



شناسه	قانون	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۵/۱۹
عنوان موضوع	ارائه پی‌شنهادات پیرامون اضافه شدن بخش تولید به استثنائات تعیین شده در تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱		
مرجع طرح موضوع	سازمان صنعت، معدن و تجارت استان		
شرح موضوع	سازمان صنعت، معدن و تجارت استان طی رونوشت نامه شماره ۱۲۰/۲۱۵۹۵۳۵ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱۲ به عنوان مدیرکل محترم دفتر محیط کار و محیط زیست وزارت صنعت، معدن و تجارت موضوع مشکلات ناشی از استفاده از سوخت های جایگزین توسط واحدهای تولیدی به اجبار الزامات دستگاههای خدمات رسان (قطع برق و افت گاز بدلیل کمبود برق و گاز در فصول مختلف سال) را منعکس نمود. ابتدا دبیرخانه موضوع را به اداره کل حفاظت از محیط زیست استان منعکس و سپس در جلسه شانزدهم دبیرخانه شورا در سال جاری مطرح گردید.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	مشکل استفاده از سوخت های جایگزین توسط واحدهای تولیدی به اجبار الزامات دستگاههای خدمات رسان (قطع برق و افت گاز بدلیل کمبود برق و گاز در فصول مختلف سال) این است که ضمن اختلال در امر تولید در آلاینده‌ها هوا نیز موثر بوده و منجر به معرفی این واحدها توسط محیط زیست به امور مالیاتی و اخذ مالیات بر ارزش افزوده می شود. تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) در خصوص پالایشگاه ها و نیروگاه هاست و اعلام می دارد که " تبصره ۸- در صورتی که پالایشگاهها و نیروگاههایی که سوخت اصلی آنها نفت کوره و نفت گاز نیست، در مقاطع خاصی از سال با درخواست دولت، مجبور به استفاده از سوخت های مزبور شوند، سازمان حفاظت محیط زیست موظف است این موضوع را در احتساب سطح و مدت آلاینده‌گی آن واحدها لحاظ نماید و افزایش آلاینده‌گی ناشی از استفاده نفت کوره و نفت گاز را مطابق با قبل از الزام مزبور محاسبه کند." و ضرورت اضافه شدن واحدهای تولیدی در این تبصره بدلیل هزینه های مالیاتی خارج از میل و اراده واحدهای تولیدی احساس می شود.		
جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۵/۱۰	<p>نظرات اعضا حاضر در جلسات کارشناسی:</p> <p>در خصوص موضوعاتی مانند نفت و گاز، چالش هایی در کشور به وجود آمده است؛ از جمله اینکه در قالب تکالیف دولتی مقرر شده در صورت عدم امکان تامین نفت و گاز، سوخت واحدهای صنعتی بایستی قطع شود که این مساله خارج از اختیار مشتریان است.</p> <p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خاطرنشان کرد: این تکالیف منجر به قطعی گاز و به تبع آن، در صورت فقدان مشعل دوم، موجب تعطیلی چرخه تولید خواهد شد. در واقع، واحدهایی که فاقد مشعل دوم هستند نمی توانند از سوخت های جایگزین استفاده کنند. از سویی، زمانی که تامین سوخت گاز دشوار است و واحدها از نفت کوره یا نفت گاز استفاده می کنند، آلاینده‌گی به وجود می آید و اداره کل حفاظت از محیط زیست نیز براساس وظایف خود، جرایمی را برای واحدهای تولیدی در نظر می گیرد.</p> <p>لبافی ادامه داد: در گذشته در خصوص این مساله، مساعدت های استانی برای صنایع سیمان و صنایع معدنی اتفاق افتاد؛ اما اکنون دامنه این مساله در حال گسترش است و صرفا مربوط به سیمان و کارخانجات معدنی نیست بلکه مابقی صنایع را نیز شامل می شود.</p>		



وی در توضیح در تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱، گفت: طبق این تبصره، در صورتی که پالایشگاه ها و نیروگاه هایی که سوخت اصلی آن ها نفت کوره و نفت گاز نیست، در مقاطع خاصی از سال با درخواست دولت، مجبور به استفاده از سوخت های مزبور شوند، سازمان حفاظت محیط زیست موظف است این موضوع را در احتساب سطح و مدت آلاینده های آن واحدها لحاظ نماید و افزایش آلاینده های ناشی از استفاده نفت کوره و نفت گاز را مطابق با قبل از الزام مزبور محاسبه کند. در واقع این استثنا صحیح است اما از آن جا که دامنه استفاده از نفت کوره، نفت گاز به واحدهای بسیاری تسری پیدا کرده، سازمان صمت استان طی نامه ای پیشنهاد کرده سایر صنایعی که برخلاف میل شان و در راستای تحکم دولتی از نفت کوره یا نفت گاز استفاده می کنند و سوخت اصلی آن ها گاز است، مشمول تبصره ۸ ماده ۲۷ قرار گیرند.

حسین خانی زاده، دبیرخانه صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی تصریح کرد: سالیان سال است که برای اصلاح قانون کار مقاومت هایی صورت می گیرد این قانون مربوط به سال ۱۳۶۹ است و قطعاً ایرادات بسیاری به آن وارد است که یک مورد آن مشاغل سخت و زیان آور است. باید به این حوزه به صورت کلی ورود کرد و خواستار اصلاح این قانون شد. سپس به سمت تفکیک این قانون در حوزه کشاورزی و صنعت حرکت نمود.

در بخش دیگری از نشست، پروانه ندا، کارشناس سازمان صمت خراسان رضوی تصریح کرد: تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) در خصوص پالایشگاه ها و نیروگاه ها است که طی مکاتباتی با وزارتخانه، درخواست کردیم در متن قانون علاوه بر پالایشگاه ها و نیروگاه ها، واحدهای صنعتی نیز گنجانده شوند. در واقع پالایشگاه ها و نیروگاه ها نوعی از واحدهای صنعتی بودند، لذا تقاضا داریم که واحدهای صنعتی نیز مشمول تبصره ۸ شوند.

ندا با بیان اینکه بسیاری از واحدهای صنعتی مجهز به مشعل دوم نیستند و باید تعطیل شوند، خاطرنشان کرد: مکاتباتی با واحدهای صنعتی که در فصول سرد سال از سوخت اجباری استفاده می کنند، صورت گرفت. نکته قابل توجه آن بود که بسیاری از این واحدها نمی توانند از نفت گاز یا سوخت مازوت استفاده کنند؛ لذا مجبور به تعطیلی واحد در بازه زمانی کمبود گاز هستند که این مساله بیشتر در خصوص کارخانجات سیمان مصداق دارد.

در ادامه، امیر مهدی مرادی، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی یادآور شد: در یک بازه تمامی صنایع ملزم شدند که به سمت استفاده از گاز حرکت کنند، این در حالی است که در شرایط فعلی با کاهش گاز مواجه هستیم و باید از سوخت های جایگزین استفاده کنیم و عوارض آلاینده های آن نیز باید پرداخت شود.

وی تصریح کرد: ابهاماتی در خصوص دستورالعمل های سازمان محیط زیست در این زمینه وجود دارد که در این رابطه مکاتباتی صورت گرفته و امید می رود با رفع این ابهامات، تکالیف واحدهای صنعتی بهتر مشخص شود.

در بخش دیگری از نشست، حسین قابل، کارشناس مسئول آزمایشگاه اداره کل حفاظت محیط زیست استان تصریح کرد: نمایندگان مجلس در خصوص تبصره ۸ ماده ۲۷ مالیات بر ارزش افزوده، ۲ دسته از واحدها (پالایشگاه ها و نیروگاه ها) که متعلق به دولت است را مستثنی کرده اند و متأسفانه از بخش خصوصی غافل شدند. اداره کل حفاظت محیط زیست تابع قانون است و نمی تواند از قانون تخطی کند. با همه این ها اگر تغییری در وضعیت حادث شود و بخش خصوصی مطالبه گری لازم را داشته باشد، اداره کل در این رابطه با مشکل خاصی مواجه نیست. در تبصره ۷ اشاره شده که آلاینده به ۳ دسته آلودگی با شدت کم (پایین تر از ۴۰ درصد استاندارد) متوسط (بیش از ۴۰



درصد حد استاندارد) و زیاد (بیش از ۶۰ درصد حد) تقسیم می شود. در واقع، استانداردهای سازمان مشخص است و تمامی فرآیندها، الکترونیکی و در قالب سامانه است که خود سامانه میزان آلودگی و شدت آن را مشخص می کند. لباقی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی دستور کار نخست عنوان کرد: اداره کل حفاظت محیط زیست مخالفتی با گنجاندن واحدهای صنعتی تحت شمول تبصره ۸ ماده ۲۷ مالیات های م ستقیم ندارد؛ به طوری که عنوان می کنند اگر شرایط تغییر کند و ابلاغیه از سطح ملی صادر شود ما می توانیم این تبصره را به واحدهای صنعتی نیز تسری دهیم.

وی یادآور شد: اداره کل حفاظت محیط زیست باید در خصوص تبصره ۷ نیز پیگیری های لازم را داشته باشد تا هر چه سریع تر ابلاغیه مرکز را در خصوص سرمایه گذاری برای رفع و کاهش آلاینده ها به اداره کل صمت منعکس کند و واحدهای صنعتی از جزئیات اطلاع یابند.

دستگاههای استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، سازمان صنعت، معدن و تجارت استان، اتاق تعاون استان، اتاق اصناف مشهد، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع استان، انجمن مدیران صنایع استان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان، اداره کل حفاظت محیط زیست استان خراسان رضوی، انجمن شرکتهای دانش بنیان خراسان رضوی

جمع بندی مورد توافق اعضا

نظر به اینکه به موجب ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱ واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی آلاینده که به تشخیص سازمان حفاظت محیط زیست، حدود مجاز و استانداردهای زیست محیطی را رعایت نمی کنند، در صورتی که در مهلت زمانی که توسط سازمان مزبور برای آنها تعیین می شود، نسبت به رفع آلایندهی خود اقدام ننمایند، بر اساس معیارهایی نظیر شدت، مدت، نوع و مکان آلایندهی با نرخهای نیم درصد (۰/۵٪)، یک درصد (۱/۱٪) و یک و نیم درصد (۱/۵٪)، به مأخذ فروش کالا یا خدمات، مشمول عوارض سبز می شوند. این حکم در مورد کلیه واحدهای آلاینده، اعم از واحدهای معاف و غیرمعاف، صادراتی و واحدهای مستقر در مناطق آزاد تجاری-صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی جاری است. معیارهایی که در تعیین سطح آلایندهی واحدها، مبنای عمل سازمان محیط زیست قرار می گیرد، حداکثر سه ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون، توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان سازمان حفاظت محیط زیست و وزارتخانه های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، صنعت، معدن و تجارت، کشور و امور اقتصادی و دارایی (سازمان) تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد. میزان فروش واحدهای موضوع این ماده بر اساس سامانه مؤدیان یا اظهارنامه ای که به همین منظور به سازمان ارائه می شود، تعیین می گردد. و از طرفی در تبصره ۸ این قانون مقرر گردیده در صورتی که پالایشگاهها و نیروگاههایی که سوخت اصلی آنها نفت کوره و نفت گاز نیست، در مقاطع خاصی از سال با درخواست دولت، مجبور به استفاده از سوخت های مزبور شوند، سازمان حفاظت محیط زیست موظف است این موضوع را در احتساب سطح و مدت آلایندهی آن واحدها لحاظ نماید و افزایش آلایندهی ناشی از استفاده نفت کوره و نفت گاز را مطابق با قبل از الزام مزبور محاسبه کند



<p>لذا از آنجائیکه در شرایط فعلی کشور بسیاری از واحدهای صنعتی و تولیدی به دلیل عدم تامین گاز و خارج از مبل و اراده مسئولان بنگاه اقتصادی و حسب تصمیمات حاکمیتی و دولتی، استفاده از سوخت گاز منع و به ناچار ملزم به استفاده از سوخت های جایگزین دارای الیاندگی هستند، لذا با بررسی جمیع جهات و اظهار نظر اعضاء با عنایت به درخواست سازمان صمت استان مبنی بر درخواست تسری تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱ به بنگاههای اقتصادی صنعتی تولیدی این پیشنهاد مورد موافقت قرار گرفت و مقرر شد ضمن پیگیری از طریق مبادی ذیربط در جلسه شورای گفت و گو حداکثر ظرف یک ماه مطرح گردد.</p> <p>با عنایت به اینکه در تبصره ۷ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده، تاکید گردیده است، سرمایه گذاریهایی که به منظور رفع یا کاهش آلایندهی واحدهای آلاینده انجام می شود در صورت تایید رفع و یا کاهش آلایندهی توسط سازمان حفاظت محیط زیست در سال اول یا سالهای بعد از بدهی عوارض آنها کسر می شود و در صورتی که به رفع و یا کاهش آلایندهی منجر نشود به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می گردد، مقرر گردید اداره کل محیط زیست پیگیری نمایند تا ساز و کار اجرایی تکالیف مندرج در تبصره ۷ هرچه سریعتر تهیه و جهت اقدامات بعدی در اختیار سازمان صمت استان جهت اقدامات بعدی قرار گیرد.</p>	
<p>در ارتباط با اضافه شدن بخش تولید به استثنائات تعیین شده در تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱ جهت رفع مشکلات ناشی از استفاده از سوخت های جایگزین توسط واحدهای تولیدی به اجبار الزامات دستگاههای خدمات رسان (قطع برق و افت گاز بدلیل کمبود برق و گاز در فصول مختلف سال) دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمع بندی نظرات، پیشنهادت زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید تا پس از تصویب پیگیری شود:</p> <p>۱- از آنجائیکه در شرایط فعلی کشور بسیاری از واحدهای صنعتی و تولیدی به دلیل عدم تامین گاز و خارج از مبل و اراده مسئولان بنگاه اقتصادی و حسب تصمیمات حاکمیتی و دولتی، استفاده از سوخت گاز منع و به ناچار ملزم به استفاده از سوخت های جایگزین دارای الیاندگی هستند، شورا مقرر نماید درخواست سازمان صمت استان مبنی بر درخواست تسری تبصره ۸ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده (عوارض سبز) مصوب سال ۱۴۰۱ به بنگاههای اقتصادی صنعتی تولیدی از طریق شورای گفت و گو مرکز و استانداری پیگیری شود.</p> <p>۲- با عنایت به اینکه در تبصره ۷ ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده، تاکید گردیده است، سرمایه گذاریهایی که به منظور رفع یا کاهش آلایندهی واحدهای آلاینده انجام می شود در صورت تایید رفع و یا کاهش آلایندهی توسط سازمان حفاظت محیط زیست در سال اول یا سالهای بعد از بدهی عوارض آنها کسر می شود و در صورتی که به رفع و یا کاهش آلایندهی منجر نشود به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می گردد، شورا مقرر نماید اداره کل محیط زیست استان پیگیری نمایند تا ساز و کار اجرایی تکالیف مندرج در تبصره ۷ هرچه سریعتر تهیه و جهت اقدامات بعدی در اختیار سازمان صمت استان جهت اقدامات بعدی قرار گیرد.</p>	<p>پیشنهادات</p>
<p>۱- صورتجلسه شانزدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۱۰</p> <p>۲- ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده</p> <p>۳- نامه شماره ۱۲۰/۲۱۵۹۵۳۵ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱۲ سازمان صنعت، معدن و تجارت استان</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>