



شناسه	رویه - قانون - دستورالعمل	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۳/۱۷
عنوان موضوع	موانع اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ معاون روابط کار و وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی در ارتباط با تعیین صلاحیت شرکت های طرف قرار داد دستگاه های اجرایی		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های خدمات پشتیبانی، اداری و فنی مهندسی		
شرح موضوع	رئیس هیات مدیره و دبیر انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های خدمات پشتیبانی، اداری و فنی و مهندسی طی نامه ۱۰۴۳/۱۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ اعلام نمود این انجمن در راستای ارائه خدمات در حوزه های نظافت معابر شهری، ایجاد، نگهداری فضای سبز، ایاب و ذهاب، تعمیر و نگهداری، تاسیسات، چاپ و تکثیر و ... فعالیت می نماید. شرکت های پیمانکاری بر اساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده بوده و در صورت عدم اجرا، در مناقصات بعدی در کمیته تعیین صلاحیت اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده مورد تایید قرار نمی گیرد. در اغلب دستگاه های اجرایی استان حقوق و مزایای نیرو های کار مورد قرارداد شرکت های پیمانکاری شاغل در دستگاه های اجرایی بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده برای جلوگیری از تبعیض پرداخت می گردد، اما در مواردی محدودی از جمله در شهرداری ها به دلیل اختلاف نظری که بین شهرداری مشهد و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان به لحاظ شمول و یا عدم شمول دستورالعمل وزارتخانه وجود دارد، تاکنون تعیین تکلیف نشده که این موضوع به تعهدات پیمانکار بر نمی گردد و یک اختلاف نظر است و شهرداری مشهد اعلام نموده است در صورت شمولیت اعلام آمادگی برای پرداخت نموده است. هر چند شهرداری مشهد در رفاهیات پرداختی به شاغلین پیمانکار از مبالغ موجود در طرح مزد بیشتری پرداخت می نماید. بر اساس ماده ۴۹ قانون کار، در صورتی که شرکت پیمانکار با پیمان دهنده قراردادی منعقد کند، پرداخت حقوق و دستمزد نیروها و کارگران باید همسان باشد که این امر در راستای برقراری عدالت دستمزد است و مانع از تبعیض در پرداخت ها می گردد. مطابق دستورالعمل شماره ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران مشمول قانون کار تابع شرکتهای خدماتی پیمانکاری تامین نیروی انسانی، در اجرای مواد ۴۸ و ۴۹ و آئین نامه اجرایی تبصره یک ماده ۴۹ قانون کار با همکاری انجمن صنفی شرکتهای خدماتی و تامین نیروی انسانی و دفتر مشاوره فنی طبقه بندی مشاغل و هماهنگی و نظارت اداره کل نظارت بر نظامهای جبران خدمت کارکنان وزارت کار و امور اجتماعی تهیه و تایید گردیده است. ماده یک این دستورالعمل اعلام می دارد کلیه شرکتهای خدماتی پیمانکاری تامین نیروی انسانی و موسسات مشابه طرف قرارداد با شرکتها و موسسات خصوصی، تعاونی، دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، بانک ها، شهرداریها و دیگر موسسات عمومی و خصوصی و نیز واحدهایی که تحت عنوان شرکتهای تعاونی خدماتی و نظایر آنها در داخل سازمانها و موسسات فوق الذکر فعالیت میکنند و تابع مقررات قانون کار میباشند مشمول ضوابط این دستورالعمل هستند. همچنین مطابق تبصره یک ماده ۴ دستورالعمل شماره ۶۱۴۲۹ در صورتی که کارفرما دارای طرح طبقه بندی مشاغل مصوب باشد، رعایت جدول مزد طرح مزبور برای کارگران پیمانکار نیز الزامی است، مگر آنکه سطح پرداختها به کارگران پیمانکاری یا شرایط کار آنان به گونه ای باشد که لزوم تهیه جدول مزد دیگری را ایجاب نماید که در این صورت ضریب و ارقام جدول مزد طرح طبقه بندی مشاغل اخیر نباید کمتر از ارقام جدول مزد کارفرما باشد.		



ضمن آنکه مطابق ماده ۵ این دستورالعمل کارفرمایان به هنگام عقد قرارداد پیمانکاری در زمینه استفاده از خدمات نیروی انسانی با شرکتهای ذی ربط بر اساس ماده ۱۳ قانون کار و سایر ضوابط مقرر موظف به پیش بینی تکالیف ناشی از این دستورالعمل در قرارداد پیمانکاری بوده و لازم است با درج مراتب در قرارداد اجرای مفاد این دستورالعمل را از پیمانکار خواستار و در اجرای آن نظارت نمایند و در غیر اینصورت رأساً مسئول اجرای تعهدات قانونی پیمانکار در قبال کارگر خواهند بود.

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با موضوع تایید صلاحیت شرکت های خدماتی، نظر به اینکه حسب آنچه در جلسه مطرح گردید در اغلب دستگاههای اجرایی موضوع رعایت ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل های فوق و انعقاد قرار داد فی مابین دستگاههای اجرایی و شرکت های خدماتی صورت پذیرفته و نظارت های لازم توسط اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی انجام می شود و از این بابت چالش خاصی وجود ندارد و لیکن در ارتباط با شهرداری مشهد به لحاظ شمول و یا عدم شمول با توجه به صدر دستورالعمل شماره ۶۱۴۲۹ وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی که اعلام می دارد (در اجرای تبصره یک ماده ۴۹ قانون کار ضوابط مربوط به اجرای طرح طبقه بندی مشاغل در مورد پیمانکاران طرف قرار داد با شرکتهای و کارخانجات تولیدی (در بخش خدمات، معدن و کشاورزی) دستورالعمل اعلام می گردد، اختلاف جدی وجود دارد به طوری که، اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی کلیه پیمانکاران را مشمول و شهرداری به صراحت عدم شمول را اعلام می دارد و بر این اساس تفاوت بین طرح شهرداری و شرکت خدماتی که به دلیل اختلاف بین شهرداری و اداره کل تعاون از طریق شهرداری به پیمانکار پرداخت نگردیده است.

ضمن اینکه حسب نامه شماره ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۷/۲۳ رییس محترم منطقه و بازرسی کل استان به عنوان شهرداران محترم استان خراسان رضوی تاکید نموده است، کارکنان شرکتهای پیمانکاری که تمام یا قسمتی از امور تصدی گری شهرداری را عهده دار می باشند کارکنان تحت پوشش شرکتهای پیمانکاری تلقی شده و شهرداریها و سازمانهای وابسته هیچ گونه تعهد یا مسئولیت استخدامی در قبال این افراد ندارند، بنابر این در این گونه قراردادهای به هیچ وجه به موضوع به کارگیری افراد، حقوق و مزایای کارکنان شرکت های پیمانکاران طرح قرارداد مداخله ای نمی بایست داشته باشد، لذا شهرداری اختلاف نظر جدی بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی با توجه به مندرجات نامه ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۷/۲۳ اداره کل بازرسی وجود دارد و تکلیف به پیمانکار و رد صلاحیت پیمانکار ناشی از اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون و کار بوده و به پیمانکار چندان مرتبط نیست.

اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی کلیه پیمانکاران شهرداری مشهد را اعم از قراردادهای حجمی و قراردادهای تامین نیروی انسانی مشمول دستورالعمل ابلاغی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به لحاظ تبعیت از طرح طبقه بندی اصلی شهرداری می داند.

لذا موضوع در جلسات کار گروه کارشناسی هشتمین نشست و یازدهمین جلسه دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار گرفت

ایرادات و مشکلات مطروحه

- شرکتهای پیمانکاری استان بر اساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده بوده و در صورت عدم اجرا، در مناقصات بعدی در کمیته تعیین صلاحیت، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده مورد تایید قرار نمی گیرد. این در حالی است که این شرکت ها در پیمان های خود مبلغی را بابت این امر دریافت ننموده اند که در قراردادهای خود پرداخت نمایند.



- عدم دریافت پروانه تایید صلاحیت از کمیته فنی با توجه به وجود اختلاف بین دو دستگاه اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی و شهرداری است که این اختلاف نظر وجود دارد اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی پیمانکاران را ملزم به دستورالعمل شماره ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران نموده است و پیمانکار را ملزم به لحاظ نمدن در قرار داد می نماید، اما شهرداری قراردادهای خود را به صورت حجمی منعقد می نماید، این مساله محل اختلاف است.
- شهرداری مشهد عنوان می دارد دستورالعمل های عنوان شده شامل قرارداد های حجمی نمی باشد. از طرفی عدم تایید شرکت های پیمانکار در اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در کمیته صلاحیت فنی به دلیل عدم ضوابط مندرج در پیمان های شهرداری موضوعیت ندارد.
- شهرداری مشهد در این خصوص در دیوان عدالت اداری طرح دعوی نموده است.
- با توجه به اختلاف نظر و طرح شکایت در دیوان عدالت اداری عدم تعیین تکلیف پیمانکاران توسط اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی منجر به آن شده سایر قراردادهای اجرایی آنها در استان ها و دستگاه های دیگر غیر قابل بررسی باشد و به کسب و کار شرکت ها و نیروهای شاغل در آن آسیب جدی وارد می نماید.
- هدف اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی پرداخت حق و حقوق شاغلین در دستگاه های دارای پیمانکار است و شهرداری مشهد در رفاهیات پرداختی به شاغلین پیمانکار از مبالغ موجود در طرح مزد دستورالعمل فوق ارقام بیشتری پرداخت می نماید.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی اول:

هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، با دستور کار بررسی از اجرای ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل مربوط به تأیید صلاحیت شرکت های خدماتی طرح اصلی دستگاه ارائه دهنده خدمات و نیز، تبادل نظر در خصوص پیشنهاد اصلاح دستورالعمل ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرک ها و نواحی صنعتی برگزار شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست و در تشریح دستور کار اول، اظهار کرد: شرکت های پیمانکاری بر اساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده بوده و در صورت عدم اجرا، در مناقصات بعدی در کمیته تعیین صلاحیت، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده مورد تأیید قرار نمی گیرد.

وی تأکید کرد در اغلب دستگاه های اجرایی استان حقوق و مزایای نیرو های کار مورد قرارداد شرکت های پیمانکاری شاغل در دستگاه های اجرایی بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده برای جلوگیری از تبعیض و.. پرداخت می گردد، اما در مواردی محدودی از جمله در شهرداری ها به دلیل اختلاف نظری که بین شهرداری مشهد و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان به لحاظ شمول و یا عدم شمول دستورالعمل وزارتخانه وجود دارد تاکنون تعیین تکلیف نشده

جمع بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی) به تاریخ

۱۴۰۳/۰۲/۱۷

۱۴۰۳/۰۲/۳۱



که این موضوع به تعهدات پیمانکار بر نمی گردد و یک اختلاف نظر است و در صورت شمول شهرداری اعلام آمادگی برای پرداخت نموده است.

لبافی با اشاره به نامه ۲۳ مهرماه سال گذشته اداره کل بازرسی استان به شهرداری ها گفت در مندرجات این نامه بنحوی تسری استفاده از طرح شهرداری ها مورد ابهام قرار گرفته که میبایست در نشست سه جانبه حل و فصل گردد.

ضرورت اجرای طرح طبقه بندی حقوق و دستمزد

«احمد عبدالله زاده»، رئیس هیئت مدیره انجمن صنفی کارفرمایان شرکت های خدمات اداری، پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد با تاکید بر اشتغال ۵۰ درصدی جامعه در حوزه خدمات، عنوان کرد: تمامی دستگاه های حوزه خدمات دارای نیروی پیمانکاری هستند. شهرداری مشهد یکی از بهترین دستگاه های خدماتی شهر است؛ چرا که حقوق پرسنل آن همزمان با حقوق پیمانکاران پرداخت می گردد.

وی تاکید کرد: شرکت های پیمانکاری برای پرداخت حقوق به کارگران موظف به اجرای طرح مصوب شهرداری (طرح خدمات) هستند.

عبدالله زاده بخش دیگر سخنانش را به موانع برخی از دستگاه های اجرایی و موسسات عمومی غیر دولتی برای پرداخت صورت وضعیت های شرکت های خدماتی بر اساس طرح اصلی دستگاه اشاره کرد و گفت تبعات ناشی از عدم تبعیت دستگاه های اجرایی برای اجرای طرح تعدادی از نیروهای شاغل دامن شرکت های خدماتی در تعیین صلاحیت ها گرفته که ضرورت دارد این اختلاف نظر ها برطرف گردد.

وی با اشاره به اینکه الزام پرداخت حقوق و دستمزد بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل تنها در خراسان رضوی اجرایی شده است، خاطرنشان کرد: وحدت رویه ای در اجرای قانون و دستورالعمل های ادارات کل تعاون، کار و رفاه استان ها وجود ندارد. در برخی استان ها، طرح طبقه بندی مشاغل اجرا نمی گردد و شرکت های پیمانکاری آنان رد صلاحیت نمی شوند.

عبدالله زاده تاکید کرد: برخی شرکت های پیمانکاری برای تامین هزینه های ناشی از اجرای طرح طبقه بندی حقوق و دستمزد، ناچار به فروش امکانات و ظرفیت های شرکت شده اند. در واقع، شرکت های پیمانکاری دارای منابع مصوب برای تامین اجرای طرح مادر نیستند. شهرداری مشهد دارای ۲۰ هزار نیروی کار است که تنها یک هزار و ۱۰۰ نفر از آنان، حقوق خود را بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دریافت می کنند.

همسان سازی حقوق نیروهای کار، مانع از تبعیض در پرداخت ها می شود

سپس «اکرم قانع»، کارشناس اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان با اشاره به دستورالعمل های اجرای طرح طبقه بندی مشاغل، اظهار کرد: بر اساس ماده ۴۹ قانون کار، در صورتی که شرکت پیمانکار با پیمان دهنده قراردادی منعقد کند، پرداخت حقوق و دستمزد نیروها و کارگران باید همسان باشد که این امر در راستای برقراری عدالت است و



مانع از تبعیض در پرداخت‌ها می‌گردد؛ اما شهرداری مشهد به دلیل بار مالی زیاد این طرح، تمایلی به اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل ندارد.

قانع با تاکید بر لزوم نظارت مستقیم سازمان بازرسی بر قرارداد شرکت‌ها، تاکید کرد: اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان مکلف و مجری اجرای قانون است و از دستگاه‌های پیمان دهنده به پیمانکاری‌ها نیز درخواست عمل به قانون را دارد.

سپس «عطیه شریعت‌فر»، کارشناس حوزه طبقه‌بندی مشاغل اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان با اشاره به اینکه اجرای طرح پرداخت حقوق بر اساس طبقه‌بندی مشاغل از ابتدای سال جاری الزامی شده است، عنوان کرد: مطابق قانون، حقوق و دستمزد نیرو و کارگران باید بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل پرداخت گردد. بر این اساس، شهرداری مشهد نیز باید از جدول مزد کار تبعیت کند. حداقل دستمزد یک ساعت کارگر شرکت پیمانکاری، در حال حاضر کمتر از حقوق تعیین شده بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل است.

وی بخش دیگر سخنانش را به برگزاری جلسات هم‌اندیشی اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی با شهرداری مشهد برای رفع مشکلات شرکت‌های پیمانکاری اختصاص داد و تاکید کرد: شهرداری مشهد مبالغی مازاد به نیرو و کارگران خود در قالب بیمه تکمیلی، بن کارت، سبد غذایی خانوار و... پرداخت می‌کند؛ اما طرح طبقه‌بندی مشاغل را برای پرداخت حقوق نیرو و کارگران اجرا نمی‌کند. در صورتی که شهرداری خود را مشمول این قانون و اجرای طرح نمی‌داند، بایستی نسبت به ابطال این قانون در دیوان عالی عدالت اداری اقدام کند.

«محمد صدری‌نیا»، رئیس اداره امور اداری و پشتیبانی سازمان اتوبوسرانی شهرداری مشهد با تاکید بر اینکه شهرداری مشهد مشمول اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیست، عنوان کرد: شهرداری مشهد تنها ۱ هزار و ۱۰۰ نفر تامین نیروی انسانی کرده است. بر اساس دستورالعمل شهرداری‌ها، امکان عقد قرارداد مستقیم و اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل برای شهرداری وجود ندارد. این موضوع برای تعیین تکلیف به دیوان عدالت اداری از سوی شهرداری مشهد ارسال خواهد شد.

«محمد کامل مغنی آبادی»، رئیس گروه مشاوران و پیمانکاران سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان نیز در این نشست تاکید کرد: سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی قائل به اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل است و اغلب شرکت‌های پیمانکاری فنی و مهندسی این طرح را اجرا می‌کنند.

لبافی در جمع بندی مباحث مطروحه در خصوص این دستور کار بیان کرد:

باتوجه به اختلاف شهرداری مشهد و اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان نسبت به اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل، این موضوع باید از طریق نهاد و مراجع ذی‌ربط پیگیری گردد. همچنین پیشنهاد می‌شود در نشست دیگری با حضور نمایندگان دستگاه‌های اجرایی، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان، شهرداری مشهد و اداره کل بازرسی استان، موضوع مجدداً مورد بررسی و تعیین تکلیف نهایی گردد.

دستگاه‌های استانی دارای نماینده در جلسه اول:



اداره کل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل درآمدهای عمومی شهرداری مشهد، اداره کل امور مالی شهرداری مشهد، شرکت شهرکهای صنعتی خراسان رضوی، کمیسیون صنعت اتاق، انجمن صنفی کارفرمایان شرکتهای خدمات اداری و پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی

جمع بندی مورد توافق اعضا جلسه اول:

- به منظور رفع اختلاف بین شهرداری و اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی در خصوص شمول یا عدم شمول ظرف مدت ده روز در جلسه دیگری با دعوت از اداره کل بازرسی، شهرداری مشهد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، انجمن صنفی کارفرمایان در محل دبیر خانه تشکیل و برای رفع ابهامات و برداشت های متفاوت اتخاذ تصمیم شود.
- با توجه به وجود اختلاف بین دو دستگاه در مواردی که این اختلاف نظر وجود دارد اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا رفع اختلاف و بر طرف شدن ابهام در تعیین صلاحیت خاص این اختلاف نظر تجدید نظر نماید.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی دوم:

در یازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، چالش های اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ توسط برخی دستگاه های اجرایی و عدم تایید صلاحیت تعدادی از شرکت های خدماتی طرح و بررسی گردید. همچنین، مشکلات چگونگی صدور، توزیع و افزایش نرخ پروانه تردد (برگه دوزبلاغ) برای رانندگان کامیون، مطرح شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست ضمن تسلیت شهادت سیدابراهیم رئیسی، رئیس جمهوری و هیات همراه وی در حادثه سقوط بالگرد، در خصوص اجرای ماده ۴۹ قانون کار، اظهار کرد: شرکت های پیمانکاری براساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده هستند.

وی تاکید کرد: در صورت عدم اجرای طرح طبقه بندی مادر دستگاه پیمان دهنده، در مناقصات بعدی و در کمیته تعیین صلاحیت، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان براساس این طرح (طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده) مورد تایید قرار نمی گیرد.

لبافی با اشاره به اینکه این مسئله در هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی شد، عنوان کرد: بسیاری از دستگاه های اجرایی خراسان رضوی، حقوق و مزایای نیروهای کار مورد قرارداد شرکت های پیمانکاری شاغل در دستگاه های اجرایی را بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده پرداخت می کنند تا



از تبعیض جلوگیری و عدالت اجتماعی برقرار شود، اما در شهرداری ها به دلیل اختلاف نظر در نوع پیمان که حجمی است یا تامین نیروی انسانی بر اساس طبقه بندی شرکت خدماتی پرداخت می گردد که با طرح اصلی تفاوت هایی دارد. وی در بخش دیگر سخنانش به نامه ۲۳ مهرماه سال گذشته اداره کل بازرسی استان به شهرداری ها اشاره و بیان کرد: در جلسه پیشین دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و در راستای رفع ابهامات این موضوع، مقرر شد که نشست سه جانبه میان انجمن صنفی شرکت های خدماتی (پیمانکاری)، شهرداری مشهد و اداره کل بازرسی استان برگزار و ابعاد این موضوع بررسی گردد.

«احمد عبدالله زاده»، رئیس هیئت مدیره انجمن صنفی کارفرمایان شرکت های خدمات اداری، پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد با بیان اینکه شرکت های خدماتی استان در حوزه پرداخت و دستمزدها عملکرد بسیار شفافی دارند، عنوان کرد: دستورالعمل تأیید صلاحیت شرکت های خدماتی، امکان فعالیت از شرکت ها را سلب کرده است. برخی دستگاه های اجرایی استان، طرح طبقه بندی مشاغل (طرح مادر) را اجرا نمی کنند؛ چرا که از بودجه کافی برخوردار نیستند.

وی گفت: ادارات و دستگاه های اجرایی با بررسی دقیق منابع مالی، امکان اجراسازی طرح مادر (حقوق و دستمزدها) را دارند. شهرداری مشهد امکان تامین مالی اجرای طرح مادر را ندارد؛ اما بیمه تکمیلی و پاداش و مزایا به نیروهای حجمی اعطا می کند.

اجرای طرح طبقه بندی مشاغل مختص به نیروهای انسانی ادارات و دستگاه های اجرایی است

«هادی مروجی»، مدیرکل منابع انسانی شهرداری مشهد، اجرای طرح طبقه بندی مشاغل را مختص به نیروهای انسانی ادارات و دستگاه های اجرایی دانست و تأکید کرد: اکثریت پیمانکاران شهرداری مشهد، دارای قرارداد نوع حجمی هستند و این ارگان تنها ۸۵۰ قرارداد نیروی انسانی دارد. اجراسازی طرح مادر (طبقه بندی مشاغل) در شهرداری مشهد، بار مالی زیادی را در پی دارد.

مروجی ادامه داد: شهرداری مشهد، مزایای رفاهی و درمانی زیادی به نیروهای خود ارائه می کند که ارزش ریالی بیشتری نسبت به طرح مادر (حقوق و دستمزدها) دارد؛ این در حالی است که اغلب ارگان ها و ادارات این خدمات را ارائه نمی کنند. بیمه تکمیل درمان، ارائه ی هدایای مناسبتی و... از جمله این مزایاست. دیوان عدالت اداری رأی بر عدم ارائه این مزایا توسط شهرداری مشهد کرده است؛ اما این دستگاه اجرایی در راستای حمایت و پشتیبانی این خدمات را ارائه می کند.

وی خاطرنشان کرد: بنا بر تأکید اداره کل بازرسی استان، از سال ۱۳۹۸ تاکنون تمامی نیروهای به کار گرفته شده حجمی و پیمانکاری هستند و این امر، برون سپاری شده است. شهرداری مشهد در این زمینه الگویی برای شهرهای کوچک تر است.

دستگاه های اجرایی و ادارات مکلف به اجرای رأی دیوان عدالت اداری هستند



«ابراهیم رضازاده»، مدیر روابط کار اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان نیز خاطرنشان کرد: ادارات و نهادهای اجرایی برای اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حقوق و دستمزد) نیازمند تامین مالی هستند. پیمانکاران باید از طرح طبقه‌بندی مشاغل تبعیت کنند و شرایط آن باید توسط دستگاه و نهادهای اجرایی فراهم گردد.

وی با اشاره به لازم‌الاجرا بودن مصوبه هیأت وزیران، افزود: دستگاه‌های اجرایی باید طرح طبقه‌بندی مشاغل را اجرا کنند و عدم تامین منابع مالی و نقدینگی توجیه مناسبی برای عدم اجرای این امر نیست.

رضازاده تاکید کرد: متأسفانه برخی از شهرداری‌های استان، یکی از شروط عقد قرارداد با شرکت‌های پیمانکاری را عدم اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حق و دستمزد) در نظر گرفته‌اند.

وی با اشاره به شکایت سازمان اتوبوسرانی شهرداری مشهد در دیوان عدالت اداری نسبت به عدم اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حقوق و دستمزد) در شهرداری مشهد، مطرح کرد: تمامی دستگاه‌ها و نهادهای اجرایی، مکلف به اجرای رأی دیوان عدالت اداری هستند. در صورتی که اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل و حقوق و دستمزدها در بخش خدماتی شهرداری مشهد مغایر با قانون باشد، دیوان عدالت اداری به آن رأی خواهد داد.

شهرداری مشهد مشمول اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیست

«محمد صدری‌نیا»، رئیس اداره امور اداری و پشتیبانی سازمان اتوبوسرانی شهرداری مشهد با تاکید بر اینکه این ارگان مشمول اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیست، عنوان کرد: بر اساس دستورالعمل شهرداری‌ها، امکان عقد قرارداد مستقیم و اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل برای شهرداری وجود ندارد. این موضوع برای تعیین تکلیف به دیوان عدالت اداری از سوی شهرداری مشهد ارسال شده است.

سپس «علی اشعه»، بازرس اداره کل بازرسی خراسان رضوی با اشاره به نامه این اداره در خصوص اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل (حقوق و دستمزدها) در شهرداری مشهد، عنوان کرد: نامه مذکور مستند به مصوبه هیأت وزیران و از ضوابط شهرداری‌هاست. دستگاه‌های اجرایی امکان تامین نیرو با بهره‌گیری از توان شرکت‌های پیمانکاری را ندارند. شهرداری مشهد برای فعالیت‌های خود امکان استفاده از قراردادهای حجمی را دارد. حدود ۸۵۰ نفر از نیروهای انسانی فعلی شهرداری مشهد به دلیل سابقه‌ی بالای آنان، دارای قرارداد تامین نیرو هستند. اغلب نیروهای دارای قرارداد حجمی به تامین نیرو تبدیل می‌شوند که تبدیل وضعیت آنان بار مالی فراوانی به بار می‌آورد.

اشعه در بخش دیگر سخنانش به ارائه فهرست دستمزد و حقوق کارگران خدمات شهری به پیمانکاران، اشاره و تاکید کرد: در صورتی پیمانکار در مناقصه‌های پروژه‌های شهری موفق خواهد شد که حقوق و دستمزد نیروها را بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل پرداخت کند.

اشعه با بیان اینکه در شرکت‌های وابسته شهرداری مشهد (الیت، بهره‌برداری مترو و...) طرح طبقه‌بندی مشاغل حقوق و دستمزدها (طرح مادر) اجرایی می‌شود، خاطرنشان کرد: تدوین طرح طبقه‌بندی مشاغل حوزه شهرداری مربوط به



سال ۸۲ است و تاکنون برخی از مشاغل این طرح حذف شده است. تکلیف بر همگن سازی در پرداخت حقوق و دستمزد نیروها شده و از طرفی امکان کاهش حقوق و دستمزد نیروها وجود ندارد.

اشعه تاکید کرد: نیروهای حجمی و شرکت های پیمانکاری، طرح شکایت از شهرداری را در دیوان عدالت اداری تنظیم کردند. در صورتی که، دیوان رای به شمولیت شهرداری نسبت به اجرای طرح طبقه بندی مشاغل دهد، این امر باید اجرایی شود. رای دیوان عدالت اداری، بهترین مرجع تشخیص قانون است.

سپس لبافی در جمع بندی این موضوع اظهار کرد: میزان پرداختی شهرداری مشهد به نیروهای پیمانکاری (حجمی) بیشتر از میزان تکلیف قانونی آنان است و اجرای طرح طبقه بندی مشاغل نیز بار مالی سنگینی بر این ارگان وارد می کند. ضمن اینکه شهرداری مشهد در این خصوص از طریق دیوان طرح شکایت نموده و رای دیوان می تواند ابهامات را برطرف نماید.

وی افزود: باتوجه به اینکه شرکت های پیمانکاری نقشی در اجرا یا عدم اجرای طرح طبقه بندی مشاغل اصلی و مادر را ندارند و این ابهام و اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا ضرورت دارد تا صدور رای توسط دیوان و تعیین تکلیف این موضوع اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت این پیمانکاران این مهم را مد نظر قرار داده که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظر های موجود خارج از میل و اراده پیمانکاران است.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه دوم:

سازمان بازرسی کل استان خراسان رضوی، دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی، اداره کل درآمدهای عمومی شهرداری مشهد، اداره کل امور مالی شهرداری مشهد، انجمن صنفی کارفرمایان شرکتهای خدمات اداری و پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد،

جمع بندی مورد توافق اعضا جلسه دوم:

پیرو هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ پیرامون مکاتبه دریافتی از انجمن صنفی کارفرمایان شرکتهای خدمات پشتیبانی، اداری و فنی مهندسی به شماره ۱۴۰۳/۱۱/۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ در خصوص عدم اجرای ماده ۴۹ قانون کار و دستور العمل های شماره ۶۱۴۲۹ و ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران مشمول قانون کار توسط برخی دستگاه های اجرایی و عدم احراز صلاحیت تعدادی از شرکتهای خدماتی توسط اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تشکیل گردید، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی کلیه پیمانکاران شهرداری مشهد را اعم از قراردادهای حجمی و قراردادهای تامین نیروی انسانی مشمول دستورالعمل ابلاغی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به لحاظ تبعیت از طرح طبقه بندی اصلی شهرداری می داند در حالی که شهرداری مشهد کارگران قراردادهای پیمانکاری حجمی مشمول نمی داند و از طرفی در نامه شماره ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۷/۲۳ رییس



محترم منطقه و بازرسی کل استان به عنوان شهرداران محترم استان خراسان رضوی که تاکید نموده است، کارکنان شرکتهای پیمانکاری که تمام یا قسمتی از امور تصدی گری شهرداری را عهده دار می باشند کارکنان تحت پوشش شرکتهای پیمانکاری تلقی شده و شهرداریها و سازمانهای وابسته هیچ گونه تعهد یا مسئولیتی در این خصوص ندارند، بنابراین در این گونه قراردادها به هیچ وجه به موضوع به کارگیری افراد، حقوق و مزایای کارکنان شرکت های پیمانکاران طرف قرارداد مداخله ای نمی بایست داشته باشد، لذا با بررسی جمیع جهات مقرر گردید به منظور رفع اختلاف بین شهرداری و اداره کل تعاون در خصوص شمول یا عدم شمول در جلسه سه جانبه با حضور نماینده گان اداره کل بازرسی، شهرداری مشهد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، انجمن صنفی کارفرمایان در محل دبیر خانه برای رفع ابهامات و برداشت های متفاوت اتخاذ تصمیم شود، همچنین با توجه به وجود اختلاف بین دو دستگاه در مواردی که این اختلاف نظر وجود دارد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا رفع اختلاف و بر طرف شدن ابهام در تعیین صلاحیت خاص این اختلاف نظر تجدید نظر نماید. پس از بحث و بررسی در یازدهمین جلسه دبیرخانه شورا مقرر گردید:

- با عنایت به مندرجات صورتجلسه و ابهامات مطرح شده، از آنجائیکه اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در شمول یا عدم شمول پیمانکاران قرارداد های پیمانکاری با ماهیت کار حجمی منجر به عدم تبعیت از طرح اصلی شهرداری می باشد و از طرفی عملا شرکت های پیمانکاری دارای قرارداد کار حجمی به دلیل اختلاف نظر دو دستگاه نقشی در اجرا و یا عدم اجرا ندارند، ضمنا این اختلاف نظر و ابهام موجود نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا با توجه به اینکه شهرداری مشهد در این ارتباط در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده است و منتظر تصمیمات و رای دیوان می باشند، دبیرخانه با بررسی جمیع جهات و نظریه نماینده محترم اداره کل بازرسی مقرر می دارد:

الف) تصمیمات نهایی برای تبعیت یا عدم تبعیت از طرح اصلی بعد از صدور رای دیوان که طرفین مکلف به اجرای رای خواهند بود موکول می گردد.

ب) تا صدور رای دیوان عدالت اداری، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت پیمانکاران فوق الذکر این مهم را مد نظر قرارداده که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظرهای موجود بین شهرداری و اداره کل خارج از میل و اراده پیمانکاران است و طبیعی است که درآیتم های تایید صلاحیت می بایست مدنظر قرار گیرد.

از آنجائیکه اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در شمول یا عدم شمول پیمانکاران قرارداد های پیمانکاری با ماهیت کار حجمی منجر به عدم تبعیت از طرح اصلی شهرداری می باشد و از طرفی عملا شرکت های پیمانکاری دارای قرارداد کار حجمی به دلیل اختلاف نظر دو دستگاه نقشی در اجرا و یا عدم اجرا ندارند، ضمن اینکه این اختلاف نظر و ابهام موجود نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا با توجه به اینکه شهرداری مشهد در این ارتباط در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده است و منتظر تصمیمات و رای دیوان می باشند، دبیرخانه به شورا پیشنهاد می دهد با بررسی جمیع جهات و نظریه نماینده محترم اداره کل بازرسی شورا مقرر دارد:

پیشنهادهات



الف) تصمیمات نهایی برای تبعیت یا عدم تبعیت از طرح اصلی بعد از صدور رای دیوان که طرفین مکلف به اجرای رای خواهند بود موکول می گردد. ب) تا صدور رای دیوان عدالت اداری، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت پیمانکاران فوق الذکر این مهم را مد نظر قراردادده که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظرهای موجود بین شهرداری و اداره کل خارج از میل و اراده پیمانکاران است و طبیعی است که درآیتم های تایید صلاحیت می بایست مدنظر قرار گیرد. ت) مدیر کل محترم تعاون کار و رفاه اجتماعی ضمن تشریح موضوع در کمیته فنی به لحاظ ادامه قرارداد پیمانکاران و کارکنان آنها و قراردادهای جدید؛ اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا صدور رای دیوان عدالت اداری در شمول یا عدم شمول قراردادهای حجمی در تعیین صلاحیت پیمانکاران در کمیته تایید صلاحیت موضوع رای دیوان لحاظ نموده و تا قبل از صدور رای دیوان کماکان به روال قبل عمل شود.	
۱- هشتمین صورتجلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ ۲- یازدهمین صورتجلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۱ ۳- ماده ۴۹ قانون کار مصوب مجلس سال ۱۳۶۹ ۴- نامه شماره ۱۰۴۳/۱۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ رییس هیات مدیره و دبیر انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های خدمات پشتیبانی، اداری و فنی و مهندسی ۵- دستورالعمل شماره ۶۱۴۲۹ ۶- دستورالعمل شماره ۱۷۷۴۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۳ تعیین صلاحیت و رتبه بندی شرکت های خدماتی، پشتیبانی و فنی مهندسی ارائه دهنده خدمات به دستگاه های اجرایی و شرکت های دولتی معاون روابط کار وزارت ۷- دستورالعمل شماره ۶۱۴۲۹ مورخ ۱۳۸۳/۰۸/۱۹ معاون روابط کار در خصوص ضوابط مربوط به اجرای طرح طبقه بندی مشاغل در مورد پیمانکاران طرف قرارداد با شرکتهای و کارخانجات تولیدی ۸- دستورالعمل شماره ۵۲۱۶۰ مورخ ۱۳۸۵/۰۳/۳۱ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران مشمول قانون کار تابع شرکتهای خدماتی و پیمانکاری تامی نیروی انسانی ۹- نامه شماره ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۳ رئیس منطقه و بازرس کل	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه