



شناسه	(قانون - آیین نامه)	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۷/۱۱
عنوان موضوع	ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه مربوطه		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورا		
شرح موضوع	چند سالی است که قطع برق و گاز صنایع به یک اقدام قابل پیش‌بینی در تابستان و زمستان تبدیل شده است. این در صورتی است که بر اساس ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن، صنایع نباید در اولویت قطع گاز، برق و خدمات مخابرات از سوی دولت قرار بگیرند و اگر دولت ناگزیر به قطع این خدمات شد ملزم به جبران خسارت صنایع خواهد بود: ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار عنوان می‌دارد «در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکت‌های عرضه‌کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظف‌اند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش‌بینی کنند. هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکت‌های عرضه‌کننده برق یا گاز یا خدمات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکت‌های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند.» اما قراردادی از سوی شرکت‌های خدمات رسان وجود ندارد که در آن وجه التزام و یا نحوه جبران خسارت ناشی از قطع خدمات صنایع مشخص شده باشد و قراردادهای تنظیمی به صورت سالانه نیست. ضمن آنکه نکات مهم مورد اشاره در این بند قانونی یعنی در اولویت قرار نگرفتن صنایع برای قطع برق و گاز و خدمات مخابرات در زمان کمبود این منابع، پیش‌بینی وجه التزام قطع برق، گاز یا خدمات در قراردادهای و همچنین تعیین نحوه جبران خسارت وارده در سال‌های گذشته به مرحله اجرا نرسیده‌اند. دولت برای عدم اجرای این ماده استناد به تبصره یک ماده ۲۵ است که در آن آمده: «در زمان‌های اضطراری که قطع برق یا گاز واحدهای مسکونی، جان شهروندان را به خطر اندازد، شورای تأمین استان محل ایجاد اضطرار می‌تواند برای حداکثر دو روز که قابل تمدید است، حکم این ماده را نقض کند و دستور دهد بدون تعیین نحوه جبران خسارت‌های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود. در جلسه تصمیم‌گیری در این باره، باید نمایندگان اتاق‌های مرکز استان برای استماع نظراتشان دعوت شوند.» اما تولیدکنندگان و صاحبان صنایع معتقدند این شرایط اضطراری هنوز محقق نشده است. منظور از شرایط اضطراری بلایای طبیعی و یا جنگ و امثال آن است و موقعیتی ویژه است که قابل پیش‌بینی نباشد. در حالی که در چند سال گذشته قطعی گاز و برق صنایع به عنوان دو معضل اساسی از ۱۵ خرداد تا ۱۵ شهریور به دلیل کمبود برق و در ماه‌های سرد پاییز و زمستان هم به دلیل کمبود گاز اجرا می‌شود. بنابراین دولت با عدول از اجرای این ماده، صنایع را در اولویت قطعی قرار داده و خسارتی هم پرداخت نمی‌کند. اما این در حالی است که در بند ۵ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۵، سازمان برنامه‌بودجه مکلف شده تا همه‌ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش‌بینی کند. لذا موضوع در ششمین جلسه کارگروه تخصصی دبیرخانه شورای گفت و گو بررسی شد.		



۱- در تبصره دو این ماده تأکید شده: «شرکت‌های عرضه‌کننده برق و گاز موظف‌اند ضمن هماهنگی با شرکت‌های بیمه، امکان خرید بیمه‌نامه پوشش‌دهنده خسارات ناشی از قطع برق یا گاز را برای واحدهای تولیدی مشترک خود فراهم آورند» اما این تبصره اجرایی نشده است. ۲- عدم تعیین ردیف بودجه از سوی سازمان برنامه و بودجه دلیل اصلی اجرایی نشدن این ماده قانونی است. ۳- سازمان برنامه و بودجه می‌بایست ردیف بودجه لازم برای جبران خسارات واحدهای تولیدی ناشی از قطع برق، گاز و خدمات مخابرات در سال‌های گذشته در بودجه، پیش‌بینی کند. ۴- صنایع جهت تامین انرژی خود بعضاً هزینه‌های متفاوتی را پرداخت نموده‌اند که می‌توان به نصب توربین‌های گازی، خرید دیزل ژنراتور اشاره نمود. اما در هنگام قطعی انرژی واحدهای تولیدی پراکنده نوین که از گاز استفاده می‌نمایند نیز از مدار خارج می‌شود. ۵- استفاده از سوخت جایگزین تحمیل عدم کفایت زیر ساخت انرژی است، این مساله علاوه بر سربار هزینه از قبیل حمل، دپو و نگهداری برای کارخانجات بزرگ میسر نبوده، مضاف بر آن استفاده از سوخت جایگزین منجر به پرداخت هزینه آلودگی زیست محیطی و مالیات بر ارزش افزوده می‌شود که خارج از میل و اراده واحد هاست.	ایرادات و مشکلات مطروحه
<u>نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی:</u> اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار، گامی به سوی حمایت از تولید رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی با تأکید بر اهمیت اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار، اجرای این ماده را گامی در راستای حمایت از بخش تولید و دانست و گفت: با اجرای این ماده قانونی، واحدهای تولیدی نباید در زمان اوج مصرف در اولویت قطعی برق و گاز قرار گیرند. «علی اکبر لبافی» در ششمین جلسه کارگروه دبیرخانه شورای گفت و گو خراسان رضوی پیرامون موضوع «اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار» اظهار کرد: ماده ۲۵ این قانون اشاره دارد که «در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکت‌های عرضه‌کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز و خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش‌بینی کنند. هر گاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکت‌های عرضه‌کننده برق یا گاز یا خدمات مخابرات دستور دهد موقتاً جریان خدمات رسانی به شرکت‌های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند». لبافی یادآور شد: ماده ۲۵ این قانون تأکید دارد، در زمان‌های اضطراری که قطع برق یا گاز واحدهای مسکونی، جان شهروندان را به خطر می‌اندازد، شورای تامین استان محل ایجاد اضطرار می‌تواند برای حداکثر دو روز قبل که قابل	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۰۸/۱۸



تأمید است، حکم این ماده را نقض کند و دستور دهد بدون نحوه جبران خسارت های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود. در تبصره ۲ نیز آمده است: «شرکت های عرضه کننده برق و گاز موظفند ضمن هماهنگی با شرکت های بیمه، امکان خرید بیمه نامه پوشش دهنده خسارات ناشی از قطع برق یا گاز را برای واحدهای تولیدی مشترک خود فراهم کنند».

وی تصریح کرد: سازمان برنامه و بودجه باید برآورد خسارت را در بودجه سنواتی داشته باشد و نسبت به پرداخت آن اقدام کند؛ اما در این خصوص اقدامی انجام نشده است. علاوه بر این، شرکت های خدمات رسان باید قرارداد بیمه تنظیم کنند؛ اما این مهم نیز محقق نمی شود؛ چرا که منابع لازم برای این مساله توسط سازمان برنامه و بودجه پیش بینی نشده است.

* سوخت جایگزین، گزینه ای برای جبران کمبود گاز

مسعود اسماعیلی، کارشناس شرکت گاز خراسان رضوی نیز در این نشست اظهار داشت: شرکت های پخش فرآورده های نفتی برای جبران کمبود گاز صنایع در فصل سرد، سوخت جایگزین را در نظر گرفته اند، لذا اگر محدودیتی ایجاد شود از این طریق می توان سوخت لازم را تامین کرد. هر چند که ذخیره سازی گاز در هر صنعتی امکان پذیر نیست؛ اما می توان صنایع بزرگ را از این موضوع مستثنی دانست. ضمن اینکه تحقق این مهم هزینه های چندانی برای واحدهای صنعتی ندارد.

اسماعیلی با اشاره به اینکه اکثر صنایع سوخت مایع مصرف می کنند، خاطرنشان کرد: مشعل های موجود در صنایع دوگانه سوز هستند و قابلیت استفاده از سوخت مایع را نیز دارند. مخزن ذخیره نیز آن چنان هزینه بر نیست و ساز و کار تامین آن از طریق وزارت نفت پیش بینی شده است. در مفاد قرارداد نیز این مساله پیش بینی شده که صنایع باید با این رویکرد فعالیتشان را برنامه ریزی کنند.

کارشناس شرکت گاز خراسان رضوی یادآور شد: از زمان انتقال گاز به مشترکان تا زمان پرداخت قبوض، ۲ الی ۳ ماه زمان است که این مدت زمان عادی محسوب می شود و واحدهای صنعتی در صورت داشتن مجوز، می توانند این بازه زمانی را افزایش دهند. این در حالی است که واحد صنعتی باید ابتدا هزینه سوخت را پرداخت کند و سپس نسبت به مصرف آن اقدام نماید.

اسماعیلی اظهار کرد: آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار اشاره دارد که خدمات را باید در طول قرارداد تامین کرد، آن چه مسلم است قراردادهایی که طی سنوات اخیر با واحدهای صنعتی منعقد می شود از مدت زمان ۸ ماهه برخوردارند و در این مدت نیز معمولاً قطعی گازی رخ نمی دهد مگر در شرایط امنیتی. به طور مثال اگر بخواهیم صنعت جدیدی را به شبکه اضافه کنیم ممکن است این قطعی رخ دهد که این مساله را نیز می توان با استفاده از سوخت مایع جبران کرد.

وی یادآور شد: در برخی مقاطع مانند سالهای ۸۶ و ۹۴، اولویت ما قطعی گاز صنایع بزرگ بود که اصلی ترین آن ها نیروگاه هاست و آنها از طریق سوخت مازوت تامین می شوند و کارخانجات سیمان و فولاد در اولویت های بعدی



قطعی گاز قرار می گیرند. مگر آن که شرایط فورس ماژور باشد که نسبت به قطعی گاز صنایع کوچک نیز اقدام کنیم. نکته قابل تامل آن است که صنایع غذایی و کشاورزی در اولویت های آخر قطعی گاز قرار دارند.

در بخش دیگری از نشست، سید کمال ابن الرضا، رئیس امور حقوقی شرکت گاز خراسان رضوی تصریح کرد: ما یک شرکت فرعی زیر مجموعه شرکت ملی گاز ایران هستیم و مجموعه مقرراتی برای خدمات گاز مشترکین داریم که این مقررات و دستورالعمل ها، تیپ قراردادها را مشخص می کند. عزم تغییر و اصلاح این مقررات و دستورالعمل ها باید از طریق ستاد مرکزی انجام بگیرد با این حال ما نقطه نظرات بخش خصوصی را به مرکز منعکس می کنیم تا در صورت ضرورت ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار اجرایی شود.

* ضرورت ایجاد صندوق خسارت به منظور جبران خسارت های ناشی از قطعی خدمات واحدهای صنعتی

در ادامه، حمیدرضا رضوی خبیر، مدیرعامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی استان تصریح کرد: شرکت های خدمات رسان زمانی که نمی توانند خدمات مورد نیاز واحدهای موجود را تامین کنند، چرا امتیاز جدید به مشترکان جدید ارائه می کنند؟ این مسائل سبب می شود که برای سرمایه گذار مشکلات اقتصادی عدیده ای به وجود بیاید که تمامی این مسائل امنیت سرمایه گذاری را به حاشیه می راند.

وی با اشاره به اینکه متاسفانه در کشور ما قوانین تفسیر به رای می شوند، گفت: قانون گذار باید از قوانین موجود صیانت کند که این کار انجام نمی شود. واحدهای مختلف تولیدی از قطعی خدمات، خسارت های متفاوتی را متحمل می شوند. به طور مثال خسارت برای یک واحد شامل مباحث زیرساختی و شبکه ای می شود اما برای واحدی دیگر، صرفا شاهد خسارت عملکردی هستیم. لذا ضرورت ایجاد کمیته ارزیابی خسارت ها در هر استان، با محوریت بخش خصوصی و تبعیت از استانداردهای لازم احساس می شود. از طرفی، عقب ماندگی برخی از واحدهای صنعتی به دلیل قطعی خدماتی مانند گاز باید جدا از تولید جبران شود.

رضوی خبیر تصریح کرد: بیمه نمی تواند خسارت ناشی از قطعی خدمات واحدهای صنعتی را تامین کند. بنابراین باید صندوق خسارتی برای این منظور ایجاد شود که بخشی از منابع آن از محل فروش کالا و خدمات باید تامین شود و سازمان بودجه نیز باید در این مسیر کمک کند تا از محل ارزش افزوده ای که از کالا به عنوان مالیات دریافت می گردد، به صندوق واریز شود.

لزوم ورود بیمه به حوزه تامین خسارت به واحدهای صنعتی

در بخش دیگری از نشست، فریدون کافی، مدیرعامل اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان با اشاره به وجود ۹۴ کارخانه خوراک دام با ظرفیت تولید بیش از ۵ میلیون تن سالانه در استان، گفت: از اردیبهشت ماه به کارخانجات این حوزه اعلام شد که یک روز در هفته، برقشان قطع می شود. متاسفانه این مساله هم برای کارخانجات مستقر در شهرک صنعتی و هم کارخانجات خارج از شهرک صنعتی مصداق پیدا می کند. از این ۹۴ کارخانه، ۶۰ کارخانه به



صورت تمام وقت فعالیت می کردند. لذا با قطعی برق، در هر هفته یک هزار تن تولید کارخانجات خوراک دام متوقف شد و حال باید میزان خسارت وارده را ارزیابی کرد.

کافی یادآور شد: ما خواستار آن شدیم پس از دیوسازی محصولات توسط کارگران کارخانه، شرکت، برق را در موعد مقرر قطع کند که در آن روز صرفاً بارگیری انجام شود که متأسفانه با این موضوع نیز مخالفت شد. هیچ مسئولی در این حوزه پاسخگو نیست و علی رغم مکاتبات بسیار، دور تسلسل باطل در پاسخگویی رخ می داد.

مدیرعامل اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان تصریح کرد: شرکت گاز موظف است که گاز را تا جلوی درب کارخانه به دست مشترک برساند این در حالی است که گازکشی کارخانه انجام نمی شود و این مساله را به بخش خصوصی تحمیل می کنند. نکته جالب تر آن که در این شرایط سوخت مازوت نیز به صاحب صنعت تعلق نمی گیرد.

وی با اشاره به اینکه با این شرایط و تورم موجود، نباید بار و فشار دیگری به واحدهای تولیدی تحمیل شود، افزود: در گذشته قبل از تاسیس کارخانه، سرمایه گذار را نسبت به چالش های موجود آگاه می کردند که در حال حاضر این مهم مصداق ندارد. دیزل ژنراتور در سال گذشته ۲ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان قیمت داشته که در حال حاضر قیمت آن ۴ میلیارد تومان است. این مبالغ برای صاحبان صنایع بسیار سنگین است.

* ضرورت تشکیل واحد تخصصی ارزیابی خسارت در استان

در ادامه، مجید مهدوی، مدیرعامل اتحادیه دامداران استان با بیان اینکه واحدهای تخصصی می توانند ارزیابی خسارت داشته باشند، خاطرنشان کرد: واحد تخصصی ارزیابی خسارت می تواند متشکل از سازمان جهاد کشاورزی، اتحادیه و تشکل بخش خصوصی مربوطه، دفتر اقتصاد یا سرمایه گذاری یا دفتر اشتغال استانداری و نمایندگان دستگاه های خدمات رسان باشد.

مهدوی یادآور شد: بخش کشاورزی در حوزه گلخانه و بخش دام در حوزه طیور به شدت از قطعی برق آسیب پذیرند و ممکن است قطع چند ساعت برق کل تولید را از بین ببرد.

مدیرعامل اتحادیه دامداران استان افزود: بخشی از منابع را نیز باید به سمت صندوق بیمه محصولات کشاورزی هدایت کرد تا اگر دستگاه خدمات رسان نتوانست آن خسارت را جبران کند، حداقل با تقویت صندوق بیمه بتوانیم اقدامی انجام دهیم.

* تشکیل واحد مدیریت انرژی در صنایع باید الزامی شود

در بخش دیگری از نشست، مدیر روابط عمومی خانه صنعت، معدن و تجارت استان تصریح کرد: تجربه حاکی از آن است که واحدهای صنعتی در حوزه مدیریت انرژی اقدامی نکرده اند، چنان که واحد مدیریت انرژی در واحدهای صنعتی نداریم. همچنین کارخانجات فاقد کارشناس انرژی هستند که این مبحث بسیار مهم است.



وی یادآور شد: ما شاهد اسراف ملی در سه بخش آب، برق و گاز نه تنها در بخش صنعت بلکه در حوزه کشاورزی نیز هستیم. لذا استقرار واحدهای مدیریت انرژی در واحدهای صنعتی باید الزامی شود. بحث میزان مصرف انرژی در جواز تاسیس عنوان می شود اما بعد از این که واحد صنعتی وارد عرصه تولید می شود، نظارتی در این حوزه وجود ندارد. بنابراین راندمان مصرف انرژی در برخی از واحدها به مراتب بیش از آن چیزی است که مشخص شده است.

* خطر تعطیلی صنایع سیمانی و افزایش نرخ بیکاری

در ادامه، رستمی، نماینده شرکت سیمان جوبین تصریح کرد: حدود ۸۰ الی ۸۵ واحد تولیدی سیمان در کشور وجود دارد. در سنوات گذشته در حوزه تولید سیمان، رتبه چهارم دنیا را به خود اختصاص داده بودیم اما در شرایط فعلی در رتبه هفتم قرار داریم.

رستمی با اشاره به حجم بالای سرمایه گذاری در صنعت سیمان تصریح کرد: افزایش هزینه ها در صنعت سیمان نسبت به سال گذشته بسیار سرسام آور است. در حال حاضر کارخانه سیمان جوبین در آستانه تعطیلی قرار گرفته است و ما نمی توانیم هزینه های جاری و حقوق و دستمزد را پرداخت کنیم. اگر به این مساله پرداخته نشود و کارخانه تعطیل شود ۲ هزار و ۵۰۰ نفر بیکار می شوند.

نماینده سیمان جوبین افزود: در گذشته در مقطعی، مازوت ذخیره سازی شده کارخانه روشن نمی شد که مشخص گردید دارای ناخالصی و آب است که این مساله از یکسو ماشین آلات نسوز کوره را دچار آسیب کرد و از سوی دیگر، پرونده تعزیرات حکومتی برای شرکت تشکیل شد و ما متهم به قاچاق سوخت شدیم. از این رو گازوئیل نیز به شرکت تخصیص پیدا نکرد. قطعاً با تداوم این روند، تعداد زیادی از واحدهای تولیدی مان ورشکست می شوند.

* تمامی مشکلات موجود ناشی از عدم سرمایه گذاری در مباحث زیرساختی است

در بخش دیگری از نشست، مهدی وطن پرست، رئیس گروه تولید و اشتغال استانداری خراسان رضوی با اشاره به اینکه عملاً آیین نامه ابلاغی، ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار را نادیده گرفته است، یادآور شد: در تبصره ها اشاره شده که اگر جان انسانی در خطر باشد، قطعی گاز با اولویت صنایع باید در پیش گرفته شود که از این مبحث می تواند تفسیر به رای زیادی صورت بگیرد.

وی افزود: قرارداد دستگاه های خدمات رسان باید ۱۲ ماهه باشد. در برهه ای سازمان صنعت و معدن فشاری به واحدهای صنعتی تحمیل کرد تا نسبت به گازسوز شدن خود اقدام کنند اما در حال حاضر باز بحث سوخت های جایگزین مطرح شده است. حال آن که استفاده از سوخت های جایگزین از منظر زیست محیطی مشمول جریمه خواهد بود.

رئیس گروه تولید و اشتغال استانداری خراسان رضوی با بیان اینکه در حال حاضر باید به بقای واحدهای صنعتی فکر کرد، چرا که در شرایط عادی قرار نداریم، یادآور شد: منابع تجدیدناپذیر کشور در حال مصرف است و تداوم در مصرف بی رویه آن شرایط بحرانی برای کشور رقم خواهد زد.



وطن پرست افزود: در بحث قرارداد نباید تعارض منافع را نادیده گرفت. در آیین نامه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار باید مشخص شود که چه دستگاهی باید در حوزه عقد قرارداد، ورود کند. دستگاه های خدماتی و بخش خصوصی صلاحیت ندارند قرارداد را تنظیم کنند؛ چرا که تعارض منافع در این مهم وجود دارد. لذا باید نهاد سومی به عنوان مثال سازمان مدیریت و برنامه ریزی به این مهم ورود کند یا کارگروه قانونی برای تنظیم این قرارداد به وجود بیاید.

رئیس گروه تولید و اشتغال استانداری خراسان رضوی تصریح کرد: تمامی مشکلات موجود، ناشی از عدم سرمایه گذاری در مباحث زیرساختی است و بخش خصوصی نیز رغبتی به سرمایه گذاری ندارد، لذا باید به منابع دولتی تکیه کرد.

در ادامه، ایزدی، مدیرعامل خانه هم افزایی آب و انرژی خراسان رضوی تصریح کرد: گزارش کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی در خصوص ناترازی تولید و مصرف گاز ۳ هفته پیش منتشر شد که باید دست اندرکاران صنعت گاز، این گزارش را با دقت مطالعه کنند. گزارشی نیز در حوزه انرژی های تجدیدپذیر تهیه شده که مطالعه آن خالی از لطف نیست.

وی با بیان اینکه پیشنهاد ما در کارگروه آن است که آمار تولید ناخالص استان از اداره کل صمت دریافت شود و با سال گذشته مقایسه گردد، خاطرنشان کرد: برآورد خسارت نیز باید برای زمستان یا تابستان ۱۴۰۰ اتفاق بیفتد، چرا که آمار و اطلاعات ما برای سال ۱۴۰۱ به روز نیست. همچنین باید آمار تولید ناخالص استان با مالیات واحدهای تولیدی در سال ۱۴۰۰ به نسبت سال ۹۹ ارزیابی شود.

ایزدی یادآور شد: اگر انجمن های صنفی در حوزه های مختلف بتوانند به صورت شبکه ای این اطلاعات را احصا و به شورای گفت و گو ارسال کنند این مهم محقق می شود. در این میان، خانه هم افزایی در بخش نیروگاهی خسارت ناشی از مازوت سوزی و گازوئیل سوزی را احصا کند.

مدیرعامل خانه هم افزایی آب و انرژی خراسان رضوی عنوان کرد: خانه صنعت و معدن باید در حوزه صنایع سیمان و صنایع خرد و متوسط این اطلاعات را ارائه کند. در واقع این آمار و اطلاعات باید توسط دستگاه های اجرایی نیز ارائه شود تا در این خصوص شاهد تناقض نباشیم.

* ضرورت گنجاندن مبحث آب در ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار

در بخش دیگری از نشست، احمدرضا رضازاده، دبیر نظام صنفی کشاورزی خراسان رضوی تصریح کرد: متأسفانه در ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار مبحث آب پیش بینی نشده است. لذا باید کمبود آب در کنار کمبود گاز و برق و مخابرات گنجانده شد، چرا که قطعاً با توجه به شرایط موجود در این حوزه نیز با مشکل مواجه خواهیم شد.



تجدد، معاون انرژی های تجدیدپذیر شرکت برق خراسان رضوی نیز با بیان اینکه صنایع به وظایف خود در حوزه تولید برق عمل نکردند، خاطرنشان کرد: نیروگاه تربت شهرپور ماه وارد مدار شد که به دلیل قطعی گاز فعالیت این نیروگاه متوقف گردید.

وی افزود: شورای عالی امنیت ملی اعلام کرد که برای حفظ امنیت برق خانگی قطع نشود؛ اما خاموشی در سال آینده قطعاً بیشتر خواهد شد و باید تدبیری اساسی در حوزه تولید انرژی اندیشیده شود.

در بخش دیگری از نشست، نماینده سازمان برنامه و بودجه تصریح کرد: اجرای ماده ۵ آیین نامه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار وظیفه سازمان برنامه و بودجه است اما دستورالعملی از تهران برای اجرایی شدن آن به استان ابلاغ نشده است. قطعاً در این رابطه با مرکز مکاتبه ای صورت می گیرد. مشروط به آن که بخش خصوصی و دبیرخانه شورای گفت و گو طی نامه ای خواستار پیگیری این مساله از سوی سازمان برنامه و بودجه باشند.

* سوخت جایگزین نمی تواند گزینه ای برای جبران خسارت باشد

در ادامه، قاسم کیومرثی، رئیس اداره فلزی سازمان صمت خراسان رضوی تصریح کرد: سوخت جایگزین نمی تواند خسارت را جبران کند؛ چرا که نه همگانی است و نه بسیاری از واحدها تجهیزات لازم برای استفاده از سوخت جایگزین را دارند. علاوه بر این برخی از واحدها به دلیل فقدان تکنولوژی لازم نمی توانند از سوخت دوم استفاده کنند. هزینه حمل سوخت دوم نیز بسیار بالاست که باید برای آن تدبیری اندیشیده شود.

وی با اشاره به اینکه دیزل ژنراتوری که برای یک واحد صنعتی ۴ الی ۵ میلیارد تومان هزینه دارد، کفاف تامین برق آن واحد را نمی کند، افزود: آن چه مسلم است استفاده از سوخت جایگزین قطعاً راهکاری برای کمبود انرژی گاز نیست. لذا متأسفانه کمبود گاز خسارت جبران ناپذیری به بخش صنعت وارد کرده است.

کیومرثی خاطرنشان کرد: یکی از راهکارهای حل مشکل گازی صنایع این است که در خصوص بازه زمانی قرارداد و جبران خسارت، تجدیدنظر صورت بگیرد که این مهم باید با همکاری تشکل های بخش خصوصی اتفاق بیفتد.

وی ادامه داد: در حوزه قطعی انرژی نیز باید در حوزه صنعت تفکیک صورت بگیرد. در حوزه قطع گاز می توان صنایع بزرگ تر مانند سیمان و فولاد را در برنامه گذاشت و مابقی صنایع از قطعی گاز مستثنی شوند.

در پایان این نشست، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان، بر لزوم اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ۱۲ ماهه شدن قراردادهای شرکتهای خدمات رسان با صنایع تاکید و اظهار کرد: خسارت ناشی از قطعی خدمات نیز در قانون باید پیش بینی شود. تامین منابع نیز باید توسط سازمان برنامه و بودجه در قانون توجه قرار بگیرد و پیگیری های لازم در این رابطه انجام شود.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:



دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، شرکت برق منطقه ای استان، شرکت گاز استان، شرکت آب منطقه ای استان، شرکت مخابرات استان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، اتحادیه شرکتهای تعاونی کشاورزی کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان خراسان رضوی،

جمع بندی مورد توافق اعضا:

مطابق ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار ابلاغی ۱۳۹۰/۱۲/۱۳: در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکتهای عرضه کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند. هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارتهای وارده به این شرکتها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند. آیین نامه اجرائی این ماده توسط وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، نفت، نیرو و ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه می شود و ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد. ۱۳۹۵/۰۱/۱۸ به تصویب هیأت وزیران رسیده است. همچنین بین تاریخ ابلاغ قانون و تصویب آیین نامه زمانی با تاخیر ۵ ساله به وجود آمده است. لذا می بایست نحو اجرای آن مورد تاکید قرار گیرد. لذا مقرر گردید:

۱- ضرورت دارد تنظیم قرارداد تامین انرژی در کلیه فصول سال (۱۲ ماهه) شرکتهای خدمات رسان با

شرکتهای تولیدی منطبق با ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار صورت پذیرد.

۲- در هنگام عقد قراردادهای فی ما بین شرکت های خدمات رسان و شرکت های خصوصی نظارت بر تدوین صحیح قراردادها (ناظر سازمان برنامه و بودجه) پیشنهاد می شود

۳- با توجه به تکالیف بند ۵ آییننامه اجرایی ماده، ۲۵ سازمان برنامه و بودجه مکلف است تا همه ساله

اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکتهای ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران

خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیشبینی نماید تا با انعقاد قرارداد بیمه ای توسط

شرکت های خدمات رسان با شرکت های بیمه ای در مواقع موجه خسارت ناشی از قطع انرژی توسط

شرکت های بیمه ای جبران شود.

۴- راهکار بلندمدت، افزایش تولید برق و گاز است. و می بایست موانع تولید برق و گاز مرتفع شود. برای



توسعه انواع نیروگاه های بخش خصوصی و دولتی قبل از هر اقدامی نهاد تنظیم گر برای تعیین قیمت ایجاد شود.	
با عنایت به مندرجات و استنادات صورت گرفته، نظر به اینکه ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار تاکید دارد در زمان های اضطراری که قطع برق یا گاز واحدهای مسکونی، جان شهروندان را به خطر می اندازد، شورای تامین استان محل ایجاد اضطرار می تواند برای حداکثر دو روز که قابل تمدید است، حکم این ماده را نقض کند و دستور دهد بدون نحوه جبران خسارت های وارده، برق یا گاز واحدهای تولیدی قطع شود و در تبصره ۲ نیز آمده است: «شرکت های عرضه کننده برق و گاز موظفند ضمن هماهنگی با شرکت های بیمه، امکان خرید بیمه نامه پوشش دهنده خسارات ناشی از قطع برق یا گاز را برای واحدهای تولیدی مشترک خود فراهم کنند». و از طرفی مدت قراردادهای تامین انرژی شرکت های خدمات رسان منطبق با ماده ۲۵ قانون بهبود میبایست با واحدهای صنعتی ۱۲ ماهه منعقد شود و سازمان برنامه و بودجه باید برآورد خسارت را در بودجه سنواتی داشته باشد و نسبت به پرداخت آن اقدام کند؛ اما در این خصوص اقدامی انجام نشده است. علاوه بر این، شرکت های خدمات رسان باید قرارداد بیمه تنظیم کنند، اما این مهم نیز محقق نمی شود؛ و دلایل آن این است که منابع لازم برای اجرای ماده ۲۵ توسط سازمان برنامه و بودجه پیش بینی نشده است، علیهذا پس از بحث و تبادل نظر و با توجه به صراحت ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن موارد زیر به شورا پیشنهاد می نماید تا ضمن طرح در جلسه پیشنهادات از طریق مجاری ذی ربط پیگیری گردد ۱- به صراحت ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن مبنی بر عدم قطع انرژی بدون تصمیم شورای تامین استانها و ضرورت تنظیم آیین نامه ها و دستورالعمل ها مربوطه به تبعیت از قانون و اسناد بالادستی و تنظیم قرارداد تامین انرژی توسط شرکت های خدمات رسان با شرکت های تولیدی کمتر از ۱۲ ماه سال مغایر با قانون بوده و شرکت های تامین کنند انرژی مکلف هستند قرارداد تامین انرژی در کلیه فصول سال (۱۲ ماهه) با شرکتهای تولیدی منطبق با ماده ۲۵ و آیین نامه اجرایی آن تنظیم نمایند. ۲- در هنگام عقد قراردادهای فی ما بین شرکت های خدمات رسان و شرکت های خصوصی نظارت بر تدوین صحیح قراردادها (ناظر سازمان برنامه و بودجه) پیشنهاد می شود ۳- با توجه به تکالیف بند ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ سازمان برنامه و بودجه مکلف است تا همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکتهای ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیشبینی نماید تا با انعقاد قرارداد بیمه ای توسط شرکت های خدمات رسان با شرکت های بیمه ای در مواقع موجه خسارت ناشی از قطع انرژی توسط شرکت	پیشنهادهات



های بیمه ای جبران شود و لذا پیشنهاد می شود از طریق شورای مرکز و سازمان برنامه و بودجه موضوع تامین اعتبار در بودجه سنواتی پیگیری گردد. ۴- راهکار بلندمدت، افزایش تولید برق و گاز است. و می بایست موانع تولید برق و گاز مرتفع شود. برای توسعه انواع نیروگاه های بخش خصوصی و دولتی قبل از هر اقدامی، نهاد تنظیم گر برای تعیین قیمت منصفانه (با رعایت حقوق تولید کننده برق بخش خصوصی، ایجاد مشوق های دولتی در نیروگاه های تجدید پذیر و افزایش نرخ خرید نیروگاه های تولید پراکنده) ایجاد شود.	
۱- ششمین نشست کارگروه کارشناس شورای گفت و گو استان خراسان رضوی مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۱۸ ۲- قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب سال ۱۳۹۰ ۳- آیین نامه اجرائی ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب هیات وزیران	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه