



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۹/۲۰
عنوان موضوع	ارائه پیشنهاد در رابطه با ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها		
مرجع طرح موضوع	شرکت توزیع نیروی برق شهرستان مشهد		
شرح موضوع	موضوع در سی و سومین جلسه دبیرخانه شورا در سال جاری مطرح گردید. درخواست برای رفع موانع ارائه انشعابات برق به واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها به عنوان موضوعات قابل پیگیری در شورای گفت و گو به دبیرخانه شورا ارائه گردید.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>موانع موجود برای اختصاص انشعابات به واحدهای تولیدی حومه شهرها و روستاها یکی از مشکلات مهم این واحدهاست، سرمایه‌گذاری‌هایی در قالب واحدهای تولیدی در حریم شهرها و روستاها صورت گرفته اما این واحدها برای دریافت انشعابات دچار مشکل شده‌اند و جهاد کشاورزی به دلیل قرار گرفتن آن‌ها در خارج از محدوده حریم شهر و روستا، به استعلامات برای اخذ انشعابات برق پاسخ نمی‌دهد.</p> <p><u>نظرات اعضا:</u></p> <p>علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان: می‌توان با توافق درون استانی و ظرفیت‌های موجود، این مشکل را برطرف نمود تا این سرمایه‌ها از بین نرود و در مسیر سرمایه‌گذاری و فرآیند کارکرد بنگاه‌های اقتصادی خللی ایجاد نشود. تمرکز اصلی بر این است که با همبستگی درون استانی این موضوع را حل و فصل نماییم. جهاد کشاورزی به استناد قانونی که موضوع واحدهای تولیدی داخل و خارج از محدوده شهر و روستا در آن مطرح و در نتیجه واحدهای خارج از محدوده در اخذ برق دچار مشکل می‌شوند. به نظر می‌رسد می‌توان با توافق و تفاهم درون استان این مساله را حل و فصل کرد. باید این را بپذیریم که در هر صورت مجموعه‌هایی خارج از محدوده روستا ایجاد شده و قالب آنها بنگاه‌های اقتصادی و کسب و کارهای خرد و متوسط روستایی هستند و اشتغال‌زایی به دنبال داشته‌اند. اگر با توافق درون استانی، این مشکل حل شود، به حوزه سرمایه‌گذاری استان و روان‌سازی بحث اشتغال و تولید کمک می‌گردد. حسب پیگیری‌های مدیریت توزیع برق مشهد، این مساله در دستورکار دبیرخانه شورا قرار گرفته و برداشت ما این است که می‌توان با تفاهم درون استانی، گره از این مشکل بگشاییم.</p> <p>محمدرضا رمضانی، مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق مشهد: طبق ماده ۴ قانون مجازات استفاده‌کنندگان غیرمجاز از آب، برق و گاز، می‌توان نسبت به واگذاری انشعابات در محدوده شهرها و روستاها اقدام نمود. این درحالی است که همه مشکلات ما در خارج از محدوده می‌باشد و چون در قانون به موضوع داخل محدوده اشاره شده، جهاد کشاورزی پاسخی به استعلامات مربوط به خارج محدوده نمی‌دهد. در این وضعیت، شاهد تخلفاتی از سوی کارگاه‌ها نیز هستیم؛ به طور مثال، بافروش برق که عملی غیرقانونی تلقی می‌شود، در حال انجام است تا واحدها از انشعابات همسایگان خود استفاده کنند. معضل دومی که وجود دارد این است که وقتی یک پروانه تاسیس و بهره‌برداری برای واحد تولیدی صادر می‌شود، استعلامات</p>		



در نظر گرفته نمی شود و پس از صدور پروانه، متقاضی باید ۱۷ استعلام را انجام دهد. این در حالی است که هیچ یک از این استعلامات مربوط به شرکت برق نیست و مردم گمان می کنند سنگ اندازی از سوی ماست. در استعلام ها هم بعضا گرفتاری هایی برای مردم ایجاد می شود و در برخی استان ها سوء استفاده هایی از این بحث صورت گرفته است. برای یک واحد تولیدی در یکی از استان ها، هزینه ارائه انشعاب ۹۸۰ هزار تومان بوده و ۱۰ میلیون تومان اخذ شده تا به استعلام پاسخ دهند؛ حال سوال ما این است که چرا شرکت برق در این وضعیت باید مدافع شهرداری و... شود. چرا از ابتدا مجوز ساخت به واحد داده شده است؟ متاسفانه دستگاه ها وقتی دیده اند چاره ای نیست، به شرکت برق می گویند خدمات ندهد. همه دستگاهها مطمئنیم که اشتباه کلماتی در قانون به وجود آمده اما دستمان در اصلاح این موضوع بسته است. اگر مدیران استان برای حل این موضوع کمک کنند، کسی بر ما خرده نمیگیرد. به نظر میرسد باید تا زمانی که اصلاحات لازم در قانون صورت گیرد، از طریق توافق درون استانی به این موضوع رسیدگی نماییم. اگر دستگاه های متولی نتوانند ظرف سه سال تعیین تکلیف را انجام دهند، انشعابات غیر دائمی به دائمی تبدیل میگردد. در سال ۱۳۹۹، ۵۵۰۰ تقاضا برای اخذ انشعابات داشتیم که ۸۵۰ مورد به انشعاب تبدیل شده است. امسال هم تاکنون ۷۰۰ تقاضا را دریافت کرده ایم و در صورتی که انشعاب ندهیم، مردم به صورت غیرمجاز برق می گیرند.

مسعود اسماعیلی، رئیس خدمات فنی و فروش عمده شرکت گاز استان: این مشکل در حوزه گاز نیز وجود دارد. تاسیسات شرکت گاز زیرزمینی است و استفاده غیرمجاز از این تاسیسات علاوه بر استفاده از بیت المال خطراتی را در حوزه شهری به دنبال دارد. مواردی داریم که روی شبکه های ما تونل میزنند و با اخذ انشعاب غیرمجاز، گاز را به داخل ملک میرسانند. این مشکل باید مرتفع گردد و گر نه دچار چالش میشویم. کارگاهی وجود دارد که بیش از ده سال در منطقه ای مشغول به کار است و نمی توان به خاطر عدم ارائه انشعاب، کار آن را متوقف نمود. امروز اکثر صنایع بدون هزینه گازرسانی میشوند. این اقدام را در قبال کاهش مصرف سوخت مایع انجام میدهم؛ اما با پاسخهای منفی که در حوزه های مختلف اخذ میکنیم، با وجود هزینه ای که برای گازرسانی به برخی مناطق انجام داده ایم، نمیتوانیم کار نهایی را انجام دهیم. این فرآیند دچار چالش شده است و ما در وهله نخست، برای ایمنی جامعه نگرانیم. بعضا از تاسیسات آب برای اخذ انشعاب غیرمجاز گاز استفاده می شود که اصلا ایمن نیست. مجموعه ای که سال ها در یک محل کار می کند و ده ها نفر را مشغول به کار کرده است، در این زمینه مشکل داشته و ما خود سعی کردیم مشکل آن را حل نماییم.

حمیدرضا کبیریان، معاون حفظ کاربری اراضی سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی: به استناد آیین نامه قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز از آب، برق و گاز، دستگاه های مسئول موضوع این قانون می توانند نسبت به برقراری انشعابات غیردائمی مطابق با تعرفه مربوطه تا تعیین تکلیف قانونی مراجع ذیصلاح اقدام نمایند. در تبصره یک ماده ۵ آیین نامه این قانون نیز آمده است در صورت عدم جلوگیری از ساخت و سازهای غیرمجاز یا عدم تعیین تکلیف قانونی مستحذات غیرمجاز طی سه سال از تاریخ ابلاغ این قانون، حسب مورد با دستگاه مسئول در امر ساخت و سازهای غیرمجاز مطابق با ماده ۳ قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها و اصلاحات بعدی آن رفتار



می شود. شرط اساسی برای انشعابات واحدهای خارج از محدوده حریم شهر و روستا، تعیین تکلیف از سوی مراجع ذی صلاح است. در قانون بودجه سال ۱۴۰۰ نیز آمده است که ارائه انشعابات صرفاً در محدوده شهرها و روستاها مجاز است؛ یعنی واگذاری انشعابات دائم و غیردائم در خارج از محدوده شهرها و شهرک ها و روستاها تنها با رعایت برخی نکات امکان پذیر است.

در قانون برای این موضوع به صراحت تعیین تکلیف شده است؛ اگر واحد در داخل محدوده شهر و روستاست، جهاد کشاورزی به موضوع ورود نمی کند؛ اما اگر خارج از محدوده است و در زمینی با کاربری زراعی و باغی ایجاد شده باشد، جهاد کشاورزی باید به موضوع ورود نماید. ما موافق واگذاری انشعابات در خارج از محدوده هستیم به شرط اینکه متقاضی، مجوز تغییر کاربری را دریافت نماید. برای اخذ این مجوز باید کارگروه امور زیربنایی تصمیم گیری کند. ضرورت انجام تغییر کاربری تایید شده است و مجوزی نیز برای تغییر کاربری از زراعی به صنعتی وجود دارد. البته یکی از موانع اصلی پیش روی کارگاه ها، بحث سند مالکیت است. تقریباً همه این واحدها سند ششدانگ ندارند و سند آن ها به صورت مشاع است و به همین دلیل از ورود به کارگروه امور زیربنایی بازمی مانند. بهتر است برای حل این مشکل، لیست واحدهای تولیدی از غیرتولیدی مشخص شود. اگر واحدهای تولیدی مجوز تغییر کاربری را اخذ نمودند، برای بازگزاری انشعاب مجوز صادر میشود.

اسماعیل نورمحمدی، کارشناس استانداری خراسان رضوی: مشکلات به وجود آمده ناشی از تفسیر قانون است که میتوان با توافق بین دستگاهها مشکلات را مرتفع نمود. در چندین تقاضایی که به استانداری ارسال شده بود، شاهد بودیم که کارگاهی که در محدوده حریم شهر مجاز به اخذ مجوز از جهاد شده بود، با وجود اخذ مجوز، با اقدام شهرداری برای تخریب مواجه گردیده بود. درباره اصلاحات قانون بودجه هم باید هر چه سریعتر پیشنهادات اصلاحی را ارائه دهیم. درباره اصلاح فرایندها نیز بهتر است پیشنهادهای ارائه شود و در شورای گفتگو این مساله را پیگیری نماییم.

امیرمهدی مرادی، دبیر انجمن مدیران صنایع استان: در بند ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، به لزوم مشورت گرفتن از بخش خصوصی توسط دولت اشاره شده است. به نظر می رسد باید برای اصلاح این قانون تلاش کنیم؛ زیرا دولت نظر بخش خصوصی را در تصمیماتش لحاظ نمی کند، مجلس هم باید مجاب شود که در قانون گذاری از بخش خصوصی نظرخواهی کند.

قاسم کیومرثی، رئیس اداره فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان: کسی که ۱۰ سال است در فضایی کار می کند و دارای نیروی کار است، در آن منطقه جا افتاده است و طبق دستور قضایی نمی توان هیچ کارگاهی را تعطیل نمود، این درحالی است که عدم ارائه انشعابات به مثابه تعطیلی واحد است. وقتی سرمایه گذاری صورت گرفته است و گازکشی به صورت رایگان ارائه می شود، عدم ارائه انشعاب به معنای از دست دادن فرصت هاست. پیشنهاد ما این است که در فاز اول، با تعامل بین دستگاهی مساله را تا حدی مرتفع نماییم، تا زمانی که اصلاح قانون صورت گیرد.



لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی: در استان ما همواره کارگروه هایی برای حل مشکلات تشکیل می شود و نتایج مطلوبی هم از مسیر گفتگو تا به امروز حاصل آمده و لذا بر گفتمان بخش خصوصی و دولتی در استان برای رفع مشکلات تاکید داریم. مراجعات مکرر و استفاده غیرمجاز اتفاقاتی هستند که در صورت عدم اختصاص انشعابات صورت می گیرد. در کنار پیشنهادی که برای توافق در این زمینه ارائه می شود، می توان بر این نکته تاکید کرد که تا زمان اصلاح قانون بودجه برای موضوع انشعابات بافت های غیرمجاز، در قالب کارگروه و کمیسیون های مربوطه، و صورتجلسات شورا های محلی این مشکل را حل و فصل نمود: می توان دو پیشنهاد ارائه داد؛ نخست، پیشنهاد اصلاح بند «ل» قانون بودجه است که از طریق مجمع نمایندگان و شورای گفتگو می توان پیگیر آن بود. دوم اینکه، فهرست بنگاه ها و کسب و کارهای بخش های مختلف تهیه گردد تا بدانیم چه درخواست هایی برای اخذ انشعاب وجود دارد و سپس برای استعلام انشعابات اقدام گردد.

با عنایت به مباحث مطرح شده در جلسه، موضوع در خواست مدیر عامل محترم توزیع برق مشهد پیرامون واگذاری انشعابات برق و تعیین تکلیف واگذاری انشعابات ماده ۴ قانون مجازات استفاده کنندگان از آب و برق و گاز و مخابرات و بند(ل) تبصره ۸ قانون بودجه مبنی بر واگذاری انشعابات ماده ۴ در داخل محدوده شهر و روستا و موانع قانونی که سازمان جهاد کشاورزی با آن مواجه است و با توجه به اینکه جهاد کشاورزی با استناد به بند (ل) تبصره ۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ مبنی بر واگذاری انشعاب غیر دائم ماده ۴ قانون مجازات استفاده کنندگان غیر مجاز از آب، برق، گاز و مخابرات در محدوده شهر ها و روستا ها از پاسخ استعلام برای تقاضاهای انشعاب غیر دائم در خارج محدوده خودداری می نماید و این موضوع باعث ایجاد نارضایتی متقاضیان مربوطه گردیده پیشنهاد می شود:

۱-۱ به شورای گفت و گو و مجمع محترم نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی پیشنهاد گردد، با توجه به اینکه عمده درخواستهای انشعابات ماده ۴ خارج از محدوده شهری و روستایی می باشد در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ این بند اصلاح و شامل داخل و خارج محدوده شهر و روستا گردد

۲-۱ دبیرخانه مجدداً از دستگاههای ذیربط از جمله جهاد کشاورزی، و... درخواست کنند تا راهکاری برای رفع مشکل در زمان باقیمانده تا پایان سال ارائه شود.

۳-۱ با توجه به نام گذاری سال ۱۴۰۰ از سوی مقام معظم رهبری به نام سال تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها با هدف رونق فضای کسب و کار و دغدغه اصلی مسئولین محترم کشور در امر راه اندازی واحد های کسب و کار و تولید به منظور ایجاد اشتغال، حداقل مجوز واگذاری انشعابات ماده ۴ برای فقط واحد های تولیدی و کارگاهی اعطا شود

۴-۱ با هدف حمایت از تولید و کسب و کارهای ایجاد شده مقرر گردید شرکتهای آب و برق استان تقاضاهای مربوطه به کسب های خرد، متوسط و بزرگ در سه بخش اقتصادی جداگانه استخراج نموده و به سازمان جهاد کشاورزی منعکس نمایند و سازمان در قالب استعلامات محلی تا انجام اصلاحات قانونی موانع ایجاد شده را برطرف نمایند

جمع بندی جلسه
کارشناسی به تاریخ
۱۴۰۰/۰۹/۱



<p>در رابطه با ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمعبندی نظرات، پیشنهاد زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید:</p> <p>۱- به شورای گفت و گو و مجمع محترم نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی پیشنهاد گردد، با توجه به اینکه عمده درخواستهای انشعابات ماده ۴ خارج از محدوده شهری و روستایی می باشد در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ این بند اصلاح و شامل داخل و خارج محدوده شهر و روستا گردد.</p> <p>۲- با هدف حمایت از تولید و کسب و کارهای ایجاد شده مقرر گردد، شرکتهای آب و برق استان تقاضاهای مربوطه به کسب های خرد، متوسط و بزرگ در سه بخش اقتصادی جداگانه استخراج نموده و به سازمان جهاد کشاورزی منعکس نمایند و سازمان با نگاه ویژه و اخذ استعلامات محلی تا اصلاح قوانین و مقررات موجود نسبت به حل مشکل اقدام نماید.</p>	<p>پیشنهادات</p>
<p>۱- صورتجلسه ۳۳ دبیرخانه شورای گفت و گو در سال ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۰۱</p> <p>۲- ماده ۴ قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز از آب، برق، تلفن، فاضلاب و گاز — دستگاههای مسئول موضوع این قانون می توانند، نسبت به برقراری انشعاب های غیردائم خدمات عمومی موضوع این قانون مطابق با تعرفه مربوطه، تا تعیین تکلیف قانونی از سوی مراجع ذی صلاح، اقدام نمایند.</p> <p>تبصره ۱— در صورت عدم جلوگیری از ساخت وسازهای غیرمجاز و یا عدم تعیین تکلیف قانونی مستحذات غیرمجاز طی سه سال از تاریخ ابلاغ این قانون، حسب مورد با دستگاه مسئول در امر ساخت و سازهای غیرمجاز مطابق با ماده (۳) قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها مصوب ۳۱/۳/۱۳۷۴ و اصلاحات بعدی آن رفتار می شود.</p> <p>تبصره ۲— تأمین موقت خدمات موضوع این ماده با اخذ بهای حق انشعاب و اخذ تعهد رسمی که این امر حقی برای مشترکین ایجاب نمی کند، صورت خواهد پذیرفت، در صورت قلع و قمع مستحذات، مبالغ دریافتی حق انشعاب مسترد می شود.</p> <p>۳- بند ل تبصره ۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ — براساس ماده (۴) قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز از آب، برق و تلفن، فاضلاب و گاز مصوب ۱۰/۳/۱۳۹۶ — دستگاه های مسئول موضوع این قانون می توانند، در سال ۱۴۰۰ نسبت به برقراری انشعاب های غیردائم خدمات عمومی موضوع این قانون مطابق با تعرفه مربوط در محدوده شهرها و روستاها، تا تعیین تکلیف قانونی از سوی مراجع ذی صلاح، اقدام نمایند.</p> <p>۴- آیین نامه اجرایی قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز از آب، برق، تلفن، فاضلاب و گاز</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>