



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان	ساعت خاتمه: ۸	ساعت شروع: ۶	تاریخ جلسه: ۱۴۰۲/۰۴/۰۱	شماره نشست: ۱۰۴
-------------------------------------------------------	---------------	--------------	------------------------	-----------------

عناوین دستورجلسات

عنوان پیش از دستور:

ارائه گزارش دبیرخانه از روند پیگیری و اجرای تعدادی از مصوبات شورا :

- گزارش کارخانجات محور غرب و فرآیند اجرا و موانع موجود
- موانع گمرک و پایانه های مرزی
- راه آهن خواف هرات
- موضوعات مالیات مرزنشینان و لزوم اصلاح سامانه تجارت
- چالش های کارخانجات دارویی و مصوبات و تکالیف بانک مرکزی در سال ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲
- موانع و چالش های شرکت های دانش بنیان

عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- موانع و چالش های ارائه شده توسط کارگروه شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه ورزان کارآفرین خراسان رضوی)
- طرح موانع و مشکلات شهرک صنعتی توس
- طرح ایجاد کارخانجات فرآوری سیار در معادن کوچک مقیاس
- موانع و پیشنهادات اصلاحی موضوع کرایه حمل و نقل واردکنندگان و کارگزاران گمرکی

عنوان خارج از دستور:

-----



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یعقوبعلی نظری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	غایب	
۳	امیررضا رجبی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	غلامرضا قنبری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	ناصری مقدم- خاکی
۵	رضا خواجه نائینی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	محمد امین بابائی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	حمید صفای نیکو	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	نماینده	حمید ضرابی

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	نصرالله پژمانفر	رئیس مجمع نمایندگان استان	حاضر	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامعلی صادقی (سید امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	محمد حسین درودی (فرزاد بهشتی)	دادستان مرکز استان (یا معاون)	حاضر	

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قلندر شریف	شهردار مرکز استان	نماینده	سید خلیل منبیتی
۲	موسی الرضا حاجی بگلو	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمدرضا توکلی زاده	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	هادی ابوی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	هادی مخملی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رضا حمیدی	رئیس انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۲	حسن حسینی	رئیس هیات مدیره انجمن کارخانجات آرد خراسان های رضوی، شمالی و جنوبی	حاضر	
۳	محمدحسین روشنگر	مدیرعامل و رئیس هیأت مدیره شرکت ایمان تجارت روشن	حاضر	
۴	حسین مجتبوی	مدیرعامل شرکت تعاونی تهیه و توزیع لوازم تاکسی و کرایه سواری مشهد و حومه	غایب	
۵	فریدون کافی	مدیرعامل اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان	حاضر	
۶	سیدمهدی مدنی بجزستانی	رئیس انجمن شرکت های دانش بنیان استان	حاضر	
۷	حیدر ساکن برجی	رئیس اتحادیه بارفروشان خراسان رضوی	غایب	
۸	مجید محمدزاده طبسی	رییس هیات مدیره شرکت الکترواستیل	غایب	

**توضیح:** در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاه‌ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	ابوالفضل چمندی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی
۲	محمد رضا عباس زاده	مدیرکل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی
۳	احمد رضا مدبرنیا	مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی
۴	حسن اروجی	مدیرعامل منطقه خراسان رضوی شرکت مخابرات
۵	حسین محمودی	مدیرعامل شرکت برق منطقه ای خراسان
۶	مصطفی نصیری ورگ	مدیر کل راه آهن خراسان رضوی
۷	مجید فرهادی	مدیرعامل سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری مشهد
۸	جعفر شهامت	مدیرکل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی
۹	جعفر فرشچی	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی خراسان رضوی
۱۰	سید حسین ساداتی	سرپرست معاونت منابع سازمان تامین اجتماعی خراسان رضوی
۱۱	حبیب الله مقامی	مدیرعامل شرکت خدماتی شهرک صنعتی توس
۱۲	برادران رحمانیان	رئیس اداره ترانزیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی
۱۳	مهدی ذبیحی	معاون توسعه اداره کل راه و شهرسازی خراسان رضوی
۱۴	علی شریعتی مقدم	رئیس هیات مدیره شهرک صنعتی توس و عضو هیات نمایندگان اتاق مشهد
۱۵	علی اکبر بازوبندی	معاون نمایندگی وزارت امور خارجه در شمال و شرق کشور
۱۶	کاظم شیردل	رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان خراسان رضوی
۱۷	فرشید دشتی	رئیس بهره برداری شرکت ملی گاز استان خراسان رضوی
۱۸	محمد خوشحال	دبیر کارگروه شهرکهای خدماتی شهرکهای صنعتی خراسان رضوی
۱۹	سید مصطفی شامل	مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
۲۰	مهران مرشد	دبیر کارگروه مالیاتی کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی
۲۱	حجت الاسلام حبیب صادقی	رئیس اداره اوقاف و امور خیریه طرقيه و شانديز

## مشروح مذاکرات

## پیش از دستور:

ارائه گزارش دبیرخانه از روند پیگیری و اجرای تعدادی از مصوبات شورا:

- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی: یکی از پرونده های پُرچالش شورای گفت و گوی استان که به دفعات طرح و پیگیری شده است تعیین تکلیف صنایع محور غرب و موضوع صدور پایان کار صنعتی برای این واحدها بود. در مصوبات پیشین شورا قرار بر آن شد تا در عرصه و اعیان برای واحدهای محور غرب پایانکار صنعتی صادر شود. در این خصوص در شورا ۸ بند بدون رای مخالف توافق گردید که عیناً در کارگروه تخصصی امور زیربنایی، توسعه روستایی، عشایری، شهری و آمایش سرزمین محیط زیست و شورای برنامه ریزی و توسعه استان نیز مصوب گردید، اما هم اکنون اجرای این مصوبه از سوی شهرداری متوقف شده است.

- ابوالفضل چمندی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی نیز در خصوص صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان گفت: براساس توافق با شهردار مقرر است در روند کار تسریع شود.

- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی: پیرامون موضوع توقف چند روزه ناوگان ترانزیتی خودرو های سنگین در مرزهای دوغارون، سرخس، لطف آباد به عنوان یکی از موانع جدی کسب و کار در حوزه صادرات استان و ضرر و زیان وارده در راستای اجرای مصوبات صدمین جلسه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۶ و به استناد نامه های مدیران کل گمرک مشهد به شماره ۱۴۰۲/۲۱۵۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۳ و اداره کل راهداری و حمل نقل جاده ای خراسان رضوی به شماره ۳۱/۱۶۶۰۵۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۶ موارد زیر در پایانه ها عملیاتی گردیده است:

۱- آغاز اقدامات اجرای طرح جامع پایانه مرزی دوغارون با انعقاد قرارداد با پیمانکار

۲- اجرایی شدن طرح نوبت دهی الکترونیک در پارکینگ باراندازان و ورودی های محوطه های گمرکی و منطقه ویژه اقتصادی توسط شرکت انبارهای عمومی

۳- تقویت و تامین نیروی انسانی در پایانه های مرزی سرخس و لطف آباد از طریق جذب ارزیاب گمرک

۴- تفکیک محدوده و عملیات تجاری از محدوده مسافری در قالب طرح جامع دوغارون

۵- اجرای حمل یکسره ناوگان از تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۱ در پایانه مرزی سرخس

۶- جانمایی ایکس ری کامیونی بصورت مشترک با ستاد نظارت گمرکات استان

و ...

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی: در خصوص تداوم عملیات اجرایی راه آهن خواف- هرات به عنوان یکی از دستورکارهای مصوب در شورا (مصوبات نود و چهارمین جلسه شورا) گفت حرکت راه آهن در دست اقدام است و مراحل نهایی را طی می کند.

- ابوالفضل چمندی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی، در این خصوص اظهار داشت رام آزمایشی راه آهن خواف-هرات تست شده است و در روزهای آینده، قطار از تبریز حرکت می کند و تا مسیر روزنک پیش خواهد رفت.

- در حوزه تامین تسهیلات برای کارخانجات دارویی (مصوبات صدمین جلسه شورا)، از اداره کل امور اقتصاد و دارایی استان درخواست شد تا پیگیر پرداخت تسهیلاتی به میزان ۲۰۰ درصد کارکرد این شرکت ها باشد، زیرا بخشنامه بانک مرکزی در این زمینه در حد انتظار در استان اجرا نشده است.

- ابوالفضل چمندی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی در خصوص مشکل دریافت تسهیلات مورد نیاز برای کارخانجات دارویی جهت تامین مواد اولیه این بنگاه های تولیدی گفت: جلسه ای با حضور استاندار برگزار شده و نمایندگان این شرکت‌ها مسائل خود را مطرح کردند. بر همین اساس مقرر شد تا در زمینه ۳۰ هزار میلیارد تومان در نظر گرفته شده برای شرکت‌های دارویی، انجمن داروسازان استان بر روی عددی که مدنظر دارند توافق نمایند و سپس آن را به شورای هماهنگی بانک‌ها برای پیگیری از مرکز ابلاغ کنیم.
- از دیگر مصوبات پیشین شورا (جلسه نود و نهمین جلسه شورا)، موضوعات تعیین تکلیف نهایی اسناد مالکیت اعیانی شرکت های دانش بنیان مستقر در پارک های علم و فناوری- معافیت مالیات شرکت های دانش بنیان مستقر در سایت های مختلف پارک و صدور پروانه بهره برداری شرکتهای دانش بنیان، موانع تامین ۲۰۰ هکتار زمین برای شرکت‌های دانش بنیان در دو شهرک صنعتی توس و ماشین‌ابزار بود که گزارش آن به جلسه ارائه گردید.
- در خصوص پرونده مطالبه مالیات ناشی از عدم تعهد ارزی صادر کنندگان مرز نشین و مشکلات سامانه مربوطه (مصوبات صد و دومین جلسه شورا) تاکید بر لزوم اصلاح سامانه تجارت پیرامون توافقات، پیگیری و مکاتباتی توسط اداره صمت استان با مرکز انجام شده و مساعدت هایی نیز انجام گرفته است. علاوه بر این، صمت استان پیگیر اصلاح سامانه تجارت است و این موضوع در سطح ملی در دست پیگیری می‌باشد.

### دستور جلسه (۱):

#### "طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

- محمدرضا توکلی زاده، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی: در دوره دهم فعالیت اتاق مشهد، بر نقش آفرینی بیشتر این نهاد تشکلی، شناسایی و ریشه‌یابی چالش‌ها و دست‌اندازهای محیط کسب و کار استان، به منظور بهبود عملکرد در عرصه مطالبه‌گری تاکید داریم.
- یکی از مهم‌ترین ماموریت‌های کاری اتاق بازرگانی مشهد، احصاء و کارشناسی مسائل عمده گریبانگیر بخش خصوصی و مطالبه‌گری در راستای رفع موانع کسب‌وکار است. در این راستا، کمیسیون‌های تخصصی اتاق مشهد در قامت بازوان مشورتی آن نقش ایفا نموده و در این مسیر از ظرفیت مشارکت حداکثری فعالان اقتصادی، بهره می‌گیرند.
- ایجاد ۲۰ عنوان کمیسیون تخصصی در دوره دهم اتاق مشهد، برای پوشش حداکثری موضوعات و دغدغه‌های بخش خصوصی در فضای کسب و کار استان و کشور در حال اجراست، با توجه به اینکه هر کمیسیون ظرفیت عضویت ۲۵ نفر از صاحب‌نظران و فعالان اقتصادی و نمایندگان تشکلهای مرتبط را دارد، در غایت کار، حدود ۵۰۰ نفر از فعالان بخش خصوصی در این کمیسیون‌ها ورود کرده و عضویت پیدا می‌کنند و در مجال مقتضی، به بررسی مسائل پیش روی فعالیت‌های اقتصادی و راهکارهایی برای بهبود محیط کسب و کار استان خواهند پرداخت.
- اتاق مشهد از مسیر فعالیت کمیسیون‌ها و از طریق پیشنهادات و نتایج کارشناسی که در این ساختار صورت می‌گیرد، در مسیر مطالبه‌گری و پیگیری دغدغه‌های بخش خصوصی استان گام برمی‌دارد و در زمینه مهار تورم و رشد تولید، نقش آفرینی خواهد کرد.
- در اتاق خراسان رضوی به منظور ایفای نقش کارآمد در زمینه بهبود محیط کسب و کار، از توان ظرفیت‌های موجود، نظیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان، کمیسیون‌ها و بخش‌های اجرایی و تشکلی مرتبط، بهره گرفته خواهد شد.

## دستور جلسه (۲):

موانع و چالش‌های ارائه شده توسط کارگروه شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه ورزان کارآفرین خراسان رضوی)

موانع، اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی

- علی‌اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان: کارگروه شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه‌ورزان) به عنوان دبیرخانه شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی، تعدادی از موانع کسب و کار در حوزه شهرک‌های صنعتی که ماهیت پوشش عمومی دارد را استخراج کرده که یکی از این موانع، اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی است.
- براساس بند الف ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی، متقاضیان ساخت‌وساز اعم از احداث یا تجدید بنا در محدوده، حریم و خارج حریم شهرها، محدوده روستاها، مناطق آزاد تجاری-صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، نواحی و شهرک‌های صنعتی، شهرک‌های صنفی، مجتمع‌ها و شهرک‌های کشاورزی و مجتمع‌ها و مناطق نمونه گردشگری، مکلف هستند برای ساخت‌وساز شهری برای هر متر مربع زیربنا در هر منطقه چهاردرصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال و برای ساخت‌وسازهای داخل محدوده روستاها و خارج از محدوده روستاها، یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال را به عنوان حق بیمه کارفرمایی کارگران ساختمانی شاغل در بدو کار و به هنگام دریافت مجوز و به صورت صد در صد اجرای کار بدون اطمینان از اینکه پروژه به طور کلی شروع خواهد شد یا ادامه پیدا خواهد بر مبنای کل مساحت سازه‌های صنعتی پرداخت کنند. این مصوبه موجب می‌گردد تا:  
الف) علیرغم اینکه اصولاً در سازه‌های صنعتی ۷۰ الی ۸۰ درصد سازه‌ها سوله بوده که توسط سوله ساز ساخته و در محل توسط کارگران سوله ساز که بیمه شده هستند نصب می‌شود و عموماً در این سازه‌ها ۲۰ الی ۳۰ درصد فعالیت مرتبط با کارگران ساختمانی انجام می‌شود.  
ب) آمار و اطلاعات موجود نشان می‌دهد در مسیر دریافت مجوزهای اولیه حدود ۲۰ الی ۳۰ درصد مجوزها منجر به بهره‌برداری واحدها می‌شود و لذا محاسبه حق بیمه به صورت کامل صفر تا صد آن و بعضاً تقسیط آن عملاً تعداد و درصد واحدهای به بهره‌برداری رسیده را کاهش داده و غیر معقول می‌باشد  
ت) محاسبه حق بیمه بخصوص در پروژه‌های بزرگ صنعتی به صورت یکجا قبل از اجرای عملیات ساختمانی، اینگونه واحدها را با کمبود جدی منابع مواجه می‌نماید.
- پیشنهاد این است که شورا مقرر کند در بخش صنعت و در محاسبات زیربنا، آن بخش از سازه‌های صنعتی که توسط سوله‌ساز ساخته و نصب می‌شود، از زیربنا جداسازی شده و صرفاً متراتژ بخش ساختمانی برای پرداخت حق بیمه ملاک عمل قرار گیرد. همچنین، محاسبات و پرداخت حق بیمه مطابق با پیشرفت سازه ساختمانی به صورت مرحله‌ای انجام شود و با توجه به اینکه شهرک‌های کشاورزی با مجوز شرکت‌های کشاورزی یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال را به عنوان حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران شاغل پرداخت می‌کنند، این مصوبه به شهرک‌های صنعتی نیز تسری پیدا کند.
- امیررضا رجبی، مدیرکل صمت خراسان رضوی: باید مقرر کرد از کارگران ساختمانی بیمه شده در ساخت سوله‌ها استفاده کنند تا کارگران نیز از خدمات ناشی از حق بیمه‌ای که پرداخت می‌شود، بهره‌مند شوند.

- محمدحسین روشنگر، عضو هیات رئیسه اتاق مشهد: بند الف ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی در این بخش و در تمام حوزه‌ها مشکل ایجاد کرده است.
  - تصویب ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی صرفاً برای تامین کسری بودجه سازمان تامین اجتماعی انجام شده و انتفاعی از آن برای کارگران واقعی این بخش ایجاد نمی‌شود و چه بسا شاهدیم افرادی که در این زمینه بیمه می‌شوند، عمدتاً کارگر ساختمانی نیستند. برای نظارت و اجرای درست قانون، باید هم نظارت لازم انجام بگیرد و هم تفکیک موثری تعریف و اجرایی شود.
  - محمد خوشحال، مدیرعامل شرکت خدماتی شهرک صنعتی ماشین ابزار و دبیر کارگروه شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه‌ورزان): در خصوص ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی به ازای هر متر مربع ۲۳۰ هزار تومان بابت حق بیمه دریافت می‌شود که این در حق واحد صنعتی ظلم است. شهرک صنعتی شماره ۵ کلنگ زده شده؛ اما در همین ابتدای کار این ماده مشکل ایجاد می‌کند. پیشنهاد ما این است که این قضیه مانند گذشته حذف شود و نامه‌ای با امضای استاندار به نمایندگان استان ارسال شود تا پیگیری کنند در این زمینه به شهرک‌های صنعتی مانند شهرک‌های کشاورزی نگرسته شود.
- موانع ناشی از اجرای دستورالعمل به کارگیری شماره اقتصادی مودیان مالیاتی موضوع ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم:
- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان: براساس دستورالعمل به کارگیری شماره اقتصادی مودیان مالیاتی موضوع ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم، واحدهای متقاضی در شهرک‌های صنعتی باید قبل از عقد قرارداد زمین، به امور مالیاتی مراجعه و کد اقتصادی دریافت کنند.
  - کارگروه شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی معتقد هستند که دریافت کد اقتصادی باید به بعد از عقد قرارداد تخصیص زمین موکول شود؛ زیرا ممکن است در ادامه بنا به هر دلیلی متقاضی انصراف داده یا قرارداد فسخ شود.
  - جعفر فرشچی، مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی: به دلیل رایگان بودن اخذ مجوز، گاهی افراد بیش از نیاز مجوز دریافت می‌کنند. واحدها باید دارای کد اقتصادی باشند؛ اما در زمان شروع فعالیت اقتصادی و اخذ پروانه بهره‌برداری، الزام به داشتن این کد اقتصادی باید صورت گیرد.
  - احمدرضا مدبرنیا، مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی: در اجرای ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم، قانون‌گذار بیان کرده اگر فردی می‌خواهد فعالیتی داشته باشد، قبل از شروع فعالیت یا انعقاد قرارداد باید کد اقتصادی دریافت کند. کد اقتصادی به منزله هویت فعال اقتصادی است و تا زمان شروع رسمی فعالیت اقتصادی، مالیاتی از دارندگان این کد اخذ نمی‌گردد.
  - یعقوبعلی نظری، استاندار خراسان رضوی: کد شناسایی هویت فرد بوده و این خوب است که در زمان ورود فردی به عرصه اقتصادی، او شناسایی شود و کد اقتصادی دریافت کند. این کد یا منجر به فعالیت اقتصادی می‌شود یا نمی‌شود، اگر منجر به فعالیت اقتصادی نشد، فرد مالیاتی پرداخت نمی‌کند و اگر منجر به فعالیت اقتصادی شد، مالیات خود را با کد شناسایی اقتصادی معین پرداخت می‌کند.
  - مصطفی شامل، مشاور مالیاتی اتاق بازرگانی مشهد: فعالان اقتصادی باید کد اقتصادی بگیرند اما قبل از شروع فعالیت که هنوز چیزی تحویل نگرفته نباید این کار را انجام دهند، حداقل زمین را تحویل گرفته و بعد کد اقتصادی دریافت کنند. در حال حاضر بخشنامه صادر شده که شناسه ملی جایگزین کد اقتصادی است، بنابراین نیازی به دریافت کد اقتصادی نیست.
- موانع موجود در مسیر تامین برق و گاز شهرک‌ها و نواحی صنعتی
- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در بیان موانع موجود در مسیر تامین برق واحدهای صنعتی و ایجاد پست های ۴۰۰ به عنوان یکی دیگر از موضوعات دستور کار نخست گفت: مطابق با ماده قانون الحاق برخی مواد به



قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، وزارتخانه‌های نیرو، نفت و ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف هستند نسبت به تأمین آب، برق، گاز و امکانات مخابراتی شهرک‌ها و نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی تا درب واحدهای صنعتی و معدنی مستقر در شهرک‌ها و نواحی صنعتی و معدنی و منطقه ویژه اقتصادی اقدام کنند.

- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است اعتبار مورد نیاز را در لوایح بودجه سنواتی به این منظور پیش‌بینی کند و ماده ۵۴ قانون احکام دائمی توسعه در راستای حمایت از استقرار صنایع در شهرک‌ها و نواحی صنعتی و رقابت‌پذیری تولیدات صنعتی و معدنی به دولت اجازه داده در قالب بودجه‌های سنواتی کمک‌های لازم را به شهرک‌ها و نواحی صنعتی دولتی و غیر دولتی به ویژه در امور تأمین راه، آب، برق، گاز و تلفن تا ورودی واحدهای مستقر در این شهرک‌ها انجام دهد؛ اما دستگاه‌های خدمات رسان اعلام می‌کنند که در تأمین اعتبار این موضوع دچار مشکلند.

- براساس بند م تبصره ۱۵ قانون بودجه سال جاری، وزارت نیرو مکلف است پنجاه درصد از درآمدهای حاصل از اصلاح بهای برق صنایع در شهرک‌ها و نواحی صنعتی موضوع ماده (۳) قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق را در اجرای ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، برای تأمین برق و نوسازی شبکه انتقال برق شهرک‌ها و نواحی صنعتی هزینه کند.

- روشنگر، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی مشهد: دستگاه‌های خدمات رسان به نوعی بخش خصوصی را در تأمین زیرساخت‌ها اجبار می‌کند که این مسئله عادلانه نیست و نباید این اتفاق بیفتد. دولت موظف به تأمین زیرساخت‌ها در شهرک‌ها و نواحی صنعتی است.

- جعفر فرشچی طوسی، مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی: قانون بیان می‌کند که وزارت نیرو ۵۰ درصد از اخذ تعرفه اصلاحی انجام شده را برای بازسازی، نوسازی و برق‌رسانی به شهرک‌ها و نواحی صنعتی اختصاص دهد، با این کار دیگر نیازی نیست اعتبار دیگری برای برق‌رسانی به شهرک‌ها و نواحی صنعتی در نظر گرفته شود.

- حسین محمودی، مدیرعامل شرکت برق منطقه‌ای خراسان رضوی: برای تأمین برق شهرک‌های صنعتی، ۱۰ شهرک در دستور کار شرکت برق است که برق‌رسانی به ۴ شهرک به اتمام رسیده و مابقی دارای پیشرفت بالای ۶۰ درصد هستند. این کار را با اعتبار ۱۰۰۰ میلیارد تومانی شروع شده است.

- فرزاد بهشتی، معاون دادستان مرکز خراسان رضوی: در چند سال گذشته تفاهم‌نامه‌ای در کشور بین سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی و وزارت نیرو منعقد شد که مصداق عدول از قانون بود. بر اساس آن رویه، کار تأمین زیرساخت‌ها به طور مشارکتی انجام می‌شد.

- امیر مرتضوی، معاون اجتماعی دادگستری خراسان رضوی: افزایش تعرفه انرژی از مشترک دریافت می‌شود و نباید مبلغی هم بابت انتقال برق به صورت مضاعف از مشترک گرفته شود.

- برای تأمین زیرساخت‌ها، انعقاد تفاهم‌نامه مطلوب است؛ اما باید مدلی در این زمینه تعریف شود. در حال حاضر آنچه اتفاق می‌افتد، به معنای تفاهم نیست، بلکه اجبار است و مشکلاتی را برای بخش خصوصی ایجاد می‌کند.

- نصرالله پژمانفر، رئیس مجمع نمایندگان استان و رئیس کمیسیون اصل نود مجلس شورای اسلامی: در زمینه تأمین زیرساخت برای برق شهرک‌ها، وزارت نیرو بیان می‌کرد که بودجه لازم را ندارد، اما شرکت شهرک‌های صنعتی و مجموعه‌ها به دنبال این بودند که خدمات را در اسرع وقت دریافت کنند. برای اینکه کار سریع‌تر انجام شود، در مواردی خاص، این تفاهم‌نامه ذیل تبصره‌ای در قانون بودجه انجام شد؛ اما امسال این اتفاق نخواهد افتاد و دستگاه‌های خدمات رسان نباید واحدها را به این تفاهم‌نامه ملزم کنند.

- یعقوبعلی نظری، استاندار خراسان رضوی در جمع بندی این مبحث گفت: وظیفه برق منطقه‌ای و شرکت شهرک‌های صنعتی در تأمین زیرساخت‌های انرژی مشخص است و باید وظایف خود را انجام دهند. انتقال مسئولیت در این زمینه به بخش خصوصی (خارج از قواعد موجود) موضوعیت ندارد و به وزارت نیرو اجازه نمی‌دهیم خلاف قانون و براساس سلیقه خود در استان عمل کند. منع قانونی برای مشارکت بخش خصوصی در تأمین زیرساخت‌هایی چون انرژی وجود ندارد، ممکن است شرکت توانیر و برق منطقه‌ای نتوانند این کار

را انجام دهند اما با بخش خصوصی و واحدهای مستقر در شهرک به تفاهم برسند که مشکلی در این زمینه وجود ندارد؛ اما اینکه بخش خصوصی را به فعالیت در این حوزه الزام کنند، منع قانونی دارد.

- شهرک‌های صنعتی با مساعدت بخش خصوصی و واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌ها می‌توانند این گره را باز کنند. اصل بر این است که برابر قانون، مبلغی از واحدها دریافت نشود و در مواردی که واحدها آمادگی دارند، در زیرساخت مشارکت کنند به عنوان قرض و دین، در آینده از بدهی آنها به دستگاه‌های خدمات رسان کسر شود.

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گو: پیرامون اجرای خطوط تغذیه گاز و احداث ایستگاه‌های تقلیل فشار گاز TBS در شهرکها و نواحی صنعتی در استانها گفت برای ایجاد احداث ایستگاه‌های تقلیل فشار گاز TBS بین شرکت شهرکها و شرکت گاز اختلاف وجود دارد به طوری که هریک از شرکت‌ها در این خصوص از خود سلب مسئولیت می‌نمایند، هرچند علیرغم نامه شماره ۵۰/۳۳۳۶۲ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۱ مدیرعامل سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران به عنوان معاون برنامه ریزی وزارت نفت که درخواست گردیده تا به روال گذشته موضوع اجرای خطوط تغذیه گاز و احداث ایستگاه‌های تقلیل فشار گاز TBS در شهرکها و نواحی صنعتی در استانها انجام شود و در هاشم نامه شرکت شهرکها جناب آقای فلاحیان معاون برنامه ریزی وزارت نفت موافقت نموده و دستور اجرا به روال گذشته داده اند، شرکت گاز از اجرای موارد فوق‌الذکر سلب مسئولیت نموده است لذا پیشنهاد می‌شود شورا مقرر نماید شرکت گاز استان حسب مندرجات توافق انجام شده بین دو وزارتخانه اقدام نموده و چنانچه در این خصوص ابهامی دارند ظرف مدت یک هفته با وزارتخانه مربوطه مکاتبه و رفع ابهام شود

### دستور جلسه (۳):

#### طرح ایجاد کارخانجات فرآوری سیار در معادن کوچک مقیاس

- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان: حسب آمار و اطلاعات موجود، حدود ۹۸ درصد معادن کشور کوچک‌مقیاس هستند، این تعداد معادن تقریباً ۶۵ درصد تولید کشور را به خود اختصاص می‌دهند. یکی از سیاست‌هایی که برای توانمندسازی بخش خصوصی در حوزه فرآوری مواد معدنی و جلوگیری از خام‌فروشی به عنوان یکی از وظایف اساسی دنبال می‌شود، پروژه ساخت و توسعه واحدهای سیار فرآوری مواد معدنی است، این واحدها می‌توانند معادن کوچک و متوسط فلزی و غیرفلزی که احداث واحدهای فرآوری به شکل احداث کارخانه ثابت برای آنها توجیه اقتصادی ندارد را پوشش دهند و همچنین می‌توان از طریق واحدهای سیار فرآوری، برخی معادن را کد را فعال نمود.
- احمدرضا صفار طبسی، رئیس اسبق کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی و فعال اقتصادی حوزه معدن در این خصوص: استاندار سال گذشته جویای علت راکد بودن ۴۸۳ معدن استان بود. بعد از بررسی متوجه شدیم که یک علت آن، کمبود ماشین‌آلات معدنی بود که قبل از سال مصوبه‌ای برای این موضوع در نظر گرفته شد. مورد دوم این بود که بسیاری از معادن ما عیار پایین و ذخیره کمی دارند و فاقد توجیه حمل‌ونقل مواد معدنی هستند.
- غلامرضا نازپرور، رئیس کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی مشهد: حمل‌ونقل برای معادن با عیار پایین توجیه اقتصادی ندارد و پروانه آنها نیز بین ۳ تا ۵ سال است. بر همین اساس، یکی از راه‌حل‌ها استفاده از واحدهای سیار برای فرآوری مواد معدنی است. ما واحدهای سیار فرآوری در کشور داریم که اداره کل محیط زیست می‌تواند محل استقرار این واحدهای سیار را مشخص و دستورالعمل و الزامات بهره‌گیری از آنها را ارائه کند.

**دستور جلسه (۴):****موانع و پیشنهادات اصلاحی موضوع کرایه حمل و نقل واردکنندگان و کارگزاران گمرکی**

- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان: سازمان حمل و نقل و پایانه ها برابر تبصره دو ماده واحده قانون «مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی»، از کالاهایی که از کشورهای خارجی به ایران حمل می شود و ناوگان مورد استفاده آن ها ایرانی نیست، (به منظور حمایت از ناوگان ایرانی) ۱۰ درصد از مجموع کرایه کالا بابت عوارض اخذ می کند که بعضاً تمام کالاهای ثبت شده وارد کشور نشده و یا بخشی با ناوگان خارجی و بخشی با ناوگان ایرانی صورت گرفته است، در خصوص نحوه دریافت این مبالغ سه موضوع مطرح است، نخست آن که محاسبه کرایه با چه ارزی انجام می شود؟ دوم؛ با توجه به اینکه کالاهای از کشورهای دیگر خریداری می شوند و بعضاً از کشورهای ثالث و ثانی ارسال می گردند، معمولاً کرایه حمل بسیار زیاد است. به طور مثال، کالا از فرانسه خریداری شده اما شرکت واسطی از ترکیه این کالا را خریداری کرده و کرایه را چندین برابر مازاد دریافت می کند و بعد کالا را به یک ایرانی می فروشد؛ اما سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور، کرایه حمل را از فرانسه به عنوان مبدا کالا محاسبه می کند (از آن جا که گواهی مبدا از فرانسه است، اظهارنامه حاکی از آن است که کالا تولید فرانسه است). این در حالی است که این کالاها از دبی یا ترکیه و.. به ایران حمل می شود.
- نکته سوم آن است که سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور تمامی حجم بار را با احتساب حمل خارجی محاسبه می کند و اگر بخشی از کالا با ناوگان ایرانی حمل شود، در صورت اثبات، شرکت واردکننده می تواند مبلغی که پرداخت کرده را از دولت بازپس گیرد که معمولاً بازپس گرفتن رقم مورد نظر از دولت عملاً چندان امکان پذیر نیست.
- پیشنهاد می شود به لحاظ شفافیت، موضوع مبنای محاسباتی ارزش گمرکی کالاهای وارداتی بر اساس بخشنامه بانک مرکزی فوق الاشاره از سوی متولیان امر و سازمان حمل و نقل جاده ای ملاک عمل قرار گیرد. در خصوص مبدا حمل نیز، با عنایت به شرایط موجود و خرید کالا از کشور ثانی، شورا مقرر نماید محاسبه مبدا حمل کالا بر اساس سند بارنامه توسط سازمان حمل و نقل جاده ای لحاظ گردد. در خصوص واردات کالا در هر مرحله ثبت سفارش هم پیشنهاد می شود شورا مقرر نماید به تناسب وزن کالا و ماده واحده تبصره ۲، مبلغ عوارض برای ناوگان خارجی مورد استفاده، لحاظ گردد. همچنین، شورا مقرر نماید سازمان حمل و نقل جاده ای نسبت به رفع ابهام قانون، بررسی های لازم را انجام دهد تا در خصوص کالای ایرانی و نقطه مبدا جهت پرداخت عوارض، با عنایت به مسائل جاری کشور از قبیل تحریم و افزایش هزینه، ظرف مدت یک ماه شفاف سازی صورت گیرد.
- مرتضی قندچی، رئیس اتحادیه کارگزاران گمرکی خراسان: اصل موضوع قانون مذکور، منتفی است، زیرا در حال حاضر ناوگان ایرانی در خارج از کشور نداریم و اکثر کشورها به رانندگان ایرانی ویزا نمی دهند. در آسیای میانه هم ناوگان ایرانی وجود ندارد که بازرگاری کند. بارها از کشورهای ثالث خریداری می شود و شرکت تحریم شکن خارجی ۴۵ تا ۶۵ درصد هزینه اضافه از ما دریافت می کند و بار را برای ایران ریکواری می کند؛ اما وقتی بار به ایران می رسد دوباره هزینه دریافت می شود.
- کاظم شیردل، رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی عنوان کرد: در صادرات ریلی علاوه بر نابسامانی و کمبود واگن و مشکلات دیگر، امسال ۹ درصد مالیات ارزش افزوده از صادرات ریلی دریافت می شود که نسبت به این موضوع اعتراض کردیم، زیرا صادرات ریلی معاف از مالیات ارزش افزوده است. نکته این است که اگر قرار است این ارزش افزوده به حوزه صادرات استرداد شود، مثل سالهای قبل اخذ نشود.
- روشنک، عضو هیات رئیسه اتاق مشهد: ۲۰ سال قبل که چنین قانونی تصویب شده، کشتیرانی آزاد بوده و ایران دچار تحریم نشده بود و در اکثر مراکز کشورها کشتیرانی ما می توانست به حمل بار بپردازد. آن زمان برای تشویق بازرگانان به حمل بار با وسایل نقلیه ایرانی، اخذ ۱۰ درصد عوارض از ناوگان خارجی لحاظ شد؛ اما هم اکنون در اکثر مسیرها برای حمل بار ایرانی به خاطر تحریمها



مجبورند فقط از ناوگان خارجی استفاده کنند و همان ابتدا باید ۱۰ درصد از کرایه حمل را به مبلغی که وزارت راه تعیین می کند، پرداخت نمایند که نمی دانیم در کجا هزینه می شود. با این وضعیت، قیمت تمام شده کالا افزایش می یابد و این امر در نهایت به ضرر مصرف کننده است.

- نصرالله پژمانفر، رئیس مجمع نمایندگان استان و رئیس اصل کمیسیون نود مجلس شورای اسلامی: اگر در خصوص این موضوع شکایت ارائه شود، برای بررسی موضوع در مجلس، پیگیر خواهیم بود. در این زمینه باید اصلاح قانون صورت گیرد.
- یعقوبعلی نظری، استاندار خراسان رضوی در پایان این نشست: ضمن موافقت با پیشنهادات ارائه شده، تاکید نمود که اصلاح قانون از مسیر مجلس شورای اسلامی و شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود.

### خارج از دستور:

-----



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	موانع و چالش های ارائه شده توسط کارگروه شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه ورزان کارآفرین خراسان رضوی) پیرامون اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۵ و تبعات این قانون بر سرمایه گذاری های جدید و توسعه سرمایه گذاری های موجود	<p>رییس دبیرخانه شورا گزارشی پیرامون اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۵ و تبعات این قانون بر سرمایه گذاری های جدید و توسعه سرمایه گذاری های موجود به جلسه ارائه نمود، به موجب بند الف ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی، متقاضیان ساخت و ساز اعم از احداث و یا تجدید بنا در محدوده، حریم و خارج حریم شهرها، محدوده روستاها، مناطق آزاد تجاری- صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، نواحی و شهرکهای صنعتی، شهرکهای صنفی، مجتمع ها و شهرکهای کشاورزی و مجتمع ها و مناطق نمونه گردشگری، مکلفند، برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه و همچنین جهت توسعه بنا نسبت به سطح زیر بنای توسعه یافته:</p> <p>۱- برای ساخت و ساز شهری با مجوز شهرداری ها، سازمان های متولی مناطق آزاد تجاری- صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، شرکت های متولی نواحی و شهرکهای صنعتی، شهرکهای صنفی و مجتمع ها و مناطق نمونه گردشگری، برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه چهاردرصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال</p> <p>۲- برای ساخت و سازهای داخل محدوده روستاها و خارج از محدوده روستاها(محدوده عمل بخشداری ها) با مجوز شرکت شهرکهای کشاورزی برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال</p> <p>را به عنوان حق بیمه کارفرمایی کارگران ساختمانی شاغل در ابتدای اخذ مجوز و بر اساس مترائ زیر بنا اعم از فلزی و ساختمانی به تامین اجتماعی پرداخت نمایند که با توجه به اظهار نظرهای کارشناسی صورت گرفته پیرامون قانون مذکور:</p> <p>الف) علیرغم اینکه اصولا در سازه های صنعتی ۷۰ الی ۸۰ درصد سازه ها سوله صنعتی بوده که توسط سوله ساز ساخته و در محل توسط کارگران سوله ساز که بیمه شده هستند نصب می شود و عموما در این سازه ها ۲۰ الی ۳۰ درصد فعالیت مرتبط با کارگران ساختمانی انجام می شود.</p> <p>ب) آمار و اطلاعات موجود نشان می دهد در مسیر دریافت مجوزهای اولیه حدود ۲۰ الی ۳۰ درصد مجوزها منجر به بهره برداری واحدها می شود.</p> <p>لذا محاسبه حق بیمه به صورت کامل صفر تا صد پروژه و بعضا تقسیط آن عملا تعداد و درصد واحدهای به بهره برداری رسیده را کاهش داده و موانع جدی برای توسعه بوجود می آورد.</p> <p>علیهذا با توجه به نکات و استنادات مطرح شده، شورا به اتفاق آراء صرفنظر از اینکه بخش خصوصی اعتقاد دارد وضع این قانون تحت هر شرایطی قیمت تمام شده سرمایه گذاری</p>



<p>ها را افزایش داده و یکی از موانع جدی کسب و کار در بخش صنعتی است و لیکن به لحاظ همراهی بیشتر با صندوق های بیمه ای مقرر می نماید با توجه به آمادگی رییس محترم مجمع نمایندگان مجلس شورای اسلامی در جلسه برای طرح موضوع در صحن مجلس شورای اسلامی، حداکثر ظرف مدت ده روز مراتب توسط دبیرخانه شورا به مجمع نمایندگان استان در مجلس و شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز، تامین اجتماعی منعکس گردیده تا اصلاحات لازم به شرح زیر صورت پذیرد:</p> <p>الف) با عنایت به اینکه شهرک های کشاورزی با مجوز شرکت شهرکهای کشاورزی یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران شاغل پرداخت می نمایند مقرر گردد، این مصوبه به شهرکهای صنعتی نیز تسری پیدا کند.</p> <p>ب) در بخش صنعت در محاسبات زیر بنا، آن بخش از سازه های صنعتی که توسط سوله ساز ساخته و نصب می شود برای جلوگیری از پرداخت های بیمه ای مکرر از زیر بنا جداسازی شده و صرفاً متراژ بخش ساختمانی ملاک عمل برای پرداخت حق بیمه قرار گیرد.</p> <p>پ) محاسبات و پرداخت حق بیمه مطابق با پیشرفت سازه ساختمانی به صورت مرحله ای انجام شود.</p>	
<p>الف) رییس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، گزارشی پیرامون موانع و چالش های حاصل از دستورالعمل بهره برداری از زمین، اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی، صنفی و فن آوری سال ۱۴۰۲ شرکت شهرک های صنعتی ایران به جلسه ارائه نمود، به موجب ماده ۳۴ این دستورالعمل (ماده ۳۴: شرکت های استانی می بایست در هنگام صدور مجوز احداث ساختمان نسبت به اخذ هزینه های مربوطه بر اساس فرمول قید شده در دستورالعمل اقدام نمایند، "تبصره ۱: در شهرک ها و نواحی صنعتی، صنفی و فناوری که قیمت حق بهره برداری اراضی بر اساس نظر کارشناس رسمی می باشد، مبنای اخذ وجه بابت صدور مجوز احداث ساختمان، قیمت کارشناسی حق بهره برداری زمین می باشد"، با توجه به تاثیر گذاری این هزینه برای شکل گیری کسب و کارهای جدید و توسعه فعالیت های موجود و با عنایت به نظر موافق شرکت شهرکهای صنعتی استان، شورا مقرر نمود حداکثر ظرف مدت ده روز از طریق مکاتبه استانداری محترم خراسان رضوی با مدیرعامل محترم شرکت شهرکها و صنایع کوچک کشور و دستگاه استانی شرکت شهرکها با مرکز مقرر گردد ماده ۳۴ دستور العمل ذکر شده به دلیل ایجاد بار مالی مضاعف برای سرمایه گذاری حذف گردد.</p>	<p>موضوع دستورالعمل بهره برداری از زمین، اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی، صنفی و فن آوری سال ۱۴۰۲ شرکت شهرک های صنعتی ایران:</p> <p>الف) اصلاح دستورالعمل و حذف بند الف ماده ۳۴ دستور العمل بهره برداری در سال ۱۴۰۲ سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران (موضوع دریافت هزینه از متقاضیان جهت صدور مجوز احداث در سال جاری)</p> <p>۲</p>



<p>(ب) تفویض اختیار ماده ۱۰ دستور العمل بهره برداری و... ۱۴۰۲ شرکت شهرکهای صنعتی ایران</p>	<p>(ب) پیرامون ماده ۱۰ دستورالعمل بهره برداری از زمین، اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی، صنفی و فن آوری سال ۱۴۰۲ شرکت شهرک های صنعتی ایران که اعلام می دارد، نحوه دریافت حق بهره برداری از زمین و تاسیسات زیر بنایی (بخش نقدی و تعهدی) برای تمامی شهرکها و نواحی صنعتی، صنفی و فن آوری به شرح جدول مندرج در دستورالعمل به صورت یکسان در کشور می باشد، با توجه به توضیحات رییس دبیرخانه شورا و اینکه ضرورت دارد اینگونه تصمیمات به استانها تفویض گردد، شورا مصوب نمود، حداکثر ظرف مدت یک هفته از طریق استانداری محترم خراسان رضوی و شرکت شهرکهای صنعتی استان به شرکت شهرکهای صنعتی ایران موضوع تفویض اختیار شرکت شهرکهای ایران به هیات مدیره شرکت استانی منعکس و پیگیری گردد.</p>
<p>موانع و چالش های ارائه شده توسط کارگروه شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه و رزان کارآفرین خراسان رضوی) پیرامون موانع و چالش ها در حوزه مالیاتی، تامین برق و مشکلات تامین گاز واحدهای مستقر در شهرکهای صنعتی استان  (الف) در حوزه مالیاتی</p>	<p>(الف) در خصوص دریافت کد اقتصادی با توجه به دستور العمل اداره کل مالیاتی استان در هنگام تشکیل و شکل گیری صدور مجوز فعالیت برای واحدهای جدید مالیاتی و با عنایت به توضیحات مدیرکل مالیاتی استان نظریه اینکه داشتن کد اقتصادی به منزله دریافت مالیات نمی باشد و مشابه شناسه کد ثبت شرکت، کد اقتصادی برای متقاضی تعریف شده و تا هنگامی که درآمدی حاصل نشده مالیاتی اخذ نمی گردد و این مساله در تسهیل امور بعدی لحاظ گردیده است، لذا اقدام خاصی در این خصوص وجود ندارد.</p> <p>(ب) در خصوص تامین برق مورد نیازو ایجاد پست ۴۰۰ در شهرکهای صنعتی گزارشی توسط رییس دبیرخانه شورا به جلسه ارائه گردید نظر به اینکه در اجرای بند م تبصره ۱۵ قانون بودجه سال جاری وزارت نیرو مکلف است پنجاه درصد (۵۰٪) از درآمدهای حاصل از اصلاح بهای برق صنایع در شهرکها و نواحی صنعتی موضوع ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۵ / ۸ / ۱۴۰۱ را در اجرای ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) برای تأمین برق و نوسازی شبکه انتقال برق شهرکها و نواحی صنعتی هزینه نماید لذا شورا مقرر نمود:</p> <p>شرکت برق منطقه ای استان ظرف مدت ده روز پیگیری نمایند تا در اجرای بند م تبصره ۱۵ قانون بودجه که وزارت نیرو را مکلف نموده است پنجاه درصد (۵۰٪) از درآمدهای حاصل از اصلاح بهای برق صنایع در شهرکها و نواحی صنعتی موضوع ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۵ / ۸ / ۱۴۰۱ را در اجرای ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) برای تأمین برق و نوسازی شبکه انتقال برق شهرکها و نواحی صنعتی هزینه نماید نسبت به تامین پست های ۴۰۰ مورد نیاز اقدام نمایند ضمن اینکه برای تسریع در اجرای امور و فعال سازی واحدها ،</p>



<p>شرکت شهرکهای صنعتی و برق منطقه ای استان می توانند از کمک بخش خصوصی مشروط به تهاتر مبالغ دریافتی با مصارف انرژی مصرفی استفاده نمایند</p>	<p>پ) پیرامون موانع تامین گاز و احداث ایستگاه های تقلیل فشار گاز TBS در شهرکها و نواحی صنعتی</p>
<p>پ) موانع و مشکلات تامین گاز در شهرکهای صنعتی و احداث ایستگاه های تقلیل فشار TBS در داخل و خارج شهرک و خطوط تغذیه فشار توسط شرکت گاز و شبکه توزیع داخلی فشار در جلسه مطرح گردید، از آنجائیکه به موجب نامه شماره ۵۰/۳۳۳۶۲ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۱ مدیرعامل سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به عنوان معاون برنامه ریزی وزارت نفت درخواست گردیده تا به روال گذشته موضوع اجرای خطوط تغذیه گاز و احداث ایستگاه های تقلیل فشار گاز TBS در شهرکها و نواحی صنعتی در استانها انجام شود و در هاشم نامه شرکت شهرکها جناب آقای فلاحیان معاون برنامه ریزی وزارت نفت موافقت نموده و دستور اجرا به روال گذشته داده اند، لذا صرفنظر از تکالیف قانونی موضوع ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ و ماده ۵۴ قانون احکام دائمی توسعه، با توجه به تکالیف و شفافیت موضوع و توافق معاونین دو دستگاه، معاون محترم امور عمرانی استانداری ظرف مدت ده روز پیگیری نمایند تا تفاهم بین دو دستگاه اجرایی شود.</p>	<p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گو گزارشی از موانع و مشکلات سرمایه گذاری و فعال سازی معادن کوچک و متوسط در بخش فرآوری مواد معدنی به جلسه ارائه نمود، نظر به اینکه حسب اعلام کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی، ( نامه شماره ۱۴۰۱/۲۲۵۱/د مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۶) یکی از مشکلات اصلی برای فعال سازی معادن حجم پایین ذخیره معدنی برای احداث یک کارخانه فرآوری است که فاقد صرفه اقتصادی میباشد. اما با ایجاد واحدهای فرآوری سیار میتوان مجموعه معادن مشابه در یک محدوده را به نحوی فعال کرد که علاوه بر ایجاد ارزش افزوده، به طور قابل ملاحظه ای هزینه حمل و نقل مواد معدنی کاهش پیدا کند. ضمن اینکه قید «سیار» با توجه به اینکه امکان دسترسی و نظارت سازمان محیط زیست را محدود نمی کند، نه تنها مانعی برای اخذ مجوز قلمداد نمی شود؛ بلکه از حیث قابلیت انتقال از منطقه، مدیریت منابع آب و انرژی و کاهش حمل و نقل، در صدور مجوز آنها نسبت به کارخانه های ثابت مزیت بیشتری برای صاحبان سرمایه دارد، از طرفی اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی، در نامه شماره (۱۴۰۲/۷۲۴/ص مورخ ۱۴۰۲/۳/۱۰) خطاب به اداره کل محیط زیست استان اعلام نموده است فعالیت واحدهای سیار مسبوق به سابقه بوده اند و برای نمونه می توان به واحد فرآوری سیار معدن مس «هندوآباد» اردستان، واحد پرعیار سازی معدن مس «رمشک» جنوب کرمان، واحد پلاسری «بزمان» سیستان و بلوچستان و واحد فرآوری سرب و روی «منصور آباد» تفت یزد اشاره کرد. علیهذا:</p>
<p>طرح ایجاد کارخانجات فرآوری سیار در معادن کوچک مقیاس</p> <p>۴</p>	





<p>نظر به اینکه قید «سیار» امکان دسترسی و نظارت سازمان محیط زیست را محدود نمی‌کند، و نه تنها مانعی برای اخذ مجوز قلمداد نمی‌شود؛ بلکه از حیث قابلیت انتقال از منطقه، مدیریت منابع آب و انرژی و کاهش حمل و نقل، در صدور مجوز آن‌ها نسبت به کارخانه‌های ثابت مزیت بیشتری دارد. ضمن اینکه، فعالیت واحدهای سیار مسبوق به سابقه بوده‌اند و برای نمونه می‌توان به واحد فرآوری سیار معدن مس «هندوآباد» اردستان، واحد پرعیار سازی معدن مس «رمشک» جنوب کرمان، واحد پلاستی «بزمان» سیستان و بلوچستان و واحد فرآوری سرب و روی «منصور آباد» تفت یزد اشاره نمود، لذا شورا ضمن تصویب پیشنهاد مطرح شده مقرر می‌نماید:</p> <p>۱. اداره کل محیط زیست استان ظرف مدت دو هفته نسبت به بازبینی مسئله پیرامون مختصات معادن با ذخایر کم استان خراسان رضوی شرایط لازم برای طی فرایند اخذ مجوز توسط متقاضیان احداث واحدهای فرآوری سیار با تمام ملاحظات زیست محیطی فراهم نماید.</p> <p>۲. اداره کل صمت استان ظرف مدت ده روز فرایند تدوین کد آیسیک و صدور مجوز تاسیس را پیگیری و اقدامات لازم صورت پذیرد.</p> <p>۳. جهت استفاده از ظرفیت مصوبه شصت و هشتمین جلسه هیات مقررات زدایی، از طریق شورای ملی و هیات مقررات زدایی پیشنهاد و مقرر گردد تا موضوع صدور مجوز پیرامون احداث کارخانجات فرآوری سیار در معادن مختلف با رعایت شاخص های زیست محیطی صادر و مدیران استانی مرتبط ( اداره صمت و محیط زیست و ...) بتوانند راساً نسبت به صدور مجوز برای واحدهای فرآوری سیار معدنی اقدام نمایند.</p>		
<p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گو در ارائه گزارشی به جلسه شورا اعلام نمود، تعدادی از فعالان اقتصادی و کارگزاران گمرک استان طی نامه مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۳ موضوع مغایرت ها، موانع و مشکلات اخذ ۱۰٪ کرایه حمل از ناوگان خارجی مستند به تبصره ۲ ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه از طریق اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی به دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ احکام دائمی اعلام نمودند.</p> <p>سازمان حمل و نقل پایانه ها برابر تبصره دو ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی، از کالاهایی که از کشورهای خارجی به ایران حمل می‌شود و ناوگان مورد استفاده آن‌ها ایرانی نیست، (به منظور حمایت از ناوگان ایرانی) ۱۰ درصد از مجموع کرایه کالا بابت عوارض اخذ می‌کند.</p>	<p>موانع و پیشنهادات اصلاحی موضوع کرایه حمل و نقل واردکنندگان و کارگزاران گمرکی</p>	<p>۵</p>



<p>با عنایت به اینکه در ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی و تبصره ۲ آن اعلام می دارد، کالاهای ایرانی که در صورت وجود ناوگان ایرانی با ناوگان غیر ایرانی وارد کشور می شوند مشمول پرداخت عوارضی به میزان ۱۰٪ کل کرایه حمل کالای مورد حمل از سوی صاحب کالا خواهد بود که در زمان صدور مجوزهای حمل کالا توسط وزارت راه و ترابری اخذ و به حساب خزانه واریز می شود. این موضوع در حالی است که بر اساس رویه های سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور روش محاسبات عوارض موضوع تبصره ۲ ماده واحده فوق در سامانه بر مبنای ثبت سفارش صورت می پذیرد. به عبارت دیگر اگر وارد کننده ای اقدام به ثبت سفارش محموله ای نموده که فرضاً ۱۰۰۰ تن باشد و فقط ۱۰۰ تن از آن را با ناوگان خارجی وارد نماید، بر اساس تعاریف سامانه سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای میبایست مبلغ ۱۰ در صد از کل ثبت سفارش صورت گرفته (۱۰۰۰ تن) از وارد کننده دریافت شود در حالی که در رویه جاری کل ۱۰۰۰ تن عدد ۱۰ درصد اخذ و سپس صاحب کالا با اسناد و مدارک می بایست به دنبال اثبات حمل ۱۰ درصد کالا و وصول مبلغ پرداختی که کمتر وصول آن امکان پذیر می شود، باشد. این مساله دارای عدم قطعیت هایی است که قابل بررسی است. اولاً استفاده از ناوگان خارجی در دفعات بعد قطعی نمی باشد. ثانیاً ورود تمامی کالای ثبت سفارش شده قطعی نیست. ضمن آنکه ماده ۲۰ آیین نامه اجرایی قانون فوق عنوان می دارد در اجرای تبصره ۲ قانون، کلیه صاحبان کالاهای ایرانی که از ناوگان خارجی (زمین، دریایی، هوایی) نسبت به حمل و ورود کالاهای خود به داخل کشور استفاده می کنند موظف به اخذ مجوز حمل کالا قبل از مراحل گشایش اعتبار از سازمان حمل و نقل و پایانه هستند.</p> <p>مطابق ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی نیز در زمان صدور مجوز، سازمان حمل حمل و نقل و پایانه موظف است در صورت وجود ناوگان ایرانی میزان عوارض ده درصد (۱۰٪) کل کرایه حمل را که باید توسط صاحب کالا به حساب خزانه واریز شود، در مجوز حمل قید نماید و در صورت تشخیص وجود نداشتن ناوگان ایرانی، مراتب باید در مجوز حمل صادر شده قید و تأیید شود. ماده ۲۷ آیین نامه سازمان حمل و نقل و پایانه، نیروی انتظامی و گمرک ایران را مجری این قانون دانسته است. حال در صورتی که از سوی وارد کننده کالا اعتراضی به سازمان حمل و نقل و پایانه ها اعلام گردد، این سازمان اعلام می دارد چنانچه مدارکی دال بر استفاده از ناوگان ایرانی و عدم واردات توسط معترض ابراز و ارائه گردد عوارض پرداخت شده به وی برگشت داده خواهد شد. در خصوص این مساله سازمان راهداری توجه خاصی به شروط دریافت عوارض ندارد و شیوه خاصی برای نحوه تشخیص ناوگان ایرانی مشخص نگردیده است. توجه به این مساله که قانون گذار با هدف حمایت از ناوگان ایرانی و در شرایط عادی قانونی تصویب می نماید اما با توجه به پیچیدگی های شرایط موجود و اعمال تحریم های همه جانبه و شرایط سخت مرآمده با سایر کشورها این رویه باعث اتلاف وقت واردکنندگان و اعمال هزینه می گردد .</p>	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--



نکته دیگری که مطرح است روال مبنای محاسبات عوارض ۱۰ درصدی ناوگان خارجی است که بر اساس کشور سازنده اعمال می گردد. این موضوع بدین صورت است که اگر فرضاً کالایی از امارات وارد کشور شده و مبدا آن کشور فرانسه باشد نرخ دریافتی عوارض از کشور سازنده و مبدا که فرانسه می باشد محاسبه می شود. همچنین اگر واردکننده تخفیفاتی را از شرکت های حمل و نقل دریافت نموده باشد این موضوع نیز در مبنای محاسباتی لحاظ نمی گردد و دریافت نرخ بر اساس تعاریف سازمان حمل و نقل تعیین می گردد که این موضوع نیز باعث تحمیل هزینه های مضاعف برای واردکنندگان می گردد. با استناد به بند ۲ از ماده ۲ قانون تجارت، تصدی به حمل و نقل یک فعالیت تجاری محسوب می گردد، لذا از نظر حقوقی مسؤولیت و تعهدات شرکت و مدیران آن تابع قانون تجارت (مواد ۳۷۷ الی ۳۹۴) و همچنین شرایط عمومی حمل و نقل جاده ای داخلی کالا (شورای عالی هماهنگی ترابری کشور) خواهد بود. (بارنامه نیز (Bill of Lading) که به صورت کوتاه شده BL یا BOL گفته می شود؛ سندی است که توسط شرکت حمل صادر می شود. صدور این سند نشان دهنده آن است که کالایی معین، در محلی معین، برای ارسال توسط حامل تحویل گرفته شده است تا به مقصدی معین برود. این سند به عنوان یک قرارداد بین همه طرفین است و به طور هم زمان حافظ فرستنده، حامل و مشتری است. ضمن آنکه ماده ۱۴ قانون امور گمرکی ارزش گمرکی کالای ورودی در همه موارد عبارت است از ارزش بهای خرید کالا در مبدا به اضافه هزینه بیمه و حمل و نقل (سیف) به اضافه سایر هزینه هایی که به آن کالا تا ورود به اولین دفتر گمرکی تعلق می گیرد که از روی سیاهه خرید یا سایر اسناد تسلیمی صاحب کالا تعیین می شود و بر اساس برابری نرخ ارز اعلام شده توسط بانک مرکزی در روز اظهار است. همچنین در خصوص محاسبه دریافت نرخ ارز به استناد مکاتبه ۱۴۰۱/۱۸۶۶۷۹۹ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱ معاون امور گمرکی برای هر دلار آمریکا ۲۸۵۰۰ تومان می باشد

علیهذا شورای گفت و گو پس از استماع اظهارات اعضاء و متولیان امر و با بررسی جمیع جهات پیشنهادات ارائه شده توسط دبیرخانه را به اتفاق آراء به شرح زیر مصوب می نماید و مقرر می دارد تا مراتب به شورای گفت و گوی مرکزی جهت طرح در دستور کار شورا منعکس و از طریق مجمع نمایندگان استان نیز ظرف مدت ده روز توسط معاون محترم اقتصادی استانداری، اداره کل راهداری و حمل نقل جاده ای استان و دبیرخانه شورا پیگیری گردد.

۱- به لحاظ شفافیت موضوع مبنای محاسباتی ارزش گمرکی کالاهای وارداتی بر اساس بخشنامه بانک مرکزی فوق الاشاره از سوی متولیان امر و سازمان حمل و نقل جاده ای ملاک عمل قرار گیرد.

۲- در خصوص مبدا حمل با عنایت به شرایط موجود و خرید کالا از کشور ثانی، محاسبه مبدا حمل کالا بر اساس سند بارنامه توسط سازمان حمل و نقل جاده ای لحاظ گردد.



<p>۳- در خصوص واردات کالا در هر مرحله ثبت سفارش به تناسب وزن کالا و ماده واحده تبصره ۲ مبلغ عوارض برای ناوگان خارجی مورد استفاده لحاظ گردد.</p> <p>۴- در خصوص ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه تبصره ۲، کالاهای ایرانی که در صورت وجود ناوگان ایرانی با ناوگان غیر ایرانی وارد کشور می‌شوند مشمول پرداخت عوارضی به میزان ۱۰٪ کل کرایه حمل کالای مورد حمل از سوی صاحب کالا خواهد بود که در زمان صدور مجوزهای حمل کالا توسط وزارت راه و ترابری اخذ و به حساب‌خزانه واریز می‌شود، سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای نسبت به رفع ابهام موارد مطرح شده در خصوص کالای ایرانی و نقطه مبدا جهت پرداخت عوارض با عنایت به مسائل جاری کشور از قبیل تحریم و افزایش هزینه ظرف مدت یک ماه شفاف سازی گردد.</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد/ پیشنهادات	عنوان دستور جلسه	ردیف
<p>رییس دبیرخانه شورا گزارشی پیرامون اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۵ و تبعات این قانون بر سرمایه گذاری های جدید و توسعه سرمایه گذاری های موجود به جلسه ارائه نمود، به موجب بند الف ماده ۵ قانون اصلاح بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی، متقاضیان ساخت و ساز اعم از احداث و یا تجدید بنا در محدوده، حریم و خارج حریم شهرها، محدوده روستاها، مناطق آزاد تجاری- صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، نواحی و شهرکهای صنعتی، شهرکهای صنفی، مجتمع ها و شهرکهای کشاورزی و مجتمع ها و مناطق نمونه گردشگری، مکلفند، برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه و همچنین جهت توسعه بنا نسبت به سطح زیر بنای توسعه یافته:</p> <p>۱- برای ساخت و ساز شهری با مجوز شهرداری ها، سازمان های متولی مناطق آزاد تجاری- صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، شرکت های متولی نواحی و شهرکهای صنعتی، شهرکهای صنفی و مجتمع ها و مناطق نمونه گردشگری، برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه چهاردرصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال</p> <p>۲- برای ساخت و سازهای داخل محدوده روستاها و خارج از محدوده روستاها(محدوده عمل بخشداری ها) با مجوز شرکت شهرکهای کشاورزی برای هر متر مربع زیر بنا در هر منطقه یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال</p> <p>را به عنوان حق بیمه کارفرمایی کارگران ساختمانی شاغل در ابتدای اخذ مجوز و بر اساس مترائز زیربنا اعم از فلزی و ساختمانی به تامین اجتماعی پرداخت نمایند که با توجه به اظهار نظرهای کارشناسی صورت گرفته پیرامون قانون مذکور:</p>	<p>موانع و چالش های ارائه شده توسط کارگروه شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی خراسان رضوی (هیات اندیشه ورزان کارآفرین خراسان رضوی)</p> <p>پیرامون اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۵ و تبعات این قانون بر سرمایه گذاری های جدید و توسعه سرمایه گذاری های موجود</p>	<p>۱</p>



<p>الف) علیرغم اینکه اصولاً در سازه های صنعتی ۷۰ الی ۸۰ درصد سازه ها سوله صنعتی بوده که توسط سوله ساز ساخته و در محل توسط کارگران سوله ساز که بیمه شده هستند نصب می شود و عموماً در این سازه ها ۲۰ الی ۳۰ درصد فعالیت مرتبط با کارگران ساختمانی انجام می شود.</p> <p>ب) آمار و اطلاعات موجود نشان می دهد در مسیر دریافت مجوزهای اولیه حدود ۲۰ الی ۳۰ درصد مجوزها منجر به بهره برداری واحدها می شود.</p> <p>لذا محاسبه حق بیمه به صورت کامل صفر تا صد پروژه و بعضاً تقسیط آن عملاً تعداد و درصد واحدهای به بهره برداری رسیده را کاهش داده و موانع جدی برای توسعه بوجود می آورد.</p> <p>علیهذا با توجه به نکات و استنادات مطرح شده، شورا به اتفاق آراء صرفنظر از اینکه بخش خصوصی اعتقاد دارد وضع این قانون تحت هرشرایطی قیمت تمام شده سرمایه گذاری ها را افزایش داده و یکی از موانع جدی کسب و کار در بخش صنعتی است و لیکن به لحاظ همراهی بیشتر با صندوق های بیمه ای مقرر می نماید با توجه به آمادگی رییس محترم مجمع نمایندگان مجلس شورای اسلامی در جلسه برای طرح موضوع در صحن مجلس شورای اسلامی، حداکثر ظرف مدت ده روز مراتب توسط دبیرخانه شورا به مجمع نمایندگان استان در مجلس و شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز، تامین اجتماعی منعکس گردیده تا اصلاحات لازم به شرح زیر صورت پذیرد:</p> <p>الف) با عنایت به اینکه شهرک های کشاورزی با مجوز شرکت شهرکهای کشاورزی یک درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران شاغل پرداخت می نمایند مقرر گردد، این مصوبه به شهرکهای صنعتی نیز تسری پیدا کند.</p> <p>ب) در بخش صنعت در محاسبات زیر بنا، آن بخش از سازه های صنعتی که توسط سوله ساز ساخته و نصب می شود برای جلوگیری از پرداخت های بیمه ای مکرر از زیر بنا جداسازی شده و صرفاً متراژ بخش ساختمانی ملاک عمل برای پرداخت حق بیمه قرار گیرد.</p> <p>پ) محاسبات و پرداخت حق بیمه مطابق با پیشرفت سازه ساختمانی به صورت مرحله ای انجام شود.</p>		
<p>رییس دبیرخانه شورای گفت و گو گزارشی از موانع و مشکلات سرمایه گذاری و فعال سازی معادن کوچک و متوسط در بخش فرآوری مواد معدنی به جلسه ارائه نمود، نظر به اینکه حسب اعلام کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی، ( نامه شماره ۱۴۰۱/۲۲۵۱/د مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۶ ) یکی از مشکلات اصلی برای فعال سازی معادن حجم پایین ذخیره معدنی برای احداث یک کارخانه فرآوری است که فاقد صرفه اقتصادی</p>	<p>طرح ایجاد کارخانجات فرآوری سیار در معادن کوچک مقیاس</p>	<p>۲</p>



<p>میباشد. اما با ایجاد واحدهای فرآوری سیار میتوان مجموعه معادن مشابه در یک محدوده را به نحوی فعال کرد که علاوه بر ایجاد ارزش افزوده، به طور قابل ملاحظه ای هزینه حمل و نقل مواد معدنی کاهش پیدا کند. ضمن اینکه قید «سیار» با توجه به اینکه امکان دسترسی و نظارت سازمان محیط زیست را محدود نمی کند، نه تنها مانعی برای اخذ مجوز قلمداد نمی شود؛ بلکه از حیث قابلیت انتقال از منطقه، مدیریت منابع آب و انرژی و کاهش حمل و نقل، در صدور مجوز آنها نسبت به کارخانه های ثابت مزیت بیشتری برای صاحبان سرمایه دارد، از طرفی اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی، در نامه شماره (۱۴۰۲/۲۴/۱۴۰۲/ص مورخ ۱۴۰۲/۳/۱۰) خطاب به اداره کل محیط زیست استان اعلام نموده است فعالیت واحدهای سیار مسبوق به سابقه بوده اند و برای نمونه می توان به واحد فرآوری سیار معدن مس «هندوآباد» اردستان، واحد پرعیار سازی معدن مس «رمشک» جنوب کرمان، واحد پلاسری «بزمان» سیستان و بلوچستان و واحد فرآوری سرب و روی «منصور آباد» تفت یزد اشاره کرد. علیهذا:</p> <p>نظر به اینکه قید «سیار» امکان دسترسی و نظارت سازمان محیط زیست را محدود نمی کند، و نه تنها مانعی برای اخذ مجوز قلمداد نمی شود؛ بلکه از حیث قابلیت انتقال از منطقه، مدیریت منابع آب و انرژی و کاهش حمل و نقل، در صدور مجوز آنها نسبت به کارخانه های ثابت مزیت بیشتری دارد. ضمن اینکه، فعالیت واحدهای سیار مسبوق به سابقه بوده اند و برای نمونه می توان به واحد فرآوری سیار معدن مس «هندوآباد» اردستان، واحد پرعیار سازی معدن مس «رمشک» جنوب کرمان، واحد پلاسری «بزمان» سیستان و بلوچستان و واحد فرآوری سرب و روی «منصور آباد» تفت یزد اشاره نمود، لذا شورا ضمن تصویب پیشنهاد مطرح شده مقرر می نماید:</p> <p>۱. با توجه به توضیحات فوق و رویکرد ملی آن و وجود مصادیقی در برخی استانها مراتب به شورای گفت و گوی مرکز منعکس گردد تا موضوع صدور مجوز ایجاد کارخانجات فرآوری معدنی سیار در دستور کار شورا قرار گیرد.</p> <p>۲. جهت استفاده از ظرفیت مصوبه شصت و هشتمین جلسه هیات مقررات زدایی، از طریق شورای ملی و هیات مقررات زدایی پیشنهاد و مقرر گردد تا موضوع صدور مجوز پیرامون احداث کارخانجات فرآوری سیار در معادن مختلف با رعایت شاخص های زیست محیطی صادر و مدیران استانی مرتبط ( اداره صمت و محیط زیست و ...) بتوانند راساً نسبت به صدور مجوز برای واحدهای فرآوری سیار معدنی اقدام نمایند.</p>		
	<p>موانع و پیشنهادات اصلاحی موضوع کرایه حمل و نقل واردکنندگان و کارگزاران گمرکی</p>	<p>۳</p>



<p>واحد قانون مقررات تردد وسایل نقلیه از طریق اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی به دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ احکام دائمی اعلام نمودند.</p> <p>سازمان حمل و نقل پایانه ها برابر تبصره دو ماده واحد قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی، از کالاهایی که از کشورهای خارجی به ایران حمل می شود و ناوگان مورد استفاده آن ها ایرانی نیست، (به منظور حمایت از ناوگان ایرانی) ۱۰ درصد از مجموع کرایه کالا بابت عوارض اخذ می کند.</p> <p>با عنایت به اینکه در ماده واحد قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی و تبصره ۲ آن اعلام می دارد، کالاهای ایرانی که در صورت وجود ناوگان ایرانی با ناوگان غیر ایرانی وارد کشور می شوند مشمول پرداخت عوارضی به میزان ۱۰٪ کل کرایه حمل کالای مورد حمل از سوی صاحب کالا خواهد بود که در زمان صدور مجوزهای حمل کالا توسط وزارت راه و ترابری اخذ و به حساب خزانه واریز می شود. این موضوع در حالی است که بر اساس رویه های سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور روش محاسبات عوارض موضوع تبصره ۲ ماده واحد فوق در سامانه بر مبنای ثبت سفارش صورت می پذیرد. به عبارت دیگر اگر وارد کننده ای اقدام به ثبت سفارش محموله ای نموده که فرضاً ۱۰۰۰ تن باشد و فقط ۱۰۰ تن از آن را با ناوگان خارجی وارد نماید، بر اساس تعاریف سامانه سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای میبایست مبلغ ۱۰ درصد از کل ثبت سفارش صورت گرفته (۱۰۰۰ تن) از وارد کننده دریافت شود در حالی که در رویه جاری کل ۱۰۰۰ تن عدد ۱۰ درصد اخذ و سپس صاحب کالا با اسناد و مدارک می بایست به دنبال اثبات حمل ۱۰ درصد کالا و وصول مبلغ پرداختی که کمتر وصول آن امکان پذیر می شود، باشد. این مساله دارای عدم قطعیت هایی است که قابل بررسی است. اولاً استفاده از ناوگان خارجی در دفعات بعد قطعی نمی باشد. ثانیاً ورود تمامی کالای ثبت سفارش شده قطعی نیست. ضمن آنکه ماده ۲۰ آیین نامه اجرایی قانون فوق عنوان می دارد در اجرای تبصره ۲ قانون، کلیه صاحبان کالاهای ایرانی که از ناوگان خارجی (زمین، دریایی، هوایی) نسبت به حمل و ورود کالاهای خود به داخل کشور استفاده می کنند موظف به اخذ مجوز حمل کالا قبل از مراحل گشایش اعتبار از سازمان حمل و نقل و پایانه هستند.</p> <p>مطابق ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی نیز در زمان صدور مجوز، سازمان حمل و نقل و پایانه موظف است در صورت وجود ناوگان ایرانی میزان عوارض ده درصد (۱۰٪) کل کرایه حمل را که باید توسط صاحب کالا به حساب خزانه واریز شود، در مجوز حمل قید نماید و در صورت تشخیص وجود نداشتن ناوگان ایرانی، مراتب باید در مجوز حمل صادر شده قید و تأیید شود. ماده ۲۷ آیین نامه سازمان حمل و نقل و پایانه، نیروی انتظامی و گمرک ایران را مجری این قانون دانسته است. حال در صورتی که از سوی وارد کننده کالا اعتراضی به سازمان حمل و نقل و پایانه ها اعلام گردد، این سازمان اعلام می دارد چنانچه مدارکی دال بر استفاده از ناوگان ایرانی و عدم واردات توسط معترض ابراز و ارائه گردد عوارض پرداخت شده به وی برگشت داده خواهد شد. در خصوص این مساله سازمان راهداری</p>	
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--



توجه خاصی به شروط دریافت عوارض ندارد و شیوه خاصی برای نحوه تشخیص ناوگان ایرانی مشخص نگردیده است. توجه به این مساله که قانون گذار با هدف حمایت از ناوگان ایرانی و در شرایط عادی قانونی تصویب می نماید اما با توجه به پیچیدگی های شرایط موجود و اعمال تحریم های همه جانبه و شرایط سخت مرآمده با سایر کشورها این رویه باعث اتلاف وقت واردکنندگان و اعمال هزینه می گردد .

نکته دیگری که مطرح است روال مبنای محاسبات عوارض ۱۰ درصدی ناوگان خارجی است که بر اساس کشور سازنده اعمال می گردد. این موضوع بدین صورت است که اگر فرضا کالایی از امارات وارد کشور شده و مبدا آن کشور فرانسه باشد نرخ دریافتی عوارض از کشور سازنده و مبدا که فرانسه می باشد محاسبه می شود. همچنین اگر واردکننده تخفیفاتی را از شرکت های حمل و نقل دریافت نموده باشد این موضوع نیز در مبنای محاسباتی لحاظ نمی گردد و دریافت نرخ بر اساس تعاریف سازمان حمل و نقل تعیین می گردد که این موضوع نیز باعث تحمیل هزینه های مضاعف برای واردکنندگان می گردد. با استناد به بند ۲ از ماده ۲ قانون تجارت، تصدی به حمل و نقل یک فعالیت تجاری محسوب می گردد، لذا از نظر حقوقی مسؤولیت و تعهدات شرکت و مدیران آن تابع قانون تجارت (مواد ۳۷۷ الی ۳۹۴) و همچنین شرایط عمومی حمل و نقل جاده ای داخلی کالا (شورای عالی هماهنگی ترابری کشور) خواهد بود. (بارنامه نیز (Bill of Lading) که به صورت کوتاه شده BL یا BOL گفته می شود؛ سندی است که توسط شرکت حمل صادر می شود. صدور این سند نشان دهنده آن است که کالایی معین، در محلی معین، برای ارسال توسط حامل تحویل گرفته شده است تا به مقصدی معین برود. این سند به عنوان یک قرارداد بین همه طرفین است و به طور هم زمان حافظ فرستنده، حامل و مشتری است. ضمن آنکه ماده ۱۴ قانون امور گمرکی ارزش گمرکی کالای ورودی در همه موارد عبارت است از ارزش بهای خرید کالا در مبدا به اضافه هزینه بیمه و حمل و نقل (سیف) به اضافه سایر هزینه هایی که به آن کالا تا ورود به اولین دفتر گمرکی تعلق می گیرد که از روی سیاهه خرید یا سایر اسناد تسلیمی صاحب کالا تعیین می شود و بر اساس برابری نرخ ارز اعلام شده توسط بانک مرکزی در روز اظهار است. همچنین در خصوص محاسبه دریافت نرخ ارز به استناد مکاتبه ۱۴۰۱/۱۸۶۶۷۹۹ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱ معاون امور گمرکی برای هر دلار آمریکا ۲۸۵۰۰ تومان می باشد

علیهذا شورای گفت و گو پس از استماع اظهارات اعضاء و متولیان امر و با بررسی جمیع جهات پیشنهادات ارائه شده توسط دبیرخانه را به اتفاق آراء به شرح زیر مصوب می نماید و مقرر می دارد تا مراتب به شورای گفت و گوی مرکزی جهت طرح در دستور کار شورا منعکس و از طریق مجمع نمایندگان استان نیز ظرف مدت ده روز توسط معاون محترم اقتصادی استانداری، اداره کل راهداری و حمل نقل جاده ای استان و دبیرخانه شورا پیگیری گردد.





<p>۱- به لحاظ شفافیت موضوع مبنای محاسباتی ارزش گمرکی کالاهای وارداتی بر اساس بخشنامه بانک مرکزی فوق‌الاشاره از سوی متولیان امر و سازمان حمل و نقل جاده ای ملاک عمل قرار گیرد.</p> <p>۲- در خصوص مبدا حمل با عنایت به شرایط موجود و خرید کالا از کشور ثانی، محاسبه مبدا حمل کالا بر اساس سند بارنامه توسط سازمان حمل و نقل جاده ای لحاظ گردد.</p> <p>۳- در خصوص واردات کالا در هر مرحله ثبت سفارش به تناسب وزن کالا و ماده واحده تبصره ۲ مبلغ عوارض برای ناوگان خارجی مورد استفاده لحاظ گردد.</p> <p>۴- در خصوص ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه تبصره ۲، کالاهای ایرانی که در صورت وجود ناوگان ایرانی با ناوگان غیر ایرانی وارد کشور می‌شوند مشمول پرداخت عوارضی به میزان ۱۰٪ کل کرایه حمل کالای مورد حمل از سوی صاحب کالا خواهد بود که در زمان صدور مجوزهای حمل کالا توسط وزارت راه و ترابری اخذ و به حساب‌خزانه واریز می‌شود، سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای نسبت به رفع ابهام موارد مطرح شده در خصوص کالای ایرانی و نقطه مبدا جهت پرداخت عوارض با عنایت به مسائل جاری کشور از قبیل تحریم و افزایش هزینه ظرف مدت یک ماه شفاف سازی گردد.</p>	
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--