



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

گزارش جلسه

محل نشست: اتاق بازرگانی	ساعت خاتمه: ۱۱،۳۰	ساعت شروع: ۹،۳۰	تاریخ جلسه: ۹۵/۱۲/۰۵	شماره نشست: ۳۷
-------------------------	-------------------	-----------------	----------------------	----------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

-

دستور جلسه:

- طرح مباحث مرتبط با حوزه امور مالیاتی باحضور جناب آقای تقوی نژاد معاون محترم وزیر امور اقتصادی و

دارایی و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای حاضر در جلسه		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای مهندس رشیدیان	استاندار محترم خراسان رضوی و رییس شورا
۲	جناب آقای مهندس شافعی	رییس محترم اتاق بازرگانی و دبیر شورا
۳	جناب آقای دکتر مروج الشریعه	معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی و عضو شورا
۴	جناب آقای لبافی	رییس محترم دبیرخانه شورا
۵	جناب آقای دکتر حسین زاده بحرینی	نماینده محترم مردم مشهد و کلات در مجلس شورای اسلامی
۶	جناب آقای دکتر قاضی زاده هاشمی	نماینده محترم مردم مشهد و کلات در مجلس شورای اسلامی
۷	جناب آقای دکتر شیران خراسانی	نماینده محترم مردم مشهد و کلات در مجلس شورای اسلامی
۸	جناب آقای دکتر رضائی	رئیس محترم سازمان امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی و عضو شورا
۹	سرکار خانم مهندس علیرضایی	رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی و عضو شورا
۱۰	جناب آقای مهندس مزروعی*	ریاست محترم سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی و عضو شورا
۱۱	جناب آقای منصوری	دبیر محترم شورای هماهنگی بانکهای استان و عضو شورا
۱۲	جناب آقای مرتضوی*	شهردار محترم مشهد و عضو شورا
۱۳	جناب آقای مجتوبی	رئیس محترم اتاق تعاون استان خراسان رضوی و عضو شورا
۱۴	جناب آقای بنانزاد	ریاست محترم اتاق اصناف خراسان رضوی و عضو شورا
۱۵	جناب آقای دکتر خانی زاده	دبیر کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع خراسان رضوی و عضو شورا
۱۶	جناب آقای دکتر اثنی عشری	نائب رئیس محترم انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی و عضو شورا
۱۷	جناب آقای دکتر محمدزاده	مدیریت محترم شرکت الکترواستیل و عضو شورا
۱۸	جناب آقای خندانل	نائب رئیس محترم خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی و عضو شورا
۱۹	جناب آقای شریعتی مقدم	مدیرعامل محترم شرکت نوین زعفران و عضو شورا
۲۰	جناب آقای حلمی	مدیرعامل محترم اتحادیه شرکتهای تعاونی مرزنشینان استان خراسان رضوی و عضو شورا

*حضور نماینده



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای غایب		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب حجه الاسلام و المسلمین آقای دکتر مظفری	رئیس کل محترم دادگستری استان خراسان رضوی و عضو شورا
۲	جناب آقای احمدی	مدیر کل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی و عضو شورا
۳	جناب آقای مهندس سیادت	عضو محترم هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی و عضو شورا
۴	جناب آقای صادقی	دادستان محترم عمومی و انقلاب مشهد و عضو شورا
۵	جناب آقای مقصودی	ریاست محترم مجمع نمایندگان استان و نماینده محترم مردم سبزوار، جوین و جغتای در مجلس شورای اسلامی
۶	جناب آقای مهندس بنائی	نماینده محترم مردم گناباد و بجستان در مجلس شورای اسلامی
۷	جناب آقای نگهبان سلامی	نماینده محترم مردم خواف و رشتخوار در مجلس شورای اسلامی
۸	جناب آقای دکتر گرمایی	نماینده محترم مردم نیشابور و فیروزه در مجلس شورای اسلامی
۹	جناب آقای رهنما	نائب رئیس محترم هیات مدیره اتاق تعاون استان خراسان رضوی و عضو شورا



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

مشروح مذاکرات

الف) طرح مباحث مرتبط با حوزه امور مالیاتی باحضور جناب آقای تقوی نژاد معاون محترم وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور

- براساس آسیب شناسی لطامات اقتصادی کشور، یکی از اساسی ترین مشکلات اتکاء به درآمدهای نفتی است که در اثر این اتکاء، شوکهای مثبت و منفی به بحران تبدیل می شود. راه حل برون رفت از این مشکل رونق تولید، حرکت صادرات و عدم وابستگی درآمدهای ارزی به نفت است در این رابطه باید مالیات یکی از تکیه گاههای مهم اداره کشور باشد.

- نظام مالیات ستانی باید دارای مقبولیت عمومی و منطبق باشد و تفاوت های غیر منطقی در اخذ مالیات بایستی حذف شود زیرا در شرایط رقابتی نرخ های متفاوت مالیاتی و تفاوت بین بخش های دولتی و خصوصی و اعمال معافیت های ناعادلانه ایجاد مشکل می نماید همچنین نظام تشخیص و وصول مالیات باید دارای برنامه ای برای شناسایی فرار های مالیاتی باشد.

- موارد زیر به عنوان مسایل بخش های مختلف صنعت، حمل و نقل، تعاون، کشاورزی و ... در حوزه مالیات در جلسه مطرح شد:

- برای جلوگیری از اعمال نظر ممیزین و تفسیر سلیقه ای از قانون در رسیدگی به پرونده های مالیاتی بایستی راه حلی اساسی اندیشیده شود.
- باید از حداکثر اختیارات قانونی در استان استفاده مناسب بعمل آید تا شرایط اقتصادی تولید کنندگان بهبود یابد.
- در شرایط کسب و کار فعلی و وجود رکود، مشوقهای مالیاتی جدیدی باید شناسایی و اعمال گردد.
- اخذ مالیات علی راس برای شرکت های حمل و نقل علی رغم رکود و با افزایش ضرایب مالیاتی این



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

حوزه خدماتی را دچار مشکل نموده است.

- با توجه به معافیت صادرات از مالیات بر ارزش افزوده و بخشنامه های موجود، خدمات متعلق به این حوزه شامل حمل و نقل بین المللی نیز معاف از این نوع مالیات است ولی در استان مشمول معافیت نمی شوند.
- عدم آشنایی ممیزین و اعضاء هیات های حل اختلاف مالیاتی با قوانین حوزه تعاون و سیاستهای حمایتی از این حوزه مشکلاتی را برای فعالان اقتصادی این حوزه ایجاد نموده است.
- اجرای کامل ماده ۳۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر جاری بودن مواد ۱۹۱ و ۱۶۷ قانون مالیات های مستقیم در این قانون مورد درخواست قرار گرفت.
- جهت جلوگیری از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده مضاعف واحدهای خریدار کالا و خدمات از شرکت های مستقر در مناطق ویژه باید راهکاری اندیشیده شود.
- اعمال معافیت مالیاتی در خصوص کمک های بلاعوض دولت به شرکت های بحران زده ضروری بنظر می رسد.
- زنجیره ارزش محصولات کشاورزی بدلیل معافیت مالیات ارزش افزوده مواد خام وجهت جلوگیری از خام فروشی بایستی مورد معافیت قرار گیرد.
- با توجه به فروش غیر نقدی بسیاری از محصولات تولیدی و دریافت وجه فروش پس از حداقل ۸ ماه از تاریخ ارائه محصول، وصول مالیات بر ارزش افزوده بصورت نقدی و یا تقسیط سه ماهه به سرمایه واحدهای تولیدی لطمات زیادی را وارد نموده است.
- تفسیر بند ب ماده ۱۵۹ برنامه پنجم توسعه که میزان معافیت مالیاتی واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته تا سقف معافیتهای منظور شده در مناطق آزاد تجاری - صنعتی را افزایش می



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

دهد به گونه ای است که تسری معافیت مالیاتی از ۱۰ سال به ۲۰ سال برای واحدهای تولیدی مستقر در مناطق کمتر توسعه یافته را صرفاً مشمول واحدهای جدید می نماید و واحدهای تولیدی که از گذشته در این مناطق مشغول فعالیت بودند را مشمول ننموده و آنها را دچار ضرر می نماید.

- اخذ مجدد مالیات بر ارزش افزوده بسته سفر از آژانس های مسافتی، که یکبار از اجزاء آن شامل هتل، حمل و نقل و ... اخذ گردیده است باید مورد بازبینی قرار گیرد.

- در اکثر کشورهای توسعه یافته مالیات از بخش صنعت، حدود ۱۵٪ از کل مالیات های اخذ شده را شامل می شود و بیشترین بخش مالیات دهنده حوزه خدمات غیر از حمل و نقل است اما در ایران باستاناد گزارشهای مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی ۶۲٪ کل مالیات کشور مربوط به بخش صنعت است و میزان مالیات واسطه گریهای مالی حدود ۲ تا ۳٪ می باشد که بایستی برای آن تدبیری اندیشیده شود.

- برای اخذ مالیات و تعیین ضرایب مالیاتی باید به حاشیه سود بنگاههای تولیدی توجه شود.

- معافیت مالیاتی صنایع تبدیلی مورد پیشنهاد قرار گرفت.

- اعمال معافیت های مالیاتی قانونی از جمله ۲۵٪ معافیت تعاونی ها، معافیت عملکرد شرکت های دانش

بنیان علی رغم انتقال از پارک علم و فن آوری به شهرک های صنعتی مورد درخواست فعالان اقتصادی است.

- پس از برگزاری سی امین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۵/۵/۷ با حضور

جناب آقای دکتر طیب نیا وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و رئیس شورای گفت و گوی کشور و با بررسی

سوالات و درخواست های فعالان اقتصادی استان، دو بخشنامه سراسری با مضامین زیر و منبعت از این جلسه

ابلاغ گردید:



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

• توقف اخذ مالیات از تسعیر ارز حاصل از صادرات مبنی بر اینکه در خصوص فروش های صادراتی که وجه آن به صورت ریالی دریافت می شود، چنانچه طبق مستندات مربوطه احراز شود که امر صادرات تحقق یافته و وجه حاصل از صادرات طبق مدارک و مستندات به ریال دریافت و در حساب های مربوطه در دفاتر به ریال ثبت شده باشد، تسعیر ارز در اینگونه موارد موضوعیت نداشته و همچنین فارغ از ریالی یا ارزی بودن فروش های صادراتی اعطای معافیت مالیاتی صادرات با رعایت کلیه مقررات قانونی مربوطه امکان پذیر است.

• پیش فاکتورهایی که به معامله ختم نشوند مشمول مالیات و عوارض ارزش افزوده نمی شوند.

- با توجه به اینکه طبق مصوبه مجلس شورای اسلامی تا پایان برنامه ششم توسعه باید سهم مالیات و عوارض از GDP به ۱۱٪ برسد و در حال حاضر این سهم ۷٪ از GDP است که این افزایش از طریق شناسایی پایه های جدید مالیاتی، عدالت مالیاتی و منطق مالیاتی باید محقق شود.

- سازمان امور مالیاتی بدنبال حذف علی راس نمودن مالیات از سیستم مالیاتی است تا نگرانی های واحدهای اقتصادی مرتفع شود.

- بایستی به واحدهای تولیدی در جهت خروج از رکود کمک شود در این رابطه مشوقهای مالیاتی یکی از راهکارهاست.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

در سطح استانی، ملی و فراگیر:

با عنایت به مذاکرات صورت گرفته و پیشنهادات مطرح شده و پاسخ رئیس محترم سازمان امور مالیاتی کشور موارد زیر مورد تصویب قرار گرفت و مقرر شد:

- علاوه بر اینکه کلیه مودیان مالیاتی که تا پایان سال جاری نسبت به پرداخت اصل مالیات اقدام نموده و مشمول بخشودگی ۱۰۰ درصد جرایم مالیاتی می شوند حسب درخواست تعدادی از تشکل ها و فعالین اقتصادی و تاکید رئیس محترم شورا بخشودگی ۱۰۰ درصدی جرایم مالیاتی تا پایان سال مالی (خرداد ۹۶) تمدید گردد و در این خصوص جناب آقای تقوی نژاد معاون محترم وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور دستور مقتضی بنحوی که این امکان فراهم گردد صادر نمایند.

- از آنجائیکه در این جلسه هریک از تشکل های اقتصادی و سایر فعالان ذیربط پیشنهاداتی بصورت شفاهی و مکتوب به رئیس محترم امور مالیاتی کشور ارائه نمودند لذا مقرر شد پاسخ سوالات و پیشنهادات مطرح شده در قالب دستورالعمل و یا یک مجموعه پرسش و پاسخ توسط سازمان مالیاتی کشور تهیه و جهت اطلاع رسانی به اعضاء و پیشنهاد دهندگان به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی ارسال گردد ضمن اینکه اداره کل مالیاتی استان نیز در این خصوص پیگیری های لازم تا حصول نتیجه را انجام خواهند داد.

نظر به اینکه بسیاری از موارد مطرح شده توسط روسای کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و اتاق تعاون در جلسه شورا قبلاً توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی استان مورد بحث و بررسی و کارشناسی قرار گرفته است لذا در خصوص موارد مورد نظر تصمیمات ذیل اتخاذ گردید:

- چگونگی و نحوه جلوگیری از اعمال نظر ممیزین و تفسیر سلیقه ای از قانون در رسیدگی به پرونده های مالیاتی در قالب دستورالعمل و یا بخشنامه و یا رویه های اداری توسط سازمان امور مالیاتی کشور شفاف سازی شود.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

- به منظور کمک به بنگاههای اقتصادی مشکل دار که امکان پرداخت بموقع مالیات مربوطه را ندارند اداره کل امور مالیاتی استان از حداکثر اختیارات قانونی در استان که حسب مواد قانونی و تفویض اختیار سازمان مالیاتی کشور صورت گرفته استفاده نمایند.
- موضوع تحقق اهداف مالیاتی در سال جاری و سالهای بعد با توجه به وضعیت موجود بنگاههای اقتصادی صرفاً از طریق شناسایی و اعمال مشوقهای مالیاتی جدید صورت پذیرد.
- موضوع معافیت ترانزیت و حمل و نقل بین المللی از مالیات و عوارض ارزش افزوده بموجب ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده و بخشنامه شماره ۶۷-۹۵-۲۰۰ مورخ ۹۵/۱۰/۴ رئیس کل محترم سازمان امور مالیاتی کشور، توسط اداره کل مالیاتی استان اجرایی شود.
- ضرورت اجرای کامل ماده ۳۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر جاری بودن مواد ۱۹۱ و ۱۶۷ قانون مالیات های مستقیم در این قانون با رویکرد کمک به بنگاههای اقتصادی
- هماهنگی و برگزاری نشستهایی به منظور آشنایی ممیزین و اعضاء هیات های حل اختلاف مالیاتی با قوانین و مقررات حوزه تعاون و سیاستهای حمایتی از این حوزه
- ارائه راهکار جهت جلوگیری از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده مضاعف واحدهای خریدار کالا و خدمات از شرکت های مستقر در مناطق ویژه
- ضرورت اعمال معافیت های مالیاتی درخصوص کمک های بلاعوض دولت به شرکت های بحران زده اعم از حقیقی و حقوقی بصورت یکسان
- مورد معافیت قرار گرفتن زنجیره ارزش محصولات کشاورزی بدلیل معافیت مالیات ارزش افزوده مواد خام و جهت جلوگیری از خام فروشی
- توجه به حاشیه سود بنگاههای تولیدی برای اخذ مالیات و تعیین ضرایب مالیاتی



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

- ضرورت بررسی و مساعدتهای لازم برای معافیت مالیاتی صنایع تبدیلی
- اعمال معافیت های مالیاتی قانونی از جمله ۲۵٪ معافیت تعاونی ها بمنظور توجه به توسعه و گسترش و مزیت دار بودن تعاونی ها
- ضرورت بررسی و پیگیری و لحاظ نمودن پیشنهادات پیش نویس لایحه مقدماتی قانون دائمی مالیات بر ارزش افزوده و مالیات کالاهای خاص در لایحه نهایی تقدیمی دولت محترم به مجلس که این پیشنهادات طی جلسات مکرر کارشناسی و دبیرخانه شورای گفت و گو در قالب توافق بین تشکلهای بخش خصوصی، فعالان اقتصادی و اداره کل امور مالیاتی استان مورد تصویب قرار گرفته و به موجب نامه شماره ۹۵/۳۵۴۱/ص مورخ ۹۵/۱۲/۴ در جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۵/۱۲/۵ تقدیم رئیس محترم سازمان امور مالیاتی کشور گردید.