



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۱۲۳	تاریخ جلسه : ۱۴۰۳/۰۹/۱۷	ساعت شروع : ۷	ساعت خاتمه : ۹	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی (مشهد)
------------------	-------------------------	---------------	----------------	--

عناوین دستور جلسات

عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه
- طرح موانع صادرات بنگاه های اقتصادی به دلیل عدم رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و ارائه پیشنهادات اصلاحی
- موانع رفع تعهدات ارزی سیب صادراتی و واردات موز و انبه به میزان صادرات انجام شده
- پیشنهاد اصلاح جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع اخذ مالیات بر ارزش افزوده به میزان ۱۰٪ از مبادلات شمش نقره علیرغم معافیت واردات طلا و نقره از مبادی ورودی کشور موضوع بخشنامه شماره ۱۱۳/۶۲۰۰/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ سازمان امور مالیاتی کشور
- پیشنهاد اصلاح ضریب میزان مانده و میانگین حساب برای دریافت تسهیلات ضروری مورد نیاز واحدهای تولیدی جهت تامین مالی سرمایه در گردش و مواد اولیه (به دلیل اتمام وقت به جلسه آینده موکول شد)

عنوان خارج از دستور:



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین مظفری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	سیدجمال الدین حسینی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	امیررضا رجبی	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	غلامرضا قنبری	مدیرکل اداره کل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	سید حامد حسینی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	محمد امین بابائی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	غایب	
۷	محمدحسن براتی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محسن زنگنه	رئیس مجمع نمایندگان استان خراسان رضوی	نماینده	مصطفی غلامی

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام زرنندی (حسین شفیعی)	رئیس کل دادگستری استان (معاون)	حاضر	
۲	محمد حسین درودی (سید هادی شریعت یار)	دادستان مرکز استان (معاون)	حاضر	



د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قلندر شریف	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	موسی الرضا حاجی بگلو	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا توکلی زاده	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	هادی ابوی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	هادی مخملی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی چمنیان	مدیرعامل و رئیس هیات مدیره شرکت نیان الکترونیک	غایب	
۲	محمدحسین روشنگر	رئیس هیات مدیره اتحادیه واردکنندگان مواد اولیه و کالاهای سرمایه ای استان	حاضر	
۳	فیروز ابراهیمی	رئیس هیات مدیره انجمن صنایع همگن پلاستیک (رئیس خانه صنعت معدن و تجارت استان)	غایب	
۴	غلامرضا نازپرور	رئیس خانه معدن خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت پایا فرایند هزاره نوین	نماینده	جواد غیور
۵	احمد سلحشور	مدیرعامل شرکت گهردانه شرق و رئیس هیات مدیره گروه توسعه اقتصادی گهر	حاضر	
۶	حسن صادقی	رئیس هیات مدیره شرکت شرکت پی چینان ژرف گمانه	نماینده	محمد قنبری شکوه
۷	مرتضی خوشخو	مدیر عامل تعاونی اتحادیه تعاونی مصرف فرهنگیان استان خراسان رضوی	حاضر	
۸	آذر کیانی نژاد	رئیس هیات مدیره کانون زنان بازرگان ایران شعبه خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت کیان گستر سلامت آسیا	حاضر	



توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	هادی توانا	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۲	احمد معصومی فر	مشاور وزیر و رییس نمایندگی وزارت امور خارجه در شرق کشور
۳	محمد علی نعمت نژاد	مدیر عامل شرکت آب منطقه ای استان
۴	شاکر رضا مریدی	مدیر کل اداره کل امور مالیاتی استان
۵	علیرضا خدابنده	مدیر عامل توزیع برق استان خراسان رضوی
۶	عبدالوحید مهدوی نیا	مدیر عامل توزیع برق مشهد
۷	حسین خاکی	سازمان جهاد کشاورزی استان
۸	محمود امتی	هیات رئیسه اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۹	احمد اثنی عسری	نائب رئیس اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۱۰	حسن نوربخش	شرکت توزیع برق مشهد
۱۱	حسین محمدیان	رئیس کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی
۱۲	حسین محمودی خراسانی	رئیس انجمن مدیران صنایع استان
۱۳	عبداله یزدانبخش	رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی
۱۴	سعید بامشکی	رئیس کمیسیون مدیریت واردات و بازرگانی داخلی اتاق
۱۵	کاظم شیردل	رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان خراسان رضوی
۱۶	نسرین یوسفی عارفی	رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی
۱۷	علیرضا بنی هاشم	رئیس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی
۱۸	مهدی وطن پرست	استانداری خراسان رضوی
۱۹	فرشید دشتی	شرکت گاز استان خراسان رضوی
۲۰	کامران عامریان	مشاور اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۲۱	سمیرا سبزواری	رییس دفتر کشاورزی اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی
۲۲	مسعود اسماعیلی	شرکت گاز استان خراسان رضوی
۲۳	یوسف تقی زادگان	رئیس اتحادیه طلا، جواهر و نقره و سکه مشهد
۲۴	مصطفی شامل	مشاور اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۲۵	علیرضا سعادت	شرکت شهرکهای استان خراسان رضوی
۲۶	مریم طالبی	شرکت آبفا مشهد
۲۷	مصطفی حسین آبادی	سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
۲۸	محسن فلکی	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان



۲۹	سحر خاوریان	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان
----	-------------	--

مشروح مذاکرات

یکصد و بیست و سومین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به ریاست استاندار محترم خراسان رضوی و با حضور اعضای شورای گفت و گو، دستگاه قضایی استان و سایر مدعوین دستگاه های اجرایی، تشکل های بخش خصوصی و تعاونی و تعدادی از کمیسیون های اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در ساعت ۷ صبح شنبه مورخ هفدهم آذر ماه سال ۱۴۰۳ بر اساس تقویم جلسات در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان خراسان رضوی برگزار شد. در این نشست دستور کار،

- ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه
- طرح موانع صادرات بنگاه های اقتصادی بدلیل عدم رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و ارائه پیشنهادات اصلاحی
- موانع رفع تعهدات ارزی سیب صادراتی و واردات موز و انبه به میزان صادرات انجام شده
- پیشنهاد اصلاح جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع اخذ مالیات بر ارزش افزوده به میزان ۱۰٪ از مبادلات شمش نقره علیرغم معافیت واردات طلا و نقره از مبادی ورودی کشور موضوع بخشنامه شماره ۶۱۱۳/۲۰۰/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ سازمان امور مالیاتی کشور
- مورد بررسی قرار گرفت. در ابتدای جلسه دبیر شورا و رئیس اتاق بازرگانی نکاتی را مطرح نمودند و سپس جلسه وارد دستور کار شد.

دستور جلسه (۱):

"طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

- «محمدرضا توکلی زاده» رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی در این نشست با اشاره به تبعات متاثر از سهمیه بندی ارز وارداتی شرکت های تولیدی و بازرگانی اظهار داشت: تجربه نشان داده است که نتایج حاصل از تصمیمات خلق الساعه ارزی، لطمات زیادی بر پیکره اقتصاد وارد می کند و این موضوع در بحث سهمیه بندی ارز وارداتی شرکت های تولیدی و بازرگانی، مشهود است. این تصمیمات، صنایع را با چالش های زیادی مواجه ساخته و بخش خصوصی در راستای حل این مسئله طی ماه های اخیر مطالبه گری های متعددی داشته است.
- با توجه به تغییرات ایجاد شده در وزارت صمت، مسئله سهمیه بندی ارز وارداتی واحدهای تولیدی و بازرگانی که ناشی از تصمیمات نادرست اتخاذ شده در این حوزه بوده، مرتفع شود.
- «علی اکبر لبافی» رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در ابتدای جلسه به معرفی اعضای جدید شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اشاره نمود.



- لبافی در این باره عنوان نمود جناب آقای دکتر شریعت یار به عنوان عضو جدید شورای گفت و گو و مسئول بهبود محیط کسب و کار استان از طرف دادستان محترم استان معرفی شده اند. جا دارد از زحمات و پیگیری آقای دکتر بهشتی در مدت حضور ایشان و حل و فصل مسائل تشکر نماییم.
- کمیسیون هماهنگی بانک ها مطابق انتخابات صورت گرفته جناب آقای براتی رئیس محترم شعب و سرپرستی استان بانک سپه، به عنوان دبیر کمیسیون هماهنگی بانک ها انتخاب شدند و از زحمات جناب آقای صفای نیکو تشکر و قدردانی می گردد.

دستور جلسه (۲):

" ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه "

- «غلامحسین مظفری»، استاندار خراسان رضوی در خصوص جبران خسارت واحدهای تولیدی به دلیل قطع انرژی، بر پیگیری امور بیمه ای توسط شرکت های خدمات رسان تاکید کرد و گفت: همه باید پیگیر این موضوع شویم و ببینیم با فراهم کردن چه امکاناتی می توان مانع از خسارت بیشتر بخش تولید استان به دلیل قطع انرژی شد. قانون هم مسیریایی برای جبران خسارت ناشی از قطع برق بخش تولید قرار داده که می توان از آنها بهره گرفت. لازم است با جلب مشارکت شرکت های بیمه، مبالغی برای بیمه بخش تولید از محل خسارت ناشی از قطع انرژی در نظر گرفته شود، این نشست ها می تواند شروعی برای پیگیری های بعدی در این زمینه باشد و مباحث به صورت جدی دنبال شود.
- استاندار خراسان رضوی با اشاره به طولانی شدن اجرای برخی طرح ها در حوزه انرژی های تجدیدپذیر گفت: چندی قبل صحبت از سه طرح نیروگاه خورشیدی ۵۰ مگاواتی، ۶۰ مگاواتی و ۱۰۰ مگاواتی در خراسان رضوی شد؛ اما هر سه طرح معطل مانده و به اجرا نرسیده است. باید به نحوی برنامه ریزی کرد که جز صنایع غیرسنگین، مابقی واحدهای بخش تولید، برق خود را از محل ایجاد نیروگاه خورشیدی تامین کنند.
- مظفری تاکید کرد: برای برنامه ریزی دقیق در حوزه مدیریت مصرف، باید آمار دقیقی از میزان مصرف بخش تولید توسط شرکت های برق و گاز به ویژه در خصوص صنایع سنگین ارائه شود. میزان تولید انرژی تجدیدپذیر و پاک در استان نیز بایستی شفاف گردد. با در اختیار داشتن آمار دقیق از میزان تولید و مصرف انرژی در خراسان رضوی و سهم استان در اعمال محدودیت ها، می توان مدیریت این بخش را در خود استان انجام داد. در کنار آن، افزایش بهره وری در تولید نیز حائز اهمیت است، واحدهای صنعتی باید بهره ور باشند، بهره ور شدن هر واحد صنعتی به اندازه ایجاد یک نیروگاه مهم است.
- سپس، «علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به تشریح دستورکار جلسه پرداخت و گفت: مرجع طرح این موضوع، انجمن مدیران صنایع و خانه صنعت، معدن و تجارت استان است. طبق تکلیف قانون گذار و دولت، بر اساس ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن، صنایع نباید در اولویت قطع گاز، برق و خدمات مخابرات از سوی دولت قرار بگیرند و تاکید شده اگر دولت ناگزیر به قطع این خدمات شد، ملزم به جبران خسارت صنایع خواهد بود. در این ماده قانونی آمده است: دستگاه های خدمات رسان هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند و هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکت های عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا



- گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکت‌های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق را تعیین و اعلام نماید.
- لبافی خاطر نشان کرد: در بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵، سازمان برنامه و بودجه مکلف شده تا همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت‌های ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوائح بودجه سالانه پیش بینی کند.
 - رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان در تشریح پیشنهادات این دبیرخانه درباره این دستور کار گفت: پیشنهاد می‌شود شرکت‌های خدمات رسان مکلف شوند ظرف یک ماه نسبت به اصلاح قراردادهای تامین انرژی در کلیه فصول سال (۱۲ ماهه) با شرکت‌های تولیدی منطبق با ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار بپردازند و آیین نامه اجرایی آن را تنظیم نمایند. همچنین، پیشنهاد می‌شود در هنگام عقد قراردادهای بین شرکت‌های خدمات رسان و شرکت‌های خصوصی، نظارت بر تدوین صحیح قراردادها با توجه به بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ از سوی سازمان برنامه و بودجه صورت پذیرد.
 - وی عنوان کرد: با توجه به تکالیف بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵، سازمان برنامه و بودجه مکلف است تا همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت‌های ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوائح بودجه سالانه پیش‌بینی نماید تا با انعقاد قرارداد بیمه‌ای توسط شرکت‌های خدمات رسان با شرکت‌های بیمه‌ای، در مواقع موجه، خسارت ناشی از قطع انرژی توسط شرکت‌های بیمه ای جبران شود و لذا پیشنهاد می‌شود از طریق شورای مرکز و سازمان برنامه و بودجه کشور و مجمع نمایندگان در مجلس شورای اسلامی، موضوع تامین اعتبار در بودجه سنواتی پیگیری گردد.
 - لبافی ادامه داد: علاوه بر پیشنهادات فوق، با توجه به اینکه راهکار بلندمدت، افزایش تولید برق و گاز است و ضرورت دارد موانع تولید برق و گاز مرتفع شود، پیشنهاد می‌گردد برای توسعه انواع نیروگاه‌های بخش خصوصی و دولتی، نهاد تنظیم‌گر برای تعیین قیمت منصفانه ایجاد شود.
 - «حسین محمودی خراسانی»، عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به دستاورد مطلوب طرح پویش مردمی سازی مدیریت مصرف گاز اظهار کرد: در این پویش، گاز صرفه‌جویی شده در بخش خانگی، به بخش صنعتی استان تخصیص می‌یافت و این مهم موجب ادامه‌دار بودن تولید و اشتغال شد؛ لذا درخواست ما این است که این پویش در سال جاری نیز به اجرا درآید؛ چرا که قطع یکباره گاز واحدهای صنعتی خسارت زیادی برای آنها به دنبال دارد. از سوی دیگر، اگر به هر واحد صنعتی، میزان مجاز برق یا گاز مصرفی آن در طول روز اعلام شود، مدیریت بهتری در بخش مصرف انرژی از سوی واحد انجام می‌گیرد.
 - «احمد اثنی عشری»، نایب رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز اذعان کرد: بار اصلی مدیریت مصرف انرژی بر دوش صنایع است و محدودیت‌ها و قطعی‌ها بر این بخش تحمیل می‌شود؛ این در حالی است که اگر اعمال محدودیت در ساعات فعالیت واحدهای صنفی نیز انجام شود، صرفه‌جویی بهتری در مصرف برق صورت خواهد گرفت.
 - «محمدحسین روشنگر»، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز عنوان کرد: بیشترین سرمایه‌گذاری صورت گرفته در حوزه زیرساخت‌های استان، مربوط به بخش انرژی به ویژه برق است؛ این در حالی است که بسیاری از استان‌ها در حوزه احداث آزادراه و بزرگراه سرمایه‌گذاری کرده‌اند و از آنجا که برق تولیدی خراسان رضوی بیش از میزان مصرف آن است، این



- مازاد تولید به سایر استان‌ها می‌رود؛ این در حالی است که عقب ماندگی خراسان رضوی در احداث آزادراه را نمی‌توان از طریق دیگر استان‌ها جبران نمود. بنابراین در هنگام ناترازی انرژی و قطع برق صنایع، باید به این مسئله استان ما توجه شود.
- وی افزود: گاهی بر قطع برق اصناف و بخش تجاری تاکید می‌شود؛ اما باید به این مهم توجه کنیم که باز هم ضرر این امر به بخش تولید می‌رسد؛ زیرا واحدهای تجاری و صنفی، محل فروش کالاهای تولیدکنندگان هستند.
 - در ادامه، «محمود امتی»، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی خراسان رضوی، از پیشنهادی برای جبران خسارت ناشی از قطع انرژی صنایع سخن گفت و اظهار داشت: ماده ۲۵ قانون بهبود فضای کسب و کار در بحث جبران خسارت ناشی از قطع انرژی واحدهای تولیدی صراحت دارد و دولت باید خسارت بخش خصوصی ناشی از قطع انرژی را پرداخت کند. اگر جبران خسارت بخش خصوصی ممکن نیست، از طریق اعطای مشوق‌هایی همچون کاهش مالیات و هزینه‌های بیمه و... این موضوع قابل جبران خواهد بود.

لزوم انعقاد قرارداد دستگاه‌های خدمات‌رسان با شرکت‌های بیمه برای جبران خسارت قطع انرژی صنایع

- «عبدالله یزدان بخش»، رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی مشهد نیز از ضرورت جبران خسارت ناشی از قطع انرژی صنایع سخن گفت و تصریح کرد: دولت در اخذ جرایم مربوط به دیرکرد پرداخت‌های مالیاتی و تامین اجتماعی از واحدهای صنعتی، لحظه‌ای درنگ نمی‌کند و به سرعت و در زمان مقرر آن را اخذ می‌نماید؛ اما چطور می‌شود که خسارت ناشی از قطع یکباره انرژی واحدهای صنعتی منطبق بر ماده ۲۵ قانون بهبود فضای کسب و کار هنوز از سوی دولت، پرداخت نشده است؟
- وی اضافه کرد: شرکت‌های خدمات‌رسان مانند برق و گاز باید با بیمه‌ها قرارداد منعقد کرده تا از این محل خسارت ناشی از قطع برق و گاز واحدهای صنعتی تامین و به آنها پرداخت شود، البته قطع یکباره گاز و برق واحدهای صنعتی آنقدر خسارت سنگینی دارد که حتی با پرداخت بیمه و خسارت نیز جبران ناپذیر است.

تاکید بر پرهیز از خروج برق از استان در تابستان

- در ادامه، «حسین محمدیان»، رئیس کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی خراسان رضوی گفت: با توجه به اینکه استان ما مازاد بر نیاز خود برق تولید می‌کند، باید متفاوت از استان‌های دیگر دیده شود و در زمان اوج بار در تابستان که استان نیاز به برق دارد، نباید برق تولیدی خراسان رضوی از آن خارج شود. از سوی دیگر خراسان رضوی در حوزه تولید انرژی تجدیدپذیر شرایط مناسبی دارد و واحدهای صنعتی و معدنی نیز وارد سرمایه‌گذاری در حوزه نیروگاه‌های خورشیدی شده‌اند. بنابراین، لازم است برای واحدهای صنعتی که بهره‌وری خود را افزایش و مصرف برق را کاهش داده‌اند، مشوق‌های ویژه‌ای در نظر گرفته شود.

نگاهی به میزان تولید و مصرف برق در استان

- سپس، «علیرضا خدابنده» مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق خراسان رضوی نیز در این نشست از انجام هماهنگی و برنامه‌ریزی‌های لازم برای قطع مدون برق صنایع استان با حضور نمایندگان واحدهای تولیدی و سایر دست‌اندرکاران گفت و اظهار کرد: با توجه به ضرورت تامین توان شبکه سراسری برق در تابستان به دلیل رشد نامتعارف مصرف و وجود ناترازی در



تولید و مصرف و محدودیت تامین سوخت نیروگاهها در فصل سرد سال از قبیل گاز و گازوییل و... با وجود ظرفیت تولید متناسب با مصرف برق، ناچار به اجرای برنامه های اجرای مدیریت انرژی خواهیم بود.

- لذا با تدوین بسته های مدیریت بار و انرژی توسط با همکاری بخش خصوصی و مصوبات هیات وزیران و برنامه های پاسخگویی بار، همکاری و کاهش بار در تمامی بخش های مصرف متناسب با ظرفیت مصرف و وجود ابزارهای مدیریت مصرف از جمله بخش صنعتی از سوی مقامات کشوری تکلیف می گردد که متناسب با وضعیت بار شبکه سراسری برق توسط شرکت توانیر و شرکت مدیریت شبکه برق ایران تدوین و برای اجرا به شرکت های توزیع برق کشور ابلاغ می گردد.
- همچنین بنا به ماده ۴ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق، صنایع انرژی بر، می بایست حداقل ۹۰۰۰ مگاوات نیروگاه حرارتی با بازده ۵۵٪ و ۱۰۰۰ مگا وات نیروگاه تجدید پذیر و پاک تا پایان ۱۴۰۴ از محل منابع داخلی این صنایع احداث نمایند و بر اساس ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان صنایع با قدرت مصرف بیشتر از یک مگاوات موظفند معادل یک درصد از برق مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه تجدید پذیر تامین کنند و این میزان در پایان سال پنجم حداقل ۵٪ برسد.
- لذا صناعی که تمایل به معافیت از برنامه های مدیریت مصرف دارند می توانند متناسب با قدرت مصرفی خود با احداث نیروگاه تجدید پذیر از برق هموار استفاده نمایند. و بر اساس ماده ۲۹ قانون اصلاح الگوی مصرف صنایع می بایست سالانه به میزان حداقل ۲۰٪ ماشین آلات فرسوده خود را از رده خارج و به همان نسبت به تامین ماشین های جدید با مصرف انرژی استاندارد و بهینه اقدام نمایند.
- به موجب ماده ۲۶ قانون اصلاح الگوی مصرف در صورتی که معیارهای مصرف انرژی تعیین شده توسط اداره استاندارد را رعایت نمایند متناسب با آن جریمه در قبوض برق مصرفی اعمال می گردد.

خسارت ۲۲ هزار میلیاردی بخش کشاورزی استان از قطعی برق

- «غلامرضا قنبری»، رئیس سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی نیز در ادامه این نشست با بیان اینکه اهمیت بخش کشاورزی از صنعت کمتر نیست، عنوان کرد: امسال قطعی برق ۲۲ هزار میلیارد تومان به بخش کشاورزی به ویژه باغبانی استان خسارت زده است.
- وی اظهار کرد: نصب نیروگاه خورشیدی برای چاههای کشاورزی در استان آغاز شده و تعداد زیادی از آنان به بهره برداری رسیده است. صاحبان چاههای کشاورزی در خراسان رضوی عمدتاً خرده مالک هستند و برای نصب نیروگاه خورشیدی نیاز به منابع مالی دارند؛ لذا باید از این حیث اعتباراتی برای این بخش در نظر گرفته شود.

پیشنهاد تفویض اختیار به استان در بحث تولید و مصرف انرژی

- سپس، «امیررضا رجبی»، مدیر کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز تصریح کرد: اگر میزان ورود و خروج گاز و برق در خراسان رضوی و سهم مصرف یا صرفه جویی استان در این بخش مشخص و اعلام شود، مدیریت مصرف برق نیز در داخل استان قابل انجام است. پارسال تجربه ای در خصوص مدیریت مصرف برق و گاز واحدهای صنعتی دارای مصرف بیش از ۲ مگاوات ساعت در استان داشتیم که هماهنگی در این زمینه منجر به مدیریت مطلوب این بخش شد.



- وی به طرح‌های موفق سال گذشته در حوزه صرفه جویی در مصرف گاز اشاره کرد و گفت: طرح تعویض بخاری‌های فرسوده و پویش مردمی سازی مدیریت مصرف گاز از طرح‌های موفق سال گذشته بود که باعث شد وضعیت تولید صنعت استان در زمستان سال گذشته بهبود یابد، در واقع صنایع بزرگ استان از این پویش منتفع شدند.
- رجبی پیشنهاد کرد که اختیار مدیریت مصرف انرژی چه در بخش تولید و چه در بخش مصرف یا اعمال محدودیت، به خود استان واگذار شود و از سوی دیگر شرکت‌های خدمات رسان هم باید به تکلیف خود در قبال واحدهای صنعتی عمل کنند.
- «سیدهادی شریعت یار»، معاون پیشگیری از وقوع جرم دادستان عمومی و انقلاب مرکز خراسان رضوی نیز در این نشست گفت: در سال گذشته مدیریت مصرف برق در معابر شهری، تابلوهای سردر مغازه و نور تزئینی خانه‌ها اعمال شد که نتایج خوبی داشت و بهتر است این موضوع امسال نیز پیگیری شود. برای مدیریت مصرف گاز نیز باید نسخه متفاوتی پیچید. مدیریت حوزه گاز داستان متفاوتی دارد به طوری که با فرهنگ سازی بین مردم، می‌توان فشار را از روی دوش بخش تولید برداشت، مدیریت مصرف گاز نباید فقط شامل بخش صنعت باشد.

خرید اوراق مشارکت در حوزه انرژی، راهکاری برای جبران خسارت قطع گاز صنایع

- «فرشید دشتی»، مدیر بهره برداری شرکت گاز خراسان گفت: موضوع اصلی در عدم اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود فضای کسب و کار و جبران خسارت قطع انرژی صنایع، مشکل تامین اعتبار و بودجه است. راهکار شرکت گاز برای بخش صنایع در این زمینه، خرید اوراق مشارکت در حوزه انرژی است که صاحبان صنایع فولادی نسبت به خرید آن اقدام کرده‌اند. بر این باوریم که طرح خرید اوراق مشارکت انرژی به سایر صنایع، راهکار موثری برای متضرر نشدن واحدهای صنعتی از محل برنامه محدودیت مصرف گاز است.
- «هادی مخملی»، رئیس اتاق اصناف مشهد نیز با اشاره به فعالیت ۱۵۰ هزار واحد صنفی در این شهر گفت: پارسال با نشستهای هماهنگی که برگزار شد، برنامه‌های مدیریت مصرف برق برای واحدهای صنفی و مجتمع‌های تجاری مشهد اجرا شد، مدیریت مصرف برق در زمان اوج بار اتفاق می‌افتد و به ساعت کاری اصناف یا ۲۴ ساعته بودن فعالیت آنها ارتباطی ندارد.
- وی با بیان اینکه یک چهارم اصناف را واحدهای صنفی تولیدی تشکیل می‌دهند، اظهار کرد: پارسال قرار بود سوخت جایگزین به واحدهای صنفی اختصاص یابد که محقق نشد، امید است امسال این میزان سوخت اختصاص یابد.

دستور جلسه (۳):

" طرح موانع صادرات بنگاه‌های اقتصادی بدلیل عدم رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و ارائه پیشنهادات اصلاحی "

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در این خصوص عنوان کرد: یکی از مشکلات صادرکنندگان استان، مسدودسازی تعدادی از کارت‌های بازرگانی است که نتوانسته‌اند تعهدات ارزی خود را به ۶۰ درصد برسانند. تعدادی از شرکت‌های صادراتی، برندها و کارخانجات شناخته شده به دلیل اینکه نتوانسته‌اند رفع تعهد ارزی را به ۶۰ درصد برسانند، کارت بازرگانی آنها تعلیق می‌شود و به دنبال آن، قراردادهای این شرکت‌ها خود به خود تعلیق می‌گردد و طبیعتاً کشورهای دیگری در مقصد صادراتی جایگزین آنان می‌شوند.



- وی به تشریح پیشنهادات تجمیع شده در دبیرخانه در این زمینه پرداخت و تصریح کرد: اولین پیشنهاد ما این است که به جای تعلیق یا انسداد کارت بازرگانی، تضامین دیگری جایگزین کارت در بحث رفع تعهد ارزی شود. ضمن اینکه بخشنامه‌ای توسط معاونت برنامه‌ریزی و مقررات سازمان توسعه تجارت به منظور کنترل و پایش تعهدات ارزی در سال ۱۴۰۲ صادر شده که موضوع تعلیق کارت بازرگانی در صورت رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد را عنوان کرده است. در بخشنامه بعدی در سال جاری ۶۰ درصد حذف شده؛ با این حال، مسدودسازی صادرات کارت بازرگانی اتفاق افتاده است؛ لذا پیشنهاد دوم این است که با توجه به اینکه در این بخشنامه در رفع تعهدات ارزی کمتر از ۶۰ درصد، اختیارات را به شکلی به اداره کل صمت داده‌اند، این سازمان رفع مسدودسازی صادرات کارت‌های بازرگانی را به عهده بگیرد.
- «کاظم شیردل»، رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی خاطرنشان کرد: در این زمینه درخواست داریم که تفویض اختیار به استان انجام شود تا خصوصاً صادرکنندگان نمونه برای چند درصد رفع تعهد ارزی کمتر، با مشکلی برای صادرات مواجه نشوند.
- «حسین محمدیان»، رئیس کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی خراسان رضوی اظهار کرد: در موضوع رفع تعهد ارزی مشکلات و نقدهایی داریم؛ رئیس کل بانک مرکزی با حضور در شورای گفت‌وگوی خراسان رضوی در سال گذشته به ما قول‌هایی از جمله راه‌اندازی ریال آفشور برای تجارت با افغانستان دادند؛ اما تاکنون این قول‌ها عملی نشده است.
- وی اضافه کرد: عملکرد صادرات ۸ ماهه گمرکات استان نشان‌دهنده وضعیت نامطلوب در این حوزه است که یکی از دلایل آن رفع تعهد ارزی است. امروزه برای رفع تعهد ارزی با واردات شمش طلا به این دلیل که زیرساخت لازم توسط بانک مرکزی فراهم نشده، جریمه شده‌ایم و تمام تسهیلات بانکی به روی ما بسته شده است.
- روشنگر، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز خاطرنشان کرد: باید امتیازاتی برای افرادی که رفع تعهد ارزی خود را به صورت کامل انجام داده‌اند در نظر گرفته شود.
- رجبی، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان گفت: در گذشته هم پیشنهاد کردیم تفویض اختیار در بحث رفع تعهد ارزی به استان صورت بگیرد تا به دلیل چند درصد عدم رفع تعهد، صادرکننده به مشکل برنخورد.
- «محمدحسن براتی»، دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های خراسان رضوی بیان کرد: در خصوص واردات شمش طلا و نقره توسط شرکت‌ها در جهت رفع تعهد ارزی، تقاضا داریم بانک مرکزی این اختیار را به ستاد تسهیل استان بدهد تا کار رفع تعهد ارزی انجام شود.
- پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت‌وگو در خصوص این دستور کار شامل جایگزین کردن تضامین دیگری برای رفع تعهدات ارزی در عوض تعلیق کارت بازرگانی، ارسال درخواست جهت رفع محدودیت واحدهای صادرکننده توسط اداره کل صمت استان که کمتر از ۶۰ درصد رفع تعهد ارزی داشته‌اند و تفویض اختیار برای فعال‌سازی کارت‌های بازرگانی مسدود شده توسط این اداره کل، با موافقت استاندار به تصویب شورای گفت‌وگوی خراسان رضوی رسید.

دستور جلسه (۴):

" موانع رفع تعهدات ارزی سیب صادراتی و واردات موز و انبه به میزان صادرات انجام شده "



- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در این زمینه اظهار کرد: علی‌رغم اینکه خراسان رضوی جزو صادرکنندگان سیب در کشور است؛ به این دلیل که استان آذربایجان غربی به عنوان معین صادرات سیب تعیین شده، برخی محدودیت‌ها در بحث رفع تعهد ارزی از طریق واردات انبه و موز برای استان ما به وجود آمده است. در واقع، به میزان صادرات سیب استان برای رفع تعهد ارزی، مجوز واردات موز و انبه داده نمی‌شود؛ لذا موز و انبه مورد نیاز استان را می‌بایست از استان آذربایجان غربی تامین کنیم.
- میزان تولید سیب در خراسان رضوی ۱۹۸ هزار و ۷۱۰ تن با میانگین عملکرد ۱۲.۵ تن در هکتار بوده که برای ما یک ظرفیت صادراتی است. پیشنهاد دبیرخانه شورای گفت و گوی این است که وزارت جهاد کشاورزی محدودیت‌های اعمال شده برای صادرات سیب خراسان رضوی را حذف کند تا شرکت‌های صادراتی این استان بتوانند به میزان صادرات سیب و در قبال آن به همان میزان واردات موز و انبه، تعهدات ارزی خود را ایفا کنند.
- هادی مخملی، رئیس اتاق اصناف مشهد در این خصوص اظهار کرد: کاهش سهمیه خراسان رضوی و معین قرار دادن آذربایجان غربی به عنوان صادرکننده سیب، موجب به وجود آمدن رانت در این حوزه شده است.
- موز از این نظر که جزو تقاضای مردم بوده و تولید کشور پاسخگوی آن نیست، در بین کالاهای تنظیم بازار قرار گرفته است و سهمیه واردات آن بر اساس میانگین ۵ ساله واردات در نظر گرفته شده است.
- سیب خراسان رضوی یکی از اقلامی است که قابلیت صادراتی بالایی دارد؛ اما در حال حاضر با توجه به اینکه تعهد ارزی را نمی‌توانیم با واردات موز و انبه رفع کنیم، سیب استان با قیمت بسیار نازلی خریداری می‌شود.
- «محمد قنبری شکوه»، رئیس اتحادیه بارفروشان مشهد عنوان کرد: ما روزانه به جز موزهای پاکستانی، حدوداً ۲۰۰ تن عرضه موز در میادین مشهد داریم.
- بخشنامه وزارت جهاد کشاورزی به این دلیل که بدون اطلاع قبلی بوده باعث شده که برخی افراد برای رفع تعهد ارزی دچار مشکلاتی شوند و سهمیه خراسان رضوی در این زمینه به شدت کاهش یافته است.
- از طرفی، همکاران ما برای وارد کردن یک کامیون موز به استان، باید به افرادی که تنها اسم صادرکننده را یدک می‌کشند، ۳۰۰ تا ۳۵۰ میلیون تومان پول پرداخت کنند.
- قنبری، رئیس سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی نیز در این زمینه بیان کرد: موضوع اصلی در این بحث، سهمیه‌بندی استان‌ها برای واردات موز و انبه نبوده؛ بلکه ملاک، عملکرد ۵ سال آخر صادرات سیب توسط تجار بوده است که در استان ما، عملکرد ۴ و ۵ سال پیش برای صادرات سیب، کم بوده، با این حال، ممانعتی برای صادرات سیب نداریم و ۱۰۴ محصول دیگر می‌تواند با ۴ درصد تعرفه در ازای صادرات این محصول، وارد کشور شود.
- محمدیان، رئیس کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی خراسان رضوی گفت: در ۷ ماهه نخست سال جاری صادرات سیب استان از لحاظ وزنی ۱۳۶ درصد و از لحاظ ارزشی ۱۱۸ درصد رشد داشته است. تجار ما طی ۵ سال اخیر کمتر موز وارد کرده‌اند و قاعدتاً سهمیه بیشتری به افرادی که بیشتر موز وارد کرده‌اند، تعلق می‌گیرد.
- مظفری، استاندار خراسان رضوی در جمع‌بندی مباحث این دستور کار خاطرنشان کرد: دلیل این تصمیم وزارت جهاد کشاورزی، باید ریشه‌یابی شده و تصمیمی بگیریم که نفع تولیدکنندگان و باغداران در آن دیده شود. باید توزیعی عادلانه



صورت گیرد و فرآیندی برای این موضوع تعریف شود؛ لذا ضروری است در خصوص این موضوع، علاوه بر پیشنهادات دبیرخانه، کار کارشناسی بیشتری توسط دستگاه اجرایی انجام شود تا مطالبه گری مطلوبی صورت گیرد.

دستور جلسه (۵):

"پیشنهاد اصلاح جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع اخذ مالیات بر ارزش افزوده به میزان ۱۰٪ از مبادلات شمش نقره علیرغم معافیت واردات طلا و نقره از مبادی ورودی کشور موضوع بخشنامه شماره ۲۰۰/۶۱۱۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ سازمان امور مالیاتی کشور"

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در این خصوص گفت: در استان خراسان رضوی حدود ۲ هزار کارگاه نقره سازی با ۲۰ هزار کارگر فعالیت دارند و خاستگاه اصلی نقره در مشهد است. براساس بند ۴ جزء الف ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده و فصل ۷۱ کتاب قانون صادرات و واردات، اصطلاح «فلزات گرانبها» شامل طلا، نقره و پلاتین می شود و طبق مندرجات این بند قانونی، واردات و صادرات طلا و نقره و پلاتین به هر شکل پس از کسب مجوز از بانک مرکزی با رعایت آیین نامه مصوب شورای پول و اعتبار، مجاز است.
- وی اظهار کرد: مطابق با تبصره یک ماده ۴ قانون برنامه چهارم توسعه کشور، سازمان امور مالیاتی واردات طلا، پلاتین و نقره به صورت خام را از مبادی رسمی کشور مجاز دانسته و از پرداخت عوارض گمرکی و هر گونه مالیات از قبیل مالیات عملکرد و ارزش افزوده معاف دانسته است، از سوی دیگر طبق جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، اصل طلا، جواهر و پلاتین به کار رفته در مصنوعات ساخته شده از فلزات مزبور، معاف از مالیات و عوارض هستند؛ اما در این قسمت نامی از نقره برده نشده، در حالی که طبق تعریف کتاب قانون مقررات صادرات و واردات، فلزات گرانبها شامل نقره، طلا و پلاتین می شود. از سویی طبق جزء ۲ بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، اجرت ساخت به حق العمل و سود فروشنده کالاهای موضوع این بند، مشمول مالیات و عوارض می شود.
- لبافی گفت: پیشنهاد ما این است که از طریق مراجع قانونگذار، عنوان «نقره» در جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، اضافه شود.
- سپس، «یوسف تقی زادگان»، رئیس اتحادیه صنف طلا، نقره و جواهر مشهد اظهار کرد: طلا، نقره و پلاتین جزو فلزات گرانبها است؛ اما نقره را از بند قانونی مزبور جدا کرده اند. وقتی نقره وارد چرخه بازار می شود، مشمول ۱۰ درصد مالیات بر ارزش افزوده می شود.
- «شاکررضا مریدی» مدیر کل امور مالیاتی خراسان رضوی نیز در این بخش از جلسه گفت: قبل از دیماه سال ۱۴۰۰، فروش طلا و نقره و جواهرات مشمول ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده بوده است اما با تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده، در جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، فقط از طلا و جواهر نام برده و اسمی از نقره نیامده است.
- گفتنی است؛ شورای گفت و گو این بخش از پیشنهادات دبیرخانه را نیز مصوب کرد و مقرر شد از طریق مبادی قانونی پیشنهاد شده پیگیری گردد.

خارج از دستور: ----



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی	حسب تصمیم رئیس محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مقرر گردید موضوعات کلان استان از منظر بخش خصوصی احصا و به استاندار محترم جهت ارائه در نشست با رییس جمهور محترم ارسال شود.
۲	ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه	با عنایت به مندرجات صورتجلسه و مستندات اشاره شده، نظر به اینکه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار تاکید دارد در زمان های اضطراری که قطع برق یا گاز واحدهای مسکونی، جان شهروندان را به خطر می اندازد، شورای تامین استان محل اضطرار می تواند برای حداکثر دو روز که قابل تمدید است، حکم این ماده را نقض کند و دستور دهد بدون نحوه جبران خسارت های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود. اما روند ایجاد شده ناشی از ناترازی برق و گاز طی سال های اخیر موجب شده که همواره در فصول مختلف بویژه تابستان و زمستان بخش تولید با قطعی طولانی مواجه گردند. این مساله موجب شده است تا خسارات زیادی در ارتباط با ایفاء تعهدات، قرارداد های صادراتی و داخلی و هزینه های پرسنلی و بیمه ای ناشی از قطع انرژی متقبل شوند، هرچند قانون گذار در تکالیف ماده ۲۵ و دولت در آیین نامه اجرایی فرایند چگونگی تعیین و پرداخت خسارات وارده را شفاف سازی نموده، لیکن تاکنون خسارت وارده جبران نگردیده از جمله این موارد که می توان عنوان نمود تبصره ۲ این قانون است: «شرکت های عرضه کننده برق و گاز موظفند ضمن هماهنگی با شرکت های بیمه، امکان خرید بیمه نامه پوشش دهنده خسارات ناشی از قطع برق یا گاز را برای واحدهای تولیدی مشترک خود فراهم کنند». و از طرفی مدت قراردادهای تامین انرژی شرکت های خدمات رسان منطبق با ماده ۲۵ قانون بهبود میبایست با واحدهای صنعتی ۱۲ ماهه منعقد شود و سازمان برنامه و بودجه باید برآورد خسارت را در بودجه سنواتی داشته باشد و نسبت به پرداخت آن اقدام کند؛ اما در این خصوص اقدامی انجام نشده است. علاوه بر این، شرکت های خدمات رسان باید قرارداد بیمه داشته باشند ، اما این مهم نیز به دلیل عدم تحقق منابع لازم در بودجه سنواتی محقق نشده است ، علیهذا



پس از بحث و تبادل نظر و با توجه به صراحت ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن شورا مقرر نمود: ۱- نظر به اینکه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن تاکید موکد بر عدم قطع انرژی بدون تصمیم شورای تامین استان ها و آن هم در مواقع خاص حتی یک روزه واحدهای تولیدی دارد، لذا تنظیم هرگونه آیین نامه و دستورالعمل و قراردادی در مغایرت با قانون و اسناد بالادستی موجب ابطال قرار داد می گردد و شرکت های خدمات رسان استان (آب، برق، گاز) مکلفند ظرف مدت یک ماه نسبت به اصلاح قراردادهای تامین انرژی در کلیه فصول سال (۱۲ ماهه) با شرکتهای تولیدی منطبق با ماده ۲۵ و آیین نامه اجرایی آن تنظیم و قرارداد های فعلی کمتر از یک سال است را اصلاح نمایند. ۲- سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان با توجه به بند ۵ آیین نامه ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که سازمان برنامه و بودجه تکالیف بودجه ای دارد به عنوان نهاد ناظر بر اصلاح قرارداد ها (۱۲) ماهه و اجرای قرارداد تعیین گردید. ۳- با توجه به تکالیف بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵، سازمان برنامه و بودجه مکلف است تا همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکتهای ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش بینی نماید تا با انعقاد قرارداد بیمه ای توسط شرکت های خدمات رسان با شرکت های بیمه ای در مواقع موجه خسارت ناشی از قطع انرژی توسط شرکت های بیمه ای جبران شود و لذا مقرر شد از طریق شورای مرکز و سازمان مدیریت و برنامه ریزی، مجمع نمایندگان در مجلس شورای اسلامی موضوع تامین اعتبار در بودجه سنواتی پیگیری گردد. ۴- با توجه به اینکه راهکار بلندمدت ناترازی انرژی، افزایش تولید برق و گاز است و ضرورت دارد شرکت های خدمات رسان در حوزه انرژی موانع تولید برق و گاز مرتفع شود. شورا مقرر نمود		
--	--	--



برای توسعه انواع نیروگاه های بخش خصوصی و دولتی ، نهاد تنظیم گر برای تعیین قیمت منصفانه (با رعایت حقوق تولید کننده برق بخش خصوصی، ایجاد مشوق های دولتی در نیروگاه های تجدید پذیر و افزایش نرخ خرید نیروگاه های تولید پراکنده) ایجاد شود و توسط استانداری ، شرکت برق منطقه ای ، شرکت توزیع برق استان و مشهد پیگیری شود. ۵- شورا مقرر نمود از طریق استانداری، اداره کل صمت استان و دستگاه های خدمات رسان برق و گاز استان پیگیری شود تا میزان ورود و خروج گاز و برق در خراسان رضوی و سهم مصرف یا صرفه جویی استان و بهره وری ایجاد شده در این بخش مشخص و مدیریت مصرف انرژی نیز در داخل استان انجام گیرد و از وزارت نیرو و نفت مجوز لازم برای استفاده مازاد بر سهم استانی میزان صرفه جویی انجام شده اخذ گردد.	
کارت بازرگانی یکی از مجوزهای حیاتی و اساسی در حوزه تجارت بین المللی است که به دارنده آن، اعم از شخص حقیقی یا حقوقی، امکان فعالیت در عرصه واردات و صادرات کالا را می دهد. بر اساس قوانین گمرکی کشور، این کارت اجازه می دهد تا دارنده آن بتواند تمامی مراحل تجارت خارجی را از ثبت سفارش، صادرات کالا و ... انجام دهد، به اعتبار این کارت دارنده آن اعم از شرکت های تولید کننده و یا بازرگانان سالانه در یک رقابت بین المللی برای بدست آوردن فرصت های صادراتی تلاش می کنند تا بتواند مقصد صادراتی به کشور های مختلف جهان در قالب کالای رقابتی به دست بیاورند و با تنظیم قرارداد تعهد و صادرات نمایند، بدیهیست در صورتی که به هردلیلی نتوانند در چارچوب قرارداد های تنظیم شده بین دو کشور نسبت به اجرای مفاد قرارداد و تامین کالای مربوطه اقدام نمایند ضمن ایجاد تبعات حقوقی، بازار صادرات کشور تحت تاثیر قرار گرفته و عملا کشور های دیگر به لحاظ تامین کالا جایگزین می شوند. بسیاری از شرکت های صادراتی کارخانجات بزرگ تولیدی و برندهای شناخته شده و دارای سرمایه ثابت هستند. در سال های اخیر که موضوع تحریم و تعهدات ارزی مطرح شد عدم رفع تعهد ارزی در شرایط تحریمی و وصول ارز و یا رفع آن خارج از میل و اراده صادر کننده می باشد و عملا	طرح موانع صادرات بنگاه های اقتصادی بدلیل عدم رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و ارائه پیشنهادات اصلاحی ۳



مسدود سازی، موجب از دست دادن بازارهای هدف صادراتی می گردد همچنین مطابق بخشنامه شماره ۹۲۳۰۴۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ معاونت برنامه ریزی و مقررات سازمان توسعه و تجارت به منظور کنترل و پایش تعهدات ارزی صادرکنندگان و جلوگیری از انباشت تعهدات ارزی رفع نشده، و در اجرای بند ۶ ماده ۱۰ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات کلیه کارتهای بازرگانی که بازگشت ارز آنها کمتر از ۶۰ درصد می باشد، مسدود سازی می شود، و یا طی مراحل که در اختیار مرکز می باشد و بسیار طولانی است پس از انجام اقدامات لازم جهت بازگشت ارز حاصل از صادرات و رسیدن نرخ بازگشت ارز به بالای ۶۰٪، در صورت مراجعه متقاضی، نرخ بازگشت ارز حاصل از صادرات وی میبایست توسط اداره کل صمت در سامانه اعتبارسنجی بررسی و در صورت احراز حصول حداقل ۶۰ درصدی نرخ بازگشت ارز، ضمن اخذ تعهد از متقاضی مبنی بر حفظ حداقل میزان مجاز بازگشت ارز، نسبت به رفع مسدودی صادرات کارت اقدام گردد. بعلاوه براساس بخشنامه شماره ۹۲۳۰۴۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ معاونت برنامه ریزی و مقررات سازمان توسعه و تجارت رفع تعلیق کارت بازرگانی توسط ادارت کل صمت استانی برای این گونه افراد، الزاما میبایست پس از احراز شرایط صورت پذیرد. هر گونه اقدام به رفع تعلیق کارت بدون احراز شرایط و با استناد به مصوبات استانی از قبیل ستاد تسهیل تولید استان و یا شورای تامین استان ممنوع می باشد. لذا شورا با توجه به مذاکرات مندرج در صورتجلسه و پیشنهادات ارائه شده، به شرح زیر مقرر نمود از طریق شورای مرکز و وزارت صمت و اداره کل صمت استان و اداره کل امور اقتصاد و دارایی پیگیری شود: ۱) از آنجائیکه واحدهای تولیدی اصولا سرمایه ثابت و ثبت شده برای نظارت های بعدی دارند، به جای مسدودسازی	
--	--



فرایند صادرات، تضامین دیگری برای رفع تعهدات ارزی جایگزین تعلیق کارت بازرگانی گردد. ۲) با توجه به آنکه فرایند صادرات و بازگشت ارز با پیچیدگی های تامین مالی به کشور روبرو است و در بسیاری موارد مدت زمان زیادی به طول می انجامد و علاوه بر دشواری های فروش، رفع تعهد ارزی برای هر پرفرما متفاوت است لذا ضرورت دارد رفع تعهد بابت هر اظهارنامه با فرصت یکساله در نظر گرفته شود. ۳) اداره کل صمت استان ظرف مدت یک هفته در خصوص واحدهای تولیدی صادرکننده معروف و خوشنام استان که کمتر از ۶۰ درصد رفع تعهد ارزی نموده اند با توجه به حجم سرمایه گذاری این واحدها مستندات مربوطه را به سازمان توسعه تجارت ارسال و درخواست رفع محدودیت (تعلیق) بخش صادرات کارت بازرگانی آنان گردد. ۴) جهت تسریع در پاسخگویی به فعالان اقتصادی در استان و از آنجائیکه در روند توسعه تجارت و شرایط موجود در مراودات تجاری بعضا فرایند بدست آوردن بازارهای بین المللی برای صادرات و حفظ و نگه داشت مشتریان خارجی بسیار طولانی و هزینه ساز است اختیار لازم برای فعال سازی کارت های بازرگانی مسدود شده برای صادرات و سایر تصمیمات مرتبط به ادارات صمت استان ها داده شود.		
صادرات سیب استان خراسان رضوی در سال های اخیر و محدودیت های ایجاد شده برای رفع تعهدات ارزی به میزان صادرات سیب استان خراسان رضوی در سال جاری ناشی از تعیین سهمیه بر مبنای عملکرد سنوات قبل برای واردات موز و انبه موجب گردیده تا استان خراسان رضوی موز و انبه مورد نیاز از استان آذربایجان غربی با هزینه های بسیار گزاف در حمل و نقل،	عدم سهمیه بندی برای واردات برخی محصولات کشاورزی (از جمله موز و انبه) در مقابل صادرات سیب استان	۴



تأمین نماید. این مساله علاوه بر بی نظمی، باعث گرانی موز و انبه در استان شده است. لذا با عنایت به مندرجات صورتجلسه دبیرخانه و اظهار نظر صورت گرفته و نظر کارشناسی دستگاه اجرایی با جمع بندی جمیع جهات شورا مقرر نمود تا از طریق استانداری و اداره کل جهاد کشاورزی استان پیگیری شود اجازه دهند هر استان یا صادر کننده سیب بتواند سالانه به میزان صادرات سیب از طریق واردات انبه و موز رفع تعهد ارزی نمایند.	
مطابق گزارش کارشناسی مفصل، نظر به اینکه مطابق آیین نامه ورود و صدور فلزات گران بها مصوب شورای پول و اعتبار سال ۱۳۹۸ و بند ۴ جزء الف یادداشت های فصل ۷۱ کتاب قانون صادرات و واردات براساس قوانین و مقررات جاری کشور اصطلاح «فلزات گرانبها» شامل نقره، طلا و پلاتین می شود، همچنین به استناد بخشنامه شماره ۸۹۹۸۵/۲۰۰ د مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۶ و ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ و بخشنامه های قبلی سازمان امور مالیاتی کشور، حسب مصوبات مراجع قانونی، واردات طلا، پلاتین و نقره به صورت خام از طریق مبادی رسمی کشور مجاز بوده و از پرداخت عوارض گمرکی و هرگونه مالیات از قبیل مالیات عملکرد و ارزش افزوده معاف است، اما در جزء (۱) بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده علیرغم اسناد بالادستی و کلمه عام (فلزات گرانبها) نقره به هرنحوی درج نشده است، به همین دلیل اداره کل مالیاتی نقره را مشمول معافیت مالیات بر ارزش افزوده نمی داند لذا شورا مقرر نمود: از طریق مراجع قانون گذاری و شورای مرکز (همچنین اداره کل صمت و امور اقتصاد و دارایی استان) پیشنهاد گردد در جزء (۱) بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات، نقره نیز اضافه شود.	پیشنهاد اصلاح جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع اخذ مالیات بر ارزش افزوده به میزان ۱۰٪ از مبادلات شمش نقره علیرغم معافیت واردات طلا و نقره از مبادی ورودی کشور موضوع بخشنامه شماره ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ سازمان امور مالیاتی کشور ۵



موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه	با عنایت به مندرجات صورتجلسه و مستندات اشاره شده، نظر به اینکه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار تاکید دارد در زمان های اضطراری که قطع برق یا گاز واحدهای مسکونی، جان شهروندان را به خطر می اندازد، شورای تامین استان محل اضطرار می تواند برای حداکثر دو روز که قابل تمدید است، حکم این ماده را نقض کند و دستور دهد بدون نحوه جبران خسارت های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود. اما روند ایجاد شده ناشی از ناترازی برق و گاز طی سال های اخیر موجب شده که همواره در فصول مختلف بویژه تابستان و زمستان بخش تولید با قطعی طولانی مواجه گردند. این مساله موجب شده است تا خسارات زیادی در ارتباط با ایفاء تعهدات، قرارداد های صادراتی و داخلی و هزینه های پرسنلی و بیمه ای ناشی از قطع انرژی متقبل شوند، هرچند قانون گذار در تکالیف ماده ۲۵ و دولت در آیین نامه اجرایی فرایند چگونگی تعیین و پرداخت خسارات وارده را شفاف سازی نموده، لیکن تاکنون خسارت وارده جبران نگردیده از جمله این موارد که می توان عنوان نمود تبصره ۲ این قانون است: «شرکت های عرضه کننده برق و گاز موظفند ضمن هماهنگی با شرکت های بیمه، امکان خرید بیمه نامه پوشش دهنده خسارات ناشی از قطع برق یا گاز را برای واحدهای تولیدی مشترک خود فراهم کنند». و از طرفی مدت قراردادهای تامین انرژی شرکت های خدمات رسان منطبق با ماده ۲۵ قانون بهبود میبایست با واحدهای صنعتی ۱۲ ماهه منعقد شود و سازمان برنامه و بودجه باید برآورد خسارت را در بودجه سنواتی داشته باشد و نسبت به پرداخت آن اقدام کند؛ اما در این خصوص اقدامی انجام نشده است. علاوه بر این، شرکت های خدمات رسان باید قرارداد بیمه داشته باشند، اما این مهم نیز به دلیل عدم تحقق منابع لازم در بودجه سنواتی محقق نشده است، علیهذا پس از بحث و تبادل نظر و با توجه به صراحت ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن شورا پیشنهاد نمود:



۱- نظر به اینکه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن تاکید موکد بر عدم قطع انرژی بدون تصمیم شورای تامین استان ها و آن هم در مواقع خاص حتی یک روزه واحدهای تولیدی دارد، لذا تنظیم هرگونه آیین نامه و دستورالعمل و قراردادی در مغایرت با قانون و اسناد بالادستی موجب ابطال قرار داد می گردد و شرکت های خدمات رسان استان (آب، برق، گاز) مکلفند ظرف مدت یک ماه نسبت به اصلاح قراردادهای تامین انرژی در کلیه فصول سال (۱۲ ماهه) با شرکتهای تولیدی منطبق با ماده ۲۵ و آیین نامه اجرایی آن تنظیم و قرارداد های فعلی کمتر از یک سال است را اصلاح نمایند. ۲- با توجه به بند ۵ آیین نامه ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که سازمان برنامه و بودجه تکالیف بودجه ای دارد به عنوان نهاد ناظر بر اصلاح قرارداد ها (۱۲) ماهه و اجرای قرارداد تعیین گردید. ۳- با توجه به تکالیف بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵، سازمان برنامه و بودجه مکلف است تا همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکتهای ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش بینی نماید تا با انعقاد قرارداد بیمه ای توسط شرکت های خدمات رسان با شرکت های بیمه ای در مواقع موجه خسارت ناشی از قطع انرژی توسط شرکت های بیمه ای جبران شود و لذا مقرر شد از طریق شورای مرکز و سازمان مدیریت و برنامه ریزی، مجمع نمایندگان در مجلس شورای اسلامی موضوع تامین اعتبار در بودجه سنواتی پیگیری نماید. ۴- با توجه به اینکه راهکار بلندمدت ناترازی انرژی، افزایش تولید برق و گاز است و ضرورت دارد شرکت های خدمات رسان در حوزه انرژی موانع تولید برق و گاز مرتفع شود. شورا مقرر نمود برای توسعه انواع نیروگاه های بخش خصوصی و دولتی، نهاد تنظیم گر برای تعیین قیمت منصفانه (با رعایت حقوق تولید کننده برق بخش خصوصی، ایجاد مشوق های دولتی در نیروگاه های	
--	--



تجدید پذیر و افزایش نرخ خرید نیروگاه های تولید پراکنده) ایجاد شود ۵- شورا پیشنهاد نمود از طریق شورای مرکز پیگیری شود تا میزان ورود و خروج گاز و برق در استان ها و سهم مصرف یا صرفه جویی استان و بهره وری ایجاد شده در این بخش مشخص و مدیریت مصرف انرژی نیز در داخل استان انجام گیرد.		
باتوجه به گزارش مفصل کارشناسی، شورا به شرح زیر پیشنهاد نمود: (۱) از آنجائیکه واحدهای تولیدی اصولا سرمایه ثابت و ثبت شده برای نظارت های بعدی دارند، به جای مسدود سازی فرایند صادرات، تضامین دیگری برای رفع تعهدات ارزی جایگزین تعلیق کارت بازرگانی گردد. (۲) با توجه به آنکه فرایند صادرات و بازگشت ارز با پیچیدگی های تامین مالی به کشور روبرو است و در بسیاری موارد مدت زمان زیادی به طول می انجامد و علاوه بر دشواری های فروش رفع تعهد ارزی برای هر پرفرما متفاوت است لذا ضرورت دارد رفع تعهد بابت هر اظهارنامه با فرصت یکساله در نظر گرفته شود. (۳) جهت تسریع در پاسخگویی به فعالان اقتصادی در استان و از آنجائیکه در روند توسعه تجارت و شرایط موجود در مراودات تجاری بعضا فرایند بدست آوردن بازارهای بین المللی برای صادرات و حفظ و نگه داشت مشتریان خارجی بسیار طولانی و هزینه ساز است اختیار لازم برای فعال سازی کارت های بازرگانی مسدود شده برای صادرات و سایر تصمیمات مرتبط به صمت استان ها داده شود و بخشنامه شماره ۹۲۳۰۴۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ لغو گردد.	طرح موانع صادرات بنگاه های اقتصادی بدلیل عدم رفع تعهد ارزی کمتر از ۶۰ درصد و ارائه پیشنهادات اصلاحی	۲
با عنایت به مندرجات صورتجلسه و اظهار نظر صورت گرفته و نظر کارشناسی دستگاه اجرایی با جمع بندی جمیع جهات شورا پیشنهاد نمود تا از طریق شورای مرکز پیگیری شود اجازه دهند	عدم سهمیه بندی برای واردات برخی محصولات کشاورزی (از جمله موز و انبه) در مقابل صادرات سیب استان	۳



هر استان یا صادر کننده سبب بتواند سالانه به میزان صادرات سبب از طریق واردات انبه و موز رفع تعهد ارزی نمایند.		
مطابق گزارش کارشناسی مفصل، نظر به اینکه مطابق آیین نامه ورود و صدور فلزات گران بها مصوب شورای پول و اعتبار سال ۱۳۹۸ و بند ۴ جزء الف یادداشتهای فصل ۷۱ کتاب قانون صادرات و واردات براساس قوانین و مقررات جاری کشور اصطلاح «فلزات گران بها» شامل نقره، طلا و پلاتین می شود، همچنین به استناد بخشنامه شماره ۸۹۹۸۵/۲۰۰ د مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۶ و ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ و بخشنامه های قبلی سازمان امور مالیاتی کشور، حسب مصوبات مراجع قانونی، واردات طلا، پلاتین و نقره به صورت خام از طریق مبادی رسمی کشور مجاز بوده و از پرداخت عوارض گمرکی و هرگونه مالیات از قبیل مالیات عملکرد و ارزش افزوده معاف است، اما در جزء (۱) بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده علیرغم اسناد بالادستی و کلمه عام (فلزات گران بها) نقره به هرنحوی درج نشده است، به همین دلیل اداره کل مالیاتی نقره را مشمول معافیت مالیات بر ارزش افزوده نمی داند لذا شورا پیشنهاد نمود: از طریق شورای مرکز پیشنهاد گردد در جزء (۱) بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات، نقره نیز اضافه شود.	پیشنهاد اصلاح جزء یک بند ب ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع اخذ مالیات بر ارزش افزوده به میزان ۱۰٪ از مبادلات شمش نقره علیرغم معافیت واردات طلا و نقره از مبادی ورودی کشور موضوع بخشنامه شماره ۲۰۰/۶۱۱۳ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ سازمان امور مالیاتی کشور	۴