



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۴/۱۹
عنوان موضوع	صدور کد کارگاهی بیمه ای برای انجمن صنفی کارفرمایی شتاب دهنده های خراسان رضوی		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنفی کارفرمایی مراکز شتابدهنده خراسان رضوی		
شرح موضوع	رئیس انجمن صنفی کارفرمایی مراکز شتابدهنده خراسان رضوی در نامه شماره ۱۴۰۳/۰۲/۲۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۲ در خصوص مشکلات استارت آپ هایی که در شتابدهنده ها مستقر هستند ارسال نمود. دبیرخانه شورا در نامه ۱۴۰۳/۱۲۶۶/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۴ موضوع را به دستگاه های اجرایی ذیصلاح منعکس کرد. اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان در پاسخ نامه دبیرخانه شورا، انعکاس موضوع را در نامه ۱۵۷۹۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۶ به مدیر کل محترم توسعه نهادهای اشتغال و هدایت نیروی کار وزارت متبوع ارسال کرد. عدم تخصیص کد کارگاهی مجزا به اشخاص و تیم های مستقر در فضاهای کار اشتراکی و تیم های استارتآپی مستقر در مراکز شتاب دهنده دارای مجوز از وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و این مراکز را با چالش های پوشش بیمه ای ذیل قوانین و مقررات تامین اجتماعی مواجه نموده است. شرکت هایی که در این مراکز فعالیت می نمایند به دلیل استفاده از فضای اشتراکی امکان اخذ کد کارگاهی برای چندین فعالیت میسر نمی باشد و بعضا در بازدید های کارشناسان تامین اجتماعی پرسنل شرکت هایی که در مراکز اشتراکی فعالیت می کنند را به عنوان پرسنل مرکز لحاظ نموده و در آینده مطالبه بیمه و خسارت عدم ارسال لیست بیمه می نمایند. رقابت اقتصادی روزافزون در بین کشورهای جهان از یک سو و ارتقاء فناوری های ارتباطی از سوی دیگر، باعث شده است تا کشورها در راستای توسعه اقتصادی خود علاوه بر توجه به منابع اقتصادی موجود، به دنبال ایجاد فعالیتهای اقتصادی نوین باشند. یکی از این فعالیتهای توسعه یافته و همچنین درحال توسعه به دنبال آن هستند، رشد و توسعه زیست بوم نوآوری و فناوری است. امروزه ارزش افزوده ای که یک زیست بوم فناوری و نوآوری پویا می توان ایجاد نماید به مراتب بیشتر از ارزشی است که منابع زیرزمینی می تواند برای یک کشور خلق کند. اصلی ترین پیشران زیست بوم نوآوری و فناوری، سرمایه انسانی می باشد. در حال حاضر جوانان دارای مدارج عالی علمی در ایران به عنوان یک سرمایه عظیم تلقی می شوند. این منابع انسانی سرشار، اگر به صورت مناسب سازماندهی شوند، یک فرصت کم نظیر برای توسعه زیست بوم فناوری و نوآوری کشور محسوب می شوند. با این وجود، استفاده از این سرمایه انسانی برای توسعه زیست بوم، نیازمند یک موتور محرک است. این موتور محرک از زیرساخت های نرم افزاری و سخت افزاری تشکیل شده است. زمانی می توان شاهد اثربخشی این عوامل و زیرساخت ها در توسعه زیست بوم نوآوری و فناوری بود که ایجاد و توسعه این زیرساخت ها در قالب یک استراتژی مشخص و توسط یک نهاد آشنا به ادبیات فناوری و نوآوری انجام گیرد. همچنین در صورت تشکیل یک زیست بوم پویا و حرکت صحیح آن می توان به حل مشکلاتی از قبیل بیکاری، معضلات اجتماعی، وابستگی افراطی به واردات و ... امیدوار بود. شکل گیری این زیست بوم و به عبارتی اکوسیستم، باعث روحیه کارآفرینی می شود که خود می تواند بار بزرگی از روی بودجه عمومی بردارد.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	به موجب ماده ۱۰ مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران شرکت های مورد حمایت ساکن مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها سازمان تامین اجتماعی مکلف است نسبت به تخصیص شناسه (کد) کارگاهی اقدام نماید و در تبصره ماده ده تاکید گردیده است فهرست مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و		



شتاب دهنده ها توسط کارگروهی مرکب از وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور به تامین اجتماعی اعلام می شود و از آنجائیکه مجوز های صادره توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی که به موجب اختیارات قانونی صادر گردیده است، تا کنون در این کارگروه مطرح نگردیده و تصویب نشده است لذا اداره کل تامین اجتماعی آمادگی اختصاص کد کارگاهی ندارد.	
نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی: «محسن روشنگر»، رئیس هیئت مدیره انجمن شتابدهنده های خراسان رضوی در این زمینه گفت: دستورالعمل وزارت کار مجوز فعالیت چهار عنوان شغلی از جمله شتابدهنده، فضای کار اشتراکی، مرکز مشاوره و خدمات کارآفرینی و کافه کارآفرینی را می دهد. این کسب و کارها مکمل یکدیگر بوده و در این فرآیند شرایطی ایجاد می شود که کسب و کارها خدماتی دریافت کنند. وی افزود: برخی خدمات را ما به عنوان شتابدهنده ها به کسب و کارهای دانش بنیان می دهیم و برخی خدمات از نگاه قانونی باید ارائه شود تا کسب و کار در این فضا شکل بگیرد و در آینده به صورت شرکت مستقل شروع به کار کند. برخی از فرآیندها در این زمینه، به حوزه تامین اجتماعی از جمله کد کارگاهی و نحوه تنظیم لیست بیمه صاحب کسب و کار شتابدهنده برمی گردد. این موضوع نیاز به قانون دارد و خلأ قانونی موجود باید پر شود. «هدی پیروی»، از فعالان اقتصادی حوزه دانش بنیان در ادامه عنوان کرد: مجوز فعالیت در فضای کار اشتراکی توسط یک وزارتخانه صادر می شود و هماهنگی بین وزارتخانه ها و دستگاه ها آنقدر ضعیف است که نه تنها در حوزه تامین اجتماعی که در دولت نیز این شغل به رسمیت شناخته نمی شود. محل کار ما در دانشگاه علمی کاربردی بوده اما وزارت علوم و معاونت علمی ریاست جمهوری مجوز وزارت کار را به رسمیت نمی شناسد. وی اضافه کرد: برای روشن شدن منافع دانش بنیانی این نوع کسب و کارها باید آن را دوباره در معاونت علمی ریاست جمهوری ثبت کنیم. فعالیت جدید بوده و درکی در بین دستگاه ها از امکانات این کسب و کارها وجود ندارد؛ بیشترین مجوز این کسب و کار در استان خراسان رضوی است. سپس «کلثوم فاضل»، مدیر کارآفرینی و اشتغال اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان گفت: شرکت های کسب و کار فضای مجازی به صورت اختیاری می توانند کد کارگاهی بگیرند اما یکی از مسائلی که توسط صاحبان مجوز فضای اشتراکی به ما منعکس شد این بود که freelancerها توسط سازمان تامین اجتماعی به عنوان کارکنان دارنده مجوز شتابدهنده یا کارکنان و کارمندان دارای مجوز فضای اشتراکی تلقی می شوند و به همان نسبت، از آنان حق بیمه تامین اجتماعی مطالبه می شود و از طرف دیگر، مالیات این کسب و کارها جزو مالیات فضای شتابدهنده محسوب می شود. وی ادامه داد: اداره کار آمادگی دارد تا با دستگاه هایی که بیشترین ارتباط را با این مراکز دارند، جلسه ای برگزار و این شتابدهنده ها را معرفی و تبیین کند. همچنین در سطح ملی نیز موضوعات شتابدهنده ها پیگیری می شود.	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۸



در بخشی دیگر از این جلسه «مهدی وطن پرست»، رئیس گروه تولید استاندارد اظهار کرد: پیشنهاد می شود دبیرخانه شورای گفت و گو مسائل این حوزه را احصا و به دستگاه های مرتبط ارسال کند و به سمت انعقاد تفاهم نامه ای برویم که تا زمان ایجاد بستر قانونی مشکلی برای این واحدها ایجاد نشود.

لبافی، رئیس این دبیرخانه شورای گفت و گوی استان در جمع بندی دستور کار دوم عنوان کرد: به موجب بند ۱۰ تصویب نامه ۱۳۹۸/۳/۱ هیات وزیران شرکت های مورد حمایت ساکن مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهندگان که از وزارت ارتباطات و معاونت علمی ریاست جمهوری مجوز دارند ادارات کل مالیاتی و تامین اجتماعی مکلف به کد مالیاتی و کارگاهی شده اند و لیکن آن تعداد از شرکت هایی که مجوز از وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی دارند تامین اجتماعی اعلام می دارد نمی توانند کد کارگاهی اختصاص دهد و لذا می بایست از طریق دو وزارتخانه پیگیری گردد تا مجوز های صادره توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی برای شتاب دهندگان و فضای کار اشتراکی در فهرست مراکز مورد تایید وزارت علوم قرار گیرد.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی، اداره کل تامین اجتماعی استان خراسان رضوی، شرکت مجتمع فولاد خراسان، اتاق اصناف مشهد، اتاق تعاون استان خراسان رضوی، شرکت فرش مشهد، رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق، مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، مدیرعامل شرکت رینگ سازی مشهد، ریاست انجمن صنفی کارفرمایی مراکز شتاب دهنده خراسان رضوی، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی.

جمع بندی مورد توافق اعضا:

نظر به اینکه به موجب ماده ۱۰ مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران شرکت های مورد حمایت ساکن مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها، سازمان تامین اجتماعی مکلف است نسبت به تخصیص شناسه (کد) کارگاهی اقدام نماید و در تبصره ماده ده تاکید گردیده است فهرست مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها توسط کارگروهی مرکب از وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور به تامین اجتماعی اعلام می شود و از آنجاییکه مجوز های صادره توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که به موجب اختیارات قانونی صادر گردیده است، تا کنون در این کارگروه مطرح نگردیده و تصویب نشده است لذا مقرر می گردد:

الف) اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی از طریق وزارتخانه مربوطه ظرف مدت یک هفته پیگیری نمایند تا در چارچوب تبصره ماده ۱۰ مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران فهرست مراکز شتاب دهنده در اختیار کارگروه مورد نظر جهت تعیین تکلیف و اضافه شدن به فهرست نهایی مصوبات قرار گیرد.



ب) توسط اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی ظرف مدت یک هفته فهرست مربوطه به اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی منعکس گردد تا به صورت ملی پیگیری نمایند. • با عنایت به اینکه حسب مقررات مربوطه وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز نظیر وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور در حوزه صدور مجوز فعالیت برای مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها مجوز دارند لذا از طریق شورای گفت و گوی مرکز پیشنهاد گردد تا وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز به عنوان متولی به ماده ده مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران اضافه گردد. • با توجه به نوپا بودن مراکز شتاب دهنده، عدم شفافیت حوزه فعالیت این مراکز و جلوگیری از تبعات احتمالی تا رفع ابهامات مقرر شد، ظرف مدت دو هفته بسته پیشنهادی مورد نظر توسط اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی و انجمن صنفی به صورت درون استانی تهیه تا در قالب استفاده از ظرفیت های استانی شفاف سازی و رفع ابهام به امضاء دستگاه های مورد نظر در جلسه شورا برسد.	
با عنایت به جمع بندی ها و جمیع جهات به شورا پیشنهاد می شود نظر به اینکه به موجب ماده ۱۰ مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران شرکت های مورد حمایت ساکن مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها، سازمان تامین اجتماعی مکلف است نسبت به تخصیص شناسه (کد) کارگاهی اقدام نماید و در تبصره ماده ده تاکید گردیده است فهرست مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها توسط کارگروهی مرکب از وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور به تامین اجتماعی اعلام می شود و از آنجاییکه مجوز های صادره توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که به موجب اختیارات قانونی صادر گردیده است، تا کنون در این کارگروه مطرح نگردیده و تصویب نشده است لذا مقرر می گردد: الف) اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی از طریق وزارتخانه مربوطه ظرف مدت یک هفته پیگیری نمایند تا در چارچوب تبصره ماده ۱۰ مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران فهرست مراکز شتاب دهنده در اختیار کارگروه مورد نظر جهت تعیین تکلیف و اضافه شدن به فهرست نهایی مصوبات قرار گیرد. ب) توسط اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی ظرف مدت یک هفته فهرست مربوطه به اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی منعکس گردد تا به صورت ملی پیگیری نمایند. • با عنایت به اینکه حسب مقررات مربوطه وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز نظیر وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور در حوزه صدور مجوز فعالیت برای مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب دهنده ها مجوز دارند لذا از طریق شورای گفت و گوی مرکز پیشنهاد گردد	پیشنهادهات



تا وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز به عنوان متولی به ماده ده مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران اضافه گردد. • با توجه به نو پا بودن مراکز شتاب دهنده، عدم شفافیت حوزه فعالیت این مراکز و جلوگیری از تبعات احتمالی تا رفع ابهامات مقرر شد، ظرف مدت دو هفته بسته پیشنهادی مورد نظر توسط اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی و انجمن صنفی به صورت درون استانی تهیه تا در قالب استفاده از ظرفیت های استانی شفاف سازی و رفع ابهام به امضاء دستگاه های مورد نظر در جلسه شورا برسد.	
۱- بیست و دومین نشست دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۸ ۲- نامه شماره ۶۹۳ش/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۲ انجمن صنفی کارفرمایی مراکز شتابدهنده خراسان رضوی ۳- نامه ۱۲۶۶/۱۴۰۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۴ دبیرخانه شورای گفت و گو ۴- نامه ۱۵۷۹۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۶ مدیر کل اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی ۵- مصوبه شماره ۲۵۰۷۱/ت/۵۴۹۹۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۰۱ هیات وزیران	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه