



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	تاریخ تهیه گزارش	رویه	۱۴۰۲/۵/۱۴
عنوان موضوع	ارائه آئین نامه کمیته سیاست گذاری ریلی مورد توافق بخش خصوصی و دولتی استان ، (موضوع نحوه تخصیص واگن ها، اهلیت سنجی، ونوع نظارت و..)		
مرجع طرح موضوع	اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی ، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی		
شرح موضوع	<p>موضوع تهیه نقشه جامع ریلی استان، حمل و نقل ریلی صادرکنندگان و تامین کنندگان واگن برای حمل کالاهای صادراتی با واگنهای CIS ، نحوه اهلیت سنجی ، نوع نظارت، تسهیل امور و کاهش هزینه ها، سازوکار ثبت و دریافت واگن، ارائه خدمات الکترونیک و برخط و ایجاد هم افزایی بین بخش خصوصی و دولتی برای بر طرف نمودن برخی از موانع و مشکلات موجود با توجه به ارتباط ریلی استان خراسان رضوی با کشورهای همسایه، یکی از دغدغه های اصلی بخش خصوصی تبدیل گردیده است لذا بررسی موانع و ایجاد هم افزایی برای بهبود شرایط موجود حسب درخواست ذینفعان یک ضرورت اجتناب نا پذیر است.</p> <p>دبیرخانه شورا از فعالان بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی پیرامون موضوع لزوم توسعه محورهای ارتباطی شهرک های صنعتی با ایستگاه های ریلی مجاور شهرک برای حمل و نقل کالا و چگونگی استفاده از ظرفیت های استانی برای اتصال به شبکه ریلی درخواست اعلام نظر نمود. که در همین ارتباط شرکت شهرک های صنعتی استان، اداره کل صنعت معدن و تجارت استان و اداره کل راه آهن خراسان اعلام نظر نمودند. پیشنهادات ارسالی در سی و چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۰۸ مطرح گردید و مقرر شد "موضوع امکان سنجی مراکز صنعتی به ریل و اقتصادی بودن آن توسط کارگروهی مرکب از سازمان صمت استان، بخش خصوصی زیربسط با محوریت شرکت شهرکهای صنعتی بررسی و اولویت های مربوطه ظرف یک ماه به دبیر خانه منعکس شود ضمنا موضوع اولویت مسیر مشهد دوغانرون و شهرک صنعتی نیز مدنظر قرار گیرد".</p> <p>در ادامه، نشست هم اندیشی با صادرکنندگان و تامین کنندگان واگن برای حمل کالاهای صادراتی با واگنهای CIS در اداره کل راه آهن خراسان با حضور متولیان امر برگزار و صورتجلسه مربوطه طی نامه شماره ۳۵/۱۵۸۷۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۷ به دبیرخانه شورا ارسال گردید.</p> <p>بیست و سومین جلسه دبیرخانه شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۱ با دستور کار لزوم توسعه محورهای ارتباطی شرکت های صنعتی به ایستگاه های ریلی با استفاده از ظرفیت های استانی و ملی و احکام قانون برنامه و چهل و سومین جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵ با دستور کار بررسی موضوع نحوه تخصیص واگن ها و اهلیت سنجی و نوع نظارت و بطور کل موانع موجود در این خصوص در سال ۱۴۰۱ برگزار گردید.</p> <p>با عنایت به مصوبات جلسه ۴۳ دبیرخانه شورا ۱۴۰۱ مقرر گردید شیوه نامه ، وظایف و ماموریت ها، ترکیب اعضاء و به طور کلی ساز و کار اجرایی آن با محوریت اتحادیه صادرکنندگان استان و حضور و عضویت اداره کل راه آهن، صمت، کمیسیون های تجارت و حمل و نقل، اتحادیه کارگزاران گمرکی، انجمن مدیران و خانه صنعت معدن و تجارت، و سایر دستگاهها و تشکلهای مدنظر تهیه و به دبیرخانه شورا جهت طرح در جلسه با دعوت دستگاههای تخصصی و حاکمیتی و...ارائه گردد تا اقدامات بعدی پیگیری گردد.</p> <p>رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان طی مکاتبه ۱۴۰۱-۰۰۷۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۴ طرح پیشنهادی کمیته سیاستگذاری ریلی به دبیرخانه شورا منعکس نمود.</p> <p>موضوع بررسی طرح پیشنهادی در پنجمین جلسه استانی کارگروه حمایت از کسب و کار خراسان رضوی (دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه) مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۹ مطرح گردید و با اصلاحاتی مورد تایید اعضاء قرار گرفت.</p>		



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>چگونگی تامین واگن های صادراتی، نحوه تخصیص، اجاره واگن، اهلیت سنجی، نوع نظارت، تسهیل امور و کاهش هزینه ها یکی از موضوعات جدی و اساسی استان خراسان رضوی در حوزه ریلی بوده که همواره اختلاف نظرهایی بین بخش خصوصی و دولتی وجود داشته است، متولیان بخش خصوصی و دولتی اعتقاد دارند که با یک هم افزایی استانی میتوان هم افزایی بیشتری در این خصوص بوجود آورد.</p> <p>در راستای بستر سازی، تامین و تخصیص و نظارت بر حوزه تامین واگن صادراتی، از دیدگاه بخش خصوصی و دولتی ضرورت دارد تا کمیته سیاست گذاری ریلی استان با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و دولتی همراه با اختیارات لازم و با ضمانت اجرایی در قالب توافقات استانی دولت و بخش خصوصی ایجاد و فعال سازی شود تا بتواند خلع های موجود را مدیریت و روند صادرات و واردات ریلی، بویژه در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت و ... را به همراه تسهیل امور و کاهش هزینه ها مدیریت نماید.</p> <p>از وظایف و مأموریت های این کمیته فراهم نمودن ساز و کار اجرایی برای بهبود شرایط موجود از جمله:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- نحوه تخصیص واگن</li> <li>- نحوه اهلیت سنجی</li> <li>- نوع نظارت</li> <li>- تسهیل امور و کاهش هزینه ها</li> <li>- سازوکار ثبت و دریافت واگن</li> <li>- ارائه خدمات الکترونیک و برخط</li> </ul> <p>ضمن اینکه رعایت ماده ۷ اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ که عنوان می دارد به منظور تسهیل سرمایه گذاری در ایران، مراجع صدور مجوزهای کسب و کار موظفند شرایط و فرآیند صدور یا تمدید مجوزهای کسب و کار را به نحوی ساده کنند که هر متقاضی مجوز کسب و کار در صورت ارائه مدارک مصرح در درگاه ملی مجوزهای کشور، بتواند در حداقل زمان ممکن، مجوز مورد نظر خود را دریافت کند. سقف زمانی برای صدور مجوز در هر کسب و کار، توسط «هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار» تعیین و در درگاه مذکور اعلام می شود و تبصره ۲- هر یک از مراجع صادر کننده مجوز کسب و کار موظفند درخواست متقاضیان مجوز کسب و کار را مطابق شرایط مصرح در درگاه مذکور دریافت و بررسی کنند. صادر کنندگان مجوز کسب و کار اجازه ندارند به دلیل «اشباع بودند بازار»، از پذیرش تقاضا یا صدور مجوز کسب و کار امتناع کنند ضروری است</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطروحه</b></p>
<p><u>نظرات اعضاء در جلسه کارشناسی:</u> <u>جلسه ۴۳:</u></p> <p>رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان گفت: در راستای نظارت بر حوزه تامین واگن صادراتی، ضروری است کمیته سیاست گذاری ریلی استان با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و دولتی همراه با اختیارات لازم و با ضمانت اجرایی در قالب توافقات استانی دولت و بخش خصوصی ایجاد و فعال سازی شود تا بتواند خلع های موجود را مدیریت و روند صادرات و واردات ریلی را بویژه در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت را به همراه تسهیل امور و کاهش هزینه ها مدیریت نمود.</p> <p>«علی اکبر لبافی» در چهل و سومین جلسه این دبیرخانه در قالب سومین نشست تخصصی کارگروه ریلی اظهار کرد: طبق ماده ۱۲ قانون امور گمرکی، متولی پایانه ها در مرزها، گمرکات هستند؛ در صورتی که بنا به دستور رئیس جمهور وقت، وزارت راه متولی معرفی شده است. این موضوع باعث شده که هر یک از دستگاههای مستقر در مرز به</p>	<p><b>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵ و ۱۴۰۲/۰۴/۱۹</b></p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

طور مستقل و جداگانه عمل کنند این مساله سبب آشفتگی در روند ترانزیت می شود. در نتیجه باید یک مجموعه و ارگان خاصی به عنوان متولی اصلی شناخته شود تا همه دستگاه ها از دستور این مجموعه تبعیت کنند.

لبافی در بخشی از سخنان خود در خصوص چالش تامین واگن خاطرنشان کرد: بخش خصوصی اعلام می کند که در حوزه تخصیص واگن نظارتی صورت نمی گیرد به طوری که فرد تامین کننده یا دلال هزینه تامین واگن را به صورت سرسام آوری افزایش می دهد. لذا پیشنهاد شد که راه آهن به عنوان ناظر در این حوزه عمل کند که در این رابطه اداره کل راه آهن ملاحظاتی دارند. وی یادآور شد: ضروری است حول موضوعات نحوه تخصیص واگن، روش های تامین واگن، تعیین متولی در این حوزه (راه آهن یا بخش خصوصی و...)، اهلیت سنجی تامین کنندگان واگن و نوع نظارت در این حوزه (چه دستگاهی و با چه سازو کاری) ... به توافق برسیم.

ضرورت ایجاد کارگروه به منظور نظارت بر حوزه تامین واگن

«مرتضی قندچی»، رئیس اتحادیه کارگزاران گمرکی خراسان رضوی گفت: اگر جانمایی در مرزها به صورت صحیح انجام بگیرد، تمامی مشکلات به خارج از گمرک منتقل خواهد شد.

قندچی یادآور شد: راهکار مطلوب آن است که کارگروهی وظیفه تامین واگن را عهده دار شود؛ چرا که در شرایط فعلی بخش خصوصی در این زمینه ناراضی است. در همین راستا، نظارت بر شفافیت عملکرد شرکت های واردکننده واگن تا حدودی می تواند این نارضایتی ها را کاهش دهد.

ضرورت استقرار نمایندگی شرکت های واگن ترکمن در ایران

«کاظم شیردل»، رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی عنوان کرد: تقاضای ما این است که راه آهن در کنار بخش خصوصی قرار بگیرد تا نابه سامانی موجود در حوزه تامین واگن از بین برود. در حال حاضر ۴۰۰ واگن بر روی خطوط ریلی وجود دارد؛ اما بسیاری از فعالان اقتصادی همچنان جویای واگن هستند، چرا که واگن ها در انحصار عده خاصی هستند و همین مساله چالش آفرین شده است.

وی یادآور شد: هفته گذشته جلسه کمیته سیاستگذاری ریلی با حضور نمایندگان استانداری، اداره کل صمت، اتحادیه صادرکنندگان و اداره کل راه آهن برگزار شد و پیشنهاد بنده در جلسه این بود که از شرکت های توانمند تامین واگن دعوت شود تا قیمت ها شفاف شود و نیاز دقیق استان به واگن هم مشخص گردد. این جلسه در دفتر مدیر کل راه آهن با حضور ۲۰ شرکت فعال در این حوزه برگزار شد و از این میان، تنها ۵ الی ۶ شرکت قول مساعد همکاری دادند. شیردل با بیان اینکه قیمت تمام شده واگن توسط شرکت های داخلی باید مشخص شود، خاطرنشان کرد: نابه سامانی در حوزه تامین واگن را می توان به راحتی مدیریت کرد به شرط آن که دستگاه هایی مانند راه آهن پای کار بیایند.

رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی عنوان کرد: متأسفانه از ۲۰ شرکتی که در جلسه مدیرکل راه آهن حضور داشتند، تنها ۲ شرکت به طور مستقیم با طرف ترکمن ارتباط داشتند. مابقی شرکت ها با واسطه ها در ارتباط هستند که این مساله سبب افزایش قیمت واگن می شود.

شیردل یادآور شد: پیشنهاد ما این است که شرکت های ترکمنی در داخل ایران نماینده داشته باشند که البته این اقدام باید تحت نظارت راه آهن کشورمان باشد. این مساله به کاهش قیمت واگن کمک خواهد کرد.

وی با بیان اینکه کمیته سیاستگذاری باید مصوبات لازم الاجرا داشته باشد، افزود: آن چه که مسلم است باید قانون یکسانی برای تمام شرکت های تامین کننده واگن وجود داشته باشد.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شیردل تصریح کرد: نکته قابل توجه آن است که نیاز استان به واگن در روز باید مشخص شود و قراردادی که در این حوزه با شرکت های تامین کننده واگن منعقد می شود به نحوی باشد که هیچ یک از طرفین نتواند از مفاد قرارداد تخطی کند. بدین ترتیب قیمت واگن مصوب و قانونی خواهد بود و دیگر شاهد افزایش قیمت ها نخواهیم بود.

رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی یادآور شد: واردات واگن باید براساس نیاز داخلی باشد این در حالی است که طرف ترکمن مشخص می کند چه واگنی با چه ابعادی به ایران وارد شود. از این رو باید در این حوزه مدیریت لازم صورت بگیرد. در واقع ما نباید اجازه دهیم که طرف ترکمن برای ما برنامه ریزی کند.

ضرورت لحاظ جریمه قابل توجه برای خواب واگن

«امیرمهدی مرادی»، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان تصریح کرد: از آن جا که خواب واگن هزینه ای برای شرکت تامین کننده ندارد، لذا ضروری است که جریمه قابل توجهی برای این موضوع در نظر گرفته شود پس از آن می توان با کمک یک نرم افزار تعداد واگن آماده واگذاری را مشخص نمود تا بدین ترتیب هر فعال اقتصادی که بتواند هزینه بیشتری را تقبل کند، آن واگن را خریداری کند. در واقع اگر این جریمه لحاظ شود، قطعاً میان عرضه و تقاضا تعادل ایجاد خواهد شد. جریمه مذکور بایستی از سوی راه آهن تعیین شود.

قندچی، رئیس اتحادیه کارگزاران گمرکی استان خراسان نیز در این خصوص تصریح کرد: اگر شرکتی خواب واگن زیادی دارد، به عنوان جریمه نباید به آن واگنی تخصیص پیدا کند، راه آهن باید در این حوزه مدیریت لازم را داشته باشد.

وی ادامه داد: کمیته سیاستگذاری باید از سوی تهران مجوز لازم را اخذ کند تا سیاستهای این کمیته از ضمانت اجرای لازم برخوردار باشند. علاوه بر این، باید از دستگاه قضا و مجموعه امنیتی در این کمیته عضویت داشته باشند تا مسائل به خوبی حل و فصل شود.

لبافی پیرامون پیشنهاد ایجاد نمایندگی ترکمن گفت، فراهم نمودن بستر ایجاد نمایندگی شرکت های ترکمن در ایران ممکن است منجر به انحصار شود که این مساله خود به تدریج باعث افزایش قیمت واگن خواهد شد، لذا باید به عواقب این کار اندیشید.

لبافی خاطرنشان کرد: اگر بخش خصوصی به این حوزه ورود پیدا کرده و در این رابطه، کمیته سیاست گذاری یا کارگروهی را ایجاد کند، قطعاً این مساله به صورت منسجم، ضابطه مند و قانونی حل و فصل گردد.

لزوم اهلیت سنجی شرکت های تامین واگن به منظور ایجاد رقابت سالم

قاسم کیومرثی، رئیس اداره فلزی اداره کل صمت خراسان رضوی نیز تصریح کرد: متأسفانه رقابت سالمی در حوزه تامین واگن وجود ندارد که این مساله ناشی از نوع نظارت و عدم اهلیت سنجی شرکت های فعال در این حوزه است. متولی اصلی و سازوکاری باید در این حوزه وجود داشته باشد، چرا که تنها در این صورت است که رقابت سالم میان شرکت ها برقرار خواهد داشت. تا زمانی که نظارتی در این حوزه نباشد، مشکلات همچنان به قوت خود باقی خواهد ماند.

«غلامرضا نوفرستی»، عضو هیات مدیره خانه صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی تصریح کرد: اگر کمیته سیاست گذاری از مرجع بالادستی مجوزی دریافت کند و تصمیمات این کمیته از ضمانت اجرای لازم برخوردار باشد، بخش اعظمی از مشکلات حل خواهد شد. در واقع باید جایگاهی برای این کمیته در قانون تعریف شود، تنها در این صورت است که اختلافات موجود میان دستگاه ها و از هم گسیختگی حل و فصل می شود. آن چه مسلم است نمی توان یک دستگاه خاص را به عنوان متولی حوزه واگن تعریف کرد؛ بلکه باید کمیته یا کارگروهی مرکب از دستگاه های



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

تاثیرگذار و بخش خصوصی در این حوزه سیاستگذاری کنند تا تمامی ارگان‌ها از تصمیمات این کارگروه تبعیت نمایند.

نوفرتی یادآور شد: پیشنهاد می‌شود افراد تاثیرگذار در حوزه گمرک و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط نیز به اعضای کمیته سیاستگذاری افزوده شوند تا تعداد اعضای این کمیته به ۱۰ نفر افزایش پیدا کند.

وی خاطر نشان کرد: اگر ستاد تسهیل طی نامه‌ای اعلام کند که کمیته سیاستگذاری طی ۱ الی ۲ سال در حوزه تامین واگن و نظارت، متصدی است، بسیاری از مسائل حل و فصل خواهد شد. بدین ترتیب آیین‌نامه و دستورالعمل لازم در این حوزه شکل می‌گیرد و شرکت‌ها نیز بنا به پارامترهای مختلف امتیازبندی و اهلیت سنجی می‌شوند. اگر مقوله اهلیت سنجی طبق معیارهای دقیقی صورت بگیرد؛ عملکرد هر یک از شرکت‌های تامین‌کننده واگن مشخص خواهد شد.

ضرورت سنجش اهلیت شرکت‌های تامین‌کننده واگن

«موسی صفایی»، نماینده راه آهن خراسان رضوی تصریح کرد: در جلسه گذشته مقرر شد که اتحادیه صادرکنندگان و اتاق بازرگانی ۱۰ شرکتی که توانمندی آنان در تامین واگن ثابت شده است، مشخص کنند. این شرکت‌ها با شرکت‌های ترکمن قرارداد منعقد می‌کنند که این قرارداد وجهه قانونی خواهد داشت و از این رو فعالان اقتصادی باید با شرکت‌هایی که به طور مستقیم واگن از ترکمنستان وارد می‌کنند در ارتباط باشند تا هزینه کمتری متحمل شوند. صفایی با بیان اینکه اتحادیه صادرکنندگان می‌تواند اهلیت شرکت‌ها را بسنجد، ادامه داد: اگر اهلیت این شرکت‌ها سنجیده شود و این شرکت‌ها به صادرکنندگان از طریق اتاق بازرگانی و سازمان صمت معرفی شوند، قطعاً این مساله به کاهش مشکلات و چالش‌ها منجر خواهد شد.

نماینده اداره کل راه آهن خراسان رضوی با اشاره به اینکه همت راه آهن آن است که هزینه‌هایی که به بخش خصوصی تحمیل می‌شود، حذف گردد، افزود: اگر مجوزی به شرکتی اعطا می‌شود این اقدام باید با تایید کارگروه و دبیرخانه خاصی باشد تا آن مرجع در صورت بروز تخلف در خصوص عملکرد شرکت پاسخگو باشد. علاوه بر این باید مشخص شود که نحوه معرفی کمیته سیاستگذاری به طرف ترکمن چگونه باشد.

وی یادآور شد: شرکت‌ها یا افرادی که به دنبال منافع شخصی خود هستند باید مشخص شوند تا فعال اقتصادی در این حوزه متضرر نشود. البته ناگفته نماند که افراد و شرکت‌های سودجو در کشور ترکمنستان را نمی‌توان شناسایی کرد و راه آهن از ابزار نظارتی خاصی در این حوزه برخوردار نیست.

در بخش پایانی این نشست، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی مباحث مطرحه عنوان کرد: بخش خصوصی با کمبود واگن مواجه است و این مساله در روند صادرات اختلال ایجاد می‌کند ضمن اینکه بخش دولتی نیز در مقابل عنوان می‌کند که ۴۰۰ واگن در حال حاضر وجود دارد و با کمبود واگنی مواجه نیستیم. با این حال آن چه مسلم است بعضاً عنوان می‌شود که شرکت‌های فعال در حوزه تامین واگن از اهلیت و تخصص لازم در این حوزه برخوردار نیستند.

وی با بیان اینکه در مرز دوغارون، لطف‌آباد و سرخس متولی یکپارچه وجود ندارد لذا دستگاه‌ها پاسخگویی لازم را به لحاظ تسریع در فرایند پذیرش کامیون‌ها ندارند، خاطر نشان کرد: باید مرجعی همچون کمیته سیاستگذاری یا کارگروه خاصی در این حوزه ایجاد شود که این مرجع بتواند دستورالعملی را در خصوص تخصیص واگن، اهلیت سنجی و نظارت تنظیم کند. به بیان دیگر تنها راهکار موجود، شکل‌گیری کمیته سیاستگذاری است که وظایف و مأموریت‌های خود را ابتدا مشخص و تدوین کند و حوزه اختیاراتش مشخص باشد.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

لبافی ادامه داد: مرجع قابل قبولی باید این کمیته را م‌صوب کند تا دستورالعمل‌های این کمیته لازم‌الاجرا با شد این کمیته باید دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌هایی را ابلاغ کند که حوزه واگن ساماندهی گردد.  
رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان با بیان اینکه ضرورت تشکیل این کمیته به شورای گفت و گو پیشنهاد می شود، یادآور شد: فعالان اقتصادی می توانند نظرات خود را در خصوص دستگاه‌های مدنظر به عنوان اعضای کمیته و شرح وظایف این شورا به ما منعکس کنند تا بدین ترتیب چالش‌های موجود برطرف شود.  
جلسه ۵ دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار:

«علی‌اکبر لبافی» رئیس این دبیرخانه، در ابتدای این نشست اظهار کرد: مشکلات راه‌آهن در حوزه حمل‌ونقل، ترانزیت و صادرات در جلسات پیشین شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان پیگیری و مشخص گردید که به منظور ساماندهی مسائل این حوزه، کمیته سیاست‌گذاری ریلی تشکیل شود که لازمه فعالیت این کمیته، چهارچوب‌بندی مشخص با نظر بخش دولتی و خصوصی است.

وی افزود: بخش دولتی معتقد است که روزانه حدود ۴۰ تا ۵۰ واگن باری برای حمل‌ونقل در استان وجود دارد که نیاز استان را تامین می‌کند. بخش خصوصی نیز بیان می‌کند که این میزان واگن نیاز استان را تامین می‌کند ولیکن اشکالاتی در حوزه تخصیص واگن و اهلیت سنجی و هزینه‌های تامین واگن وجود دارد و این امر فاصله‌ای میان بخش دولتی و خصوصی ایجاد و تامین واگن را با کندی مواجه کرده است. در چهل و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در سال گذشته، ایجاد کمیته سیاست‌گذاری ریلی به تصویب رسید. این کمیته بایستی با اختیارات لازم و متاثر از تصمیمات و نظرات بخش دولتی و خصوصی مسائل و مشکلات مختص به حمل‌ونقل ریلی را برطرف کند.

لبافی افزود: اتحادیه صادرکنندگان استان پیش‌نویسی از آیین‌نامه و چهارچوب کمیته سیاست‌گذاری ریلی در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نظارت و... تنظیم کرده است. این پیش‌نویس در نهایت به تصویب شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان خواهد رسید. نکته مهم این است که موضوع تامین واگن بایستی شفاف‌سازی شود و کمیته سیاست‌گذاری ریلی خلأ این موضوعات را برطرف می‌کند.

ضرورت تخصیص صحیح و به موقع واگن باری

«کاظم شیردل»، رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی با اشاره به اینکه پیش‌نویس آیین‌نامه و چهارچوب کمیته سیاست‌گذاری ریلی تهیه و تنظیم شده است، عنوان کرد: شکل‌گیری کمیته سیاست‌گذاری ریلی در سال‌های گذشته پیگیری شد، اما به دلیل عدم حضور دستگاه‌های اجرایی عملیاتی نشد،

وی از برنامه‌ریزی در خصوص تامین ۵۰ واگن برای خراسان رضوی و پیش‌نویس آیین‌نامه کمیته مزبور سخن گفت و افزود: شرکت‌های خصوصی که برای اجاره واگن از کشورهای همسایه اعلام آمادگی می‌کنند، باید در خصوص هزینه و درآمدهای آن شفاف‌سازی کنند. تاکنون پنج شرکت ریلی برای اجاره واگن اعلام آمادگی کرده‌اند.

شیردل تاکید کرد: واگن باربری به تعداد مورد نیاز در راه‌آهن وجود دارد که بایستی براساس درخواست‌های واقعی و نیاز، تخصیص پیدا کند. لازم است درخواست‌ها براساس نوع، میزان و زمان مورد نیاز به واگن مشخص و برنامه‌ریزی شود.

وی در خصوص ضرورت اهلیت سنجی شرکتهای متقاضی اجاره واگن گفت: شرایط نابسامانی در این خصوص وجود دارد که با راه‌اندازی کمیته سیاست‌گذاری ریلی این موضوعات برطرف می‌گردد. تسهیلگری و توانمندی از ملاک‌های مدنظر برای شرکت‌های خصوصی در حوزه ورود واگن است.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شیردل با تاکید بر اینکه دستگاه‌های اجرایی باید به موضوع تامین واگن‌های باری ورود پیدا کنند، افزود: ترکمنستان از ۸۰ نفر بازرگان و شرکت‌های حمل‌ونقلی ایرانی حدود یک میلیون دلار پیش‌پرداخت برای هزینه اجاره واگن باری دریافت کرده است. این ۸۰ نفر بازرگان و شرکت حمل‌ونقلی مدرک و سندی در این خصوص ندارند. باید ساماندهی در این زمینه صورت گیرد و میان دستگاه‌های اجرایی، دولتی و خصوصی هم‌افزایی لازم اتفاق بیفتد. وی افزود: راه‌آهن ترکمنستان برای بازرگانان ایرانی تعیین تکلیف می‌کند. نقل و انتقالات این پول‌ها به صورت غیرقانونی انجام می‌شود و در آینده نزدیک، تمامی بازرگانان را با مشکل مواجه خواهد کرد. باید ضمانت اجرایی برای فعالیت بخش خصوصی در حوزه ورود واگن از کشورهای همسایه وجود داشته باشد. ملاک مد نظر برای فعالیت در این حوزه، شایستگی و توانمندی شرکت‌هاست.

«مرتضی قندچی»، رئیس هیات مدیره اتحادیه کارگزاران گمرکی خراسان رضوی خاطر نشان کرد: باید شفافیت در ترکیب اعضا کمیته سیاست‌گذاری ریلی مشخص شود و راه‌آهن تصمیم‌گیرنده اصلی در کمیته باشد. همچنین اتحادیه کارگزاران گمرکی به اعضا این کمیته اضافه شود.

«حمید دشتی»، عضو هیئت مدیره انجمن صنفی شرکت‌های حمل‌ونقل بین‌المللی خراسان رضوی نیز عنوان کرد: حمل‌ونقل باری هم‌اکنون وضعیت نابسامانی داشته و امکان ورود به این حوزه برای هرکس فراهم است. به‌نوعی باید شرایط ورود به این حوزه بازرگاری و فیلتری در نظر گرفته شود تا افراد حائز صلاحیت از غیر، مشخص شوند. انجمن صنفی شرکت‌های حمل‌ونقل بین‌المللی آمادگی طراحی یک نرم‌افزار به منظور برنامه‌ریزی دقیق در این خصوص را دارد.

امکان برنامه‌ریزی و چهارچوب بندی برای راه‌آهن کشورهای همسایه نیست «موسی صفایی»، رئیس گروه بازرگانی اداره کل راه‌آهن خراسان تاکید کرد: راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران چهارچوب مشخص و عملیاتی در حوزه حمل‌ونقل ریلی دارد؛ اما با توجه به اینکه چهارچوب مشخصی در راه‌آهن کشورهای همسایه وجود ندارد، برنامه‌ریزی در این خصوص امکان‌پذیر نیست. راه‌آهن ایران تلاش می‌کند تا بهترین خدمات را ارائه کند؛ اما راه‌آهن دیگر کشورها ضمانت اجرایی در تعهدات خود ارائه نمی‌کنند. حلقه مفقوده تخصیص و تامین واگن، بخش خصوصی است. این خلأ توسط بخش خصوصی برطرف می‌شود.

مشخص شدن ترکیب اعضای کمیته سیاست‌گذاری ریلی در بخش پایانی این نشست، لبافی، رئیس دبیرخانه کمیته حمایت از کسب‌وکار استان در جمع بندی آنچه در این نشست مطرح شد، خاطر نشان کرد: ترکیب اعضای کمیته سیاست‌گذاری ریلی با تبادل نظر میان اعضا حاضر در جلسه و همچنین وظایف و ماموریت‌های کمیته مشخص شد. اعضا جلسه برای تعیین سمت‌ها رئیس و دبیر به صورت چرخشی یک‌ساله بین اتحادیه صادرکنندگان و انجمن صنفی شرکت‌های حمل‌ونقل بین‌المللی خراسان رضوی است توافق کردند.

لبافی با اشاره به اینکه فعالیت کمیته سیاست‌گذاری ریلی برای استان خراسان رضوی بسیار حائز اهمیت است، گفت: شرح وظایف و ماموریت‌های کمیته سیاست‌گذاری ریلی در این جلسه به تصویب رسید. همچنین ساز و کارهای اجرایی در کمیته سیاست‌گذاری ریلی در جلسات آینده توسط اعضا تعیین خواهد شد

دستگاه‌های استانی دارای نماینده در جلسه

دادگستری استان - دفتر هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری - سازمان صنعت معدن و تجارت استان - گمرک مشهد - انجمن صنفی شرکت‌های حمل و نقل بین‌المللی خراسان رضوی - اتحادیه صادرکنندگان استان - خانه



صنعت معدن و تجارت استان- انجمن مدیران صنایع- اتحادیه کارگزاران گمرکی- معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری.

جمع‌بندی مورد توافق اعضا

جلسه ۴۳ دبیرخانه شورا:

در ادامه جلسات سی و چهارمین و بیست و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سال جاری، نشست های تخصصی پیرامون موضوعات و موانع ریلی در استان، سومین نشست تخصصی کارگروه ریلی در خصوص نحوه تخصیص واگن، روش های تشخیص اهلیت سنجی شرکت های دارای مجوز تامین واگن و سایر موانع و مشکلات در این حوزه با عنایت به مکاتبه ۱۴۰۱/۳۷۳۶/ک/۱۴۰۱ کانون کار آفرینان استان برگزار گردید. نظر به اهمیت و ضرورت مدیریت صحیح تامین و اختصاص واگن و نقش آن در تکمیل زنجیره حمل و نقل و صادرات واردات و صادرات کالا، پس از بحث و تبادل توافقات زیر حاصل گردید و مقرر شد.

- در راستای بستر سازی، تامین و تخصیص و نظارت بر حوزه تامین واگن صادراتی، (کمیته سیاست‌گذاری ریلی استان) با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و دولتی همراه با اختیارات لازم و با ضمانت اجرایی در قالب توافقات استانی دولت و بخش خصوصی ایجاد و فعال سازی شود تا بتواند خلع های موجود را مدیریت و روند صادرات و واردات ریلی را بویژه در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت را به همراه تسهیل امور و کاهش هزینه ها مدیریت نماید لذا توافق گردید ظرف مدت ده روز شیوه نامه، وظایف و ماموریت ها، ترکیب اعضا و به طور کلی ساز و کار اجرایی آن با محوریت اتحادیه صادرکنندگان استان و حضور و عضویت اداره کل راه آهن، صمت، کمیسیون های تجارت و حمل و نقل، اتحادیه کارگزاران گمرکی، انجمن مدیران و خانه صنعت معدن و تجارت، و سایر دستگاهها و تشکلهای مدنظر تهیه و به دبیرخانه شورا جهت طرح در جلسه با دعوت دستگاههای تخصصی و حاکمیتی و... ارائه گردد تا اقدامات بعدی پیگیری گردد.

جلسه ۶ کارگروه حمایت از کسب و کار:

پنجمین جلسه دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه با دستور کار طرح پیش نویس آیین نامه کمیته سیاست‌گذاری ریلی پیرامون نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت، تسهیل امور و کاهش هزینه ها و اختیارات لازم با ضمانت اجرایی در راستای تصمیمات چهارم و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵ که مقرر گردید در راستای بستر سازی، تامین و تخصیص و نظارت بر حوزه تامین واگن صادراتی، (کمیته سیاست‌گذاری ریلی استان) با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و دولتی همراه با اختیارات لازم و با ضمانت اجرایی در قالب توافقات استانی دولت و بخش خصوصی ایجاد و فعال سازی شود تا بتواند خلع های موجود را مدیریت و روند صادرات و واردات ریلی را بویژه در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت را به همراه تسهیل امور و کاهش هزینه ها مدیریت نماید لذا توافق گردید ظرف مدت ده روز شیوه نامه، وظایف و ماموریت ها، ترکیب اعضا و به طور کلی ساز و کار اجرایی آن با محوریت اتحادیه صادرکنندگان استان و حضور و عضویت اداره کل راه آهن، صمت، کمیسیون های تجارت و حمل و نقل، اتحادیه کارگزاران گمرکی، انجمن مدیران و خانه صنعت معدن و تجارت، و سایر دستگاهها و تشکلهای مدنظر تهیه و به دبیرخانه شورا جهت طرح در جلسه با دعوت دستگاههای تخصصی و حاکمیتی و... ارائه گردد تا اقدامات بعدی پیگیری گردد. و نامه شماره ۱۴۰۱-۰۰۷۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۴ رئیس محترم اتحادیه صادرکنندگان استان برگزار گردید شرکت راه آهن استان





فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>طی مکاتبه ۳۷/۱۶۰۳/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۴ در پاسخ به نامه شماره ۱۴۰۱/۳۳۷۵/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۸ دبیرخانه شورا و اعلام نظر در خصوص موانع و چالش‌های حوزه ریلی استان اعلام نمود در حوزه تخصیص واگن کشورهای CIS هیچگونه کمبودی وجود ندارد و مشکلات ناشی از عدم هماهنگی در ارتباط بین فرورواردر و صاحب کالا رخ می‌دهد. دبیرخانه شورا در نامه ۱۴۰۲/۱۱۱/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۲ ضمن ارسال طرح پیشنهادی اتحادیه صادرکنندگان به بخش دولتی و خصوصی جهت اعلام نظر مکاتبه ۳۷/۹۳۳/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۱/۲۴ مدیر کل راه آهن استان خراسان رضوی را دریافت نمود. در این جلسه پس از استماع نظرات بخش خصوصی و دولتی و حسب اعلام و اتفاق نظر بر تشکیل کمیته سیاست‌گذاری ریلی جهت روان‌سازی امور آیین نامه اولیه کمیته سیاست‌گذاری به شرح زیر پیشنهاد و مقرر گردید در جلسه شورای گفت‌وگو مطرح گردد.</p> <p>آیین نامه کمیته سیاست‌گذاری ریلی مورد توافق بخش خصوصی و دولتی در تاریخ ۱۴۰۲/۴/۱۹ در ماده ۱۱ به تایید اعضاء رسید و مقرر شد به جلسه شورای گفت‌وگو ارائه گردد.</p>	
<p>پس از بحث و بررسی و تبادل نظر با توجه به اصلاحات نهایی انجام شده در آیین نامه کمیته سیاست‌گذاری ریلی مورد توافق بخش خصوصی و دولتی استان (پیوست)، با بررسی جمیع جهات، پیشنهاد زیر جهت تصویب به شورا ارائه و شورا مقرر نماید:</p> <p>- با هدف هم‌افزایی در چگونگی تامین واگن‌های صادراتی، نحوه تخصیص، اجاره واگن، اهلیت سنجی، نوع نظارت، تسهیل امور و کاهش هزینه‌ها که به عنوان یکی از موضوعات جدی و اساسی استان خراسان رضوی در حوزه ریلی بوده و همواره اختلاف نظرهایی بین بخش خصوصی و دولتی وجود داشته است، لذا آیین نامه کمیته سیاست‌گذاری ریلی استان پیشنهادی دبیرخانه در تاریخ ... در قالب ۱۱ ماده به تصویب رسید تا با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و دولتی همراه با اختیارات لازم و با ضمانت اجرایی در قالب توافقات استانی دولت و بخش خصوصی ایجاد و فعال‌سازی شود تا بتواند خلع‌های موجود را مدیریت و روند صادرات و واردات ریلی، بویژه در خصوص نحوه تخصیص واگن، نحوه اهلیت سنجی، نوع نظارت و ... را به همراه تسهیل امور و کاهش هزینه‌ها مدیریت نماید بدیهی است دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی و تعاونی مکلف به همراهی با کمیته سیاست‌گذاری خواهند بود</p>	<p>پیشنهادات</p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<ol style="list-style-type: none"> <li>۱. صورتجلسه سی و چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۰۸</li> <li>۲. صورتجلسه بیست و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۱</li> <li>۳. صورتجلسه چهل و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵</li> <li>۴. صورتجلسه پنجمین جلسه استانی کارگروه حمایت از کسب و کار خراسان رضوی (دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه) مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۹</li> <li>۵. مکاتبه شماره ۱۴۰۰/۲۱۳۰/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۲۵ دبیرخانه شورای گفت و گو استان</li> <li>۶. نامه شماره ۲۳۳۷۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۳۰ شرکت شهرک های صنعتی استان</li> <li>۷. نامه شماره ۱۲۰/۲۰۹۴۸۹۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۲۷ سازمان صنعت معدن و تجارت استان</li> <li>۸. نامه شماره ۳۷/۱۱۴۶۷/ص راه آهن خراسان</li> <li>۹. نامه شماره ۳۵/۱۵۸۷۶/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۷ راه آهن خراسان منضم به صورتجلسه نشست هم اندیشی با صادرکنندگان و تامین کنندگان واگن برای حمل کالاهای صادراتی با واگنهای CIS مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۰</li> <li>۱۰. نامه شماره ۱۴۰۱-۰۰۷۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۴ رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان</li> <li>۱۱. آئین نامه پیشنهادی کمیته سیاست گذاری ریلی مورد توافق بخش خصوصی و دولتی استان</li> </ol>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
--	--------------------------------------