



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۰۶/۱۰
عنوان موضوع	لزوم بررسی اسناد گمرکی پس از صادرات کالا پیرامون صدور گواهی بهداشت مستند به نامه ۱۴۰۲/۱۵۶۸۳۰ معاونت محترم غذا و دارو و مکاتبه انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی		
شرح موضوع	<p>رئیس انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی حسب مکاتبه ۰۲۱۲۳/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۹ منضم به نامه معاونت غذا و دارو طی نامه ۱۴۰۲/۱۵۶۸۳۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۴ خطاب به مدیران عامل و مسؤولان فنی کلیه واحدهای تولید مرتبط با حوزه غذایی، موضوع لزوم ارائه اسناد گمرکی پس از صادرات کالا برای صدور گواهی بهداشت، را منعکس نموده و اعلام کردند پس از ابلاغ نامه معاونت غذا و دارو صدور گواهی بهداشت هر محموله منوط به ارائه اسناد گمرکی مربوط به گواهی بهداشت صادرات قبلی می باشد.</p> <p>موضوع در بیست و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مطرح گردید.</p> <p>با عنایت به تصمیمات جلسه ۲۱ دبیرخانه شورای گفت و گو معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد طی نامه شماره ۱۴۰۲/۲۷۲۹۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۶ اعلام نمود با مکاتبات و پیگیری های صورت گرفته توسط این معاونت از اداره کل امور فرآورده های غذایی و آشامیدنی سازمان غذا و دارو مقرر گردید در راستای تسهیل و کمک به رونق صادرات، اسناد گمرکی (اظهارنامه و packing list) صرفاً جهت محموله های غذایی و آشامیدنی که گواهی بهداشت صادرات برای پروانه های ساخت صادراتی اخذ نموده اند ارائه می شود و الزامی برای سایر گواهی های بهداشت در این خصوص نیست.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>معاونت غذا و دارو در خصوص صدور گواهی بهداشت صادرات و با توجه به صدور گواهی از طریق سامانه مدیریت نظارت بر مواد غذایی و بهداشتی (FMS) و با عنایت به مفاد دستورالعمل نحوه صدور گواهی بهداشت برای صادرات، اعلام می دارد ارائه مستندات گمرکی مربوط به صادرات کالا مانند اظهارنامه و packing list برای هر محموله (پس از صادرات) شامل: مشخصات کامل آن اعم از تاریخ تولید، انقضاء، سری ساخت، نام تجاری، و مقدار هر محموله صادر شده الزامی است.</p> <p>لذا معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد طی نامه ای به مدیران عامل و مسئولین فنی کلیه واحدهای تولیدی تحت پوشش این معاونت الزام نموده است از تاریخ ارسال این نامه حداکثر ظرف مدت یک هفته کاری نسبت به ارائه کلیه اسناد مربوط به محموله های صادراتی قبلی، به همراه تصویر گواهی بهداشت صادر شده مرتبط اقدام نموده و اعلام نموده است صدور گواهی بهداشت هر محموله منوط به ارائه اسناد گمرکی مربوط به گواهی بهداشت صادرات قبلی خواهد بود.</p> <p>با توجه به اینکه:</p> <ul style="list-style-type: none"> • برخی کارخانجات تولیدی ضرورتی ندارد با کارت بازرگانی خود صادر کنند . • بعضاً صادرات توسط شرکت های صادراتی و یا افراد صادر کننده صورت می گیرد. • محصول تولید شده با فرمول داخلی ممکن است فروش داخلی داشته باشد و یا صادر شود. • برخی از محصولات صرفاً بر اساس فرمول های سفارش شده تولید می شود که ممکن است توسط کارخانه تولید و یا شرکت صادراتی صادر شود ؛ <p>لذا عملاً واحد تولیدی نمی تواند مستندات مصرف داخلی یا صادرات را به سازمان غذا و دارو اعلام نماید.</p>		



نظرات اعضاء در جلسه کارشناسی:

در بیست و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در سال جاری، موضوع ارائه اسناد گمرکی پس از صادرات کالا برای صدور گواهی بهداشت محصولات کارخانجات تولیدی، بررسی شد. «علی‌اکبر لبافی» رئیس این دبیرخانه در ابتدای جلسه اظهار کرد: یکم تیرماه سال جاری، معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد نامه‌ای خطاب به مدیرعامل و مسئولان فنی کارخانجات تولیدی مواد غذایی استان در خصوص صدور گواهی بهداشت صادرات، ارسال کرد؛ اما طبق مکاتبه انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی با دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان، الزامات خواسته شده از تولیدکنندگان روند صادرات را با کندی مواجه خواهد کرد.

صدور گواهی بهداشت صادرات برای هر محموله، منوط به ارائه اسناد گمرکی صادرات قبلی است لبافی در بخش دیگری از سخنانش با اشاره به اینکه خراسان رضوی بالغ بر ۵۰ کارخانه رب گوجه فرنگی با رویکرد صادراتی دارد، عنوان کرد: براساس نامه ارسالی از سوی معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد، صدور گواهی بهداشت برای صادرات منوط به ارائه مستندات گمرکی مربوط به صادرات کالا مانند اظهار نامه و Packing List برای هر محموله شامل مشخصات کامل آن محصول اعم از تاریخ تولید میلادی، انقضاء، سری ساخت، نام تجاری و مقدار هر محموله صادر شده است. همچنین، صدور گواهی بهداشت صادرات برای هر محموله منوط به ارائه اسناد گمرکی صادرات قبلی است.

وی تشریح کرد: اگر کارخانجات تولیدی قصد صادرات محصولات را داشته باشند، بایستی گواهی و اسناد گمرکی صادرات پیشین را در اختیار معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد قرار دهند.

لبافی در ادامه با بیان اینکه معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد بر صادرات محصولات غذایی توسط کارخانجات تولیدی تاکید می‌کند، گفت: این در حالیست که بسیاری از شرکتهای تولیدی به دلیل مشکلاتی که با آن مواجه هستند و عدم بازاریابی در کشور هدف، آمادگی صادرات کالا را ندارند. این کارخانجات از طریق شرکتهای صادراتی یا کارگزاری، محصول خود را صادر می‌کنند. شرکتهای صادراتی و کارگزاری، محصولات کارخانجات را خریداری و سپس با کارت بازرگانی خود اقدام به صادرات می‌کنند.

وی تاکید کرد: معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد از کارخانجات تولیدی درخواست اسناد و اظهارنامه‌های گمرکی شرکتهای صادراتی و کارگزاری که محصولات آنان را صادر می‌کند، دارد؛ اما این امر در حیطه کاری کارخانجات تولیدی نیست و شرکتهای صادراتی و کارگزاری نیز این اسناد را به کارخانجات تولیدی ارائه نخواهند کرد. از طرفی، معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد باید نظارت کامل بر روند صادرات داشته باشد.

محصولات بازارهای داخلی با نظارت سازمان غذا و دارو و استاندارد، تولید و عرضه می‌شود لبافی در بخش دیگری از سخنانش به دغدغه‌های معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد و انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی پرداخت و بیان کرد: محصولات کارخانجات تولیدی براساس فرمولاسیون خاص سازمان غذا و دارو برای بازارهای داخلی تولید و عرضه می‌شود و سازمان غذا و دارو و سازمان استاندارد بر روی محصولات تولیدی کارخانجات عرضه شده در بازار نظارت می‌کنند.

وی خاطرنشان کرد: محصولات تولیدی کارخانجات مواد غذایی که با فرمولاسیون خاص سازمان غذا و دارو و استاندارد تولید شده است، توسط شرکتهای صادراتی و کارگزاری دارای کارت بازرگانی در ایران خریداری و سپس به بازارهای هدف صادر می‌شود. در این شرایط، ارائه اسناد گمرکی از سوی کارخانجات تولیدی ضرورت ندارد و در صورتی که کارخانجات تولیدی، محصولی را برحسب سفارش و فرمولاسیون خاص کشور هدف صادراتی تولید و صادر کنند، اسناد و

جمع‌بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی) به تاریخ
۱۴۰۲/۰۵/۱۶



مدارک گمرکی باید به معاونت غذا و دارو ارائه شود.

چالش رفع تعهدات ارزی برای واحدهای تولیدکننده صادرات محور

در ادامه این جلسه؛ «غلامحسین اسدی ازغدی»، رئیس هیات مدیره انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی بیان کرد: کارخانجات تولیدی به دلیل مشکلات مرتبط با رفع تعهدات ارزی امکان صادرات محصول را ندارند و در صورت صادرات با مشکلات متعددی روبرو خواهند شد. لذا برخی از شرکت‌های صادراتی، محصولات کارخانجات تولیدی را در کشور خریداری و با کارت بازرگانی خود اقدام به صادرات این محصولات می‌کنند و اسناد و مدارک گمرکی محصولات ارسال شده توسط شرکت‌های صادراتی، در اختیار کارخانجات نیست.

صدور گواهی بهداشت از مبدأ برای صادرات محصولات تولیدی الزامی است

سپس «رضا بابایی مقدم»، نایب رئیس انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی با اشاره به اینکه پیش از ارسال نامه سرپرست معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد، الزامی به ارسال مدارک و اسناد گمرکی محصولات صادراتی پیشین برای صدور گواهی بهداشت از مبدأ نبود، گفت: صدور گواهی بهداشت از مبدأ برای ارسال محصولات تولیدی الزامی است. از سویی، ارائه اسناد و مدارک گمرکی صادرات که توسط شرکت‌های صادراتی و کارگزاری صورت گرفته، از عهده کارخانجات تولیدی خارج است.

سازمان غذا و دارو بنا را بر صادرات محصولات مواد غذایی توسط کارخانجات تولیدی گذاشته است

سپس «حسین مقدادی»، رئیس اداره صادرات و واردات معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد با اشاره به اینکه سامانه بارگذاری اسناد و مدارک گمرکی صادرات محصولات کشوری بوده و دانشگاه علوم پزشکی مشهد کاربر آن است، تاکید کرد: برخی از قوانین تشریفاتی از تکالیف قانونی است. معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد در صورت نقض قانون، باید پاسخگو باشد، سازمان غذا و دارو، بنا را بر صادرات محصولات مواد غذایی توسط کارخانجات تولیدی گذاشته است.

او بخش دیگری از سخنانش را به بارگذاری اسناد کالاهای وارداتی اختصاص داد و بیان کرد: سامانه کشوری و متمرکزی برای بارگذاری اسناد کالاهای وارداتی تعریف شده است. معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد بنا را بر صحت و درستی گذاشته و گواهی سلامت کالا و مواد وارداتی را به محض بارگذاری مستندات در سامانه، صادر می‌کند؛ اما متأسفانه برخی از مستندات ارسالی با کالا و مواد وارداتی مطابقت ندارد.

مقدادی در بخش دیگر سخنانش در خصوص صادرات محصولات داخلی عنوان کرد: محصولات کارخانجات تولیدی دو نوع هستند؛ محصولات تولیدی که به بازار داخلی عرضه می‌شود براساس فرمولاسیون و استانداردهای کشور تولید می‌شود و محصولات تولیدی صادراتی با فرمولاسیون و استانداردهای جهانی و بازار هدف صادراتی تولید و ارسال می‌شود.

بیش از ۹۰ درصد صادرکنندگان استان، اظهارنامه و اسناد گمرکی را ارائه می‌کنند

«حسن وکیلی»، معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد در ادامه این نشست با تاکید بر اینکه بیش از ۹۰ درصد صادرکنندگان استان، اظهارنامه و اسناد گمرکی را ارائه می‌کنند، عنوان کرد: یکی از دغدغه‌های معاونت غذا و دارو، تفاوت فرمولاسیون محصولات تولیدی کارخانجات است. محصولات تولیدی صادراتی باید برچسب و نشان صادراتی داشته و متفاوت از محصولات داخلی باشد.

وکیلی در ادامه با بیان اینکه گواهی بهداشت محصولات برای تولیدکننده صادر می‌شود، تاکید کرد: معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد در خصوص این موضوع از سازمان غذا و دارو استعلام کرده و منتظر پاسخ است.

سپس «حمیدرضا رضوی خبیر»، مدیرعامل صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی خراسان رضوی در این خصوص گفت: در صورت عدم صادرات برخی از محصولات غذایی، مزرعه‌داران با چالش مواجه خواهند شد. برخی از



محصولات کشاورزی، بیش از نیاز کشور است که بایستی در صنایع تبدیلی محصول نهایی از آنان، تولید و به بازارهای هدف صادر شود.

ارائه اسناد گمرکی به معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد برای صدور گواهی سلامت الزامی نیست در ادامه، لبافی با اشاره به اینکه معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد در خصوص عدم ضرورت دریافت اسناد و مدارک گمرکی شرکت صادراتی و کارگزاری از کارخانجات تولیدی، از سازمان غذا و دارو استعلام کرده است، به موجب موافقت معاونت غذا و دارو و انجمن صنایع تبدیلی استان توافق و مقرر شد

الف) موانع ایجاد شده ناشی از مندرجات نامه ابلاغی معاونت محترم غذا و دارو استان به حوزه مرکزی غذا و دارو کشور منعکس گردد، در صورت رفع موانع و پاسخ مثبت بر اساس موافقت صورت گرفته عمل شود
ب) در صورتی که پاسخ منفی بود برای حفظ بازارهای داخلی و صادراتی در قالب توافقات استانی:

۱- آن تعداد محصولاتی که با فرمول های داخلی توسط کارخانجات تولیدی صادر می گردد، چنانچه با کارت بازرگانی شرکت تولیدی صادر گردد قطعاً میبایست مدارک در سامانه بارگذاری شود ولی چنانچه توسط شرکت های صادراتی خریداری شود شرکت تولیدی تکلیفی به ارائه اسناد گمرکی ندارد

۲- آن تعداد از محصولاتی که بر اساس سفارش خارجی و با فرمول های مد نظر کشور درخواست کننده تولید می شود کارخانجات تولیدی مکلف است چنانچه خود و یا شرکت صادراتی صادرات انجام دهند اظهار نامه و یا مدارک گمرکی در اختیار معاونت غذا و دارو قرار گیرد.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری- اداره کل صنعت معدن و تجارت- سازمان جهاد کشاورزی- معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد- گمرک مشهد- اداره مالیاتی استان- اتاق اصناف- انجمن مدیران صنایع- خانه صنعت معدن و تجارت- صندوق توسعه کشاورزی- انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی- نظام صنفی کشاورزی و منابع طبیعی.

جمع‌بندی مورد توافق اعضا:

پیرامون دستور کار دوم در خصوص لزوم ارائه اسناد گمرکی پس از صادرات کالا برای صدور گواهی بهداشت، حسب مکاتبه ۰۲۱۲۳/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۹ رییس محترم انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان که اعلام نمودند معاونت غذا و دارو طی نامه ۱۴۰۲/۱۵۶۸۳۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۴ خطاب به مدیران عامل و مسؤولان فنی کلیه واحدهای تولید مرتبط با حوزه غذایی اعلام نموده اند، هر گونه صادراتی که توسط کارخانجات تولید مواد غذایی تولید و صادر می شود می بایست اسناد و مدارک و اظهار نامه های گمرکی در اختیار معاونت غذا و دارو و سامانه مربوطه قرار گیرد، با توجه به اینکه:

- برخی کارخانجات تولیدی ضرورتی ندارد با کارت بازرگانی خود صادر کنند .
 - بعضاً صادرات توسط شرکت های صادراتی و یا افراد صادر کننده صورت می گیرد.
 - محصول تولید شده با فرمول داخلی ممکن است فروش داخلی داشته باشد و یا صادر شود.
 - برخی از محصولات صرفاً بر اساس فرمول های سفارش شده تولید می شود که ممکن است توسط کارخانه تولید و یا شرکت صادراتی صادر شود ؛
- لذا عملاً واحد تولیدی نمی تواند مستندات مصرف داخلی یا صادرات را به سازمان غذا و دارو اعلام نماید.



<p>لذا پس از بحث و تبادل نظر با نظر موافق معاونت محترم غذا و دارو توافقات زیر حاصل و مقرر شد:</p> <p>۱- توسط معاونت محترم غذا و دارو مرکز استان موانع ایجاد شده ناشی از مندرجات نامه ابلاغی (معاونت غذا و دارو) حداکثر ظرف یک هفته به حوزه مرکزی معاونت غذا و دارو کشور منعکس گردد و در صورت رفع موانع و پاسخ مثبت بر اساس موافقت صورت گرفته عمل شود.</p> <p>۲- در صورتی که پاسخ منفی بود، برای حفظ بازارهای داخلی و خارجی براساس توافق انجام شده و با لحاظ نمودن ظرفیت های استانی :</p> <ul style="list-style-type: none"> • آن تعداد محصولاتی که با فرمول های داخلی توسط کارخانجات تولیدی صادر می شود چنانچه با کارت بازرگانی شرکت تولیدی صادر گردد قطعاً مدارک در سامانه بارگذاری خواهد شد و اگر چنانچه توسط شرکت ها و متقاضیان دیگری از جمله شرکتهای صادراتی خریداری شود شرکت تولیدی تکلیفی به ارائه اسناد گمرکی ندارد. • آن تعداد از محصولاتی که بر اساس سفارش خارجی و با فرمولاسیون های مد نظر کشور در خواست کننده تولید می شود کارخانجات تولیدی مکلف است چنانچه خود و یا شرکت های صادراتی ، صادرات انجام می دهند اظهار نامه و یا مدارک گمرکی در اختیار معاونت غذا و دارو قرار دهند. 	
<p>پس از بحث و تبادل نظر با نظر موافق معاونت محترم غذا و دارو توافقات زیر حاصل و مقرر شد:</p> <p>۱- توسط معاونت محترم غذا و دارو مرکز استان موانع ایجاد شده ناشی از مندرجات نامه ابلاغی (معاونت غذا و دارو) حداکثر ظرف یک هفته به حوزه مرکزی معاونت غذا و دارو کشور منعکس گردد و در صورت رفع موانع و پاسخ مثبت بر اساس موافقت صورت گرفته عمل شود</p> <p>۲- در صورتی که پاسخ منفی بود، برای حفظ بازارهای داخلی و خارجی براساس توافق انجام شده و با لحاظ نمودن ظرفیت های استانی :</p> <ul style="list-style-type: none"> • آن تعداد محصولاتی که با فرمول های داخلی توسط کارخانجات تولیدی صادر می شود چنانچه با کارت بازرگانی شرکت تولیدی صادر گردد قطعاً مدارک در سامانه بارگذاری خواهد شد و اگر چنانچه توسط شرکت ها و متقاضیان دیگری از جمله شرکتهای صادراتی خریداری شود شرکت تولیدی تکلیفی به ارائه اسناد گمرکی ندارد. • آن تعداد از محصولاتی که بر اساس سفارش خارجی و با فرمولاسیون های مد نظر کشور در خواست کننده تولید می شود کارخانجات تولیدی مکلف است چنانچه خود و یا شرکت های صادراتی ، صادرات انجام می دهند اظهار نامه و یا مدارک گمرکی در اختیار معاونت غذا و دارو قرار دهند. 	<p>پیشنهادات</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>۱. صورتجلسه بیست و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۶</p> <p>۲. مکاتبه ۰۲۱۲۳/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۹ رئیس انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی</p> <p>۳. نامه شماره ۱۴۰۲/۱۵۶۸۳۰ مورخ ۰۴/۰۴/۰۴ / معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد</p> <p>۴. نامه شماره ۱۴۰۲/۲۷۲۹۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۶ معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------