قوانین فوق به عهده مدیران و سرپرستان بلافصل خواهد بود." لذا با پیشبینی تعهدات جدید تامین اجتماعی مکلف به معافیت کارگاههای جدید می باشد که مقرر شد در شورا پیگیری و مطرح گردد.</p>	
<p>پیرامون موضوع درخواست اتحادیه شرکت های تعاونی کشاورزی دامداران استان مبنی بر پذیرش کارگاه جدید در بخش کشاورزی توسط سازمان تامین اجتماعی و لغو بخشنامه ۱۴۰/۳ این سازمان پیشنهادات به شرح زیر مورد تایید و تصویب دبیرخانه قرار گرفت و مقرر شد در جلسه شورا ارائه گردد:</p> <p>- در ارتباط با کارگاههای جدید با عنایت به تبصره ۱ قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداقل ۵ نفر کارگر دارند و با توجه به اینکه در متن بخشنامه ۱۴۰/۳ آمده است:</p> <p>"پیرو بخشنامه ها و دستورهای اداری منتهی به بخشنامه ۱۴۰/۲ به شماره ۱/۴۰۰۶-۵۲ مورخ ۸۳/۱/۲۵ و با توجه به این که طبق تبصره یک ماده واحده قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی " دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سالهای آتی را در بودجه سال مربوطه پیش بینی و منظور نماید"، و از سوی دیگر وفق بند «ط» ماده (۹) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ "ارائه تعهدات بیمه ای صندوقها در قبال افراد عضو و تحت پوشش بر اساس قاعده عدالت و به تناسب میزان مشارکت (سنوات و میزان پرداخت حق بیمه) و با تنظیم ورودیها و خروجیها طبق محاسبات بیمه ای صورت می پذیرد " که مراتب به موجب دادنامه شماره (۱۹) مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز مورد تأیید واقع گردیده است. همچنین مطابق مفاد بند (ج) ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی "اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوقها و مؤسسات بیمه ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود و..." و بر اساس تبصره های مندرج در قوانین بودجه سنواتی سالهای اخیر، بندهای "ح" و "ن" ماده (۲۸) و بند (۲) ماده (۲۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴، بندهای «ت» و «ث» ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور نیز ایجاد هر گونه تعهد بیمه ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوقها ممنوع است و تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است و سازمان مجاز به ایجاد طلب جدید از دولت نخواهد</p>	<p>پیشنهادات</p>



بود، مگر در مواردی که بار مالی مربوطه در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی و مجوز آن قبلاً توسط سازمان برنامه و بودجه صادر شده باشد، لذا واحدهای اجرایی صرفاً در حدود ارقام پیش‌بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت در خصوص کارگاه‌های جدیدالتأسیس می‌باشند و می‌بایست از اعمال معافیت خارج از ارقام و اعتبارات پیش‌بینی شده خودداری نمایند و مسئولیت ایجاد هر گونه بار مالی جدید خارج از قوانین فوق به عهده مدیران و سرپرستان بلافصل خواهد بود."!

۱- نظر به اینکه براساس پیش‌بینی تعهدات مالی دولت در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، تامین اجتماعی مکلف به معافیت کارگاه‌های جدید می‌باشد مقرر گردد اجرای این قانون توسط سازمان تامین اجتماعی از طریق شورای مرکز پیگیری گردد.

۲- در ارتباط با با عناوین ۳۷ فعالیت شغلی که می‌توانند از معافیت حق بیمه سهم کارفرما استفاده نمایند و تغییراتی که در عناوین ایجاد گردیده است، با توجه به اینکه بسترهای توسعه در استانها متفاوت است و از طرفی استراتژی صنعتی و توسعه بخش‌های مختلف اقتصادی به درستی تدوین و اجرایی نگردیده و این موضوع باعث گردیده تا برخی از عناوین اولویت دار در همه استانها از اولویت یکسان برخوردار نبوده و منابع به درستی توزیع نشود، ضمن اینکه منابع موجود هم نمی‌تواند پوشش عمومی ایجاد نماید و اصولاً در نگاه توسعه ای می‌بایست به ایجاد کسب و کارهای خرد و پرورش و سپس رها سازی اقدام نمود مقرر گردید با توجه به توضیحات فوق پیشنهاد:

- ۱- تعیین عناوین ۳۷ فعالیت شغلی براساس مزیت توسعه ای و ظرفیت هر استان و به روز رسانی در بازه زمانی هر پنج ساله
- ۲- با هدف توزیع منابع موثر در ایجاد و پرورش و نگه داشت فعالیت‌های اولویت دار ایجاد کسب و کارهای خرد و پرورش و سپس رها سازی و گسترش دامنه کسب و کارهای جدید مدت زمان برخورداری تا پایداری و تکثیر و استفاده از مزیت‌های بیمه ایبر اساس نوع کسب و کار و ماهیت آن و قرار داشتن در مزیت‌های توسعه ای از ۵ تا ده سال بتواند برخوردار باشد

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

- ۱- صورتجلسه ۱۸ دبیرخانه شورای گفت و گو در سال ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۱
- ۲- قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند.
- ۳- بخشنامه ۱۴۰/۳ تامین اجتماعی
- ۴- بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰