



شناسه	رویه - مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۲/۰۸
عنوان موضوع	ارائه پیشنهادات پیرامون رویه موجود در فرآیند تطابق استاندارد مصرف انرژی واحدهای تولیدی رب و کمپوت استان		
مرجع طرح موضوع	استانداری خراسان رضوی		
شرح موضوع	<p>مدیر کل دفتر جذب استانداری طی نامه شماره ۳۸/۶۳/۳۸۵۳۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۹ اعلام نمود که طی بازدیدی که به همراه معاون رییس کل دادگستری استان از واحدهای تولید رب و کمپوت استان نموده است مواردی به عنوان مسائل و مشکلات این حوزه مطرح شده است که یکی از این موارد مشکل هزینه های مترتب و زمانبر بودن فرآیند نمونه برداری و آزمایش تطابق استاندارد محصولات تولیدی این واحدها می باشد و درخواست طرح موضوع در شورای گفت و گو را مطرح نمود.</p> <p>دبیرخانه شورا طی نامه شماره ۱۴۰۰/۳۴۵۸/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۶ موضوع را به اداره کل استاندارد منعکس و این اداره کل نیز طی نامه شماره ۴۱۳۰۰ مورخ ۱۴۰۰-۱۲-۲۸ از دفتر نظارت بر استاندارد معیارهای مصرف انرژی و محیط زیست سازمان ملی استاندارد استعلام نمود و طی نامه شماره ۱۴۲۴ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۳ اداره کل استاندارد متضمن نامه شماره ۹۹۶۹ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۰ سازمان ملی استاندارد پاسخ دفتر نظارت بر استاندارد معیارهای مصرف انرژی و محیط زیست سازمان ملی استاندارد را برای دبیرخانه شورا ارسال نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطرحه	<p>ضرورت بازرسی شرکتهای بازرسی انرژی تحت پوشش اداره کل استاندارد از بنگاههای اقتصادی با هدف کنترل مصرف انرژی واحدهای صنعتی و تطبیق آن با معیارهای تعیین شده و گردآوری اطلاعات مورد نظر و ارائه آن به شرکتهای متولی اصلی از جمله شرکتهای آب و برق و گاز ضمن اینکه موازی کاری این دستگاهها به نظر می رسد برای واحدهای تولید هزینه بر می باشد.</p>		
جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۲ و ۱۴۰۱/۰۲/۰۵	<p>نظرات اعضا حاضر در جلسات کارشناسی: جلسه اول:</p> <p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی خراسان رضوی گفت: در حوزه استاندارد مکاتباتی با دبیرخانه شورا انجام گرفته که دستگاه قضا نیز پیگیری های لازم را در این رابطه انجام داده است. ظاهراً رویه ای در حوزه استاندارد در مرکز مبنی بر بازدید کارشناسان غیربومی از واحدهای تولیدی استان وجود دارد که این مساله برای بخش خصوصی هزینه زا است. وی ادامه داد: در رویه ها تکلیف شده است که اداره کل استاندارد نباید از کارشناسان مربوطه در استان های محل استقرار استفاده کند؛ بلکه باید از کارشناسان سایر استان ها دعوت به عمل آورد که هزینه سفر و اقامت این کارشناسان بر عهده بخش خصوصی است. بنا به پیگیری های دستگاه قضا و استانداری، یکی از اعتراضات بخش خصوصی مربوط به رویه فعلی بازدید از حوزه انرژی واحدهای تولیدی است. مکاتباتی در همین رابطه با مرکز انجام گرفت اما پاسخی در این رابطه دریافت نشد. حال باید ارزیابی شود که آیا سطح کارشناسی استان پایین است یا این که اعتمادی به کارشناسان بومی وجود ندارد.</p> <p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان افزود: یکی از درخواست های ما از رئیس جمهور در سفر به استان آن بود که تمامی اختیارات غیر حاکمیتی که در مرکز وجود دارد به استان خراسان رضوی تفویض شود. متأسفانه تمرکز اختیارات سبب بروز مشکلات و چالش های عدیده ای شده است.</p>		



کیومرثی نیز تصریح کرد: در حوزه انرژی کارگروهی وجود دارد و آنچه مسلم است در تولید محصولات باید استاندارد مصرف انرژی مشخص است اما آنچه در حوزه استاندارد وجود دارد بحث مصرف انرژی در واحدهای تولیدی است که این میزان مصرف را شرکت‌های برق، گاز و آب ارائه خواهند کرد. منتها وظیفه سازمان استاندارد آن است که میزان مصرف انرژی را برحسب استانداردهای جهانی مورداندازه‌گیری و رصد قرار دهند. باین‌حال برای حذف قانون اصلاح الگوی مصرف می‌توان پیشنهادهایی را ارائه کرد، آمار مصرف انرژی برای تولید و بخش خدمات وجود دارد که تطبیق این دو حوزه می‌تواند استاندارد را ارائه کند. واضح و مبرهن است که برخی از واحدها استاندارد مصرف انرژی را رعایت نمی‌کنند. لذا جرایمی برای واحدهای متخلف در نظر گرفته شده است. باین‌حال بسیاری از واحدهای بزرگ به دلیل افزایش ۵ الی ۶ برابری تعرفه‌های انرژی به صورت خودجوش مصرف انرژی را رعایت می‌کنند.

حسین اسدی، مدیرعامل کارخانه بهدیس تصریح کرد: جذب سرمایه‌گذار برای رونق و آبادانی شهر بسیار مطلوب است اما آنچه مسلم است باید برای تسهیل فرآیند سرمایه‌گذاری، کارگروهی عالی‌رتبه تشکیل شود. به‌طور مثال مصوبات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی باید با تأیید این کارگروه از ضمانت اجرای قوی‌تری برخوردار باشد. وی ادامه داد: این کارگروه برای تسهیل سرمایه‌گذاری باید تحت نظر استاندار و متشکل از دستگاه‌های مؤثر استان باشد تا معضلات استانی با حکم حکومتی حل‌وفصل گردد.

اسدی افزود: در مجموعه تفریحی «سرزمین موج‌های خروشان» شرکت‌های بازرسی از تبریز به مشهد می‌آیند این در حالی است که فرآیند رزرو نوبت برای صدور مجوز استاندارد باید از یک ماه قبل انجام گیرد؛ البته این مساله در خصوص مبحث انرژی نیز صدق می‌کند. حال سوال اینجاست که به‌رغم وجود شرکت‌های بازرسی در استان چرا باید کارشناسانی از شهرستان‌ها به کلان‌شهر مشهد دعوت شوند؟ اگر کارشناسان استانی بازرسی را انجام دهند، این اتفاق برای واحدهای تولیدی و اقتصادی مقرون‌به‌صرفه‌تر خواهد بود.

مدیرعامل کارخانه بهدیس اظهار کرد: بازرسی از حوزه انرژی هیچ نفع و منفعتی برای کشور ندارد فقط هزینه سرسام‌آوری را به بخش خصوصی تحمیل می‌کند. تقاضای ما این است که کارشناسان بومی از واحدهای تولیدی بازدید به عمل آورند، همچنین بازرسی از حوزه انرژی به دلیل نبود مزیت حذف شود، چراکه اداره استاندارد باید کیفیت را از واحدهای تولیدی مکاتبه کند و استعلام میزان مصرف انرژی باید به شرکت‌های گاز، آب و برق سپرده شود.

حامد محمدی، معاون ارزیابی انطباق اداره کل استاندارد خراسان رضوی تصریح کرد: قانون اصلاح الگوی مصرف به صراحت اشاره دارد که باید از واحدهای تولیدی به‌منظور بهینه‌سازی مصرف بازدید به عمل آید لذا نمی‌توان قانون را نقض کرد. وظیفه شرکت‌های بازرسی نیز گزارش دهی و اندازه‌گیری است. حال آن‌که وقتی میزان مصرف یک واحد تولیدی کاهش یا بهبود پیدا می‌کند، باید توسط سازمان بهینه‌سازی مصرف انرژی ارزیابی گردد. رسالت سازمان ملی استاندارد و شرکت‌های بازرسی، اندازه‌گیری انرژی و تطابق آن با استانداردهای موجود است. تعرفه‌های آن نیز توسط سازمان ملی استاندارد مشخص می‌شود. همچنین، بررسی‌ها و ساعات کاری در شورای عالی استاندارد مصوب می‌شود که خارج از حیطه اختیار ماست.

وی افزود: راهبرد اداره کل استاندارد متمرکز بر آن است که بیشتر شرکت‌های بومی از واحدهای تولیدی استان، بازرسی به عمل آورند اما سیاست‌گذاری سازمان ملی استاندارد چیز دیگری است که این مساله برای کل کشور صدق می‌کند و تنها مربوط به خراسان رضوی نیست.

محمدی یادآور شد: اگر بخش خصوصی معتقد است که بازرسی از حوزه انرژی نفعی برای مردم ندارد، باید به مرجع قانون‌گذاری یعنی مجلس شورای اسلامی مراجعه کنند تا قانون اصلاح الگوی مصرف تغییر کند.



مهدی ظهوریان، مدیرعامل گروه کارخانجات صنعتی زشک تصریح کرد: اداره کل استاندارد خراسان مکاتبه‌ای با سازمان ملی استاندارد داشته و اعلام کرده‌اند که واحدهای تولیدی استان با مساله بازرسی شرکت‌های غیربومی مخالف هستند. لذا اداره کل استاندارد مخالفت خود را در این خصوص به سازمان ملی استاندارد اعلام کرده است.

وی خاطرنشان کرد: مدیرکل نظارت بر دفتر استانداردهای مصرف انرژی جوابیه‌ای به اداره کل استاندارد خراسان ابلاغ کرده و اعلام داشته است که هزینه بازرسی شرکت‌های بومی و غیربومی یکسان است و تفاوتی از این حیث وجود ندارد. شرکت‌های بازرسی غیربومی مجوز تحمیل هزینه‌های ایاب و ذهاب را ندارند. لذا باید به این مساله توجه کرد که سود بازرسی شرکت‌ها به قدری بالا تعیین می‌شود که هزینه اقامت، محلی از اعراب نداشته باشد. لذا آنچه مسلم است جوابیه سازمان ملی استاندارد چندان منطقی نیست.

مدیرعامل شرکت گروه کارخانجات صنعتی زشک افزود: علاوه بر این، سازمان ملی استاندارد عنوان کرده است که بازرسی شرکت‌های بومی از واحدهای تولیدی استان زمینه‌ساز فساد است. سازمانی که متولی استاندارد است و خود شرکت‌های بازرسی را اعتبار سنجی کرده چطور از امکان فساد این شرکت‌ها دم می‌زند؟

لبافی نیز یادآور شد: بازدید کارشناسان بازرسی غیربومی برای واحدهای تولیدی قطعاً هزینه‌های گزافی را به بخش خصوصی تحمیل می‌کند. نکته قابل توجه آن است که در صورت عدم ارائه امکانات رفاهی برای شرکت‌های بازرسی غیربومی، قطعاً این مساله در ارائه گزارش شرکت مذکور تأثیرگذار خواهد بود.

وی تصریح کرد: پیشنهاد ما این است که بازرسان بومی از واحدهای تولیدی استان بازدید به عمل آورند. علاوه بر این دستگاه قضا و استانداری نیز به جد پیگیر حل این مساله هستند. فعلاً اصلاح این قانون مدنظر ماست و حذف آن در شرایط کنونی به صلاح نیست. برای حذف قانون اصلاح الگوی مصرف باید نظرات اداراتی مانند آب، برق، گاز و... اخذ شود. بر این اساس باید جلسه‌ای با حضور اداره کل استاندارد، سازمان صمت، شرکت‌های برق، آب، گاز و بخش خصوصی در دبیرخانه شورای گفت‌وگو برگزار شود تا در این رابطه به جمع‌بندی دست پیدا کنیم تا بدین ترتیب از یکسو در حوزه استانداردسازی مصرف انرژی نیز گامی برداشته شود و از سوی دیگر بر اساس الگوی جدید، هزینه‌ها و بازرسی‌ها به حداقل ممکن کاهش پیدا کند.

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان اظهار کرد: دبیرخانه قطعاً بحث استفاده از ظرفیت شرکت‌های بازرسی استانی را در کانون توجه قرار خواهد داد که این مساله از یکسو توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو و از سوی دیگر توسط اداره کل استاندارد مورد پیگیری قرار خواهد گرفت. علاوه بر این، مجمع نمایندگان استان نیز باید به این حوزه ورود داشته باشند.

علیرضا سروش امین، نماینده اداره کل دادگستری خراسان رضوی تصریح کرد: بحث استفاده از شرکت‌های بازرسی استانی باید با فوریت مورد پیگیری قرار بگیرد همچنین بحث واگذاری بازرسی شرکت‌های غیربومی به بومی باید به جلسات آتی موکول شود. درواقع این مساله باید از طریق مکاتبات دبیرخانه شورای گفت‌وگو با مرکز مورد حل و فصل قرار گیرد.

وی ادامه داد: بحث حذف قانون اصلاح الگوی مصرف مدنظر سازمان نیست بلکه تمرکز فعلی ما استفاده از ظرفیت‌های شرکت‌های بازرسی استان است.

جلسه دوم:



رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان: موضوع مواد ۱۷ و ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷ از فصل ششم قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی در جلسه گذشته مطرح گردید و تصمیماتی اتخاذ شد که حسب اظهارات معاون محترم اداره کل استاندارد استان، استفاده از شرکت های بازرسی انرژی بومی در استان، به زودی با اصلاحاتی اجرایی خواهد شد، وی خاطرنشان کرد، دستور کار این جلسه مربوط به صناعی است که مدعی اند دستگاه های متولی که در حوزه انرژی فعالیت می کنند یکسری شاخص ها دارند که می تواند بحث اصلاح الگوی مصرف انرژی را براساس معیارهای اداره کل استاندارد پاسخ دهد. و نیازی به بازرسی های مکرر و جمع آوری اطلاعات و ارائه آن به وزارتخانه های دیگر نیست

لبافی با بیان اینکه چگونگی هم افزایی بین دستگاه ها در این رابطه از اهمیت ویژه ای برخوردار است، اظهار کرد: شرکت های بازرسی صدور گواهی و الگوی مصرف را دنبال می کنند و برخی از شرکت های بخش خصوصی مدعی هستند که این اطلاعات به هر شکل قابل جمع آوری است و ضرورتی ندارد که شرکت های بازرسی انرژی به صورت سالانه از واحد بازدید به عمل آورند. لذا مقرر شد که این مساله در جلسات کارشناسی مورد بررسی قرار گیرد.

حسین اسدی، مدیرعامل کارخانه بهدیس: زمانی که واحد صنعتی به دنبال دریافت مجوز استاندارد حتی برای یک محصول است، کارشناسان ویژه از اداره کل استاندارد باید از مجموعه بازدید به عمل آورند و حتی در خصوص جانمایی کپسول آتشنشانی، مواد شیمیایی و ... نیز اظهار نظر کنند. البته در زمینه انرژی آب و برق و گاز مصرفی هر یک دارای کنتور هستند.

اسدی با بیان اینکه با گرانی انرژی، تمام تلاش مان بر اصلاح الگوی مصرف است، اظهار کرد: شرکت های بازرسی عنوان می کردند که می خواهند میزان تولید را نسبت به مصرف انرژی بسنجند، این در حالی است که کارخانه های مواد غذایی کار روتینی ندارند، لذا مصرف انرژی در این گونه صنایع قابل اندازه گیری نیست. تمام تلاش واحدهای تولید مواد غذایی آن است که مصرف انرژی را به حداقل ممکن برسانند.

مدیرعامل کارخانه بهدیس افزود: تولیدات واحد صنعتی ما متفاوت است. لذا مبلغ قبوض در ماه های مختلف متفاوت است و ضرورتی ندارد که شرکت بازرسی مصرف انرژی واحد ما را اندازه گیری کند. لذا نظارت مجدد بر کنترل مصرف انرژی که توسط شرکت آب، برق و گاز صورت می گیرد اقدامی بیهوده است.

کیومرثی، رئیس اداره فلزی سازمان صمت استان نیز در این خصوص اظهار کرد: شرکت های بازرسی و فنی موظفند که بحث کنترل مصرف انرژی واحدهای صنعتی و تطبیق آن با معیارهای تعیین شده را انجام دهند. بازرسان باید در دو فرآیند بحث انرژی را کنترل کنند؛ نخست انرژی مصرفی در تجهیزات و محصولات تولیدی و دوم، بحث انرژی در فرآیندهای صنعتی.

وی تصریح کرد: متأسفانه نحوه اجرای این قانون بخش خصوصی را آزار می دهد. در بحث فرآیند اجرای کار به اصلاح قانون نیازمندیم. برخی موارد در اختیار واحدهای صنعتی نیست. مواد اولیه کارخانجات فلزی در بازار یافت نمی شود کیومرثی افزود: یکسری از سامانه ها مانند سامانه آمار تولید وجود دارند که می توانیم مجوزات آن را دریافت کنیم و از واحد سنجش کمک بگیریم که دیگر نیاز به بازدیدها نباشد یا این که بازه زمانی را از یکسال خارج کنیم. بحث بازدید شرکت های بازرسی غیربومی نیز باید حل و فصل شود.

رئیس اداره فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان خاطرنشان کرد: اگر آیین نامه های این موارد اصلاح شود شاید بتوان از ضرر و زیان ها جلوگیری به عمل آورد. متأسفانه محدودیت های بسیاری برای واحدهای تولیدی ایجاد شده، به طور مثال در واردات مواد اولیه این محدودیت ها بسیار سنگین است.



حامد محمدی، معاون ارزیابی انطباق اداره کل استاندارد خراسان رضوی درباره این موضوع تصریح کرد: باید در نحوه اجرای بازرسی شرکت های غیربومی تجدیدنظر شود، چرا که این مبحث هزینه هایی را برای بخش خصوصی ایجاد می کند. این موارد به مرکز منعکس شده است. البته در این رابطه نیز رایزنی هایی به صورت شفاهی صورت گرفته که امید می رود در سال ۱۴۰۱، این موضوع مقداری تعدیل شود.

وی با بیان اینکه شرکت های بازرسی انرژی براساس قانون اصلاح الگوی مصرف وارد عمل می شوند، خاطرنشان کرد: دستگاه های اصلی در این میان، وزارت نیرو و نفت هستند و سازمان ملی استاندارد نیز در کنار این دستگاه ها حضور دارد. در قانون اشاره شده است که سازمان ملی استاندارد مکلف است استانداردهای شرکت های بازرسی را تدوین کند. این قانون مربوط به سال ۱۳۹۰ است.

محمدی با بیان اینکه در بحث انرژی، ۴۵ معیار مصرف استاندارد در کشور تدوین شده است، افزود: قانون استاندارد برای واحدهای صنعتی هزینه زا است و این مساله از دیدگاه یک تولیدکننده محل است اما اگر این مساله را از رویکرد جامعه بنگریم، این مساله نه تنها محل تولید نیست بلکه الزام آور است.

وی تصریح کرد: این قانون در حوزه استاندارد به نظر می رسد قانون خوبی است زیرا به طور مثال، در بازرسیها از صنعت کمپوت و کنسرو مشخص شده، ۳۵ درصد واحدهای تولیدی، خارج از سطح استاندارد مصرف انرژی هستند که این رقم چندان مطلوب نیست.

محمدی با بیان اینکه تاکنون سازمان صمت آمار متقنی در خصوص میزان تولید واحدهای صنعتی نداشته است، یادآور شد: کنترل مصرف انرژی اقدام خوبی است، چرا که به خاطر آن، آماري که واحدهای صنعتی به ما ارائه می کنند، واقعی است؛ زیرا اگر آمار غیرواقعی به ما ارائه دهند، مشخص است که تولیدشان خارج از استاندارد صورت گرفته است.

وی افزود: اجرای این قانون برای واحدهای تولیدی از یکسو هزینه زاست؛ البته باید گفت که این مبلغ نسبت به حجم تولید و گردش مالی واحد تولیدی رقم بزرگی نیست. همچنین، به دلیل ترس از اینکه آمار تولید واقعی واحدهای تولیدی افشا شود و به اداره دارایی منعکس گردد، همکاری لازم صورت نمی گیرد که در این رابطه باید عنوان کرد که محرمانه ماندن اطلاعات یکی از ضوابط شرکت های بازرسی است.

معاون ارزیابی انطباق اداره کل استاندارد خراسان رضوی تصریح کرد: کنترل یک دستگاه شمارنده است و نشانگر است اما این که یک کارشناس سیستم را بازرسی کند و میزان مصرف ما را نسبت به میزان تولید بسنجد، متفاوت است و نمیتوان این ویژگی را از یک کنترلر به دست آورد.

وی خاطرنشان کرد: قانون گذار و کارشناسانی که این استانداردها را تعریف کردند، با منطق وارد این حوزه شدند و خبره این کار هستند و تعرفه دولتی با تعرفه شرکت بازرسی بخش خصوصی تفاوتی نمی کند.

محمدی با بیان اینکه جریمه ناشی از عدم رعایت الگوی مصرف و افزایش تصاعدی هزینه های حامل های انرژی متفاوت است، افزود: اداره کل استاندارد و وزارت نیرو مجریان قانونی هستند که در این کشور وضع شده است. وزارت نیرو در جریمه، محاسبه را تصاعدی انجام می دهد و وزارت نفت اعداد و ارقام را محاسبه می کند.

معاون ارزیابی انطباق اداره کل استاندارد خراسان رضوی افزود: به پیشینه این قانون آشنا نیستیم اما قطعاً سیاستگذاران اندازه بنده متوجه بودند که غیر از شرکت آب، برق و گاز باید واحد دیگری میزان تولید و انرژی را با هم بسنجد.

وی با بیان اینکه تا این قانون در کشور جاری و ساری است، اداره کل استاندارد مکلف به اجرای آن است، تصریح کرد: اگر بازرسی از واحدها هر ۵ سال یکبار اتفاق بیفتد؛ از نظر ما باز هم اتفاق خوبی برای سازمان ملی استاندارد است.



در ادامه، مهدی وطن پرست، رئیس گروه تولید استاندارد خراسان رضوی خاطرنشان کرد: از سال ۱۴۰۰ موضوع انرژی در صدر مشکلات واحدهای تولیدی است و از سوی دیگر افزایش قیمت حامل های انرژی سبب خواهد شد که صاحبان صنایع در مصرف خود صرفه جویی کنند. سوال این است که اگر واحد صنعتی استاندارد را اخذ نکرده است، اداره کل استاندارد برای جریمه این واحد، نسبت به تعطیلی آن اقدام می کند؟ آیا دریافت جریمه، سبب کاهش مصرف انرژی در جامعه خواهد شد؟

وی تصریح کرد: در پاسخ باید عنوان کرد که هیچ اتفاقی نمی افتد جز آن که واحدهای تولیدی که مجوز دریافت کرده و براساس مقررات این مملکت فعالیت می کنند و مالیات خود را پرداخت و با تمام مشکلات تولید می نمایند، بار مضاعفی بر دوش شان نهاده می شود.

وطن پرست اظهار کرد: اگر هدف اداره کل استاندارد، مصرف بهینه انرژی است، چرا واحدهای خدماتی را هدف قرار نداده و نظارتش صرفا بر واحدهای تولیدی است. لذا ضروری است که این موارد اصلاح شود و گمان نمی کنم با این بازرسی ها، الگوی مصرف اصلاح شود.

ابراهیم رحمانی، معاون سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی استان تصریح کرد: با توجه به پتانسیل شرکت های داخل استان، چرا کارشناسان بازرسی غیربومی نسبت به بازدید از واحدهای استانی اقدام می کنند؟

رحمانی با بیان اینکه هر چند به فرآیندهای نظارت شرکت های بازرسی انتقاداتی وارد است اما به اجرای آن انتقادی وارد نیست، خاطرنشان کرد: اداره کل استاندارد باید به قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی وارد شود. ما در کل بررسی های انجام گرفته به این نتیجه رسیدیم که مصرف کنندگان به خودی خود در مصرف انرژی صرفه جویی نمی کنند، این در حالی است که باید در مصرف انرژی صرفه جویی صورت بگیرد و برای آیندگان ذخیره شود.

قادر طالب زاده، کارشناس اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی نیز گفت: بهینه سازی انرژی جزو اولویت های امکان پذیر است و باید انجام شود. در واقع این مهم باید در راستای جلوگیری از مصرف بیشتر سوخت در کانون توجه قرار بگیرد.

وی تصریح کرد: به اعتقاد بنده ما بازرسی انرژی را با ممیزی انرژی اشتباه گرفتیم. اگر به جای بازرسی انرژی، ممیزی انرژی را به کار ببریم آن موقع به این مفهوم دست پیدا می کنیم که کارخانجات در فصول مختلف سال در چه ساعاتی از روز از چه سوختی استفاده کرده و تمرکز مصرف انرژی شان را در چه ساعاتی از روز قرار دهند. سیاست های اداره حفاظت محیط زیست این است که بخشی از برق کارخانجات از طریق انرژی های پاک مانند انرژی خورشیدی و بادی تامین شود. این مساله مسلما در بلندمدت به نفع کارخانجات خواهد بود.

طالب زاده تصریح کرد: ما در انرژی پاک و صنایع سبز حتما ورود می کنیم اما این که بخواهیم واحدی را به خاطر مصرف سوخت جریمه کنیم و بازرسی خاصی داشته باشیم در این خصوص ورود پیدا نخواهیم کرد.

در ادامه، علیرضا سروش امین، نماینده دادگستری خراسان رضوی تصریح کرد: باید نسبت به اصلاح فرآیند بازرسی اقدام کرد، چرا که بخش خصوصی نسبت به اجرای فرآیند بازرسی انتقاداتی دارد. ضمن اینکه باید خروجی این اقدام سنجیده شود، در حقیقت باید مشخص شود که سیاست های کلی انرژی به چه میزان تاثیرگذار است؟ افزایش نرخ انرژی یکی از مهم ترین اقدامات است که توسط دولت انجام گرفته و دولت هیچ بخشی را به صورت منفک از بخش دیگر در نظر نگرفته است.



لبافی نیز در جمع بندی دستور کار دوم جلسه یادآور شد: بخش خصوصی میگوید از آن جا که شرکت های برق، آب و گاز برای محاسبه میزان انرژی، کنتورهای هوشمند دارند و سازمان استاندارد نیز معیارهایی را به منظور اصلاح الگوی مصرف در نظر دارد، بهتر است یک سازمان این وظیفه را انجام دهد.

وی خاطرنشان کرد: نظارت بر حوزه انرژی از سوی دو دستگاه استاندارد و شرکت های آب، برق و گاز صورت می گیرد. در حقیقت اداره کل استاندارد برای دستگاه های ذی ربط این آمار و اطلاعات را جمع آوری و منعکس می کند. در این رابطه ۳ پیشنهاد مطرح شد که باید به شورای گفت و گو منعکس کرد، نخست آن که بازرسی و جمع آوری اطلاعات در حوزه استاندارد به خود شرکت های متولی منتقل شود. دوم آن که بازه زمانی یکساله براساس گردآوری اطلاعات بدون مراجعه به واحدها در نظر گرفته شود و سوم آن که بازرسی حضوری نیز هر سه سال یکبار صورت گیرد. و تا اصلاح موارد پیشنهادی بر اساس مصوبات جلسه قبل از شرکت های بومی استفاده گردد.

دستگاههای استانی دارای نماینده در جلسه:

دادگستری استان، دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی، سازمان صنعت، معدن و تجارت استان، سازمان جهاد کشاورزی استان، اداره کل استاندارد و تحقیقات صنعتی استان، شرکت شهرکهای صنعتی استان، اداره کل حفاظت محیط زیست استان، کمیسیون هماهنگی بانکهای استان، اتاق اصناف مشهد، اتاق تعاون استان، انجمن مدیران صنایع استان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان، انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی استان، شرکت رب و کمپوت بهدیس

جمعبندی مورد توافق اعضا

جمعبندی جلسه اول:

نامه شماره ۳۸/۶۳/۳۸۵۳۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۹ دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری استان، پیرامون الزام مراحل بررسی هزینه های آزمایشگاهی و بازرسی حوزه انرژی توسط اداره کل استاندارد استان به سایر استانها مطرح و مقرر گردید.

با عنایت به اینکه براساس پیگیری های انجام شده توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، مدیرکل دفتر نظارت بر استاندارد معیارهای مصرف انرژی و محیط زیست به موجب نامه شماره ۹۹۶۹ مورخ ۱۴۰۱/۱/۲۰ اعلام نموده است، تایید صلاحیت شرکتهای بازرسی از طرف مرکز ملی تایید صلاحیت ایران و در سطح ملی و کشوری انجام می شود و الزامی برای استفاده از شرکتهای بازرسی و نیروهای بومی وجود ندارد و ارزیابی لایه سوم واحدهای تولیدی مشمول استفاده از شرکتهای بازرسی غیر بومی را اجتناب ناپذیر می نماید و از طرفی براین موضوع تاکید می نماید که شرکت های بازرسی بومی متقاضی بازرسی در واحدهای مشمول غیر از استان محل استقرار خود هستند (به دلیل افزایش عدم همکاری، عدم تقبل هزینه بازرسی به دلیل آشنا و بومی بودن شرکت بازرسی)، با عنایت به مذاکرات مفصل انجام شده و اظهارات تشکلهای بخش خصوصی و دستگاه قضایی استان، ادله مطرح شده به موجب نامه شماره ۹۹۶۹ مورخ ۱۴۰۱/۱/۲۰ (به دلیل افزایش عدم همکاری، عدم تقبل هزینه بازرسی به دلیل آشنا و بومی بودن شرکت بازرسی)، مورد قبول آراء واقع نگردید لذا مقرر شد

۱- مراتب از طریق دبیرخانه شورا مجددا جهت اصلاح دستور العمل و واگذاری امور به استان پیگیری و در صورت عدم اقدام با دعوت از مسئولان ملی استاندارد در جلسه شورا مطرح گردد.



۲- با توجه به نکات و موارد مطرح شده توسط دستگاههای اجرایی صادر کننده مجوز فعالیت و بخش خصوصی پیرامون موازی کاری های موجود و وجود آمار و اطلاعات مربوط به درخواست شرکتهای بازررسی در حوزه سایر دستگاهها و شرکتهای دولتی مقرر شد، این موضوع در جلسه کارشناسی دیگری با دعوت از سازمان صمت، جهاد کشاورزی، شرکت شهرکها، شرکت گاز، محیط زیست، توزیع برق استان، استاندارد، مجددا بررسی شود و نظریه سازمان صمت استان و توزیع برق و محیط زیست در این خصوص اخذ شود.

جمعبندی جلسه دوم:

موضوع مواد ۱۷ و ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷ از فصل ششم قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی در جلسه گذشته دبیرخانه مطرح گردید و تصمیماتی در این خصوص اتخاذ گردید به موجب ماده ۲۵ این قانون وزارتخانه های نفت و نیرو مکلفند پس از دریافت گزارش از مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران، واحدهای صنعتی مشمول مقررات استاندارد اجباری را که در حد معیارهای تعیین شده در استاندارد نیستند، مطابق ماده (۲۶) جریمه نمایند. و در صورتی که تدوین و ابلاغ استانداردها توسط مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران به تعویق افتد، وزارتخانه های نفت و نیرو می توانند رأساً و یا از طریق مشاوران طرف قرارداد بر اساس نمونه گیری تصادفی یا روشهای دیگر مندرج در استانداردهای مصوب، بازرسانی را برای نظارت بر نحوه فعالیتهای واحدهای انرژی و ارائه مشاوره و راهنمایی به واحدهای صنعتی موضوع ماده (۲۴) این قانون اعزام نمایند و نیز در اجرای قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی، سازمان ملی استاندارد ایران، استاندارد های معیار مصرف مربوطه را تدوین تا کلیه مصرف کنندگان، تولیدکنندگان و واردکنندگان تجهیزات انرژی برای سیستم های خود را بر اساس معیارها و مشخصات فنی منطبق با استانداردهای تدوین شده برقرار نمایند. همچنین در همین ارتباط در راستای رعایت استانداردهای معیار مصرف، سازمان ملی استاندارد ایران همه ساله بازرسی و تعیین معیار مصرف انرژی واحدهای صنعتی مشمول (فهرست صنایع مشمول) را به شرکت های بازرسی تأیید صلاحیت شده واگذاری نموده است، این شرکتهای مکلف هستند جهت پایش و حصول اطمینان از برقراری الزامات استاندارد معیار مصرف با هماهنگی واحدهای تولیدی (مشمول) نسبت به انجام بازرسی از آن واحد اقدام نماید و گزارش بازرسی مربوطه را بطور سالیانه به سازمان ملی استاندارد ایران ارسال نماید تا آن سازمان در صورت انطباق گزارش بازرسی با الزامات استاندارد، گواهینامه معیار مصرف انرژی را برای واحدهای تولیدی صادر و گزارش مربوطه به وزارتخانه های نفت و نیرو ارسال نماید، نکته قابل توجه اینکه آنچه در مراحل صدور گواهی معیار مصرف انرژی بعنوان مراحل ۸ گانه وجود دارد و عموماً دریافت اطلاعات است و تکمیل مدارک از جمله:

۱- دریافت مدارک اولیه از واحد تولیدی

۲- بررسی مدارک و عقد قرارداد بازرسی

۳- بازدید اولیه از واحد تولیدی

و دریافت کپی قبوض برق، گاز و حواله های سوخت مایع مربوط به سال مورد ارزیابی

درج اطلاعات در مورد فرآیندهای تولید در کارخانه

ثبت اطلاعات تعداد

انواع خطوط تولید

دریافت میزان تولید سالیانه به تفکیک ماه

تعیین منابع اصلی و فرعی مصرف کننده انرژی



<p>بازدید از خطوط تولید فعال بررسی نقاط نصب کنتورها بررسی کالیبره بودن کنتورها ۴- تعیین موارد خاص و تاثیرگذار در میزان مصرف انرژی ۵- بازدید ثانویه (در صورت نیاز) ۶- تکمیل مدارک و انجام استعلام های مورد نیاز از مراجع ذیربط ۶. جمع بندی و تحلیل اطلاعات ۷- دریافت تأییدیه و تعهد از واحد صنعتی مبنی بر صحت و سقم مدارک ۸- تدوین گزارش جهت ارائه به سازمان ملی استاندارد ایران</p> <p>ضمن اینکه این مدارک جهت اعمال هر گونه اقدامات بعدی در اختیار دستگاههای ذیربط از جمله وزارت نیرو و نفت قرار می گیرد و در واقع استاندارد به عنوان کارشناس دو وزارتخانه عمل می نماید و از طرفی با توجه به قوانین مقررات جاری در حوزه نفت و گاز موضوع الگوی مصرف و مازاد بر الگو تعیین شده عملاً توسط دو وزارتخانه ذیربط نظارت و جرایم لازم در صورت مازاد مصرف صادر می گردد. (دو نظارت برای یک موضوع و دو جریمه) علیهذا با عنایت به مطالب مطرح شده، و با توجه به ماده ۷ قانون بهبود محیط کسب و کار با هدف ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی و افزایش اعتماد متقابل و جلوگیری موازی کاری و اتلاف منابع و ایجاد هزینه برای واحدهای تولیدی مقرر شد، موارد زیر به شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی پیشنهاد گردد.</p> <p>با توجه به ماده ۷ قانون بهبود محیط کسب و کار و با هدف ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی و جلوگیری از موازی کاری و اتلاف منابع و ایجاد هزینه برای واحدهای تولیدی و نقش شرکت های بازرسی انرژی در جمع آوری اطلاعات میزان انرژی مصرفی و ارسال گزارش کارشناسی برای وزارت نفت و امکان دسترسی این وزارتخانه ها به موارد جمع اوری شده و سامانه های وزارت صمت و جرایم اعمال شده لذا به طور کلی:</p> <p>الف) حوزه بازرسی انرژی با توجه به تخصص وزارتخانه های متولی اصلی راسا با استفاده از سازو کار موجود توسط وزارت نفت و نیرو انجام شود ب) در قالب جمع آوری اطلاعات موارد خواسته شده و بازرسی در بازه زمانی هر سه سال یک نوبت تا اصلاح پیشنهادات بند الف صورت گیرد. ت) تا پیشنهاد اصلاح بندهای فوق از شرکت های بازرسی انرژی استانی (بومی) استفاده شود.</p>	
<p>در ارتباط با ارائه پیشنهادات پیرامون رویه موجود در فرآیند تطابق استاندارد مصرف انرژی واحدهای تولیدی رب و کمپوت استان دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمع بندی نظرات، پیشنهادات زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید تا پس از تصویب پیگیری شود:</p> <p>موضوع مواد ۱۷ و ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷ از فصل ششم قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی در جلسه گذشته دبیرخانه مطرح گردید و تصمیماتی در این خصوص اتخاذ گردید به موجب ماده ۲۵ این قانون وزارتخانه های نفت و نیرو مکلفند پس از دریافت گزارش از مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران، واحدهای صنعتی مشمول مقررات استاندارد اجباری را که در حد معیارهای تعیین شده در استاندارد نیستند، مطابق ماده (۲۶) جریمه نمایند. و در صورتی که تدوین و ابلاغ استانداردها توسط مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران به تعویق افتد، وزارتخانه های</p>	<p>پیشنهادات</p>



نفت و نیرو می‌توانند رأساً و یا از طریق مشاوران طرف قرارداد بر اساس نمونه‌گیری تصادفی یا روشهای دیگر مندرج در استانداردهای مصوب، بازرسانی را برای نظارت بر نحوه فعالیتهای واحدهای انرژی و ارائه مشاوره و راهنمایی به واحدهای صنعتی موضوع ماده (۲۴) این قانون اعزام نمایند و نیز در اجرای قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی، سازمان ملی استاندارد ایران، استاندارد های معیار مصرف مربوطه را تدوین تا کلیه مصرف کنندگان، تولیدکنندگان و واردکنندگان تجهیزات انرژی برای سیستم های خود را بر اساس معیارها و مشخصات فنی منطبق با استانداردهای تدوین شده برقرار نمایند. همچنین در همین ارتباط در راستای رعایت استانداردهای معیار مصرف، سازمان ملی استاندارد ایران همه ساله بازرسی و تعیین معیار مصرف انرژی واحدهای صنعتی مشمول (فهرست صنایع مشمول) را به شرکت های بازرسی تأیید صلاحیت شده واگذاری نموده است، این شرکتها مکلف هستند جهت پایش و حصول اطمینان از برقراری الزامات استاندارد معیار مصرف با هماهنگی واحدهای تولیدی (مشمول) نسبت به انجام بازرسی از آن واحد اقدام نماید و گزارش بازرسی مربوطه را بطور سالیانه به سازمان ملی استاندارد ایران ارسال نماید تا آن سازمان در صورت انطباق گزارش بازرسی با الزامات استاندارد، گواهینامه معیار مصرف انرژی را برای واحدهای تولیدی صادر و گزارش مربوطه به وزارتخانه های نفت و نیرو ارسال نماید، نکته قابل توجه اینکه آنچه در مراحل صدور گواهی معیار مصرف انرژی بعنوان مراحل ۸ گانه وجود دارد و عموماً دریافت اطلاعات است و تکمیل مدارک از جمله:

۱- دریافت مدارک اولیه از واحد تولیدی

۲- بررسی مدارک و عقد قرارداد بازرسی

۳- بازدید اولیه از واحد تولیدی

و دریافت کپی قبوض برق، گاز و حواله های سوخت مایع مربوط به سال مورد ارزیابی

درج اطلاعات در مورد فرآیندهای تولید در کارخانه

ثبت اطلاعات تعداد

انواع خطوط تولید

دریافت میزان تولید سالیانه به تفکیک ماه

تعیین منابع اصلی و فرعی مصرف کننده انرژی

بازدید از خطوط تولید فعال

بررسی نقاط نصب کنتورها

بررسی کالیبره بودن کنتورها

۴- تعیین موارد خاص و تاثیرگذار در میزان مصرف انرژی

۵- بازدید ثانویه (در صورت نیاز)

۶- تکمیل مدارک و انجام استعلام های مورد نیاز از مراجع ذیربط ۶. جمع بندی و تحلیل اطلاعات

۷- دریافت تأییدیه و تعهد از واحد صنعتی مبنی بر صحت و سقم مدارک

۸- تدوین گزارش جهت ارائه به سازمان ملی استاندارد ایران

ضمن اینکه این مدارک جهت اعمال هر گونه اقدامات بعدی در اختیار دستگاههای ذیربط از جمله وزارت نیرو و نفت قرار می گیرد و در واقع استاندارد به عنوان کارشناس دو وزارتخانه عمل می نماید و از طرفی با توجه به قوانین مقررات جاری در حوزه نفت و گاز موضوع الگوی مصرف و مازاد بر الگو تعیین شده، عملاً توسط دو وزارتخانه ذیربط



نظارت و جرایم لازم در صورت مزاد مصرف صادر می گردد. (دو نظارت برای یک موضوع و دو جریمه)، علیهذا با عنایت به مطالب مطرح شده، و با توجه به ماده ۷ قانون بهبود محیط کسب و کار، با هدف ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی و افزایش اعتماد متقابل و جلوگیری موازی کاری و اتلاف منابع و ایجاد هزینه برای واحدهای تولیدی و نقش شرکت های بازرسی انرژی در جمع آوری اطلاعات میزان انرژی مصرفی و ارسال گزارش کارشناسی برای وزارت نفت و امکان دسترسی این وزارتخانه ها به موارد جمع آوری شده و سامانه های وزارت صمت و جرایم اعمال شده لذا به طور کلی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مقرر دارد، ضمن پیگیری موارد زیر از طریق شورای مرکز تا زمان اصلاح این موارد از شرکت های بازرسی انرژی استانی (بومی) استفاده شود.

الف) حوزه بازرسی انرژی با توجه به تخصص وزارتخانه های متولی اصلی راسا با استفاده از سازو کار موجود توسط وزارت نفت و نیرو انجام شود
ب) در قالب جمع آوری اطلاعات موارد خواسته شده و بازرسی در بازه زمانی هر سه سال یک نوبت تا اصلاح پیشنهادات بند الف صورت گیرد.

- ۱- صورتجلسه اولین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۲
- ۲- صورتجلسه سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۰۵
- ۳- نامه شماره ۳۸۵۳۳-۶۳-۳۸ مورخ ۱۹-۱۲-۱۴۰۰ استانداری
- ۴- نامه شماره ۳۴۵۸-۱۴۰۰-ص مورخ ۲۶-۱۲-۱۴۰۰ دبیرخانه شورا به استاندارد
- ۵- نامه شماره ۴۱۳۰۰ مورخ ۲۸-۱۲-۱۴۰۰ استاندار استان به استاندارد کشور
- ۶- نامه شماره ۱۴۲۴ مورخ ۲۳-۱-۱۴۰۱ اداره کل استاندارد متضمن نامه شماره ۹۹۶۹ مورخ ۲۰-۱-۱۴۰۱ سازمان ملی استاندارد
- ۷- نامه شماره ۹۹۶۹ مورخ ۲۰-۱-۱۴۰۱ سازمان ملی استاندارد
- ۸- قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی
- ۹- ماده ۷ قانون بهبود محیط کسب و کار : به منظور ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی، افزایش اعتماد متقابل میان دولت و کارآفرینان و در راستای تحقق دولت الکترونیک، معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور موظف است با تشکیل «کمیته ساماندهی مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی» ضمن دعوت از نمایندگان دستگاههای ذی ربط و اتاقها، پیش نویس آیین نامه هرگونه بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی را تدوین نماید و به تصویب هیأت وزیران برساند. کلیه دستگاههای اجرایی موظف به همکاری با کمیته یاد شده و اجرای تصمیمات و دستورالعملهای آن می باشند. همچنین ماده (۷۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران درباره صدور مجوزهای فعالیت اقتصادی به شکل پنجره واحد، پس از پایان مدت آن قانون استمرار می یابد.

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه