



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۱۱۷	تاریخ جلسه : ۱۴۰۳/۰۳/۳۱	ساعت شروع : ۶ صبح	ساعت خاتمه : ۸	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی (مشهد)
------------------	-------------------------	-------------------	----------------	--

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

- ارائه گزارش دبیرخانه از روند پیگیری و اجرای تعدادی از مصوبات شورای گفت و گو
- ارائه گزارش عملکرد و رتبه بندی شوراهای استانی در سال ۱۴۰۲ به استناد نامه وزیر محترم کشور به عنوان سرپرست محترم ریاست جمهوری

عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده،
- موانع اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ دستورالعمل معاون روابط کار وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی (چالش های قراردادهای تامین نیروی انسانی دستگاه های اجرایی و قرار دادهای حجمی
- موانع صدور مجوز برای مکان ها و دفاتر اتحادیه ها در محل های غیر تجاری
- پیشنهاد اصلاح دستورالعمل در ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرکها و نواحی صنعتی
- طرح مشکلات ایجاد شده برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی ناشی از بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی (بخشنامه های شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹ و ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۳) و دریافت مابه التفاوت نرخ ارز تخصیص داده شده

عنوان خارج از دستور:

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یعقوبعلی نظری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	سیدجمال الدین حسینی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	نماینده	مصطفی حسین آبادی
۳	امیررضا رجبی	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	



۴	غلامرضا قنبری	مدیرکل اداره کل جهاد کشاورزی استان	حاضر
۵	سید حامد حسینی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر
۶	محمد امین بابائی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر
۷	حمید صفای نیکو	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	نصراله پژمانفر	نماینده محترم مردم شریف مشهد و کلات	حاضر	
۲	محسن زنگنه	رئیس محترم مجمع نمایندگان استان خراسان رضوی	حاضر	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام زرنندی (سید امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	محمد حسین درودی (فرزاد بهشتی)	دادستان مرکز استان (یا معاون)	حاضر	

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قلندر شریف	شهردار مرکز استان	نماینده	احسان نجاری مقدم
۲	موسی الرضا حاجی بگلو	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمدرضا توکلی زاده	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	هادی ابوی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	



۳	هادی مخملی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر
---	------------	----------------------------	------

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی خانوادگی نماینده
۱	محمد علی چمنیان	مدیرعامل و رئیس هیات مدیره شرکت نیان الکترونیک	حاضر	
۲	محمدحسین روشنگر	رئیس هیات مدیره اتحادیه واردکنندگان مواد اولیه و کالاهای سرمایه ای استان	حاضر	
۳	فیروز ابراهیمی	رئیس هیات مدیره انجمن صنایع همگن پلاستیک (رئیس خانه صنعت معدن و تجارت استان)	حاضر	
۴	غلامرضا نازپرور	رئیس خانه معدن خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت پایا فرایند هزاره نوین	حاضر	
۵	حسین مجتبیوی	مدیرعامل شرکت تعاونی تهیه و توزیع لوازم تاکسی و کرایه سواری مشهد و حومه	حاضر	
۶	احمد سلحشور	مدیرعامل شرکت گهردانه شرق و رئیس هیات مدیره گروه توسعه اقتصادی گهر	غایب	
۷	حسن ماجدی	رئیس اتحادیه صنف درودگران و مبیل سازان مشهد	حاضر	
۸	آذر کیانی نژاد	رئیس هیات مدیره کانون زنان بازرگان ایران شعبه خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت کیان گستر سلامت آسیا	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	حسن نوری زاده	معاون اقتصادی استانداری خراسان رضوی
۲	هادی توانا	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۳	رضا رمضانی	مدیر کل دفتر اقتصادی استانداری
۴	حسین محمودی خراسانی	رئیس انجمن مدیران صنایع استان خراسان رضوی
۵	شاكر رضا مریدی	مدیر کل اداره کل امور مالیاتی
۶	رفیعی	معاونت اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۷	جعفر فرشچی طوسی	مدیر عامل شرکت شهرک ها استان
۸	سید محمد سجادی عطار	مدیر کل اداره استاندارد استان
۹	احمد اثنی عشری	نائب رئیس اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۱۰	حسین محمدیان	کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی
۱۱	محمدی مقدم	مدیر کل درآمدهای شهرداری مشهد
۱۲	محمود امتی	اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی اتاق
۱۳	مسعود حیدری	اداره کل راه و شهرسازی استان
۱۴	حسین خاکی	جهاد کشاورزی استان
۱۵	ایرج ناصری مقدم	جهاد کشاورزی استان
۱۶	سید مرتضی قندچی	رئیس اتحادیه کارگزاران گمرک استان
۱۷	شکوه میر شاهی	دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۱۸	علی روحبخش	معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد
۱۹	میترا رضایی	معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی مشهد
۲۰	مهدی هدایت نیا	اتحادیه صنایع لبنی استان



مشروح مذاکرات

یکصد و هفدهمین نشست شورای گفت و گو به ریاست استاندار خراسان رضوی و با حضور اعضای شورا و سایر مدعوین دستگاه های اجرایی، تشکل های بخش خصوصی و تعاونی و تعدادی از کمیسیون های اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در ساعت ۶ صبح روز پنجشنبه مورخ ۳۱ خرداد ماه سال ۱۴۰۳ در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان خراسان رضوی، با دستور کار چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای قانون مالیات بر ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون (مالیات بر ارزش افزوده)، موانع اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستور العمل ۶۱۴۲۹ دستورالعمل معاون روابط کار وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و چالش های قراردادهای تامین نیروی انسانی دستگاه های اجرایی و قرار دادهای حجمی، اختلاف نظر ها و موانع صدور مجوز برای مکان ها و دفاتر اتحادیه ها در محل های غیر تجاری و توافقات حاصل شده، اصلاح دستورالعمل در ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرکها و نواحی صنعتی، طرح مشکلات ایجاد شده برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی ناشی از بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی (بخشنامه شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹) و دریافت مابه التفاوت نرخ ارز تخصیص داده شده برگزار گردید. آغاز نشست ضمن یادآوری یاد و خاطره رئیس جمهور شهید و شهدای خدمت و طرح مسائل اقتصادی روز، گزارشی از دستاوردهای حاصله شورا در فاصله دو جلسه ارائه گردید و به شرح زیر جلسه ادامه پیدا کرد.

پیش از دستور:

"معافیت شهرک های صنعتی خصوصی از عوارض تغییر کاربری در صورت رعایت شروط جهاد کشاورزی"

- لبافی اعلام نمود: بخش خصوصی همواره بر کاهش تبعیض میان شهرک های خصوصی و دولتی تاکید داشته و این موضوع در دبیرخانه شورای گفت و گوی استان نیز پیگیری شده است. عوارض تغییر کاربری یکی از موارد تبعیضی میان شهرک های صنعتی دولتی و خصوصی بوده که هزینه آن بسیار زیاد است.
- در ماه های اخیر، وزیر جهاد کشاورزی طی نامه ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ در خصوص اجرای بند (۴) تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶ ت ۵۹۷۳۹ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، مبنی بر معافیت شهرک های صنعتی غیر دولتی از پرداخت عوارض ماده (۲) قانون حفظ کاربری اراضی و باغ ها ابلاغ نمود، بر اساس آن، چنانچه شهرک صنعتی - صنفی خصوصی از شرایط مد نظر جهاد کشاورزی برخوردار باشد، مشمول معافیت عوارض تغییر کاربری قرار خواهد گرفت. در راستای تحقق شعار سال، باید از این فرصت برای استان استفاده کرد.

"رفع مشکل مسیر ورودی ایستگاه راه آهن شهید مطهری"

- لبافی افزود: این موضوع در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و دغدغه های بخش خصوصی درباره انتقال امکانات به این ایستگاه بررسی شد. ۱۱ تکلیف برای دستگاه های متولی انتقال ایستگاه راه آهن باری در نظر گرفته شد و تمامی اقدامات لازم اجرایی گردید.



- آسفالت مسیر ورودی این ایستگاه به مساحت ۲۵۰۰ متر مربع و با استفاده از ۳۰۰ تن آسفالت گرم، آخرین گام برای آماده سازی بود که انجام شد، ضمن اینکه ایستگاه راه آهن از مکان فعلی به طور کلی به ایستگاه شهید مطهری انتقال پیدا کرد.

"ایجاد راه دسترسی جهت شهرک صنعتی کلات"

- لبافی ادامه داد، مسیر دسترسی و عبور و مرور به شهرک صنعتی کلات ترافیک زیادی دارد و این موضوع سال گذشته در شورای گفت و گو طرح و بررسی شد.
- وی تاکید کرد: نیروهای کار و متخصص شهرک صنعتی کلات، روزانه باید ترافیک فراوانی را تحمل کنند. که در این ارتباط شورا مقرر نمود شهرداری راه دسترسی یا جایگزین برای عبور و مرور به این شهرک ارائه نماید که حسب اعلام شهردار محترم مشهود، شهرداری نسبت به ایجاد راه دسترسی یا جایگزین در ابتدای بلوار بهمن، محدوده را تعیین نمود و آن را در طرح تفصیلی جدید شهر در کوتاه ترین زمان ممکن قرار داد و مطالعات لازم در این خصوص صورت گرفته است.

"کسب رتبه اول شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در پایش وزارت کشور در نیمه دوم سال گذشته"

- بر اساس پایش و ارزیابی مستمر شوراهای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان ها از سوی وزارت کشور در ۶ ماهه دوم سال گذشته، شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی رتبه اول در میان استان ها کسب کرد. وزارت کشور، شوراهای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان ها را بر اساس ۵ شاخص و ۲۰ مولفه مورد بررسی قرار داده است و خراسان رضوی در جمع دو نیمه اول و دوم سال گذشته، رتبه دوم کشور را به دست آورده است.

"ابلاغ دستور العمل اجرای مواد ۱۴ و ۱۵ قانون بهبود محیط کسب و کار به همه دستگاه ها"

- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در بخش دیگر سخنانش به ماده ۱۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار اشاره و تاکید کرد: بر اساس این ماده، دستگاه های اجرایی باید نماینده ای مرتبط در حوزه پیگیری اجرای قانون بهبود محیط کسب و کار و رفع موانع آن انتخاب و به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان معرفی کنند. پس از پیگیری های متعدد شورای گفت و گوی استان و ارسال مکاتبه و تهیه شیوه نامه پیشنهادی استان به اداره کل امور اقتصاد و دارایی استان و انعکاس آن توسط مدیر کل محترم به وزارت اقتصاد، سرپرست ریاست جمهوری بخشنامه ای مبنی بر الزام اجرای ماده ۱۴ و ۱۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار به دستگاه و نهادهای اجرایی ارسال و ابلاغ کرد که در این دستور العمل موارد و نکات مد نظر استان نیز لحاظ شده است.

دستور جلسه (۱):

"طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

"کسب ۵۴ دستاورد شاخص در خراسان رضوی طی سه سال گذشته"



- «یعقوبعلی نظری»، استاندار خراسان رضوی در این نشست به برخی از اهداف اقتصادی و نیز، دستاوردهای استان در دولت سیزدهم اشاره کرد و اظهار داشت: خراسان رضوی در در سه سال اخیر، بالغ بر ۵۴ دستاورد شاخص در حوزه اقتصادی داشته که از جمله آن‌ها، افزایش ۲۶ درصد، به ظرفیت شهرک‌های صنعتی استان است.
- همچنین، عملیات اجرایی ساخت شهرک صنعتی شماره پنج مشهد، به عنوان بزرگترین شهرک صنعتی شرق کشور به مساحت پنج هزار هکتار آغاز شد و این شهرک به عنوان یکی از طرح‌های «یادگار ابراهیم» به نام «خادم الرضا» نام گرفت.
- ضمن آنکه تا کنون زیرساخت‌های لازم برای واگذاری زمین به سرمایه‌گذاران در ۲ هزار و ۱۷۸ هکتار آن و زمینه استقرار بیش از ۱۱۲ واحد صنعتی فراهم شده است.
- فاز دوم این شهرک نیز با وسعت ۲۰۰ هکتار اقدامات زیر ساختی جهت واگذاری آن در حال انجام است و قراردادها پیمانکار منعقد شده است.
- وی افزود: شاخص وضعیت بیکاری استان به عدد ۶.۳ درصد رسیده و در این زمینه از میانگین کشوری، ۱.۸ واحد پایین‌تر هستیم. نرخ مشارکت اقتصادی خراسان رضوی نیز ۱.۸ درصد نسبت به میانگین کشوری بیشتر است. افزون بر این، کاهش ۲۴ درصدی پرداخت بیمه بیکاری در سه سال گذشته در استان رقم خورده و رشد ۹۰ درصدی جلب سرمایه‌گذاری خارجی در قالب ۲۱۷ پروژه را در دولت سیزدهم شاهد بوده ایم؛ به گونه‌ای که از ۸۴ میلیون دلار سرمایه‌گذاری خارجی در سال ۱۴۰۰ به ۷۴۰ میلیون دلار در سال ۱۴۰۲ رسیده ایم. این موارد از دستاوردهای شاخص استان در عرصه اقتصاد به شمار می‌رود.
- نظری از شناسایی ۱۶۵ هزار و ۳۰۴ مودی جدید مالیاتی در استان و تحقق رشد ۱۰۰ درصدی درآمد مالیاتی به عنوان دیگر دستاوردهای اقتصادی استان نام برد و گفت: برابر اعلام مرکز آمار ایران، ۱۷۲ هزار و ۳۱۸ اشتغال خالص در استان در دولت سیزدهم ایجاد شده و نسبت مصارف به منابع بانکی نیز از ۶۷ درصد به ۷۴ درصد رسیده است. این نسبت تا پایان سال باید به ۸۰ درصد برسد و عدد مد نظر ۸۵ درصد در استان است.
- استاندار خراسان رضوی با بیان اینکه تقویت زیرساخت‌های مورد نیاز فعالیت‌های اقتصادی را از اولویت‌های استان می‌دانیم، افزود: در این راستا، امکان تامین منابع مالی به مبلغ ۱۹.۵ همت از محل مولدسازی برای دستگاه‌های خدمات‌رسان به وجود آمده است.
- در دولت سیزدهم، رشد ۲۰ درصدی پذیرش شرکت‌های استان در بورس و فرابورس را شاهد بودیم و رشد ۹۵۰ درصدی پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه در استان اتفاق افتاده است.
- بعلاوه افزایش تسهیلات فرزند آوری از ۳.۳ همت به بیش از ۳۵ همت در استان شاهد بودیم.
- همچنین طی این سه سال بخش خصوصی در بخش‌های صنعت، معدن و گردشگری قریب به ۸۹ همت سرمایه‌گذاری کرده است.

"راه‌اندازی سامانه بازارهای عرضه محصولات توسط شهرداری مشهد"

- رییس دبیرخانه شورا اعلام نمود: لبافی در خصوص راه‌اندازی سامانه بازارهای عرضه محصولات مطابق ماده ۱۶ قانون بهبود محیط کسب و کار، بیان کرد: بر اساس ماده ۱۶ این قانون، شهرداری‌ها موظفند به منظور بالا بردن امکان دسترسی



تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی به بازار مصرف و ایجاد امنیت برای فروشندگان کم سرمایه با استفاده از زمین‌های متعلق به خود و یا وزارت راه و شهرسازی، مکان‌های مناسبی برای عرضه کالاهای تولید داخل آماده نمایند و بر مبنای قیمت تمام شده به صورت روزانه، هفتگی و ماهانه به متقاضیان عرضه کالاهای ایرانی اجازه دهند. بر همین مبنا و با توجه به پیگیری موضوع از سوی شورای گفت و گو، شهرداری مشهد سامانه‌ای برای ثبت نام متقاضیان و صدور مجوز برای آنان راه اندازی کرده است.

- وی افزود: شهرداری مشهد در راستای حمایت از کسب و کارهای خانگی و زنان سرپرست خانوار برای ایجاد بازار شهر غذای مشهد، با مشکل تامین زمین مواجه است و از اداره کل راه و شهرسازی استان، درخواست تامین زمین برای احداث این بازار را کرده است.

"دولت آینده، رفع موانع محیط کسب و کار را در اولویت قرار دهد"

- «محمدرضا توکلی زاده»، رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی در این نشست، با اشاره به در پیش بودن انتخابات ریاست جمهوری، در همین رابطه عنوان کرد: انتظار بخش خصوصی و آحاد جامعه از سکاندار دولت آینده، رفع موانع محیط کسب و کار، تسهیل در فعالیت‌های اقتصادی و بهبود معیشت مردم است.
- وی افزود پیشنهادات خُبرگان اقتصادی و تشکلهای بخش خصوصی برای اصلاح امور اقتصادی کشور و چالش‌های موجود در بخش اقتصاد می بایست مد نظر قرار گیرد
- به هر رو آنچه که حائز اهمیت است، مشارکت در انتخابات پیش رو است، زیرا بهترین راه برای ایجاد اثرگذاری در سرنوشت و آینده کشور به شمار می‌آید.
- با نقش‌آفرینی آحاد جامعه در این حوزه، فردی اصلح انتخاب شود و زمام امور را در قوه مجریه بر عهده بگیرد.

دستور جلسه (۲):

" چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده، و توافقات انجام شده "

- لبافی در این خصوص عنوان کرد: اداره کل امور مالیاتی استان تاکید بر این دارد که اعمال معافیت‌های مالیاتی در خصوص مواد خوراکی، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذیصلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو است.
- بر اساس ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده، شیر و پنیر یکی از کالاهای مشمول معافیت مالیاتی است. ضمن اینکه در دادنامه‌ای در ۲۵ مرداد ۱۴۰۱ توسط دیوان عدالت اداری صادر شده است که بر اساس آن شیر، پنیر و سایر مشتقات آن و به طور کلی دیگر محصولات آن، بدون قید و شرط از پرداخت مالیات و عوارض معاف هستند؛ اما این در حالیست که فهرست ارسالی به معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد، مربوط به استانداردهای ملی و مصادیق فهرست نهایی کالاها و اقدامات آسیب‌رسان به سلامت به جهت منع تبلیغات در سال ۱۴۰۱ است.



- در این قانون، نوشیدنی‌های گازدار و بدون گاز قندی نیز ذکر شده؛ اما برای آنان مالیات بر ارزش افزوده تعیین نشده است. از طرفی، درباره روغن‌ها علی‌رغم اینکه نام آن به عنوان کالاهای معاف از مالیات و عوارض قانون مالیات بر ارزش افزوده در فصل معافیت‌ها درج شده، مالیات و عوارض تعیین می‌شود.
- اداره کل امور مالیاتی استان به استناد نامه سازمان امور مالیاتی کشور ۳۰۰/۶۰۶۶۷/د مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۲ و در اجرای تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده که عنوان می‌دارد، اعمال معافیت‌های مالیاتی در خصوص مواد خوراکی مذکور در اجرای این بند، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذی صلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو است، برای کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا برگ مالیات بر ارزش افزوده صادر کرده است.
- در خصوص ماده ۹ ق.م.ا یکی از کالاهای مشمول عرضه کالاها و ارائه خدمات که از پرداخت مالیات و عوارض معاف می‌باشد و در بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سطر (۵-۱) ذکر شده، شیر و پنیر است.
- تبصره ۴ اعمال معافیت‌های مالیاتی این قانون در خصوص مواد خوراکی مذکور را، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذی صلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو می‌داند.
- دادنامه شماره ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۹۵۳ تاریخ ۱۴۰۱/۵/۲۵ رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری تاکید دارد جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ عرضه شیر، پنیر و ماست علی‌الطلاق و بدون قید و شرط و صرف نظر از طعم و اوصاف دیگر این محصولات از پرداخت مالیات و عوارض معاف اعلام شده است.
- وزیر محترم اقتصاد در نامه شماره ۲/۱۵۷۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۸/۷ به عنوان رئیس محترم دفتر رئیس جمهور در اجرایی کامل و دقیق بند (پ) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۱/۰۳/۰۲ تاکید نموده است، به دلیل عدم اقدام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قابلیت اجرایی ندارد.
- هیات تخصصی مالیاتی بانکی دیوان عدالت اداری و هیات عمومی دیوان عدالت اداری مستند به بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ که متضمن حکمی مشابه با جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ بود مطابق موارد مقرر در بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۷۸ را مشمول معافیت از پرداخت مالیات دانسته و مقید کردن حکم مقرر در بند قانونی مزبور را خلاف قانون تلقی کرده است.
- در سامانه مودیان این کالاها در لیست کالاهای معاف از ارزش افزوده قرار دارد در حالیکه اصلاحات لازم برای صدور گواهی سلامت صورت نگرفته است و در صورتیکه مصرف کننده نهایی جهت استعلام با این سایت مراجعه نماید متعاقباً از پرداخت ارزش افزوده امتناع می‌کنند.
- هرچند مطابق نامه ۳۰۵/۳۵۷۲/د مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۷ مدیر کل دفتر بیماری‌های غیر واگیر وزارت در پاسخ نامه معاون بهداشت و رئیس مرکز بهداشت دانشگاه فهرست کالاها و خدمات آسیب رسان به سلامت ۱۴۰۲ توسط وزیر محترم بهداشت به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ گردیده است، اما ابلاغ صورت گرفته منع تبلیغ است و مطابق نامه محترم وزیر اقتصاد فرایند قانونی و ابلاغ موضوع مالیات بر واحدها صورت نگرفته است.
- بعلاوه در سامانه مصرف‌کنندگان، پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پیتزا پروسس در لیست کالاهای معاف از مالیات بر ارزش افزوده قرار دارد و اگر مصرف‌کننده نهایی جهت استعلام قیمت کالا به این سایت مراجعه کند، از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده



- امتناع خواهد کرد. بر همین اساس، واحدهای تولیدی امکان تصمیم‌گیری برای دریافت مالیات بر ارزش افزوده از مصرف‌کنندگان را ندارند و در صورت افزایش قیمت محصول، از سوی دستگاه‌های نظارتی جریمه خواهند شد.
- «فرزاد بهشتی»، معاون دادستان عمومی و انقلاب مرکز استان تصریح کرد: در حالی کارخانه‌جات تولیدکننده پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس تقاضای معافیت مالیات بر ارزش افزوده دارند که این کالاها به عنوان کالای آسیب‌رسان در لیست وزارت بهداشت معرفی شده‌اند.
 - شرط خروج از لیست کالاهای آسیب‌رسان، دریافت گواهی سلامت است. ۲۲ خردادماه سال جاری نیز فهرست جدید کالاهای آسیب‌رسان از سوی وزارت بهداشت صادر و ابلاغ شده است که بر اساس آن این محصولات مشمول معافیت مالیات بر ارزش افزوده نیستند.
 - «نصرالله پژمانفر»، عضو مجمع نمایندگان استان هم در این خصوص متذکر شد: چالش‌های مالیاتی این کارخانه‌جات به کمیسیون اصل ۹۰ مجلس شورای اسلامی نیز ارسال شد. این محصولات در لیست کالاهای آسیب‌رسان قرار داشته و امکان معافیت مالیاتی آنان وجود ندارد. از سویی، بدهی مالیات بر ارزش افزوده کارخانه‌جات تولیدی پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس در سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ باقی‌مانده است. بایستی پیش از ایجاد بدهی مالیاتی برای سال جاری، نسبت به دریافت مالیات بر ارزش افزوده این کالاها، اقدام گردد.
 - «شاکررضا مریدی»، مدیرکل امور مالیاتی استان نیز با تاکید بر عدم طی شدن فرآیند اجرایی تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارخانجات پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ، عنوان کرد: قانون شرط معافیت مالیاتی پنیر، شیر و ماست را دریافت گواهی سلامت از وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی عنوان کرده است. در صورتی که برای پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس گواهی سلامت اخذ نشده باشد، مشمول ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده خواهند شد.
 - «علی روح‌بخش»، معاون غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد نیز با بیان اینکه لیست کالاهای آسیب‌رسان در ابتدای هرسال به دانشگاه علوم پزشکی مشهد ابلاغ می‌شود، افزود: امکان صدور گواهی سلامت برای پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس وجود ندارد. در صورتی که واحد تولیدی اقدام به تولید پنیر موزارلا کند، گواهی سلامت برای این محصول صادر خواهد شد.
 - «مهدی هدایت‌نیا»، دبیر اتحادیه صنایع لبنی خراسان رضوی بیان کرد: تاکنون ابلاغیه‌ای مبنی بر قرارگیری پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس در لیست کالاهای آسیب‌رسان به واحدهای تولیدی این کالاها ارسال نشده و باید فرآیند اجرایی این قانون طی شود. کارخانه‌جات این محصولات، در سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ مالیات بر ارزش افزوده از مصرف‌کننده را دریافت نکرده و امکان پرداخت این مالیات را ندارند. از طرفی، در صورتی که افزایش قیمت از سوی کارخانه‌جات صورت گیرد، این واحدها از سوی تعزیرات جریمه خواهند شد.
 - استاندار خراسان رضوی اعلام کرد: پنیر در فهرست کالاهای معاف از مالیات بوده؛ اما شرط اصلی این معافیت برای پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا، اخذ گواهی سلامت از دانشگاه علوم پزشکی مشهد است؛ در غیر این صورت، باید مالیات بر ارزش افزوده پرداخت شود.
 - نظری در خصوص بدهی‌های معوقه مالیات بر ارزش افزوده کارخانه‌جات این محصولات نیز اذعان کرد: باتوجه به اسناد و مدارک موجود و اظهارات دستگاه‌های متولی، بدهی‌های معوقه مالیات بر ارزش افزوده این واحدها، پس از تعیین تکلیف



نهایی و دریافت یا عدم دریافت گواهی سلامت، سال های قبل بررسی خواهد شد؛ اما از این تاریخ به بعد اصل مالیات باید پرداخت گردد.

- در پایان مباحث این دستور کار، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گو در تشریح پیشنهادات دبیرخانه برای رفع چالش های مالیاتی این واحدهای تولیدی، عنوان کرد: در جلسه دبیرخانه شورا به اداره کل مالیاتی استان پیشنهاد شد که عملیات اجرایی در خصوص اخذ مالیات از این واحدها برای سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲، تا استعلام از مرکز و تعیین تکلیف نهایی به تعویق بیفتد.

- همچنین، در راستای صدور گواهی سلامت، مسئله فرمولاسیون پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پیتزا پروسس مجددا توسط معاونین بهداشت و درمان دانشگاه علوم پزشکی مشهد و اداره کل استاندارد استان به صورت فراگیر بررسی و در صورت تایید اصلاح فرآیند فرمولاسیون توسط وزارت بهداشت، در سریع ترین زمان ممکن این کالاها از لیست کالاهای آسیب رسان خارج شوند.

دستور جلسه (۳):

" موانع اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ دستورالعمل معاون روابط کار و وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی (چالش های قراردادهای تامین نیروی انسانی دستگاه های اجرایی و قرار دادهای حجمی

- لبافی در تشریح این موضوع اظهار داشت: طبق ماده ۴۹ قانون کار، دستگاه های اجرایی و شرکت های تامین کننده نیروی انسانی برای برقراری عدالت مزدی، مکلف شده اند که پرداخت حقوق به پرسنل طرف قرارداد دستگاه اجرایی بر اساس طرح اصلی همان دستگاه (طرح مادر) صورت گیرد؛ اما شرکت ها و دستگاه های محدودی از جمله شهرداری مشهد (هرچند ممکن است بیش از طرح مذکور حقوق پرداخت کنند)، به دلیل قراردادهای حجمی خود، با اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، دچار اختلاف ناشی از برداشت تسری دستورالعمل وزارت کار به قراردادهای حجمی شده اند. شهرداری قراردادهای حجمی را مشمول طرح مادر نمی داند.

- در استان و کشور یکسری دستگاه های اجرایی و نهاد های عمومی غیر دولتی وجود دارد که در دو قالب قرارداد: الف) تامین نیروی انسانی و ب) واگذاری فعالیت ها به صورت حجمی؛ با شرکت های خدماتی فعالیت می کنند.

- وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی دستگاه های اجرایی و شرکت های تامین کننده نیروی انسانی برای برقراری عدالت مزدی مکلف نموده است که پرداخت به پرسنل طرف قرارداد دستگاه اجرایی بر اساس طرح اصلی همان دستگاه پرداخت شود نه بر اساس طرح طبقه بندی شرکت خدماتی، اغلب دستگاه هایی که قرارداد تامین نیروی انسانی دارند براساس طرح اصلی خودشان با پیمانکار قرار داد تنظیم نموده و پرداخت انجام می شود.

- شرکت ها و دستگاه های محدودی از جمله شهرداری مشهد هرچند بیش از طرح پرداخت می کند اما به دلیل اینکه تعدادی قرار داد حجمی دارند با اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی اختلاف بر داشت دارند مبنی بر تسری دستورالعمل وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به قراردادهای حجمی

- از طرفی شرکت های پیمانکاری بر اساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده بوده و در صورت عدم اجرا، در مناقصات بعدی در کمیته



- تعیین صلاحیت اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده مورد تایید قرار نمی گیرد.
- این موضوع به تعهدات پیمانکار بر نمی گردد و یک اختلاف نظر است و شهرداری مشهد اعلام نمود در صورت شمولیت آمادگی برای پرداخت دارد.
 - شهرداری مشهد در رفاهیات پرداختی به شاغلین پیمانکار از مبالغ موجود در طرح مزد بیشتری پرداخت می نماید.
 - بر اساس ماده ۴۹ قانون کار، در صورتی که شرکت پیمانکار با پیمان دهنده قراردادی منعقد کند، پرداخت حقوق و دستمزد نیروها و کارگران باید همسان باشد که این امر در راستای برقراری عدالت دستمزد است و مانع از تبعیض در پرداختها می گردد.
 - مطابق دستورالعمل شماره ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران مشمول قانون کار تابع شرکتهای خدماتی پیمانکاری تامین نیروی انسانی، در اجرای مواد ۴۸ و ۴۹ و آئین نامه اجرایی تبصره یک ماده ۴۹ قانون کار با همکاری انجمن صنفی شرکتهای خدماتی و تامین نیروی انسانی و دفتر مشاوره فنی طبقه بندی مشاغل و با هماهنگی و نظارت اداره کل نظارت بر نظامهای جبران خدمت کارکنان وزارت کار و امور اجتماعی تهیه و تایید گردیده است.
 - ماده یک این دستورالعمل اعلام می دارد کلیه شرکتهای خدماتی پیمانکاری تامین نیروی انسانی و موسسات مشابه طرف قرارداد با شرکتها و موسسات خصوصی، تعاونی، دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، بانک ها، شهرداریها و دیگر موسسات عمومی و خصوصی و نیز واحدهایی که تحت عنوان شرکتهای تعاونی خدماتی و نظایر آنها در داخل سازمانها و موسسات فوق الذکر فعالیت میکنند و تابع مقررات قانون کار میباشند مشمول ضوابط این دستورالعمل هستند.
 - همچنین مطابق تبصره یک ماده ۴ دستورالعمل شماره ۶۱۴۲۹ در صورتی که کارفرما دارای طرح طبقه بندی مشاغل مصوب باشد، رعایت جدول مزد طرح مزبور برای کارگران پیمانکار نیز الزامی است، مگر آنکه سطح پرداختها به کارگران پیمانکاری یا شرایط کار آنان به گونه ای باشد که لزوم تهیه جدول مزد دیگری را ایجاب نماید که در این صورت ضریب و ارقام جدول مزد طرح طبقه بندی مشاغل اخیر نباید کمتر از ارقام جدول مزد کارفرما باشد.
 - ضمن اینکه حسب نامه رییس محترم منطقه و بازرسی کل استان به عنوان شهرداران محترم استان خراسان رضوی تاکید نموده است، کارکنان شرکتهای پیمانکاری که تمام یا قسمتی از امور تصدی گری شهرداری را عهده دار می باشند کارکنان تحت پوشش شرکتهای پیمانکاری تلقی شده و شهرداریها و سازمانهای وابسته هیچ گونه تعهد یا مسئولیت استخدامی در قبال این افراد ندارند.
 - بنابر این در این گونه قراردادها به هیچ وجه به موضوع به کارگیری افراد، حقوق و مزایای کارکنان شرکت های پیمانکاران طرح قرارداد مداخله ای نمی بایست داشته باشد،
 - تکلیف به پیمانکار و رد صلاحیت پیمانکار ناشی از اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون و کار بوده و به پیمانکار چندان مرتبط نیست.
 - اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی کلیه پیمانکاران شهرداری مشهد را اعم از قراردادهای حجمی و قراردادهای تامین نیروی انسانی مشمول دستورالعمل ابلاغی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به لحاظ تبعیت از طرح طبقه بندی اصلی شهرداری می داند .



- شرکت‌های پیمانکاری استان بر اساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل دستگاه پیمان دهنده بوده و در صورت عدم اجرا، در مناقصات بعدی در کمیته تعیین صلاحیت، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان دهنده مورد تایید قرار نمی‌گیرد. این در حالی است که این شرکت‌ها در پیمان‌های خود مبلغی را بابت این امر دریافت ننموده‌اند که در قراردادهای خود پرداخت نمایند.
- عدم دریافت پروانه تایید صلاحیت از کمیته فنی با توجه به وجود اختلاف بین دو دستگاه اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی و شهرداری است که این اختلاف نظر وجود دارد اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی پیمانکاران را ملزم به دستورالعمل شماره ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل کارگران نموده است و پیمانکار را ملزم به لحاظ نمودن در قرار داد می‌نماید، اما شهرداری قراردادهای خود را به صورت حجمی منعقد می‌نماید، این مساله محل اختلاف است.
- شهرداری مشهد عنوان می‌دارد دستورالعمل‌های عنوان شده شامل قرارداد های حجمی نمی‌باشد. از طرفی عدم تایید شرکت‌های پیمانکار در اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در کمیته صلاحیت فنی به دلیل عدم ضوابط مندرج در پیمان‌های شهرداری موضوعیت ندارد. لذا شهرداری مشهد در این خصوص در دیوان عدالت اداری طرح دعوی نموده است.
- با توجه به اختلاف نظر و طرح شکایت در دیوان عدالت اداری عدم تعیین تکلیف پیمانکاران توسط اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی منجر به آن شده سایر قراردادهای اجرایی آنها در استان‌ها و دستگاه‌های دیگر غیر قابل بررسی باشد و به کسب و کار شرکت‌ها و نیروهای شاغل در آن آسیب جدی وارد می‌نماید.
- هدف اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی پرداخت حق و حقوق شاغلین در دستگاه‌های دارای پیمانکار است و شهرداری مشهد در رفاهیات پرداختی به شاغلین پیمانکار از مبالغ موجود در طرح مزد دستورالعمل فوق ارقام بیشتری پرداخت می‌نماید.
- «احسان نجاری مقدم»، مدیرکل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهری شهرداری مشهد نیز در این زمینه اذعان کرد: موضوع وحدت رویه در پرداخت حقوق مطابق طرح مادر، فقط در استان خراسان رضوی مورد تاکید است و در سایر استان‌ها، قراردادهای حجمی مشمول ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل مربوطه نیست. به نظر می‌رسد در اجرای این قانون و دستورالعمل، تاکید اصلی باید بر دستگاه‌های اجرایی باشد تا اجرای طرح مادر را در دستور کار قرار دهند و این مسئله به شهرداری در هنگام انعقاد قرارداد پیمانکاری با شرکت‌ها تسری نمی‌یابد.
- «محمدامین بابایی»، مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان اظهار داشت: در سال ۱۳۹۹ دیوان عدالت اداری، در این زمینه رأی خود را صادر نموده است. از طرفی، در سال ۱۴۰۲، موضوع اجرای ماده ۴۹ قانون کار، در دو نوبت به کل کشور ابلاغ شد و در اردیبهشت ماه امسال نیز در این زمینه، تذکری کتبی دریافت نمودیم مبنی بر اینکه چرا در برخی ارگان‌های استان خراسان رضوی، این قانون اجرا نمی‌شود.
- «محسن زنگنه»، رئیس مجمع نمایندگان استان نیز در این خصوص اذعان کرد: در قرارداد حجمی، کار به صورت پیمانکاری به یک شرکت واگذار شده است؛ اما در خصوص ادارات و دستگاه‌های اجرایی، با توجه به اینکه فهرست نیروها و پرداخت بیمه باید از سوی شرکت پیمانکار به دستگاه اجرایی اعلام شود، اداره کار سختگیری‌هایی اعمال می‌کند؛ اما نکته این است



که این سختگیری‌ها به ضرر نیروی کار است؛ چرا که ممکن است منجر به تعدیل نیرو از سوی دستگاه‌ها و ارگان‌هایی چون شهرداری شود.

- «نصرالله پژمانفر»، عضو مجمع نمایندگان استان اما در واکنش به مباحث مطروحه در خصوص این دستورکار گفت: اداره کار باید اجرای قانون و مسئله پرداخت حقوق‌ها طبق طرح مادر را مدنظر قرار دهد؛ چرا که برخی پیمانکاران، حقوق واقعی را به کارگر نمی‌پردازند و در این میان، کارگر دچار زیان شده است؛ لذا باید به وضعیت کارگر در تاکید بر اجرای این قانون، توجه شود.
- نظری، استاندار خراسان رضوی در این زمینه تاکید کرد: شهرداری طبق قانون، بخشی از امور را به شرکت پیمانکار واگذار نموده و آن شرکت، حقوق‌ها را در چهارچوبی مشخص پرداخت می‌کند که در نهایت این امر ارتباطی به شهرداری ندارد؛ چرا که انعقاد قرارداد حجمی بدین معناست که شهرداری برای انجام کاری با شرکتی پیمان بسته است. بر این اساس، مقرر می‌گردد حسب پیشنهاد دبیرخانه تا صدور رأی دیوان مطابق شرایط قبل عمل شود.

دستور جلسه (۴):

"**اختلاف نظر ها و موانع صدور مجوز برای مکان ها و دفاتر اتحادیه ها در محل های غیر تجاری و توافقات حاصل شده**"

- «لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان در این خصوص گفت: برخی اظهارهای صادره از سوی مدیریت کمیسیون ماده صد و نظارت بر ساخت و سازها به برخی اتحادیه های صنفی صادر شده است.
- اتحادیه های صنفی به صراحت قانون نظام صنفی تبصره یک ماده ۱۲ دارای ماهیت حقوقی و غیرانتفاعی بوده و همچنین تبصره یک ماده ۱۲ اساس نامه الگوی اتحادیه های صنفی ماده ۲ که تصریح می نماید اتحادیه دارای شخصیت حقوقی غیر انتفاعی و غیرتجاری می باشد
- تبصره یک ماده ۲۱ قانون نظام صنفی که در خصوص اتاق اصناف صراحتاً بیان نموده که اتاق اصناف دارای شخصیت حقوقی غیرانتفاعی و غیر تجاری میباشد
- اتحادیه ها همانند برخی مطب های پزشکان و دفاتر ثبت و اسناد و... با توجه به ماهیت غیرتجاری نیاز به مکان تجاری نداشته و میتوانند در اماکن با کاربری غیرتجاری فعالیت نمایند.
- با استدلال اینکه مکان اتحادیه، مشکلات عدیده ای را ایجاد می نماید، موضوع مکان تجاری برای اتحادیه های صنفی که در طرح تفصیلی گنجانده شده و تدوین کنندگان طرح تفصیلی، بر خلاف قانون آمره کشور(قانون نظام صنفی) ماهیت تجاری برای مکان اتحادیه ها تعریف نموده اند.
- آخرین طرح تفصیلی ابلاغی شهر مشهد توسط اداره کل راه و شهر سازی، واحدهای در اختیار اتحادیه‌ها، تجاری محسوب شده است. این مساله بدین صورت است که واحدهای اتحادیه‌های اصناف، به عنوان واحد تجاری-غیرانتفاعی معرفی شده‌اند.
- همچنین امکان تغییر رسته در طرح‌های تفصیلی توسط شورای شهر وجود ندارد.
- شهرداری مشهد بر اساس قوانین حوزه درآمدهای پایدار مصوب سال ۱۴۰۲ مجلس شورای اسلامی و ماده ۱۷ شهرداری ها برای صدور پروانه ساختمانی موظف به رعایت طرح تفصیلی شهرها بوده و فروش تراکم و نیز تغییر کاربری اراضی بر خلاف



طرح تفصیلی فقط با تصویب در کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای - عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۲۲/۱۲/۱۳۵۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی مجاز است.

- متخلفان از مفاد این ماده مشمول مجازات تعزیری درجه هفت موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی بجز حبس و شلاق می شوند، لذا شهرداری ها موظف هستند که مطابق طرح های تفصیلی هرگونه تغییر کاربری و تغییرات اراضی را گزارش دهند.

- رئیس دبیرخانه ادامه داد: بر اساس ماده ۱۷ قانون درآمد های پایدار ، شهرداری ها برای صدور پروانه ساختمانی موظف به رعایت طرح تفصیلی شهرها می باشند و هر گونه تغییر کاربری و تخلف از مفاد این ماده قانونی مشمول مجازات تعزیری می شود. از طرف دیگر مطابق با طرح جامع و تفصیلی اتحادیه ها، مجامع، انجمن ها و تعاونی ها در کارکرد اصلی تجاری و کاربری غیر انتفاعی واقع شده اند و مطابق با ضوابط ابلاغی، استقرار فعالیت مذکور در کاربری مسکونی مجاز تلقی نشده است.

- در طرح تفصیلی جدید شهرداری ها که توسط اداره کل راه و شهر سازی استان به شهرداری مشهد ابلاغ شد، اتحادیه ها به عنوان مکان های تجاری لحاظ شده اند. این موضوع بر خلاف قوانین نظام صنفی تبصره یک ماده ۱۲ و همچنین تبصره یک ماده ۱۲ اساس نامه الگوی اتحادیه های صنفی ماده ۲ که تصریح می نماید اتحادیه دارای شخصیت حقوقی غیر انتفاعی و غیرتجاری می باشد بعلاوه تبصره یک ماده ۲۱ قانون نظام صنفی بعلاوه تبصره یک ماده ۲۱ قانون نظام صنفی که در خصوص اتاق اصناف صراحتاً بیان نموده که اتاق اصناف دارای شخصیت حقوقی غیرانتفاعی و غیر تجاری میباشد. لذا لحاظ نمودن اتحادیه ها در رسته مکان های تجاری خلاف قوانین جاری کشور است. بعلاوه اصلاح این موضوع باید پیگیری از طریق شورای عالی معماری و شهرسازی و اداره کل راه و شهرسازی انجام شود.

- همچنین شهرداری راسا نمی تواند در این رابطه اقدام نماید و موضوع می بایست از طریق کمیسیون ماده ۵ اداره کل راه و شهرسازی نسبت به اصلاح موضوع و ابلاغ به شهرداری اقدام نماید.

- مطابق ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و تبصره ۲ آن دبیرخانه کمیسیون در سازمان مسکن و شهرسازی استان می باشد.

- بر همین مبنا، درخواست اصلاح طرح تفصیلی در کمیسیون ماده ۵ شهرداری مطرح شد و مقرر گردید شهرداری نسبت به رفع مغایرت های این طرح با قانون نظام صنفی از طریق اداره کل راه و شهرسازی اقدام کند. همچنین، شهرداری مشهد تا زمان بررسی و اصلاح طرح تفصیلی مشهد به مدت ۶ ماه، از صدور هرگونه اختاریه به دفاتر اتحادیه های صنفی خودداری کند.

- «هادی مخملی»، رئیس اتاق اصناف مشهد نیز تأکید کرد: اتحادیه های صنفی، فاقد کاربری تجاری هستند. بر اساس قانون نظام صنفی، این اتحادیه ها دارای کاربری اداری بوده و صدور اختاریه از سوی شهرداری برای آنان به عنوان واحدهایی با کاربری تجاری در اماکن غیر تجاری، خلاف قانون است.



- «محمد مجید محمدی مقدم»، مدیرکل درآمدهای عمومی شهرداری مشهد نیز در این خصوص اذعان کرد: مشاوران طرح تفصیلی مشهد، کاربری تجاری را برای اتحادیه‌های صنفی شهر در نظر گرفتند و بر اساس تبصره ۲۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها نوع استفاده از ساختمان در طرح تفصیلی مشهد قید شده است. با این حال، پیرو پیگیری دبیرخانه شورای گفت و گو، این موضوع از طریق کمیسیون ماده ۵ و اداره کل راه و شهرسازی استان پیگیری خواهد شد تا اتحادیه‌ها مشمول کاربری اداری در این طرح قرار گیرند.
- استاندار خراسان رضوی در خصوص موانع صدور مجوز برای مکان‌ها و دفاتر اتحادیه‌ها در محل‌های غیرتجاری به عنوان موضوع دیگر این جلسه، عنوان کرد: دفاتر اتحادیه‌های اصناف کارکرد تجاری نداشته و دارای کاربری اداری هستند و ضروری است در طرح تفصیلی مشهد، کاربری آنان اصلاح گردد تا مشکلات این حوزه مرتفع گردد.

دستور جلسه (۵):

" ارائه توافقات اصلاح دستورالعمل در ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرکها و نواحی صنعتی "

- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان، بر اساس این ضوابط، دریافت مجوز بهره برداری و فعالیت به واحدها در شهرک صنعتی مشروط به میزان تحت اشغال حداقل ۴۰ درصد از زمین دریافتی است؛ اما کمبود منابع مالی و کاهش و یا عدم پرداخت تسهیلات بانکی در واحدهای کلان، مانع از اتمام پروژه می گردد.
- موضوع تعدیل ساخت بنا به میزان آماده شدن مجموعه زیرساخت و بنای مورد نیاز بهره برداری از زمین واگذاری شده در نقشه اولیه ارائه شده، به میزانی که پروژه به شرط امکان بهره برداری و تکمیل زیرساخت (برق ، آب و گاز) مورد نیاز، مجوز پایان کار ساختمان صادر گردد، ضرورت دارد. بدیهی است ادامه ساخت در تعهدات اجرایی مالک حداکثر تا مدت پنج سال بعد قرار داشته باشد.
- لبافی افزود: در این خصوص می بایست متن دستورالعمل ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرک ها و قراردادهای شرکت شهرک های صنعتی اصلاح گردد.
- اصلاح مترائ ساخت در متن قراردادهای منعقد شرکت شهرکها با واحدهای تولیدی فصل ۴ بند ۴-۱ سطح اشغال قطعات صنعتی در شهرکها/نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی محور ۴۰ درصد و در سایر شهرکها / نواحی صنعتی در مناطق ویژه اقتصادی ۳۵ درصد منظور می گردد.
- با عنایت به اینکه بخش عمده ای از میزان سرمایه گذاری در ساخت بنا و تاسیسات واحدهای تولیدی مصرف و به دلیل کمبود منابع مالی و یا کاهش و یا عدم پرداخت تسهیلات بانکی، مانع از اتمام پروژه می گردد، موضوع تعدیل ساخت به میزان آماده شدن مجموعه زیر ساخت و بنای مورد نیاز بهره برداری از زمین واگذاری شده و نقشه اولیه به میزانی که، پروژه شرط امکان بهره برداری و تکمیل زیرساخت را دارد، صدور مجوز مورد نیاز پایان کار ساختمانی توسط شرکت شهرکها ضرورت دارد.
- این مساله بدین صورت است که یکی از شروط دریافت مجوز بهره برداری و فعالیت به واحدها در شهرک صنعتی، ساخت حداقل ۴۰ درصد از زمین دریافتی است؛ اما نکته این است که با افزایش مترائ زمین دریافتی در شهرکهای صنعتی، هزینه ساخت واحد تولیدی بیشتر خواهد شد و در شرایط اقتصادی فعلی، این امکان برای فعالان اقتصادی و صنعتی وجود ندارد.



- همچنین سامانه های فعال در ادارات کل صمت استان و جهاد کشاورزی برای صدور پروانه بهره برداری صمت و کشاورزی در سامانه بهین یاب الزام نیاز به درج شماره پایانکار دارند
- در صورتی که گواهی ساخت و ساز رسمیت یابد شماره گواهی به عنوان شماره پروانه بهره برداری در سامانه درج می گردد و امکان استعلام وجود خواهد داشت.
- «جعفر فرشچی طوسی»، مدیرعامل شرکت شهرک های صنعتی مشهد با تاکید بر توضیحات مطرح شده از سوی رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، عنوان کرد: بر اساس دستورالعمل ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرک های صنعتی، متقاضی برای دریافت پروانه بهره برداری و فعالیت، موظف به ساخت ۴۰ درصد از واحد تولیدی است که بر اساس نگاه کارشناسی و در جهت افزایش و جهش تولید، پیشنهاد می شود میزان ساخت به ۲۰ درصد کاهش پیدا کند.
- نظری در خصوص اصلاح دستورالعمل ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرک ها و نواحی صنعتی گفت: یکی از شروط دریافت مجوز بهره برداری و فعالیت واحدها در شهرک های صنعتی، ساخت حداقل ۴۰ درصد از زمین دریافتی است؛ اما باتوجه به افزایش هزینه های ساخت و ساز، در صورتی که متقاضی ۲۰ درصد از عملیات ساخت در زمین دریافتی انجام دهد، حسب توافق انجام شده در دبیرخانه، شورا مقرر می دارد دستورالعمل مربوطه توسط شرکت شهرک های صنعتی از ۴۰ درصد به ۲۰ درصد اصلاح گردد.

دستور جلسه (۶):

" طرح مشکلات ایجاد شده برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی ناشی از بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی (بخشنامه شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹) و دریافت مابه التفاوت نرخ ارز تخصیص داده شده "

- لبافی درباره این دستور کار بیان کرد: در این شیوه تمامی مبلغ قرارداد بر مبنای نرخ اعلامی بانک (نرخ ارزی که بر اساس مقررات مشمول کالایی می شود که واردکننده قصد واردات آن را دارد) در زمان انعقاد قرارداد از واردکننده (خریدار ارز) دریافت می شود و خریدار به موجب قراردادهای ذیربط و تحویل ثمن، به موجب واریزی های ذیربط در وجه بانک به صورت کامل منعقد شده و قطعی می باشد.
- در این شرایط از جهات قانونی برای تحمیل شروطی فراتر از شروط مورد توافق طرفین در قراردادهای ذیربط وجود ندارد.
- مطالبه مابه التفاوت نرخ ارز صرفاً در صورتی مشروع و قانونی خواهد بود که یا خرید ارز توسط متقاضی به صورت کامل صورت نگرفته باشد و یا بر اساس شرایط مورد قبول طرفین مندرج در قرارداد، تسویه حساب و ارائه اعلامیه تامین ارز منوط به دریافت مابه التفاوت احتمالی شده باشد، که اینگونه نبوده و بانک های عامل اعلامیه تامین ارز را صادر نموده اند.
- در حال حاضر هیچ ساز و کار مشخصی برای بررسی اسناد فروش کالاهایی که نرخ مصوب ندارند وجود ندارد و تعیین تکلیف واحد های تولیدی که ماشین آلات خود را وارد نموده اند اما به دلایل متعدد از جمله کمبود بودجه، عدم حضور کارشناسان شرکت تولید کننده ماشین آلات جهت راه اندازی ماشین آلات و سایر دلایلی که صرفاً مبنای اقتصادی و کاری دارد مشخص نیست.



- طبق بخشنامه بانک مرکزی مورخ ۲۳ اسفندماه ۱۴۰۲ واردکنندگانی که ارز را با نرخ ۲۸.۵۰۰ تومانی جهت واردات دریافت کرده اند، در صورتی که ترخیص کالای آن‌ها از تاریخ ۹ اسفندماه ۱۴۰۱ به بعد باشد، می بایست تاییدیه قیمت گذاری و توزیع کالا با نرخ مصوب بر پایه نرخ ارز ۲۸.۵۰۰ تومانی را به ازای هر دلار، از وزارتخانه ذی ربط یا سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان و تولیدکنندگان (ظرف ۶۰ روز از تاریخ ابلاغ بخشنامه) ارائه نمایند؛ در غیر این صورت، مبنای محاسبه، نرخ ارز مندرج در سامانه ETS خواهد بود و واردکننده موظف است مابه‌التفاوت مورد اشاره را پرداخت نماید.
- به استناد این بخشنامه تکالیف جدیدی در خصوص أخذ مابه‌التفاوت نرخ ارز ترجیحی از صاحبان کالا که از منابع بانک مرکزی و نرخ نیمایی نسبت به واردات کالا اقدام نموده‌اند، تعیین شده است.
- واردکنندگانی که نسبت به قیمت گذاری کالای وارداتی خود در سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان در بازه زمانی ۱۴۰۱/۱۰/۰۱ لغایت ۱۴۰۲/۰۱/۰۱ اقدام ننموده باشند موظف به پرداخت ما به‌التفاوت ارزی می‌شوند.
- در بخشنامه به فرصت ۶۰ روزه از زمان ابلاغ این مقررره اشاره شده است؛ در صورتی که در زمان واگذاری ارز، تمامی گروه‌های کالایی مشمول نرخ گذاری در سازمان حمایت نبوده و سازمان حمایت از بررسی و قیمت گذاری آنها امتناع می‌نموده است و سازو کار آن نیز مشخص نمی‌باشد. با اتمام این مهلت ممکن است پرونده‌ها به سازمان تعزیرات ارجاع گردد.
- «حسین محمدیان»، رئیس کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی مشهد در تشریح این دستور کار اظهار کرد: مطابق بخشنامه بانک مرکزی در ۲۳ اسفند ۱۴۰۲، واردکنندگانی که ارز ترجیحی با نرخ ۲۸۵۰۰ تومانی دریافت کرده‌اند، در صورتی که ترخیص کالای آن‌ها پس از ۹ اسفند ۱۴۰۱ باشد، باید نسبت به دریافت و ارائه تاییدیه قیمت‌گذاری و توزیع کالا با نرخ مصوب (بر پایه نرخ ارز دریافتی از وزارتخانه ذی‌ربط) اقدام کنند و در صورت مغایرت در نرخ، بایستی مابه‌التفاوت نرخ ارز را پرداخت نمایند.
- وی افزود: صادرکنندگان و واردکنندگان پس از ۶ ماه از صادرات و واردات، مدارک لازم را به بانک مرکزی ارائه و نسبت به رفع تعهد ارزی اقدام می‌کنند؛ اما امکان ارائه مدارک درخواست شده پس از گذشت ۳ سال وجود ندارد. ضمن اینکه ممکن است تولیدکننده تنها برای بخشی از محصولات تولیدی، از ارز ترجیحی استفاده کرده باشد.
- محمدیان خاطرنشان کرد: وزیر صمت و وزیر جهاد کشاورزی طی نامه‌ای خواستار عدم اجرای این بخشنامه برای مدت ۶ ماه از بانک مرکزی شدند؛ لذا درخواست می‌شود که اجرای این بخشنامه به مدت ۶ ماه متوقف شده تا وضعیت آن مشخص گردد.
- «محمدحسین روشک»، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی مشهد در این خصوص اظهار کرد: دریافت‌کنندگان ارز ترجیحی در گذشته اطلاعی از این بخشنامه نداشتند و در صورتی که این مسئله از پیش‌تر اعلام می‌شد، تولیدکننده و واردکننده اسناد و مدارک مورد نیاز بانک مرکزی را تهیه و ارائه می‌کردند. نکته دیگری که در خصوص این بخشنامه باید مطرح نمود این است که ارز ترجیحی، پس از توزیع کالاهای وارداتی به واردکننده ارائه می‌شود.
- «مرتضی قندچی»، نایب رئیس کمیسیون مدیریت واردات و بازرگانی داخلی اتاق بازرگانی مشهد نیز در این خصوص خاطرنشان کرد: مهلتی ۶ ماهه برای عدم اجرای بخشنامه مذکور از بانک مرکزی درخواست شده است تا موضوع از طریق دیوان عدالت اداری پیگیری شود.



- «محسن زنگنه»، رئیس مجمع نمایندگان خراسان رضوی نیز در این زمینه اظهار کرد: اصل موضوع ارز ترجیحی سیاست بسیار غلطی است که در کشور متداول شده و به هیچ عنوان امکان ردیابی اینکه ارز ۲۸۵۰۰ تومانی چه تاثیری در قیمت نهایی کالاها داشته، وجود ندارد. این مسئله را به رئیس بانک مرکزی هم گوشزد کرده ایم تا از صدور چنین بخشنامه‌های خلق الساعه‌ای پرهیز شود. ضروری است اتاق مشهد در راستای اصلاح چنین بخشنامه‌هایی با قدرت مطالبه‌گری کند.
- «حمید صفایی نیکو»، دبیر شورای هماهنگی بانک‌های خراسان رضوی نیز در این خصوص، عنوان کرد: بخشنامه بانک مرکزی در خصوص دریافت مابه‌التفاوت نرخ ارز تخصیص یافته در سال ۱۴۰۱، سال گذشته ابلاغ گردیده و عطف به ماسبق شده است. این بخشنامه شامل تمامی کالاها می‌شود؛ اما ما مکاتبات لازم در خصوص اشکالات بخشنامه مذکور را با بانک مرکزی انجام می‌دهیم. حل این مسئله دغدغه کشوری بوده و باید حرکت جمعی و ملی در این زمینه (فراتر از شورای گفت‌وگوی استانی) صورت گیرد و از طریق نمایندگان مجلس شورای اسلامی پیگیری شود.
- همچنین «فیروز ابراهیمی»، رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان تاکید کرد: پیشنهاد اصلاح بخشنامه بانک مرکزی می‌تواند از طریق مکاتبه استاندار خراسان رضوی با سرپرست ریاست جمهوری پیگیری شود.

خارج از دستور: ----

مصوبات استانی

ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی	با عنایت به مطالب بیان شده به شرح صورتجلسه مقرر گردید، اداره کل راه و شهرسازی استان در اجرای تکالیف قانون بهبود محیط کسب و کار، ظرف مدت دو هفته درخواست شهرداری مشهد، در راستای حمایت از کسب و کارهای خانگی و زنان سرپرست خانوار برای ایجاد بازار شهر غذای مشهد، مورد بررسی قرار داده و نتایج اقدامات انجام شده به دبیرخانه شورا جهت اقدامات بعدی منعکس نماید
۲	چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون معافیت بر ارزش افزوده،	چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون معافیت بر ارزش افزوده، مختلف دبیرخانه و شورا به شرح مندرجات صورتجلسه در دو قالب استانی و ملی تصویب و مقرر شد: الف) در قالب استانی ۱- در خصوص صدور گواهی سلامت و مالیات ارزش افزوده پنیروپیتزا تاپینگ و پروسس از آنجائیکه در ارتباط با



مالیات کالاهای آسیب رسان موضوع تبصره ۲۶ قانون مالیات ارزش افزوده تاکنون صرفا جهت منع تبلیغات ابلاغ قانونی انجام شده است و مراحل بعدی و تصویب در کارگروه مربوطه با وزارت اقتصاد و دارایی و وزارت صمت دارای ابهام است لذا مقرر می گردد: الف) اداره کل امور مالیاتی استان تا ابلاغ و ایجاد شفافیت و رفع ابهام برای جلوگیری از هرگونه تبعات دیگری فرایند رسیدگی و قطعی سازی مالیات ارزش افزوده مورد نظر در سال های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ را به استعلامات نهایی از وزارت بهداشت و سازمان مالیاتی کشور موکول و به طور هم زمان از طریق استانداری، اداره کل امور مالیاتی، شورای گفت و گو با وزارتخانه های مربوطه پیگیری شود. ب) اتحادیه تولیدکنندگان و صادر کنندگان صنایع لبنی خراسان رضوی جهت رفع ابهام از فرایند اجرایی و نیز خروج این کالاها از لیست کالاهای آسیب رسان اقدامات لازم بعمل آورند ۲- در ارتباط با تبصره ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص صدور گواهی سلامت و مالیات ارزش افزوده پنیرپیتزا تاپینگ و پروسس و پرداخت مالیات ارزش افزوده مقرر می گردد، معاونت غذا و دارو طی نامه ای به اداره کل مالیاتی استان تقاضا نمایند که دو کالای مورد نظر منبهد از فهرست کالاهای معاف خارج و در سایت سازمان مالیاتی این معافیت ها برداشته شود تا کارخانجات صنایع لبنی (پنیر پیتزا) بتوانند با دریافت ده درصد مالیات ارزش افزوده از مصرف کننده به اداره کل مالیاتی اقدام نمایند ضمن اینکه مراتب به اداره کل صمت، تعزیرات و سازمان حمایت از مصرف کننده منعکس گردد.	
با توجه به مندرجات صورتجلسه و اظهارات حاضرین و مستندات اشاره شده، از آنجائیکه اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در شمول یا عدم شمول پیمانکاران قرارداد های	موانع اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ معاون روابط کار وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی) ۳



چالش های قرار دادهای حجمی و تامین نیروی انسانی در دستگاه های اجرایی و شهرداری ها)	پیمانکاری با ماهیت کار حجمی منجر به عدم تبعیت از طرح اصلی شهرداری می باشد و از طرفی عملا شرکت های پیمانکاری دارای قرارداد کار حجمی به دلیل اختلاف نظر دو دستگاه نقشی در اجرا و یا عدم اجرا ندارند، ضمن اینکه این اختلاف نظر و ابهام موجود نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا با توجه به اینکه شهرداری مشهد در این ارتباط در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده است و در انتظار تصمیمات و رای دیوان می باشند، با بررسی جمیع جهات و شورا مصوب نمود: الف) تصمیمات نهایی شرکت های دارای قرارداد حجمی برای تبعیت یا عدم تبعیت، از طرح اصلی بعد از صدور رای دیوان که طرفین مکلف به اجرای رای خواهند بود موکول می گردد. ب) تا صدور رای دیوان عدالت اداری، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت پیمانکاران دارای قرار داد حجمی فوق الذکر این مهم را مد نظر قرارداده که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظرهای موجود بین شهرداری و اداره کل خارج از میل و اراده پیمانکاران دارای قرارداد حجمی است و طبیعی است که درآیتم های تایید صلاحیت این مورد نمی بایست مدنظر قرار گیرد. ت) مدیر کل محترم تعاون کار و رفاه اجتماعی ضمن تشریح موضوع در کمیته فنی اداره کل، به لحاظ ادامه قرارداد پیمانکاران و کارکنان آنها و قراردادهای جدید؛ تا صدور رای دیوان عدالت اداری در شمول یا عدم شمول قراردادهای حجمی در تعیین صلاحیت پیمانکاران در کمیته تایید صلاحیت موضوع رای دیوان لحاظ نموده و تا قبل از صدور رای دیوان کماکان به روال قبل عمل شود.
اختلاف نظر ها و موانع صدور مجوز برای مکان ها و دفاتر اتحادیه ها در محل های غیر تجاری و توافقات حاصل شده ۴	با توجه به جمیع جهات و مذاکرات صورت پذیرفته شورا مقرر می نماید، به لحاظ اهمیت موضوع و تسریع در روند اجرا: با توجه به اشاره صریح در تبصره یک ماده ۲۱ نظام صنفی مبنی بر اینکه اتحادیه دارای شخصیت حقوقی و غیرانتفاعی و غیر تجاری می باشد . ۱) اتاق اصناف مشهد ظرف مدت یک هفته از طریق شهرداری و دفتر درآمدهای شهرداری مشهد، اداره کل راه و شهرسازی درخواست طرح موضوع در کمیسیون ماده ۵ و اصلاح طرح تفصیلی و رفع مغایرت فی ما بین قانون نظام صنفی و طرح تفصیلی نماید. ۲) دبیرخانه شورا مراتب را به شهرداری و اداره کل راه و شهرسازی جهت اصلاحات لازم و رفع مغایرت ایجاد شده و طرح در کمیسیون ماده ۵ تا اصلاحیه طرح تفصیلی، پیگیری نماید. ضمن آنکه شهرداری



	تا زمان بررسی و اصلاح طرح تفضیلی (۶ ماه) از صدور هرگونه اخطاریه به دفاتر اتحادیه خودداری نماید . ۳) اداره کل راه و شهرسازی استان با توجه به اشاره صریح در تبصره یک ماده ۲۱ نظام صنفی مبنی بر اینکه اتحادیه دارای شخصیت حقوقی و غیرانتفاعی و غیر تجاری می باشد، موضوع در کمیسیون ماده ۵ و اصلاح طرح تفصیلی و رفع مغایرت فی مابین و صراحت قانون نظام صنفی و طرح تفصیلی اقدام نماید.
ارائه توافقات اصلاح دستورالعمل در ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرکها و نواحی صنعتی ۵	با عنایت به مذاکرات انجام شده و نظر موافق شرکت شهرکها، شورا مقرر می نماید، الف) دستگاه های صادر کننده مجوز فعالیت (اداره کل صمت استان ، سازمان جهاد کشاورزی و شرکت شهرکها) در موارد خاص که متقاضی دارای شرایط تولید بوده و نیاز به صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال بالای ۲۰ در صد در شهرکهای صنعتی و نواحی صنعتی می باشند با اخذ برنامه زمانبندی تفصیلی از متقاضی و تعهد مبنی بر اجرا طبق برنامه، با صدور پروانه بهره برداری مشروط به ارائه گواهی سطح اشغال توسط شرکت شهرکهای صنعتی اقدام گردد. ب) شرکت شهرکها به صورت ملی پیگیری نمایند تا بند ۴-۱- فصل چهارم متن دستورالعمل ضوابط سطح اشغال واحدهای صنعتی در شهرک ها و قراردادهای شرکت شهرک های صنعتی به شرح زیر اصلاح گردد: ۴-۶ - دستگاه های صادر کننده مجوز فعالیت (اداره کل صمت استان ، سازمان جهاد کشاورزی در موارد خاص که متقاضی دارای شرایط تولید بوده و نیاز به صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال بالای ۲۰ در صد در شهرکهای صنعتی و نواحی صنعتی می باشند با اخذ برنامه زمانبندی تفصیلی از متقاضی و تعهد مبنی بر اجرا طبق برنامه، با صدور پروانه بهره برداری مشروط به ارائه گواهی سطح اشغال توسط شرکت شهرکهای صنعتی اقدام گردد. - سامانه های فعال در ادارات کل صمت استان و جهاد کشاورزی برای صدور پروانه بهره برداری صمت و کشاورزی در سامانه بهین یاب الزام نیاز به درج شماره پایانکار دارند، گواهی ساخت و ساز قابل ثبت گردد.
طرح مشکلات ایجاد شده برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی ناشی از بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی (بخشنامه شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹) و دریافت مابه التفاوت نرخ ارز تخصیص داده شده ۶	شورا مقرر می دارد: نظر به اینکه حسب اظهارات نمایندگان بخش خصوصی و دولتی استان بسترهای لازم برای اجرای بخشنامه های شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ و ۰۲/۲۴۵۳۷۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹ و ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ



۱۴۰۲/۱۲/۲۳ فراهم نگردیده است و بر همین اساس وزارت محترم جهاد کشاورزی و صمت به عنوان متولیان اصلی نیز در مکاتباتی با بانک مرکزی خواهان اختصاص زمان بیشتری از ۶۰ روز به حدود یک سال گردیده اند، و با توجه به اینکه سازو کار اجرایی برای اجرای بخشنامه های فوق فراهم نگردیده است و از طرفی مدت زمان پیش بینی شده برای تهیه دستورالعمل و روش های اجرا بسیار اندک است ضمن اینکه تعیین نهایی قیمت از جهت صلاحیت بررسی قیمت ها با سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان می باشد، لذا از طریق استانداری خراسان رضوی، اداره کل صمت سازمان جهاد کشاورزی و کمیسیون هماهنگی بانکها از متولیان در مرکز تقاضا شود: ۱- اجرای مندرجات بخشنامه های بانک مرکزی بعد از تاریخ صدور بخشنامه تعیین گردد. ۲- مدت زمان تعیین شده ۶۰ روز با هدف فراهم نمودن ساز و کار اجرا و رفع برخی از ابهامات و تعیین روش های اجرا به یکسال افزایش یابد.	
---	--

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهادهای/پیشنهادهای	عنوان دستور جلسه	ردیف
در قالب ملی از طریق شورای مرکز به شرح زیر پیشنهاد می گردد: با توجه به عدم طی مراحل قانونی به وزارت امور اقتصادی و دارایی، بهداشت درمان پیشنهاد گردد. برای سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ از تاریخ ابلاغ لیست کالاهای آسیب رسان موضوع بند پ ماده ۲۶ قانون مالیات ارزش افزوده توسط وزارت بهداشت و درمان و طی فرایند دقیق قانونی موضوع نامه وزیر محترم اقتصاد تاریخ اجازه دریافت ارزش افزوده، تاریخ ابلاغ محاسبات لحاظ گردد	چالش های کارخانجات تولید کننده محصولات لبنی پیرامون گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده موضوع تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون معافیت بر ارزش افزوده،	۱
شورا مقرر نماید از طریق شورای مرکز بصورت ملی و فراگیر پیگیری شود: الف) بند ۴-۱- فصل چهارم متن دستورالعمل ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرک ها و قراردادهای شرکت شهرک های صنعتی به شرح زیر اصلاح گردد: • ۴-۶- دستگاه های صادر کننده مجوز فعالیت (اداره کل صمت استان، سازمان جهاد کشاورزی) در موارد خاص که متقاضی دارای شرایط تولید بوده و نیاز به صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال بالای ۲۰ در	ارائه توافقات اصلاح دستورالعمل در ضوابط ساخت و ساز واحدهای صنعتی در شهرکها و نواحی صنعتی	۲



صد در شهرکهای صنعتی و نواحی صنعتی می باشند با اخذ برنامه زمانبندی تفضیلی از متقاضی و تعهد مبنی بر اجرا طبق برنامه، با صدور پروانه بهره برداری مشروط به ارائه گواهی ساخت و ساز توسط شرکت شهرکهای صنعتی اقدام گردد. - سامانه های فعال در ادارات کل صمت استان و جهاد کشاورزی برای صدور پروانه بهره برداری صمت و کشاورزی در سامانه بهین یاب الزام نیاز به درج شماره پایانکار دارند، گواهی ساخت و ساز قابل ثبت گردد.	
با توجه به مذاکرات و مستندات اشاره شده، شورا مقرر می دارد به صورت ملی اقدام گردد نظر به اینکه حسب اظهارات نمایندگان بخش خصوصی و دولتی استان شورا بسترهای لازم برای اجرای بخشنامه های شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ و ۰۲/۲۴۵۳۷۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹ و ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۳ فراهم نگردیده است و بر همین اساس وزاری محترم جهاد کشاورزی و صمت به عنوان متولیان اصلی نیز در مکاتباتی با بانک مرکزی خواهان اختصاص زمان بیشتری از ۶۰ روز به حدود یک سال گردیده اند، لذا با بررسی جمیع جهات موارد جهت طرح در جلسه شورای گفت و گوی مرکز ارائه می گردد. الف) با توجه به اینکه سازو کار اجرایی برای اجرای بخشنامه های فوق فراهم نگردیده است و از طرفی مدت زمان پیش بینی شده برای تهیه دستورالعمل و روش های اجرا بسیار اندک است ضمن اینکه تعیین نهایی قیمت از جهت صلاحیت بررسی قیمت ها با سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان می باشد، لذا: ۱- اجرای مندرجات بخشنامه های بانک مرکزی بعد از تاریخ صدور بخشنامه (۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۳) تعیین گردد. ۲- مدت زمان تعیین شده ۶۰ روز با هدف فراهم نمودن ساز و کار اجرا و رفع برخی از ابهامات و تعیین روش های اجرا به یکسال افزایش یابد./	طرح مشکلات ایجاد شده برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی ناشی از بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی (بخشنامه شماره ۰۲/۲۴۵۴۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹) و دریافت مابه التفاوت نرخ ارز تخصیص داده شده ۳