



شناسه	قانون	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۱۲/۰۹
عنوان موضوع	ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی به همراه تبصره های ۶ گانه آن		
مرجع طرح موضوع	صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی استان		
شرح موضوع	صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی طی نامه ۵/۱۸۰۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۱ اعلام نمود ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی به همراه تبصره های ۶ گانه آن، بصورت مناسب اجرایی نمی شود. راهکار عبور از این مساله تهیه شیوه نامه هایی اجرایی برای تبصره های آن است. عدم تهیه و تدوین آیین نامه مناسب اجرایی بند های زیر بخش صندوق حمایت از کشاورزی را در موارد گوناگون با چالش روبه رو کرده است. ماده ۱۷ عنوان نموده است که وزارت جهاد کشاورزی موظف است علاوه بر منابع پیش بینی شده در ماده (۱۲) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و در اجرا بند «د» ماده (۱۸) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، چهل و نه درصد (۴۹٪) آورده سهم دولت در تشکیل و افزایش سرمایه صندوق های غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی، (بخشی، شهرستانی، استانی، ملی، تخصصی و محصولی) را از محل فروش امکانات قابل واگذاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان های تابعه پس از واریز به حساب خزانه و رعایت مقررات مربوطه از طریق شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در سراسر کشور تأمین نماید. تبصره ۱- صندوق های موضوع این ماده مجاز به فعالیت مالی، اعتباری و بازرگانی در بخش کشاورزی و منابع طبیعی و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی از جمله فعالیت های موضوع ماده (۶) این قانون می باشند. تبصره ۲- دولت مکلف است حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) از منابع قابل تخصیص حساب ذخیره ارزی (سهم بخش غیردولتی) را به صورت ارزی جهت توانمندسازی شکل های غیردولتی برای فعالیت های اقتصادی و توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی با هدف تولید برای توسعه صادرات در اختیار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی قرار دهد تا با مشارکت مالی شکل ها و تولیدکنندگان و بهره برداران در امر سرمایه گذاری این بخش اقدام نمایند. بازپرداخت اصل و سود این تسهیلات به صورت ارزی به حساب ذخیره ارزی واریز می گردد. پنجاه درصد (۵۰٪) سود حاصله ناشی از این فعالیت ها پس از واریز به حساب ذخیره ارزی و با رعایت مقررات مربوط، به عنوان سهم دولت (موضوع این ماده) در تجهیز منابع و افزایش سرمایه صندوق های مذکور، از طریق شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی به حساب این صندوق ها واریز می گردد. تبصره ۳- صندوق های موضوع این ماده می توانند ضمن رعایت ضوابط و دستورالعمل بانک مرکزی، با انتشار اوراق مشارکت (با تضمین اصل و سود توسط دولت و با رعایت حکم بند «ح» ماده (۱۰) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران) منابع لازم برای اعطاء تسهیلات مورد نیاز بخش کشاورزی و منابع طبیعی و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی را فراهم نمایند. تبصره ۴- وزارت جهاد کشاورزی و سایر دستگاه های اجرایی مجازند منابع مالی بخش کشاورزی و منابع طبیعی و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی، اعم از یارانه، اعتبارات کمک های بلاعوض، کمک های فنی و اعتباری و وجوه اداره شده را با عاملیت صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و مشارکت مالی بهره برداران این بخش، به مرحله اجرا درآورند. تبصره ۵- در اجراء بند «ج» ماده (۱۸) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی مجازند در راستای قانون بیمه محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۲/۳/۱		



و اصلاحیه‌های بعدی آن، به عنوان دستگاه بیمه‌گر عمل نمایند. در این صورت، دولت با عقد قرارداد با این صندوق ها سهم خود را اعم از یارانه حق بیمه و مابه‌التفاوت خسارت به حساب صندوق های مذکور واریز می‌نماید. نظارت بر عملکرد بیمه‌ای این صندوقها با وزارت جهاد کشاورزی می‌باشد. تبصره ۶ - صندوق های موضوع این ماده برای تأمین و تجهیز منابع مالی، با رعایت قانون بانکداری اسلامی و ماده (۱۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مجاز به دریافت تسهیلات و یا مشارکت با بانک های خارجی، از جمله بانک توسعه اسلامی می‌باشند. لذا موضوع در چهارمین نشست کارگروه حمایت از کسب و کار استان بررسی شد.	
ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی، تاکنون صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی جهت افزایش سرمایه بهره مند نشده اند. با توجه به این مساله موارد قانونی نتوانسته اند به وظیفه خود در جهت توسعه و سرمایه گذاری عمل کنند و انتظار این است که وزارت جهاد کشاورزی آیین نامه هایی اجرایی و مرتبط به این بند قانونی و تبصره شش گانه آن را با مشارکت بخش خصوصی به استناد موارد قانونی بهبود مستمر محیط کسب و کار (دو سه و سی) نگارش و تنظیم نماید و در اختیار بخش کشاورزی قرار دهند تا خلاء موجود برطرف گردد.	ایرادات و مشکلات مطروحه
نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی: چهارمین نشست کارگروه حمایت از کسب و کارهای دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان با دستور کار ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی به همراه تبصره های ۶ گانه آن برگزار شد. «رضوی خبیر»، مدیرعامل صندوق توسعه کشاورزی استان در خصوص این دستور کار افزود در مورد ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی، تاکنون صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی جهت افزایش سرمایه بهره مند نشده اند لذا نتوانسته اند به وظیفه خود در جهت توسعه و سرمایه گذاری عمل کنند و انتظار این است که وزارت جهاد کشاورزی آیین نامه های اجرایی مربوط به این بند قانونی و تبصره شش گانه آن را نگارش و تنظیم نماید و در اختیار بخش کشاورزی قرار دهد. نوری نماینده جهاد کشاورزی عنوان نمود: ضرورت دارد به لحاظ حمایت از بخش کشاورزی و نظارت بر حسن اجرای فعالیت در این حوزه آیین نامه ها تدوین و صندوق ها از حمایت مالی در این زمینه برخوردار شوند. دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه: دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی و خدمات درمانی مشهد، شرکت آب منطقه ای خراسان رضوی، مدیرعامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی خراسان رضوی، اتاق اصناف کشاورزی استان خراسان رضوی، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی کمیسیون کشاورزی، امور دام و طیور و صنایع وابسته.	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۳

**جمع بندی مورد توافق اعضا:**

در خصوص ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و تبصره های شش گانه آن نظر به اینکه تاکنون صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استان جهت افزایش سرمایه از مندرجات و تکالیف مقرر استفاده ننموده اند لذا مقرر گردید برای پویایی بیشتر صندوق ها و ارائه خدمات بیشتر به بخش کشاورزی به شرح زیر اقدام گردد.

الف) ضمن طرح در جلسه شورای گفت و گو از وزارت جهاد کشاورزی درخواست نگارش و تنظیم دستورالعمل و شیوه نامه های اجرایی مربوط به این بند قانونی و تبصره شش گانه آن گردد.

ب) اداره کل جهاد کشاورزی استان پیگیری نمایند تا ظرف مدت ده روز موضوع تهیه تهیه دستورالعمل و شیوه نامه های اجرایی به وزارت جهاد کشاورزی منعکس و پیگیری گردد.

با عنایت به جمع بندی ها و جمیع جهات به شورا پیشنهاد می شود

الف) بصورت ملی از شورای مرکز درخواست شود که وزارت جهاد کشاورزی نگارش و تنظیم دستورالعمل و شیوه نامه های اجرایی مربوط به این بند قانونی و تبصره شش گانه آن را نگارش نماید..

ب) اداره کل جهاد کشاورزی استان پیگیری نمایند تا ظرف مدت ده روز موضوع تهیه دستورالعمل و شیوه نامه های اجرایی به وزارت جهاد کشاورزی منعکس و پیگیری گردد.

پیشنهادهات

۱- صورتجلسه چهارمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۳

۲- نامه ۵/۱۸۰۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۱ صندوق توسعه بخش کشاورزی

۳- قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی مصوب سال ۱۳۸۹ مجلس شورای اسلامی

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه