



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه - دستورالعمل	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۰۴/۱۲
عنوان موضوع	دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ اداره کل تامین اجتماعی پیرامون مبنای محاسبه جریمه اولیه تاخیر و تادیه مورد مطالبه در گردش حساب مهندسیین مشاور		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنفی مهندسان مشاور خراسان رضوی		
شرح موضوع	انجمن صنفی مهندسیین مشاور طی نامه ۱۰/۰۲۱۴۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۰۷ موانع و مشکلات ایجاد شده برای شرکت های مهندسیین مشاور ناشی از ابلاغ دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ سازمان تامین اجتماعی به دبیرخانه شورا منعکس نمود. دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ خصوصاً بند ۲-۴-۲ دستورالعمل مبنی بر اینکه "گردش حساب لیست های کلی دفتر مرکزی شرکت های مهندسیین مشاور لغایت ۱۴۰۰/۱۲/۲۹ با لحاظ کلیه پرداختی های دوره مذکور به صورت دستی اخذ و با تنظیم صورتجلسه مراتب به کارفرما ابلاغ واقعی گردد. همچنین بند ۴-۴-۲ مبنی بر آنکه "مبنای محاسبه جریمه اولیه تاخیر و تادیه مورد مطالبه در گردش حساب مهندسیین مشاور از تاریخ آخرین پرداختی در دوره مورد مطالبه، لغایت تاریخ پایان دوره مذکور و حداکثر ۱۲ دوره و ماهیانه ۲ درصد خواهد بود، معضلاتی در پرداختی ها و محاسبات فی ما بین تامین اجتماعی و شرکت های مهندسیین مشاور و واگذار کنندگان پیمان بوجود آورده است و در مغایرت با بخشنامه ها و قوانین مصوب شورای عالی تامین اجتماعی می باشد. موضوع در یازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مطرح گردید.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	پیرامون موانع و مشکلات ایجاد شده برای شرکت های مهندسیین مشاور ناشی از ابلاغ دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ سازمان تامین اجتماعی، مطابق ادله مطرح شده، دستورالعمل مورد اشاره با قوانین و مقررات و بخشنامه ها و مصوبات شورای عالی تامین اجتماعی در مغایرت است. در این راستا با بررسی های صورت پذیرفته گردش حساب در بخشنامه های تامین اجتماعی وجود ندارد و مطابق با فصل دوم بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۰ تنقیح تلخیص و مقاطعه کاران در دوره اجرای قرارداد، مقاطعه کاران موظف به ارائه صورت مزد و حقوق کارکنان و پرداخت حق بیمه مقرر و ارسال قراردادهای منعقد شده با مقاطعه کاران فرعی و سایر تکالیف مقرر طبق ضوابط و مقررات قانونی بوده و واگذار کنندگان کار نیز مکلف میباشند ضمن انجام تکالیف تصریح شده در قانون نسبت به ارسال متمم ها و الحاقیه های صادره، اعلام اصلاحات و تغییرات قرارداد اقدام، و در خاتمه عملیات پیمان، با اعلام اطلاعات مبنای محاسبه حق بیمه کارکنان شاغل در اجرای قرارداد به همراه صورتحسابها و صورت وضعیتهای قطعی تایید شده به سازمان تامین اجتماعی، درخواست مفاصاحساب نمایند؛ بدیهی است مطابق قانون الحاق یک تبصره به ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۷۲/۰۲/۲۶ و آیین نامه اجرایی آن، در صورت عدم ارائه مفاصاحساب مقاطعه کار ظرف یک سال از تاریخ فسخ، خاتمه یا تعلیق قرارداد و واگذار کنندگان کار نیز مکلف می باشند نسبت به اعلام اطلاعات مبنای محاسبه و میزان پنج درصد کل کار و آخرین قسط نگهداری شده به واحد اجرایی مربوطه اقدام نموده و سازمان نیز موظف میباشد با کنترل و نظارت بر حسن انجام تکالیف و تعهدات بر عهده و واگذار کنندگان کار مقاطعه کاران نسبت به مطالبه و وصول حق بیمه متعلقه و صدور مفاصاحساب اقدام نماید. همچنین بند ۲-۶ بخشنامه مورد اشاره دریافت صورت مزد و حقوق کارکنان شاغل در قراردادهای مقاطعه کاری از تاریخ شروع عملیات اجرایی پیمان تا تاریخ اتمام عملیات اجرایی و خاتمه قرارداد با رعایت مهلت مقرر در ماده (۳۹) قانون تامین اجتماعی و تبصره ذیل ماده (۶) آیین نامه مربوطه الزامی است. ماده ۴-۶ بخشنامه نیز اذعان دارد تعهدات طرفین قرارداد با امضاء و ابلاغ آن نافذ می گردد، لیکن در مواردی که واگذار کنندگان کار پیش از امضای قرارداد با ارسال مستندات برگزاری یا ترک تشریفات مناقصه و		



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

گواهی واگذار کننده کار نسبت به اعلام تاریخ شروع عملیات موضوع قرارداد و اشتغال کارکنان اقدام نمایند، واحدهای اجرایی مکلف میباشند تا تاریخ ارائه قرارداد که نمی بایست مدت آن متجاوز از ۳ ماه باشد، نسبت به دریافت حق بیمه و صورت مزد و حقوق کارکنان شاغل در اجرای عملیات قبل از انعقاد و همچنین بعد از انعقاد قرارداد و ادامه دوره اجرای عملیات پیمان برابر مقررات اقدام نمایند. همچنین وفق مواد ۱۳، ۱۴، ۱۵، ۱۷ آیین نامه نحوه تسلیم صورت مزد که عنوان می دارد مهندسان مشاور و کارشناسان مشمول این آیین نامه مکلفند طبق ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی و آیین نامه مربوطه، صورت مزد ماهانه کارکنان شاغل در دفتر مرکزی و همچنین نظارت کارگاهی در هر قرارداد را حداکثر تا آخرین روز ماه بعد تهیه و پس از تأیید کارفرما (مورد کارکنان نظارت کارگاهی) به سازمان تأمین اجتماعی ارائه و رسید مورد نیاز را جهت تسلیم به کارفرما دریافت دارند. صدور دستور پرداخت توسط دستگاه اجرایی و پرداخت صورتحساب هر ماه یا هر قسط به مهندس مشاور و کارشناس موکول به تسلیم رسید صورت مزد کارکنان شاغل در قرارداد منعقد شده برای مدت مذکور میباشد و حق بیمه قراردادهای مهندسان مشاور و یا کارشناسان که بعد از تاریخ ۱۳۶۳/۴/۱۶ منعقد شده و یا میشوند مقطوعاً ۱۴٪ حق الزحمه مهندسان مشاور و یا کارشناسان تعیین که به شرح ماده ۱۵ به میزان توسط ذیحسابیها به حساب سازمان تأمین اجتماعی واریز میشود. از هر صورت حساب مهندس مشاور و یا کارشناس معادل ۶/۳ درصد بابت حق بیمه سهم کارکنان مهندس مشاور و یا کارشناس کسر و معادل ۴/۱۰ درصد نیز بابت حق بیمه سهم کارفرما از محل اعتبار طرح مربوط برداشت و مبالغ مربوط مجموعاً بلافاصله به حساب سازمان تأمین اجتماعی واریز میگردد. میزان حق بیمه مذکور در مواد ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ به عنوان حق بیمه هر قرارداد بوده و با پرداخت آن و رعایت سایر شرایط این آیین نامه (به استثنای آن قسمت از حق بیمه هایی که پرداخت آن به عهده وزارت برنامه و بودجه محول گردیده است) به عنوان مفاصاحساب هر قرارداد تلقی میگردد. پرداخت آخرین صورتحساب یا قسط هر قرارداد مهندسان مشاور یا کارشناسان موکول به گواهی سازمان تأمین اجتماعی مبنی بر دریافت صورتهای مزد ارسالی و همچنین وصول حق بیمه های مکسوره از صورتحسابها خواهد بود. سازمان تأمین اجتماعی مکلف است ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ دریافت استعلام ذیحسابی گواهی فوق را تهیه و صادر نماید. چنانچه مدارک لازم برای صدور گواهی مذکور به سازمان تسلیم نشده باشد سازمان مکلف است ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ دریافت استعلام فوق موضوع را به ذیحسابیها اعلام نماید. عدم پاسخ در انقضای مدت مزبور به منزله صدور گواهی فوق تلقی شده و پرداخت آخرین صورتحساب یا قسط مهندس مشاور یا کارشناس بلامانع میباشد که موارد مورد اشاره در بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاری و در مواد ۱۰ و ۱۱ نیز بیان شده است. و حق بیمه ای که مربوط به دوره قرار داد است ولی در سال شمسی بعدی پرداخت می گردد در حساب سال شمسی قبل لحاظ نگردد مورد تناقض است.

قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی ماده ۱۳ اذعان دارد کلیه دستگاههای موضوع ماده (۲) این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران، مهندسان مشاور و سازندگان می باشند مکلفند مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را ظرف مدت حداکثر دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند در غیر این صورت دستگاه مذکور علاوه بر پرداخت اصل مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری متعلق، جریمه های مربوط به آن را نیز پرداخت می کند. در پروژه های نظارتی ۳ ماه و مطالعاتی ۵ ماه حداقل زمان ارسال خواهد بود که حق بیمه مربوط به سه ماه دوم و ۶ ماهه دوم در سال بعد پرداخت خواهد شد که این نیز باعث می شود از دوره مدت نظر خارج شود. ضمن آنکه در تمام قرار داد ها پیشرفت خطی وجود ندارد و گاهی با سرعت بیشتر کمتر یا با وقفه اجرا می گردد. ماده ۴۱ قانون تأمین اجتماعی نیز که عنوان می دارد در مواردی که نوع کار ایجاب کند سازمان می تواند پیشنهاد هیئت مدیره و تصویب شورایی عالی سازمان نسبت مزد را به کل کار انجام یافته تعیین و حق بیمه



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>متعلق را به همان نسبت مطالبه و وصول نماید. و ماده ۳۸ تامین اجتماعی و مصوبات ۱۲۹،۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی و همچنین بند ۱۰ بخشنامه تنقیح و تلخیص که عنوان می دارد در اجرای ماده ۳۸ قانون و مصوبه ۱۳۶۴/۰۷/۱۴ هیات وزیران موضوع تایید مصوبات ۱۲۹ و ۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی با تعیین نسبت مزد به کل کار اتمام یافته و اعمال میزان حق بیمه ماده ۲۸ قانون به نسبت مزد، حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی مهندسی مشاور طبق مصوبات ۱۲۹،۱۴۳ و ۲۳۸ شورای عالی تامین اجتماعی مقطوعا به میزان ۱۴ درصد ناخالص کل کارکرد بعلاوه ۱/۶ درصد به عنوان حق بیمه بیکاری، جمعا به میزان ۱۵/۶ درصد ناخالص کل کارکرد میباشد که ذیحسابی ها مکلف میباشند از هر صورتحساب مهندس مشاور معادل ۳/۶ درصد بابت حق بیمه کارکنان کسر و معادل ۱۲ درصد نیز بابت حق بیمه و بیمه بیکاری سهم کارفرما از محل اعتبار طرح برداشت نموده و مبالغ مذکور را مجموعا به میزان ۱۵/۶ درصد بلافاصله به حساب سازمان وارو نمایند. توجه: قراردادهای مشاورهای مهندسان مشاور در شعبه مربوط به محل استقرار دفتر مرکزی شرکت متمرکز و مفاصاحساب هر قرارداد نیز به تفکیک از همان شعبه صادر میگردد و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضرایب را مشخص نموده است و کلیه ضوابط بیمه ای مورد اشاره حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی مهندسی مشاور به صورت اعمال ضریب به ناخالص کارکرد قراردادهای محاسبه و اعلام بدهی می شود ولذا اساسا اخذ گردش حساب سالانه و اعلام بدهی مستند به لیست ماهانه آن هم بدون توجه به کارمزد کارکنان در قراردادهای مشخص و در یک دوره معین است. همچنین محل پرداخت قرار داد با عنایت به آنکه ممکن است در شهر ها و محل های مختلف پروژه اجرا و پرداخت گردد در گردش ها لحاظ نخواهد شد</p>	
<p>نظرات اعضاء در جلسه کارشناسی:</p> <p>«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه اظهار کرد: سازمان تامین اجتماعی دستورالعملی را در ۱۷ اردیبهشت ماه ۱۴۰۲ در زمینه محاسبه جریمه اولیه تاخیر تادیه مورد مطالبه از مهندسان مشاور صادر کرده که این بخشنامه دارای چند بند است و انجمن مهندسان مشاور به دو بند آن اعتراض دارد و اعلام می کند که بخشنامه اخیر به ویژه دو بند آن با سایر مصوبات و قوانین و اسناد و بخشنامه های شورای عالی تامین اجتماعی مغایرت اساسی دارد که این مساله باید از طریق تعامل حل و فصل شود.</p> <p>دستورالعمل تامین اجتماعی در مغایرت کامل با قوانین موجود است</p> <p>در ادامه، «عباس غیب دوست»، رئیس هیئت مدیره انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی تصریح کرد: سازمان تامین اجتماعی دستورالعملی را در ۱۷ اردیبهشت ماه سال جاری ابلاغ کرده است که بند ۲،۴،۲ آن، در خصوص «گردش حساب لیست های کل دفتر مرکزی شرکت های مهندسان مشاور» و نیز بند ۲،۴،۴ در خصوص «مبنای محاسبه جریمه اولیه تاخیر تادیه مورد مطالبه در گردش حساب مهندسان مشاور»، باعث بروز مشکلات عدیده ای برای مهندسان مشاور شده و مهم تر آن که این دستورالعمل در مغایرت کامل با قوانین و بخشنامه های مصوب شورای عالی تامین اجتماعی است.</p> <p>وی تصریح کرد: معاونت امور بیمه ای اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی در این رابطه اعلام کردند که هر پرداختی بابت قراردادهایی که دوره کارکرد آن ها قبل از ۲۹ اسفندماه ۱۴۰۰ است و در سال های بعد (۱۴۰۱ و ۱۴۰۲) انجام شده را در محاسبات گردش حساب لحاظ نخواهند کرد و از این پس، هر پرداختی بابت قراردادهای صرفا در همان سال پرداخت ملاک محاسبات قرار خواهد گرفت. که مغایرت هایی با تمامی قوانین و بخشنامه های موجود تامین اجتماعی به وجود خواهد آمد.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۴</p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفتگوی دولت و بخش خصوصی

غیب دوست یادآور شد: اصولاً گردش حساب سالانه در هیچکدام از بخشنامه های سازمان تامین اجتماعی وجود ندارد و در تمامی بخشنامه های سازمان به دوره اجرای قرارداد اشاره شده است؛ از جمله در بخشنامه تنقیح و تلخیص شرایط بیمه ای مقاطعه کاران به وضوح آمده است که در دوره اجرای قرارداد، مقاطعه کاران موظف به ارائه صورت مزد و حقوق کارکنان و پرداخت حق بیمه مقرر و ارسال قراردادهای منعقد شده با مقاطعه کاران فرعی و سایر تکالیف مقرر می باشند. رئیس هیئت مدیره انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی خاطرنشان کرد: وفق ماده ۱۳، ۱۴، ۱۵، ۱۷ آیین نامه تنظیم صورت مزد، میزان و نحوه پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در طرح های عمرانی مصوب ۸ اسفندماه ۱۳۶۳ که در ماده های ۱۰ و ۱۱ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای هم مجدداً تکرار شده است، حق بیمه قراردادهای عمرانی به صورت مقطوع و توسط کارفرمایان از محل اعتبار طرح و صورت وضعیت مهندسان مشاور پرداخت می گردد و در قبال آن، مهندسان مشاور موظف هستند که در طول اجرای قرارداد، صورت مزد ماهانه پرسنل شاغل در قرارداد را به سازمان تامین اجتماعی ارائه کنند. بنابراین با توجه به اینکه حق بیمه این گونه قراردادهای مقطوع است و می بایست از محل اعتبار طرح و صورت وضعیت پرداخت گردد و لیست بیمه نیز می بایست در طول دوره اجرای قرارداد به تامین اجتماعی ارائه گردد، چگونه می توان حق بیمه ای که مربوط به دوره اجرای قرارداد است ولی در سال شمسی بعدی پرداخت می گردد، در حساب سال شمسی قبل (زمان اجرای پروژه) لحاظ نکرد؟

مهندسان مشاور لیست بیمه هر قرارداد را جداگانه ارسال کنند در بخش دیگری از نشست، «صادقی زاده»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی تصریح کرد: در حالت عادی چیزی به اسم گردش حساب سالانه وجود ندارد بلکه دوره قرارداد برای مقاطعه کاران و مهندسان مشاور مورد نظر تامین اجتماعی است.

وی افزود: نکته قابل توجه دیگر آن است که قراردادهای مهندسان مشاور از ابتدا تا آخر سال نیست، بلکه این قراردادها بعضاً ۳ الی ۴ ماهه و یا ۲ الی ۳ ساله است. منتها تفاوت آن ها این است که آغاز و پایان قرارداد پیمانکار معمولی مشخص است و در بازه زمانی جداگانه لیست او بررسی می شود و نیازی به محاسبات دیگر نیست. به بیان دیگر ۱۰ پیمانکار، ده لیست جداگانه ارسال می کنند که حساب و کتاب آن به راحتی طبق قانون انجام می شود و هر پرداختی برای همان ردیف پیمان لحاظ می شود و هر لیست به طور مجزا محاسبه می گردد و مغایرتی در این رابطه نیست. صادقی زاده یادآور شد: مشکل محاسباتی برای انجمن مهندسان مشاور به دلیل آن است که لیستشان متمرکز است. به بیان دیگر، یک لیست واحد برای کلیه پیمانهایشان وجود دارد و یک لیست کلی و دفتری در یک قالب به سازمان تامین اجتماعی تحویل می دهند؛ اما حق بیمه آنها جداگانه لحاظ می شود. بنابراین محاسبات ما برای هر قرارداد از لیست خارج می شود؛ چرا که مشخص نیست چه میزان از حجم لیست، مربوط به این قرارداد است. در نتیجه لیست متمرکز و پرداخت تفکیکی خواهد بود. البته ضریب در محاسبات اعمال می شود و مفاصا حساب صادر می گردد.

نماینده اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی عنوان کرد: صندوق هایی وجود دارد که کل پرداختی ها در آن واریز می شود و صندوق دیگری نیز وجود دارد که کلیه لیست ها در آن قرار دارد. سوال این است که ملاک محاسبه آن چه باید باشد؟ ملاک سنجش مرکز آن است که کل پولهایی که در یک سال واریز می شود با کلیه لیست های همان سال بررسی می شود. اگر پولی که بابت لیست و قراردادهای واریز شده، لیست را پوشش ندهد، لیست بدهکار خواهد شد. صادقی زاده افزود: در حال حاضر چاره دیگری برای محاسبه لیست وجود ندارد مگر آن که مهندسان مشاور مانند دیگر مقاطعه کاران لیست هر قرارداد را جداگانه ارسال کنند تا از بروز این چالش ها جلوگیری شود.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

نماینده اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی با بیان اینکه استان در تغییر دستورالعمل اختیاری ندارد، خاطرنشان کرد: کلیت بخشنامه صحیح است و ملاک محاسبه آن نیز منطقی است. آن چه مسلم است باید شیوه اخذ لیست را از مهندسان مشاور تغییر دهیم تا حق بیمه به صورت شفاف محاسبه گردد، چرا که نمی توان لیست و پرداختی ها را از یکدیگر منفک کرد به همین دلیل دولت بازه زمانی یکساله برای میزان پرداختی ها و لیست ها در نظر گرفته است.

اولویت با اجرای بخشنامه است نه دستورالعمل

در ادامه، «مهران مرشد»، دبیر کارگروه مالیات اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کرد: باید به این نکته توجه کرد که ممکن است مهندسان مشاور در سال جاری بدهکار شوند و پول پرداخت کنند اما سال بعد طلبکار شوند و مطالبه خود را از تامین اجتماعی دریافت نکنند این مساله اجحاف به مهندسان مشاور است و این اتفاق در گذشته نیز رخ داده است. وی یادآور شد: موضوع باید در سطح ملی پیگیری شود؛ چرا که اداره کل تامین اجتماعی استان در این خصوص اختیاری ندارد و باید از تهران پیگیری شود. ما در این رابطه بخشنامه داریم اما سازمان تامین اجتماعی دستورالعمل را مبنای عمل قرار داده است. در نتیجه اولویت با اجرای بخشنامه است نه دستورالعمل.

پیشنهادات انجمن مهندسان مشاور را به تهران منعکس می کنیم

در بخش دیگری از نشست، «خلیقی»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی تصریح کرد: قراردادهایی که دوره آن چند سال متفاوت است بایستی واریزی هایش تفکیک شود و برحسب تفکیک واریزی ها طبق لیست سال، حق بیمه محاسبه شود. اگر چنین راهکاری شدنی است، انجمن مهندسان مشاور باید پیشنهادات خود را در این زمینه مطرح کنند تا آن را به تهران منعکس کنیم.

«علیرضا سروش امین»، نماینده اداره کل دادگستری خراسان رضوی نیز تصریح کرد: اخیرا بخشی از آیین دادرسی دیوان عدالت اداری اصلاح شده که در این اصلاح ذی نفع که مطالبه گر در حوزه شخصی خود است، می بایست قبل از ارائه دادخواست به دیوان، به سازمان مربوطه مراجعه کرده و کتبا درخواست خود را ثبت کند و سازمان مربوطه مکلف است درخواست ذی نفع را ثبت نماید و ظرف بازه ۳ ماه پاسخ ذی نفع را در رابطه با ابطال بخشنامه مغایر با قانون، اجرای قانون و یا عدم اجرای آن ارائه کند. اگر سازمان مربوطه ظرف ۳ ماه اقدام به پاسخگویی نکند، نفیا یا اثباتا مدیر سازمان منفصل خواهد شد. بر این اساس انجمن مهندسان مشاور می تواند از این ظرفیت برای بیان مطالبات خود استفاده کند.

وی افزود: انتظار دستگاه قضا با توجه به منویات رهبر انقلاب در نامگذاری شعار سال آن است که دستگاه ها قبل از آن که خللی در روند اجرایی اصناف داشته باشند، خود در رابطه با این مسائل دغدغه مند باشند و برای حل مساله ورود پیدا کنند و اجازه ندهند که کار به شورای گفت و گو و سازمان های نظارتی برسد.

سروش امین تصریح کرد: اگر دستورالعمل موجود مغایر با بخشنامه های بالادستی است قطعاً اجرای آن منبع قانونی ندارد و سازمان نظارتی نیز پیگیری در این رابطه نخواهد داشت؛ چرا که باید در راستای خواسته حاکمیت و حل مشکلات اقتصادی حرکت کرد. ماده ۱۲ قانون بهبود محیط کسب و کار نیز به قوانین مخل کسب و کار اشاره دارد که می توان به این قانون نیز در این رابطه استناد کرد. آن چه مسلم است، اولویت اجرا به ترتیب با قانون اساسی، قانون مجلس شورای اسلامی، آیین نامه، بخشنامه، دستورالعمل و... است.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

تا رفع ابهام از اجرای دستورالعمل جلوگیری شود در بخش دیگری از نشست، «فرید آزاده مافی»، دبیر انجمن صنفی کارفرمایی مهندسان مشاور خراسان رضوی اظهار کرد: تا زمانی که ابهام در دستورالعمل وجود داشته باشد، نباید دستورالعمل در استان اجرایی شود. در غیر این صورت چالش‌های عدیده‌ای برای انجمن مهندسان مشاور در سطح استان به وجود خواهد آمد.

«محسن محسنی»، عضو کارگروه روابط کار و تامین اجتماعی انجمن مدیران صنایع خراسان هم با بیان اینکه اداره کل تامین اجتماعی عنوان کردند که حل این مساله در سطح استان قابل حل و فصل نیست، یادآور شد: پیگیری این مساله از تهران نیز به نتیجه نخواهد رسید. تنها راهکار مراجعه به دیوان عدالت اداری است.

در پایان، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اظهار کرد: دستورالعمل صادره مخالف با قوانین بالادستی شورای عالی تامین اجتماعی است. لذا پیشنهاد اصلاح دستورالعمل ابلاغی را به شورای گفت و گو منعکس می‌کنیم.

لبافی ادامه داد: واضح و مبهرن است که اداره کل تامین اجتماعی در این رابطه نقشی ندارد منتها از آن جا که دستورالعمل با اسناد بالادستی مغایرت دارد لذا تا اصلاح این دستورالعمل باید قوانین جاری ملاک عمل قرار بگیرد.

وی خاطر نشان کرد: برای محاسبه حق بیمه ۱۴۰۱ بایستی تا رفع ابهام منتظر ماند. برای محاسبه حق بیمه ۱۴۰۰ نیز باید سه ماه فرصت داده شود و تا روشن شدن ابعاد، اجرای این دستورالعمل متوقف گردد.

دستگاههای استانی دارای نماینده در جلسه

معاونت قضایی دادگستری- سازمان مدیریت و برنامه ریزی، دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، تامین اجتماعی، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع استان، مجمع نمایندگان استان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان، انجمن مدیران صنایع استان، انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، انجمن شرکت های دانش بنیان، مشاورین اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی.

جمع بندی مورد توافق اعضا

انجمن صنفی مهندسين مشاور در نامه ۱۰/۰۲۱۴۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۰۷ در خصوص ایجاد موانع و مشکلات ایجاد شده با ابلاغ دستور العمل ۱۰۰۰/۱۴۰۲/۱۴۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ برای شرکت های مهندسين مشاور با دبیرخانه شورا مکاتبه نمود. طبق اعلام و بررسی های صورت پذیرفته در این رابطه بند ۲-۴ دستورالعمل مبنی بر اینکه گردش حساب لیست های کلی دفتر مرکزی شرکت های مهندسين مشاور لغایت ۱۴۰۰/۱۲/۲۹ با لحاظ کلیه پرداختی های دوره مذکور، و بند ۴-۴ مبنی بر آنکه مبنای محاسبه جریمه اولیه تاخیر و تادیه مورد مطالبه در گردش حساب مهندسين مشاور از تاریخ آخرین پرداختی در دوره مورد مطالبه، لغایت تاریخ پایان دوره مذکور و حداکثر ۱۲ دوره و ماهیانه ۲ درصد خواهد بود، معضلاتی در پرداختی ها و محاسبات فی ما بین تامین اجتماعی و شرکت های مهندسين مشاور و واگذار کنندگان پیمان بوجود آورده است. در این خصوص مطابق عدله مطرح شده دستورالعمل مورد اشاره با قوانین و مقررات و بخشنامه ها و مصوبات شورای عالی تامین اجتماعی در مغایرت است. در این راستا با بررسی های صورت پذیرفته گردش حساب در بخشنامه های تامین اجتماعی وجود ندارد و مطابق با فصل دوم بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۰ تنقیح تلخیص و مقاطعه کاران در دوره اجرای قرارداد، مقاطعه کاران موظف به ارایه صورت مزد و حقوق کارکنان و پرداخت حق بیمه مقرر و ارسال قراردادهای منعقد با مقاطعه کاران فرعی و سایر



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفتگوی دولت و بخش خصوصی

تکالیف مقرر طبق ضوابط و مقررات قانونی بوده و واگذارکنندگان کار نیز مکلف میباشند ضمن انجام تکالیف تصریح شده در قانون نسبت به ارسال متمم ها و الحاقیه های صادره، اعلام اصلاحات و تغییرات قرارداد اقدام، و در خاتمه عملیات پیمان، با اعلام اطلاعات مبنای محاسبه حق بیمه کارکنان شاغل در اجرای قرارداد به همراه صورتحسابها و صورت وضعیتهای قطعی تایید شده به سازمان تامین اجتماعی، درخواست مفاصاحساب نمایند؛ بدیهی است مطابق قانون الحاق یک تبصره به ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۷۲/۰۲/۲۶ و آیین نامه اجرایی آن، در صورت عدم ارائه مفاصاحساب مقاطعه کار ظرف یک سال از تاریخ فسخ، خاتمه یا تعلیق قرارداد و واگذارکنندگان کار نیز مکلف می باشند نسبت به اعلام اطلاعات مبنای محاسبه و میزان پنج درصد کل کار و آخرین قسط نگهداری شده به واحد اجرایی مربوطه اقدام نموده و سازمان نیز موظف می باشد با کنترل و نظارت بر حسن انجام تکالیف و تعهدات بر عهده و واگذارکنندگان کار مقاطعه کاران نسبت به مطالبه و وصول حق بیمه متعلقه و صدور مفاصاحساب اقدام نماید. همچنین بند ۲-۶ بخشنامه مورد اشاره دریافت صورت مزد و حقوق کارکنان شاغل در قراردادهای مقاطعه کاری از تاریخ شروع عملیات اجرایی پیمان تا تاریخ اتمام عملیات اجرایی و خاتمه قرارداد با رعایت مهلت مقرر در ماده (۳۹) قانون تامین اجتماعی و تبصره ذیل ماده (۶) آیین نامه مربوطه الزامی است. ماده ۴-۶ بخشنامه نیز اذعان دارد تعهدات طرفین قرارداد با امضاء و ابلاغ آن نافذ می گردد، لیکن در مواردی که واگذارکنندگان کار پیش از امضای قرارداد با ارسال مستندات برگزاری یا ترک تشریفات مناقصه و گواهی واگذار کننده کار نسبت به اعلام تاریخ شروع عملیات موضوع قرارداد و اشتغال کارکنان اقدام نمایند، واحدهای اجرایی مکلف میباشند تا تاریخ ارائه قرارداد که نمی بایست مدت آن متجاوز از ۳ ماه باشد، نسبت به دریافت حق بیمه و صورت مزد و حقوق کارکنان شاغل در اجرای عملیات قبل از انعقاد و همچنین بعد از انعقاد قرارداد و ادامه دوره اجرای عملیات پیمان برابر مقررات اقدام نمایند. همچنین وفق مواد ۱۷، ۱۵، ۱۴، ۱۳ آیین نامه نحوه تسلیم صورت مزد که عنوان می دارد مهندس مشاور و کارشناسان مشمول این آیین نامه مکلفند طبق ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی و آیین نامه مربوطه، صورت مزد ماهانه کارکنان شاغل در دفتر مرکزی و همچنین نظارت کارگاهی در هر قرارداد را حداکثر تا آخرین روز ماه بعد تهیه و پس از تأیید کارفرما (مورد کارکنان نظارت کارگاهی) به سازمان تامین اجتماعی ارائه و رسید مورد نیاز را جهت تسلیم به کارفرما دریافت دارند. صدور دستور پرداخت توسط دستگاه اجرایی و پرداخت صورتحساب هر ماه یا هر قسط به مهندس مشاور و کارشناس موکول به تسلیم رسید صورت مزد کارکنان شاغل در قرارداد منعقد شده برای مدت مذکور می باشد و حق بیمه قراردادهای مهندس مشاور و یا کارشناسان که بعد از تاریخ ۱۳۶۳/۴/۱۶ منعقد شده و یا میشوند مقطوعاً ۱۴٪ حق الزحمه مهندس مشاور و یا کارشناسان تعیین که به شرح ماده ۱۵ به میزان توسط ذیحسابیها به حساب سازمان تامین اجتماعی واریز میشود. از هر صورت حساب مهندس مشاور و یا کارشناس معادل ۳/۶ درصد بابت حق بیمه سهم کارکنان مهندس مشاور و یا کارشناس کسر و معادل ۱۰/۴ درصد نیز بابت حق بیمه سهم کارفرما از محل اعتبار طرح مربوط برداشت و مبالغ مربوط مجموعاً بلافاصله به حساب سازمان تامین اجتماعی واریز میگردد. میزان حق بیمه مذکور در مواد ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ به عنوان حق بیمه هر قرارداد بوده و با پرداخت آن و رعایت سایر شرایط این آیین نامه (به استثنای آن قسمت از حق بیمه هایی که پرداخت آن به عهده وزارت برنامه و بودجه محول گردیده است) به عنوان مفاصاحساب هر قرارداد تلقی میگردد. پرداخت آخرین صورتحساب یا قسط هر قرارداد مهندس مشاور یا کارشناسان موکول به گواهی سازمان تامین اجتماعی مبنی بر دریافت صورتهای مزد ارسالی و همچنین وصول حق بیمه های مکسوره از صورتحسابها خواهد بود. سازمان تامین اجتماعی مکلف است ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ دریافت استعلام ذیحسابی گواهی فوق را تهیه و صادر نماید. چنانچه مدارک لازم برای صدور گواهی مذکور به سازمان تسلیم نشده باشد سازمان مکلف است ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ دریافت



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

استعلام فوق موضوع را به ذیحسابیها اعلام نماید. عدم پاسخ در انقضای مدت مزبور به منزله صدور گواهی فوق تلقی شده و پرداخت آخرین صورتحساب یا قسط مهندس مشاور یا کارشناس بلامانع میباشد که موارد مورد اشاره در بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاری و در مواد ۱۰ و ۱۱ نیز بیان شده است. و حق بیمه ای که مربوط به دوره قرار داد است ولی در سال شمسی بعدی پرداخت می گردد در حساب سال شمسی قبل لحاظ نگردد مورد تناقض است.

قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی ماده ۱۳ اذعان دارد کلیه دستگاههای موضوع ماده (۲) این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران، مهندسان مشاور و سازندگان می باشند مکلفند مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را ظرف مدت حداکثر دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند در غیر این صورت دستگاه مذکور علاوه بر پرداخت اصل مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری متعلق، جریمه های مربوط به آن را نیز پرداخت می کند. در پروژه های نظارتی ۳ ماه و مطالعاتی ۵ ماه حداقل زمان ارسال خواهد بود که حق بیمه مربوط به سه ماه دوم و ۶ ماهه دوم در سال بعد پرداخت خواهد شد که این نیز باعث می شود از دوره مدت نظر خارج شود. ضمن آنکه در تمام قرار داد ها پیشرفت خطی وجود ندارد و گاها با سرعت بیشتر کمتر یا با وقفه اجرا می گردد. ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی نیز که عنوان می دارد در مواردی که نوع کار ایجاب کند سازمان می تواند پیشنهاد هیئت مدیره و تصویب شورایعالی سازمان نسبت مزد را به کل کار انجام یافته تعیین و حق بیمه متعلق را به همان نسبت مطالبه و وصول نماید. و ماده ۳۸ تامین اجتماعی و مصوبات ۱۲۹،۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی و همچنین بند ۱۰ بخشنامه تنقیح و تلخیص که عنوان می دارد در اجرای ماده ۳۸ قانون و مصوبه ۱۳۶۴/۰۷/۱۴ هیات وزیران موضوع تایید مصوبات ۱۲۹ و ۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی با تعیین نسبت مزد به کل کار اتمام یافته و اعمال میزان حق بیمه ماده ۲۸ قانون به نسبت مزد، حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی مهندسین مشاور طبق مصوبات ۱۲۹،۱۴۳ و ۲۳۸ شورایعالی تامین اجتماعی مقطوعا به میزان ۱۴ درصد ناخالص کل کارکرد بعلاوه ۱/۶ درصد به عنوان حق بیمه بیکاری، جمعا به میزان ۱۵/۶ درصد ناخالص کل کارکرد میباشد که ذیحسابی ها مکلف میباشند از هر صورتحساب مهندس مشاور معادل ۳/۶ درصد بابت حق بیمه کارکنان کسر و معادل ۱۲ درصد نیز بابت حق بیمه و بیمه بیکاری سهم کارفرما از محل اعتبار طرح برداشت نموده و مبالغ مذکور را مجموعا به میزان ۱۵/۶ درصد بلافاصله به حساب سازمان وارو نمایند. توجه: قراردادهای مشاورهای مهندسان مشاور در شعبه مربوط به محل استقرار دفتر مرکزی شرکت متمرکز و مفاصاحساب هر قرارداد نیز به تفکیک از همان شعبه صادر میگردد و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضرایب را مشخص نموده است و کلیه ضوابط بیمه ای مورد اشاره حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی مهندسین مشاور به صورت اعمال ضریب به ناخالص کارکرد قراردادهای محاسبه و اعلام بدهی می شود ولذا اساسا اخذ گردش حساب سالانه و اعلام بدهی مستند به لیست ماهانه آن هم بدون توجه به کارمزد کارکنان در قراردادهای مشخص و در یک دوره معین است. همچنین محل پرداخت قرار داد با عنایت به آنکه ممکن است در شهر ها و محل های مختلف پروژه اجرا و پرداخت گردد در گردش ها لحاظ نخواهد شد.

لذا پس از بحث و بررسی و تبادل نظر با توجه به تناقضات اشاره شده، مقرر گردید پیشنهادات زیر جهت ارائه به شورای گفت و گو مطرح گردد:

۱. در خصوص دستور العمل ابلاغی و مغایر با اسناد بالادستی از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به سازمان تامین اجتماعی و شورای مرکز ضرورت ابطال بندهای مذکور پیگیری گردیده و مقرر شود اجرای کار مطابق قوانین، بخشنامه ها و رویه های قبلی سازمان صورت پذیرد





فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>۲. در خصوص شرکت های مهندسین مشاور پرداختی و ارائه صورتحساب سال ۱۴۰۱، اداره کل تامین اجتماعی استان موافقت نمود تا رفع ابهامات و تعیین تکلیف موضوع حسابرسی را متوقف نماید.</p> <p>۳. پیرامون موضوع پرداخت های ۱۴۰۰ شرکت های مهندسین مشاور به اداره کل تامین اجتماعی، اداره کل تامین اجتماعی با توجه به دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ جهت حسابرسی مدت زمان سه ماهه به صورت دستی اخذ و با تنظیم صورت جلسه مراتب به کارفرما ابلاغ واقعی گردد، پیشنهاد گردید، نظر به مغایرت های یاد شده در این خصوص در شورا تعیین گردد.</p> <p>۴. اداره کل تامین اجتماعی ظرف مدت یک هفته در خصوص بازگزاری دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ پیگیری های لازم را از سازمان تامین اجتماعی انجام دهد تا در صورتی که انجمن یا بخش های دیگر با دستورالعمل و موارد پیرامون آن دچار چالش شده اند، مطابق مواد ۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که عنوان می دارد دولت مکلف است در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین نامه ها، نظر کتبی اتاقها و آن دسته از تشکلهای ذی ربطی که عضو اتاقها نیستند، اعم از کارفرمایی و کارگری را درخواست و بررسی کند و هرگاه لازم دید آنان را به جلسات تصمیم گیری دعوت نماید. و ماده ۳- دستگاههای اجرائی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرائی، نظر تشکلهای اقتصادی ذی ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند. در این خصوص شفاف سازی را انجام دهد.</p>	
<p>پس از بحث و بررسی و تبادل نظر با توجه به تناقضات اشاره شده، با بررسی جمیع جهات و جمعبندی نظرات، پیشنهاد زیر جهت تصویب به شورا ارائه و شورا مقرر نماید:</p> <p>۱. در خصوص دستور العمل ابلاغی و مغایر با اسناد بالادستی از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به سازمان تامین اجتماعی و شورای مرکز ضرورت ابطال بندهای مذکور پیگیری گردیده و مقرر شود اجرای کار مطابق قوانین، بخشنامه ها و رویه های قبلی سازمان صورت پذیرد</p> <p>۲. در خصوص شرکت های مهندسین مشاور، پرداختی و ارائه صورتحساب سال ۱۴۰۱، اداره کل تامین اجتماعی استان موافقت نمود تا رفع ابهامات و تعیین تکلیف موضوع حسابرسی را متوقف نماید.</p> <p>۳. پیرامون موضوع پرداخت های ۱۴۰۰ شرکت های مهندسین مشاور به اداره کل تامین اجتماعی، اداره کل تامین اجتماعی با توجه به دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ جهت حسابرسی مدت زمان سه ماهه به صورت دستی اخذ و با تنظیم صورت جلسه مراتب به کارفرما ابلاغ واقعی گردد، مقرر گردید نظر به مغایرت های یاد شده در این خصوص در شورا تعیین تکلیف گردد.</p> <p>۴. مقرر گردید اداره کل تامین اجتماعی ظرف مدت یک هفته در خصوص بازگزاری دستورالعمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ پیگیری های لازم را از سازمان تامین اجتماعی انجام دهد تا در صورتی که انجمن یا بخش های دیگر با دستورالعمل و موارد پیرامون آن دچار چالش شده اند، مطابق مواد ۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که عنوان می دارد "دولت مکلف است در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین نامه ها، نظر کتبی اتاقها و آن دسته از تشکلهای ذیربط که عضو اتاقها نیستند، اعم از کارفرمایی و کارگری را درخواست و بررسی کند و هرگاه لازم دید آنان را به جلسات تصمیم گیری دعوت نماید و ماده ۳- "دستگاههای اجرائی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه</p>	<p>پیشنهادات</p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

ها و رویه های اجرائی، نظر تشکلهای اقتصادی ذی ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند" در این خصوص شفاف سازی را انجام دهد.	
۱. صورتجلسه یازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۴ ۲. نامه شماره ۱۰/۰۲۱۴۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۰۷ انجمن صنفی مهندسين مشاور خراسان رضوی ۳. دستور العمل ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ سازمان تامین اجتماعی ۴. بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۰ تنقیح تلخیص و مقاطعه کاران ۵. قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۷۲/۰۲/۲۶ و آیین نامه اجرایی آن ۶. آیین نامه نحوه تسلیم صورت مزد ۷. مصوبات شورای عالی تامین اجتماعی	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه