



شناسه	دستورالعمل - رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۱۱/۱۳
عنوان موضوع	ارائه پیشنهادات نحوه محاسبه محاسبه عوارض کسب و پیشه پیرامون دستورالعمل شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸ وزارت کشور موضوع بند ۸ ماده ۲ قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق بازرگانی - اتاق اصناف - اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور - جامعه هتل داران استان		
شرح موضوع	کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق بازرگانی در نامه شماره ۱۴۰۳/۳۵۰۹/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۱ پیرامون چالش های مرتبط با مدیریت پسماند واحدهای اقامتی و پذیرایی در استان خراسان رضوی و اهمیت مدیریت پسماند و وضع مبالغ بر اساس روشی متعادل برای هتل ها و مناطق گردشگری با دبیرخانه شورا مکاتبه و درخواست بررسی موضوع را عنوان نمود. رئیس جامعه هتل داران خراسان رضوی در مکاتبه ۸۱۳۲/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ عنوان نمود هزینه جمع آوری و حمل و دفن زباله یا در قالب همین قبوض دفن زباله و یا در قالب قراردادهای مجزا از واحدهای اقامتی دریافت می گردد. اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور فیلترجات تعویض روغن شستشو و توقفگاه خودرو مشهد نیز در نامه ی شماره ۸۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۰ عنوان نمود تعیین و تصویب عوارض برای بازاریان و اصناف در شرایط رکود اقتصادی کنونی باعث تحمیل هزینه های مضاعف شده که بخش خصوصی متاثر از آن، از نحوه محاسبات عوارض هیچگونه اطلاعاتی ندارند. مطابق بررسی های صورت گرفته، هتل ها و برخی از صنوف زباله هایی را تولید می کنند که ارزش بازیافت داشته و از آن به عنوان طلای کثیف نام برده می شود. همچنین متصدیان واحدهای صنفی و اقامتی هر ساله مبادرت به پرداخت عوارض پسماند می نمایند و مطالبات مضاعف دریافتی بایستی بررسی شود. دبیرخانه شورای گفت و گو با توجه به اهمیت موضوع و خیل کثیر اصناف و واحدهای گردشگری بالاخص در مشهد که به تنهایی بیش از ۵۰٪ از هتل های اقامتی کشور را در خود جای داده است موضوع را در دستور کار خود قرار داده و در مکاتبات جداگانه (۱۴۰۳/۳۱۵۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰، ۱۴۰۳/۳۷۵۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۴ و ۱۴۰۳/۳۹۴۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۷) موضوع را به دستگاه های اجرایی محیط زیست و شهرداری (حوزه شهرسازی و مدیریت پسماند) جهت بررسی و پاسخ ارسال نمود. اداره کل حفاظت از محیط زیست استان در نامه شماره ۲۵۱۵۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۰۹ اعلام نمود بر اساس ماده ۷ قانون مدیریت پسماند، مدیریت اجرایی کلیه پسماند ها غیر از صنعتی و ویژه در شهرها و حریم آنها به عهده شهرداری ها می باشد. شهرداری مشهد در نامه شماره ۴۰/۱۴۰۳/۱۸۳۳۳۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۴ بیان نمود پسماند صنف کارواش، بر اساس مصوبه شورای ششم طی ابلاغیه ۶/۱۴۰۳/۲۳۷۹۲/ش مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۹ بعنوان اخذ بهای عوارض و بهای خدمات شهرداری در سال ۱۴۰۳، اخذ بهای خدمات پسماند مسکونی و غیر مسکونی (مانند صنف کارواش) بر اساس دستورالعمل وزارت کشور و بر اساس جدول متوسط سرانه پسماند تولیدی در هر صنف (WI) می باشد. بر اساس مصوبه شماره ۶/۱۴۰۲/۲۳۷۹۰/ش مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۹ شورای اسلامی شهر مشهد عوارض و نحوه محاسبات آن در شهر مشهد ابلاغ گردید. مصوبه شورای اسلامی شهر مشهد در راستای اجرای قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها مصوب سال ۱۴۰۱ و دستورالعمل ابلاغی وزارت کشور به شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸، عوارض و بهای خدمات شهرداری مشهد مقدس در سال ۱۴۰۳ را تصویب نموده است.		



دستورالعمل ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸ در اجرای تبصره (۱) ماده (۲) قانون در آمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری های کشور که اشعار می دارد "درآمد از عوارض محلی: وجوهی است که برای تامین بخشی از هزینه های شهر و روستا بر مواردی اعم از اراضی، مستحقات، تاسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای درون شهری و روستایی و ارزش افزوده ناشی از اجرای طرحهای توسعه شهری و روستایی و دارایی های غیرمنقول مطابق قوانین و مقررات تعیین می گردد. عناوین عوارض و ترتیبات وصول آن با پیشنهاد شورای اسلامی شهرها و بخشها پس از تایید شورای عالی استانها، تهیه گردیده و دستورالعمل آن حداکثر تا پایان آذرماه هر سال توسط وزیر کشور، تصویب و ابلاغ می شود" و به منظور هماهنگی، ایجاد وحدت رویه و رعایت هر چه دقیق تر قوانین و مقررات در خصوص وضع عوارض و بهای خدمات توسط شورای اسلامی شهر و بخش ابلاغ شده است. موضوع در جلسات چهل و هفتم و پنجاه و یکم دبیرخانه شورا بررسی شد.	
• مطابق بند الف ماده ۸۳ فصل ۱۷ میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی قانون برنامه هفتم توسعه تاسیسات گردشگری از شمول قانون نظام صنفی خارج هستند و این مبحث کاملاً مشخص است. از آن جا که ضریب اشغال هتل ها در سامانه جانا (سامانه جامع نظارت بر تاسیسات گردشگری کشور) مشخص است باید این مبحث به جامعه هتلداری مطرح شود تا برای شهرداری، دسترسی به این سامانه تعریف شود تا سطح اشغال هر یک از هتل ها در ماه های سال مبنای دریافت تعرفه خدمات پسماند قرار بگیرد. • در زمان تصویب نحوه عوارض که بر اساس ابلاغ دستور العمل وزارت کشور توسط کمیسیون های شورای اسلامی شهر نگارش می شود نماینده ای از بخش خصوصی تاثیر پذیر حضور ندارد، لذا می بایست موضوع در زمان بررسی با حضور نمایندگان اصناف و اتاق ها تدوین گردد. • در دستورالعمل ۴۹۲ شغل تعریف شده و برای هر صنف به طور میانگین مترژی مشخص گردیده است و این قانون مشمول تمامی شهرهای کشور است. همچنین قیمت بهای خدمات بر اساس منطقه است. هرچند در یک محدوده جغرافیایی نوع فعالیت صنف و درآمد آن با تغییر اندک محدوده می تواند دستخوش تغییرات زیادی شود. • فرمول محاسبه هزینه پسماند هتل ها، هتل آپارتمان ها، مهمان پذیرها و ... برای بخش خصوصی متاثر مشخص نیست و ضرورت دارد نحوه محاسبات برای صنوف مختلف شفاف گردد. تا آخرین دستور العمل های ارسالی توسط وزارت کشور و مبنای محاسبه هزینه های پسماند برای اتحادیه و انجمن های مورد نظر و هتل ها و مراکز اقامتی شفاف سازی و راهکار اصلاحی جمع بندی شود. • موضوع اخذ مالیات ارزش افزوده از هتل ها و مراکز اقامتی و پرداخت سهم شهرداری از مجموعه ارزش افزوده و اخذ وجوه خدمات حمل زباله و عوارض به لحاظ ابهاماتی که در پرداخت مضاعف وجود دارد از مبادی ذی ربط استعلام شود. • ضرورت دارد در خصوص نحوه محاسبه عوارض پسماند هتل ها به دلیل خالی بودن ظرفیت واحدهای اقامتی در اغلب ماه های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند، سامانه "جانا" بصورت آنلاین در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی بطور مستمر توسط اداره کل میراث فرهنگی	ایرادات و مشکلات مطروحه



و اداره اماکن رصد می شود، اداره کل میراث فرهنگی امکان اتصال برخط شهرداری به سامانه جانا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) را فراهم نموده تا شهرداری بتواند هزینه های خدمات پسماند را بر اساس اطلاعات اخذ شده از ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه نماید.

- در خصوص پسماند کسب و کارها در قالب ساز و کار مشخص شده توسط شهرداری مشهد آن تعداد از صنوف که آمادگی دارند راسا پسماندها را جمع آوری و در محلی معین به شهرداری تحویل نمایند در این صورت عوارضی تحت عنوان عوارض پسماند از این صنوف اخذ نگردد.
- براساس مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار شورای شهر و شهرداری قبل از تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات، نظر اتاق ها و اتحادیه ها را اخذ نماید.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی چهل و هفتم:

«نحوه محاسبه عوارض کسب و پیشه و علل افزایش هزینه های جمع آوری پسماند واحدهای اقامتی، پذیرایی و اصناف

«حامد یزدی زاده»، رئیس اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات، تعویض روغن، شستشو و توقفگاه خودرو مشهد در این باره اظهار کرد: تعرفه خدمات پسماند از واحدهای دارای کد صنفی، ۱۰۰ درصد افزایش یافته که این مبالغ براساس مترای واحد دریافت می شود؛ این در حالی است که کارواش ها تولید زباله نداشته و بخش اصلی آنان مربوط به شست و شو و فاضلابی است که سازمان آب معادل آب استفاده شده، هزینه پسماند را دریافت می کند.

یزدی زاده افزود: نکته قابل توجه آن است که رسته های شغلی فروشندگان روغن موتور، تعویض روغن، پارکینگ، جایگاه سوخت، تولیدکنندگان فیلتر و... که جزو اتحادیه ما هستند، تولید زباله چندانی ندارند. لذا تقاضا می شود شورای شهر اصلاحیه ای در این زمینه داشته باشد.

لزوم تفکیک رسته های شغلی در زمینه اخذ تعرفه خدمات پسماند

«احسان شجاعی»، رئیس اتحادیه شرکت تعاونی تهیه و توزیع مواد مصرفی اتوسرویس های مشهد نیز تصریح کرد: کارواش، خدمات خودرویی و تعمیرگاه ها جز صنوف پربالای نوع ۲ تعریف شده اند به همین دلیل تعرفه های پسماند از این واحدها ۲ برابر اخذ می شود. لذا تقاضا می گردد که این رسته های شغلی تفکیک شود. چنان که پسماندهایی مانند فیلترهای خالی در اتوسرویس ها خریداری می شود؛ لذا انتظار می رود عوارض خدمات پسماند به طور منصفانه اخذ گردد.

فرمول نحوه محاسبه تعرفه پسماند هتل ها منطقی نیست

در بخش دیگری از نشست، «علی طاهری»، مشاور عالی جامعه هتلداران خراسان رضوی تصریح کرد: طی سال های اخیر، نحوه محاسبه هزینه پسماند هتل ها تغییر کرده چنان که در گذشته زباله ها به صورت کیلویی جمع آوری

جمع بندی جلسه
کارگروه تخصصی به
تاریخ

۱۴۰۳/۱۰/۰۳

۱۴۰۳/۱۰/۲۴



می‌شد؛ اما در حال حاضر با توجه به تعداد اتاق‌های هر هتل، تعرفه جمع آوری پسماند محاسبه می‌گردد؛ لذا تقاضای ما این است که فرمول نحوه محاسبه دقیق باشد.

او تصریح کرد: اخیراً عوارضی تحت عنوان «کسب و پیشه» برای هتل‌ها تعریف شده که این مبلغ بسیار هنگفت است این در حالی است که هتل‌ها مالیات بر ارزش افزوده می‌پردازند؛ لذا تعریف این مقوله‌ها فاقد توجیه است. نکته قابل توجه دیگر آن است که طبق قانون نظام صنفی، مواردی به هتل‌ها تحمیل می‌شود این در حالی است که هتل‌ها چهار سال است که تحت نظر اصناف نبوده بلکه تحت نظارت سازمان میراث فرهنگی و گردشگری قرار دارند.

طبق قانون، تاسیسات گردشگری از شمول قانون نظام صنفی خارج هستند

در ادامه، دیناری، معاون سرمایه‌گذاری و تامین منابع اداره کل میراث فرهنگی خراسان رضوی اظهار کرد: طبق قانون برنامه ششم و هفتم توسعه تاسیسات گردشگری از شمول قانون نظام صنفی خارج هستند و این مبحث کاملاً مشخص است. در خصوص نحوه محاسبه خدمات جمع آوری پسماند که محل چالش است باید تدابیری اتخاذ شود. از آن جا که ضریب اشغال هتل‌ها در سامانه جانا (سامانه جامع نظارت بر تاسیسات گردشگری کشور) مشخص است باید این مبحث به جامعه هتلداری مطرح شود تا برای شهرداری، دسترسی به این سامانه تعریف شود تا سطح اشغال هر یک از هتل‌ها در ماه‌های سال مبنای دریافت تعرفه خدمات پسماند قرار بگیرد. این پیشنهاد از سوی میراث فرهنگی به نمایندگی از تشکل‌های مربوطه به شهرداری ارائه خواهد شد.

شورای شهر از پیشنهادات کارشناسی و منطقی استقبال می‌کند

در ادامه، «مهدی ناصحی»، رئیس شورای شهر مشهد تصریح کرد: شورای شهر هیچ گاه به جزییات و رسته بندی مشاغل پربالاه ورود پیدا نمی‌کند با این حال بخش خصوصی می‌تواند پیشنهادات خود را به ما منعکس کند تا به کمیسیون خدمات شهری شورای شهر ارجاع داده شود تا با ارائه ادله بتوان این مصوبه را اصلاح کرد.

او گفت: براساس نظر کمیسیون ماده ۷۷ شهرداری (متشکل از شهرداری، نماینده دستگاه قضا و استانداری و ...) هتل آپارتمان‌ها جزو اصناف هستند و باید عوارض پسماند از آنان دریافت شود. حال اگر بخش خصوصی استدلال قوی در این رابطه دارد می‌تواند با ارائه آن، بستر اصلاح این مبحث را فراهم کرد.

ناصری عنوان کرد: شورای شهر طرفدار عدالت است و از پیشنهادات کارشناسی شده ولو در صورت کاهش درآمدهای شهرداری استقبال می‌کند.

نحوه محاسبه تعرفه جمع آوری پسماند، بر اساس قانون وزارت کشور است

«پیمان عزیزی»، بندی رئیس اداره خدمات شهری شهرداری مشهد عنوان کرد: رسته صنوف به نوع ۱، ۲، ۳ و ... از سال ۱۳۹۵ ابطال شده است و قانون جدید مصوب وزارت کشور مبنای عمل است لذا شهرداری مشهد در این حوزه دخیل نیست. این قانون در کمیته وزارت کشور و پیرو قانون درآمدهای پایدار مصوب و در سال ۱۴۰۱ به کلیه شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ابلاغ شده است. در این دستورالعمل ۴۹۲ شغل تعریف شده و برای هر صنف به



طور میانگین متراژی مشخص گردیده است و این قانون مشمول تمامی شهرهای کشور است. لذا فرمول محاسبه هزینه پسماند هتل ها، هتل آپارتمان ها، مهمان پذیرها و ... را می توان در اختیار هر یک از اتحادیه های مربوطه قرار داد.

«ابراهیم حقیقی»، رئیس اتحادیه تالارهای پذیرایی مشهد با بیان اینکه لحاظ کل زیربنا به عنوان فرمول تعرفه جمع آوری پسماند منطقی نیست، یادآور شد: متاسفانه شهرداری معادل کل زیربنای تالارها را در طول ۳۶۵ روز سال به عنوان مبنای اخذ تعرفه جمع آوری پسماند در نظر می گیرد؛ لذا بر این باوریم که کارشناسی دقیق و منصفانه در این رابطه انجام نگرفته است.

«مهدی نورزاده»، کارشناس مسئول نظارت بر مدیریت پسماند اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی با بیان اینکه براساس ماده ۸ قانون مدیریت پسماند، دستورالعمل تعیین بهای خدمات پسماند شهرها باید در وزارت کشور تدوین شود، افزود: در وهله نخست باید شیوه نامه به تمامی اصناف ابلاغ شود تا جزئیات آن را بررسی کنند و پس از آن کمیته فنی تشکیل شود تا آسیب شناسی صورت بگیرد و براساس آن پیشنهادات کارشناسی به وزارت کشور منعکس شود.

«مهدی آجیلیان»، عضو جامعه هتلداران خراسان رضوی افزود: مشکل بخش خصوصی با اصل هزینه دریافت تعرفه جمع آوری پسماند است، لذا نحوه محاسبه تعرفه در جایگاه دوم قرار دارد. تا زمان اعمال قانون تجمیع عوارض با شهرداری چالشی نداشتیم، چرا که ۱.۵ الی ۲ درصد از فروش بخش خصوصی در اختیار شهرداری قرار می گرفت و مشکلی در خصوص جمع آوری پسماند وجود نداشت اما زمان ابلاغ قانون مالیات بر ارزش افزوده که دارایی به عنوان نماینده آن را اخذ می کند چالش ها آغاز شد به نظر می رسد بخشی از این مالیات مربوط به جمع آوری پسماند توسط شهرداری باشد. در نتیجه گویا سرفصل هایی تحت عنوان مختلف همچون بهای خدمات، عوارض شهرداری، عوارض کسب و پیشه و ... به بخش خصوص تحمیل می شود که این موارد خلاف قانون درآمدهای پایدار شهرداری است.

لبافی در جمع بندی دستور کار دوم یادآور شد: استفاده از سامانه جانا را می توان مبنای نحوه محاسبه تعرفه پسماند قرار داد؛ چرا که ضریب اشغال هتل ها در فصول مختلف متفاوت است. علاوه بر این، باید نشست ۱۰ روزه آینده با حضور اتاق اصناف و ۴ الی ۵ صنف ذی نفع، شهرداری و شورای شهر برگزار شود تا بتوان به جمع بندی در این حوزه رسید. نکته قابل توجه دیگر آن است که بخش خصوصی معتقد است بخشی از مالیات بر ارزش افزوده مربوط به عوارض پسماند است که بخشی از آن به شهرداری تعلق می گیرد؛ اما شهرداری عنوان می کند که شفافیتی در این رابطه وجود ندارد. لذا باید نظرات حقوقی در این رابطه اخذ گردد.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی پنجاه و یکم:

پنجاه و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی پیرامون تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری برگزار شد.

علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در ابتدای جلسه گفت: در اجرای توافقات قبلی در دبیرخانه شورا، این جلسه (پنجاه و یکمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش



خصوصی استان خراسان رضوی) با حضور رئیس محترم اتاق اصناف مشهد، روسای اتحادیه ها، تنی چند از نمایندگان شهرداری و شورای شهر مشهد پیرامون تبیین و چگونگی محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری مطابق دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات در محل اتاق اصناف مشهد برگزار می گردد. وی تصریح کرد: در این جلسه روسای اتحادیه ها و نمایندگان کمیسیون های گردشگری اتاق مشهد، مطالباتشان را در خصوص نحوه محاسبه قبوض عوارض کسب و پیشه و اخذ بهای خدمات شهرداری (پسماند) مطرح نمایند و سپس نمایندگان شهرداری مشهد گزارشی از نحوه محاسبه و شاخص های دخیل در تعیین عوارض به جلسه ارائه گردد.

«هادی مخملی» رئیس اتاق اصناف مشهد در این جلسه به موضوع عدم شفافیت تعیین عوارضات و اخذ نظر ذی نفعان توسط شهرداری و شورای شهر در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه اشاره نمود و گفت ارتباط بین اتاق اصناف و اتحادیه ها با شهرداری و شورای شهر یک ضرورت است که می بایست توسط شهرداری و شورای شهر لحاظ گردد.

«وحید کرمی» کارشناس اداره کل امور شهرسازی شهرداری مشهد بیان نمود: مطابق ماده (۱) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها مصوب ۱۴۰۱/۵/۱۱ شهرداری ها و دهیاری ها می توانند در چهارچوب قوانین و مقررات از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روشهای اجرائی مناسب برای اجرای طرحهای مصوب شهری و روستایی و طرحهای سرمایه گذاری و مشارکتی با پیش بینی تضامین کافی استفاده کنند. همچنین طبق تبصره (۱) ماده (۲) همین قانون، درآمد از عوارض محلی شامل وجوهی است که برای تأمین بخشی از هزینه های شهر و روستا بر مواردی اعم از اراضی، مستحدثات، تأسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای درون شهری و روستایی و ارزش افزوده ناشی از اجرای طرحهای توسعه شهری و روستایی و دارایی های غیر منقول مطابق قوانین و مقررات تعیین می گردد. عناوین عوارض و ترتیبات وصول آن با پیشنهاد شورای اسلامی شهرها و بخشها پس از تأیید شورای عالی استان ها، تهیه گردیده و دستورالعمل آن حداکثر تا پایان آذرماه هر سال توسط وزیر کشور، تصویب و ابلاغ می شود. وضع هرگونه عوارض به غیر از موارد اعلام شده ممنوع می باشد و مشمول یکی از مجازات های تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی خواهد بود.

وزارت کشور در راستای ارتقاء بهبود عملکرد شهرداری ها و دهیاری ها و در اجرای تبصره (۱) ماده (۲) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها به منظور هماهنگی، ایجاد وحدت رویه و رعایت قوانین و مقررات در خصوص وضع عوارض و بهای خدمات توسط شوراهای اسلامی شهر، دستورالعمل اجرایی عناوین عوارض و بهای خدمات و ترتیبات وصول جهت اجرا طی نامه شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸ به استانداران سراسر کشور ابلاغ نمود تا به ذینفعان منعکس گردد.

در ماده (۲) این دستورالعمل نیز در خصوص بهاء خدمات آمده است که شهرداری، موسسات و شرکت های وابسته به شهرداری ها و دهیاری ها در چارچوب قوانین و مقررات در ازای ارائه خدمات مستقیم وصول می کنند و عناوین آن مطابق جداول پیوست این دستورالعمل مشخص شده است.

همچنین در ماده ۸ دستورالعمل نیز بیان شده است مطابق بند ۸ تبصره ۱ ماده ۲ قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها حداکثر رشد عوارض برای سال بعد نسبت به سال جاری برابر با میزان نرخ تورم اعلامی



توسط مراجع ذیصلاح با احتساب میانگین نرخ تورم یکساله، سه ماهه سال گذشته (دی، بهمن، اسفند) و نه ماهه سال جاری (پایان آذرماه) خواهد بود. در مواردی که میزان عوارض در سال قبل به اضافه تورم اعلامی بیشتر گردد. شهرداری مکلف است میزان عوارض را تا سقف عوارض سال قبل به اضافه تورم دریافت نماید و در هر صورت دریافت وجه مازاد بر میزان تورم اعلام شده توسط مراجع ذیصلاح خلاف قانون است.

«داود لطیفی» معاون اداره کل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهرداری نیز عنوان کرد: شهرداری‌ها برای ارائه خدمات مختلف، عوارض متعددی را از شهروندان دریافت می‌کنند. برخی از مهم‌ترین انواع عوارض شهرداری عبارت است از عوارض کسب و پیشه و عوارض خدمات مدیریت پسماند. عوارض کسب و پیشه عوارضی است که از صاحبان مشاغل و کسبه در قبال ارائه خدمات مختلف شهری به کسب و کار آنها دریافت می‌شود. این خدمات شامل جمع‌آوری زباله، نظافت معابر، تامین روشنایی معابر، صدور پروانه کسب و کار و ... می‌شود و نحوه محاسبه آن بر اساس نوع فعالیت، متراژ محل کسب، موقعیت جغرافیایی و ... محاسبه می‌شود. نرخ این عوارض نیز به طور سالانه توسط شورای شهر تعیین می‌شود. عوارض خدمات مدیریت پسماند، نیز عوارضی است که از کلیه شهروندان در قبال خدمات جمع‌آوری، حمل و نقل و دفع زباله دریافت می‌شود. این خدمات برای حفظ بهداشت عمومی، جلوگیری از شیوع بیماری‌ها و حفظ محیط زیست ضروری است و نحوه محاسبه هزینه‌های پسماند طبق دستورالعمل نحوه تعیین بهای خدمات مدیریت پسماندهای عادی معاونت امور شهرداری‌های وزارت کشور، پسماندهای مسکونی و غیرمسکونی و با فرمول مشخص محاسبه و اخذ می‌گردد.

در جمع‌بندی موارد مطرح شده و توافقات این جلسه رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گفت: اعتراض جامعه هتلداران مبنی بر ناعادلانه بودن نحوه محاسبه عوارض پسماند به دلیل خالی بودن ظرفیت هتل‌ها در اغلب ماه‌های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند است. در همین راستا در جلسه توافق شد امکان دسترسی شهرداری به سامانه جانا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) فراهم گردد، چرا که اطلاعات دقیق هتل‌ها به لحاظ ضریب اشغال در این سامانه قابل رصد، مشاهده و پیگیری است. لذا پیشنهاد شد اطلاعات درج شده در سامانه جانا مبنای ضریب اشغال و تعیین پسماند باشد.

لبافی یادآور شد: رئیس اتحادیه میوه و تره بار نیز با اشاره به اعتراض کسب و کارهای میادین بار به مبلغ اخذ شده بابت پسماند گزارشی ارائه کرد و پس از توضیحات نمایندگان شهرداری توافق شد در قالب ساز و کاری که شهرداری مشخص می‌کند آن تعداد از میادین بار که آمادگی دارند راسا پسماندها را جمع‌آوری و حمل نمایند در این خصوص عوارضی تحت عنوان پسماند از این میادین اخذ نگردد.

وی تصریح کرد: در خصوص چگونگی محاسبه اخذ بهای خدمات پسماند و اعتراض برخی از اتحادیه‌ها به اینکه اصولاً این نوع کسب و کارها پسماندی ندارد، مقرر شد ظرف یک هفته روسای اتحادیه‌ها با مدیریت اتاق اصناف طی سلسله جلساتی به فوریت با مسئولان شهرداری و شورای شهر بررسی‌های لازم انجام داده و توافقات حاصله به شورای شهر پیشنهاد گردد. در ارتباط با مبالغ پرداختی به عنوان مالیات بر ارزش افزوده تصمیم بر آن شد از طریق مجلس شورای اسلامی در این رابطه استفساریه اخذ شود. رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با تاکید



بر رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار افزود: در این راستا مقرر گردید شورای شهر و شهرداری در تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات نظر اتاق اصناف و اتحادیه ها را اخذ نماید

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، رئیس محترم شورای اسلامی شهر مشهد، اداره کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی خراسان رضوی، شرکت آب منطقه ای خراسان رضوی، اداره کل شهرسازی شهرداری مشهد، اتاق اصناف مشهد، اداره کل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهری شهرداری مشهد، اداره کل حفاظت محیط زیست خراسان رضوی، کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق، رئیس اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات تعویض روغن، شستشو و توقفگاه خودرو مشهد، رئیس جامعه حرفه ای هتلداران خراسان رضوی، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی.

جمع بندی مورد توافق اعضا جلسه چهل و هفتم:

اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور، فیلترجات و خودرو مشهد طی نامه شماره ۸۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۰ بیان نمود باعنایت به اینکه متصدیان واحدهای صنفی همه ساله مبادرت به پرداخت عوارض پسماند می نمایند، وضع و مطالبه وصول عوارضی تحت عنوان عوارض جمع آوری زباله جای تامل و بررسی دارد همچنین پرداخت کنندگان عوارض محق بر آگاهی از نوع خدمات در این زمینه خواهند بود و مرجع صدور نیز می بایست معوض دریافت عوارض را اطلاع رسانی نماید، نظر به اینکه واحدهای صنفی کارواش در ردیف ۱ جدول ب بعنوان صنوف پربالاه نوع دوم در دستورالعمل تعیین بهای خدمات جمع آوری حمل و دفع زباله های شهری تعیین گردیده است و در حال حاضر نیز توسط مامورین وصول شهرداری مناطق از طریق تنظیم و ابلاغ فیش های مخصوص در حال اجرا می باشد، حال آنکه صنوف کارواش فاقد زباله بوده و اندک زباله داخل خودرو ها نیز توسط عوامل ضایعاتی جمع آوری می گردد.

موضوع از طریق نامه های شماره ۱۴۰۳/۳۱۵۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰، ۱۴۰۳/۳۷۵۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۴ و ۱۴۰۳/۳۹۴۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۷ جهت استعلام به اداره کل محیط زیست استان و شهرسازی و حوزه پسماند شهرداری ارسال گردید.

شهرداری مشهد طی نامه شماره ۴۰/۱۴۰۳/۱۸۳۳۳۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۴ بیان نمود در خصوص پسماند صنف کارواش، بر اساس مصوبه شورای ششم طی ابلاغیه ۱۴۰۳/۲۳۷۹۲/ش مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۹ بعنوان اخذ بهای عوارض و بهای خدمات شهرداری در سال ۱۴۰۳، اخذ بهای خدمات پسماند مسکونی و غیر مسکونی (مانند صنف کارواش) بر اساس دستورالعمل وزارت کشور و بر اساس جدول متوسط سرانه پسماند تولیدی در هر صنف (WI) می باشد.

همچنین کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی طی نامه شماره ۱۴۰۳/۳۵۰۹/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۱ منضم به نامه شماره ۸۱۳۲/ص/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ چالش های مرتبط با مدیریت پسماند واحدهای اقامتی و پذیرایی در استان خراسان رضوی را در خصوص، صدور قبوض با مبالغ سنگین تحت عنوان عوارض کسب و پیشه، افزایش غیرمتعارف



هزینه های جمع آوری حمل زباله از واحدهای اقامتی و پذیرایی مطرح نمود. پس از طرح موضوعات فوق در جلسه و تبادل نظر پیرامون دستور کار تصمیمات ذیل اتخاذ شد:

۱- با توجه به اینکه سامانه "جانا" در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی مستمر رصد می شود، هزینه خدمات پسماند به جای متر مربع بر اساس ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه گردد.

۲- ظرف مدت ده روز نشستی با حضور روسای اتحادیه ها و شورای شهر مشهد و شهرداری در قالب جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو برگزار گردد تا آخرین دستور العمل های ارسالی توسط وزارت کشور و مبنای محاسبه هزینه های پسماند برای اتحادیه و انجمن های مورد نظر و هتل ها و مراکز اقامتی شفاف سازی و راهکار اصلاحی جمع بندی شود.

۳- موضوع اخذ مالیات ارزش افزوده از هتل ها و مراکز اقامتی و پرداخت سهم شهرداری از مجموعه ارزش افزوده و اخذ وجوه خدمات حمل زباله و عوارض به لحاظ ابهاماتی که در پرداخت مضاعف وجود دارد از مبادی ذی ربط استعلام شود.

جمع بندی مورد توافق اعضا جلسه پنجاه و یکم:

۱- در خصوص نحوه محاسبه عوارض پسماند به دلیل خالی بودن ظرفیت هتل ها در اغلب ماه های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند، نظر به اینکه سامانه "جانا" بصورت آنلاین در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی بطور مستمر توسط اداره کل میراث فرهنگی و اداره اماکن رصد می شود، اداره کل میراث فرهنگی امکان اتصال برخط شهرداری به سامانه جاننا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) را فراهم نموده تا شهرداری بتواند هزینه های خدمات پسماند را بر اساس اطلاعات اخذ شده از ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه نماید.

۲- در خصوص پسماند کسب و کارهای میادین بار مقرر شد در قالب ساز و کار مشخص شده توسط شهرداری مشهد آن تعداد از میادین بار که آمادگی دارند راسا پسماندشان را جمع آوری و در محلی معین به شهرداری تحویل نمایند در این صورت عوارضی تحت عنوان عوارض پسماند از این میادین اخذ نگردد.

۳- در خصوص چگونگی محاسبه اخذ بهای خدمات پسماند مقرر شد ظرف یک هفته روسای اتحادیه ها با مدیریت اتاق اصناف طی سلسله جلساتی به فوریت با مسئولان شهرداری و شورای شهر بررسی های لازم انجام داده و توافقات حاصله به شورای شهر پیشنهاد گردد. در ارتباط با مبالغ پرداختی به عنوان مالیات بر ارزش افزوده تصمیم بر آن شد از طریق مجلس شورای اسلامی در این رابطه استفساریه اخذ شود.

۴- با تاکید بر رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار مقرر گردید شورای شهر و شهرداری قبل از تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات، نظر اتاق اصناف و اتحادیه ها را اخذ نمایند.



دبیرخانه شورا به شورا پیشنهاد می نماید: • با توجه به اینکه سامانه "جانا" در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز -اقامتی مستمر رصد می شود، هزینه خدمات پسماند به جای متر مربع بر اساس ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه گردد. • در خصوص نحوه محاسبه عوارض پسماند به دلیل خالی بودن ظرفیت هتل ها در اغلب ماه های سال و در نتیجه عدم تولید پسماند، نظر به اینکه سامانه "جانا" بصورت آنلاین در حوزه گردشگری فعال بوده و میزان و ظرفیت اشغال شده هتل ها و مراکز اقامتی بطور مستمر توسط اداره کل میراث فرهنگی و اداره اماکن رصد می شود، اداره کل میراث فرهنگی امکان اتصال برخط شهرداری به سامانه جانا (تحت مدیریت وزارتخانه گردشگری و صنایع دستی) را فراهم نموده تا شهرداری بتواند هزینه های خدمات پسماند را بر اساس اطلاعات اخذ شده از ظرفیت اشغال شده هر هتل و مراکز اقامتی محاسبه نماید. • در خصوص پسماند کسب و کارهای میادین بار مقرر شد در قالب ساز و کار مشخص شده توسط شهرداری مشهد آن تعداد از میادین بار که آمادگی دارند راسا پسماندشان را جمع آوری و در محلی معین به شهرداری تحویل نمایند در این صورت عوارضی تحت عنوان عوارض پسماند از این میادین اخذ نگردد. • موضوع اخذ مالیات ارزش افزوده از هتل ها و مراکز اقامتی و پرداخت سهم شهرداری از مجموعه ارزش افزوده و اخذ وجوه خدمات حمل زباله و عوارض به لحاظ ابهاماتی که در پرداخت مضاعف وجود دارد از مبادی ذی ربط استعلام شود. • با تاکید بر رعایت مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار مقرر گردید شورای شهر و شهرداری قبل از تدوین دستورالعمل ها و پیشنهادات، نظر اتاق بازرگانی، اصناف و اتحادیه ها را اخذ نماید.	پیشنهادهای
۱- صورتجلسه چهل و هفتمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۳ ۲- نامه شماره ۱۴۰۳/۳۵۰۹/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۱ کمیسیون گردشگری و صنایع دستی اتاق ۳- صورتجلسه پنجاه و یکمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۲۴ ۴- مکاتبه ۸۱۳۲/ص/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ جامعه هتل داران استان ۵- نامه شماره ۸۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۰ اتحادیه صنف فروشندگان روغن موتور فیلترجات تعویض روغن شستشو و توقفگاه خودرو مشهد	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه



۶- نامه شماره ۱۴۰۳/۳۱۵۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰ دبیرخانه شورای گفت و گو ۷- نامه شماره ۱۴۰۳/۳۷۵۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۴ دبیرخانه شورای گفت و گو ۸- نامه شماره ۱۴۰۳/۳۹۴۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۷ دبیرخانه شورای گفت و گو ۹- در نامه شماره ۲۵۱۵۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۰۹ اداره کل حفاظت از محیط زیست استان ۱۰- نامه شماره ۴۰/۱۴۰۳/۱۸۳۳۳۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۴ شهرداری مشهد ۱۱- ابلاغیه ۶/۱۴۰۳/۲۳۷۹۲/ش مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۹ بعنوان اخذ بهای عوارض و بهای خدمات شهرداری در سال ۱۴۰۳. ۱۲- دستورالعمل وزارت کشور به شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸ ۱۳- بند الف ماده ۸۳ فصل ۱۷ میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی قانون برنامه هفتم توسعه ۱۴- قانون در آمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری های کشور مصوب سال ۱۴۰۰	
--	--