



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: سومین جلسه دبیرخانه کارگروه حمایت از کسب و کارهای خراسان رضوی

ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی، بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت.

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۵/۰۳

روز: چهارشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان خراسان رضوی، اداره کل راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، رئیس محترم هیأت مدیره کانون کارشناسان رسمی دادگستری استان خراسان رضوی، کمیسیون صنعت اتاق، کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، رئیس هیئت مدیره انجمن صنایع همگن معدن، رئیس مرکز داوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران - مشهد، رئیس انجمن شن شویی خراسان رضوی

غائبین در جلسه:

دستور جلسه:

- ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی.
- بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت.

خلاصه مذاکرات

دستور کار اول: ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانوناصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی

سومین جلسه دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار استان خراسان رضوی با موضوع بررسی «ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی» و «واکاوی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت» برگزار شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در خصوص ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی اظهار کرد: از آنجا که معادن خراسان رضوی رو به توسعه است، طبیعتاً باید موانع این حوزه شناسایی و در قالب تفاهم میان بخش خصوصی و دولتی مرتفع شود. مطالبه فعالان معدنی استان، صرفاً اجرای قوانین و مقررات موجود و در صورت نیاز، اصلاح آن است



که این مساله باید توسط دستگاه‌های ذی‌ربط مورد توجه قرار گیرد. در همین ارتباط ضرورت دارد جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن دستگاه‌های اجرایی در اجرای تبصره یک ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن از جمله اداره کل منابع طبیعی در تعیین و اعلام حرایم موضوع بند ت ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن (داخل جنگلها و مراتع) حرایم را اعلام و اطلاع رسانی نمایند.

درخواست فعالان معدنی، اجرای صحیح ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن است

در ادامه، «آریوبرزن مافی»، نایب رئیس کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن یادآور شد: این ماده به صراحت اشاره دارد: «استعلام از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یک بار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می‌گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صمت حداکثر سه ماه پس از استعلام صادر می‌شود و اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر، به منزله موافقت دستگاه‌های مذکور تلقی می‌شود. طبق تبصره یک این ماده، دستگاه‌های اجرایی مربوطه مکلفند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریم‌های قانونی خود به وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نمایند». حال تقاضای بخش خصوصی صرفاً اجرای این ماده است. عدم اجرای این قانون از یکسو سبب ایجاد امضاهای طلایی شده و از سوی دیگر بخش خصوصی بعضاً به دلیل تفسیر به رأی کارشناسان در خصوص شناسایی این مناطق، دچار سردرگمی می‌شود.

وی افزود: متأسفانه علی‌رغم تکالیف قانونی در ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن، صرفاً محیط زیست مناطق ممنوعه خود را اعلام کرده است و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط تاکنون در این زمینه همکاری لازم را نداشته‌اند. بخش خصوصی تقاضا دارد دستگاه‌های ذی‌ربط طبق قانون، حریم خود را اعلام کنند.

در ادامه، «حسن ملائکه»، رئیس هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شن شویی استان با تأکید بر اینکه بر اساس قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع، صرفاً جنگل‌ها و مراتع بایستی به عنوان منطقه ممنوعه فعالیت معدنی معرفی شوند، افزود: اداره کل صمت استان مدعی است مشکلی در خصوص واگذاری پهنه‌های معدنی وجود ندارد، اما باید به این مساله توجه داشت که اداره کل منابع طبیعی، در محدوده‌های واگذار شده از بهره‌برداری پیشین، خلع ید نمی‌کند و گاهی شاهد بروز تعارضاتی بین معدن‌داران در این خصوص هستیم. لذا توصیه می‌شود محدوده‌های واگذار شده بر اساس قانون پس از سلب صلاحیت و سلب امتیاز کامل، به بهره‌برداری جدید واگذار شود.

وی تصریح کرد: ۱۱۰ واحد شن و ماسه در مشهد وجود دارد که از این میان، ۸۵ واحد هیچ مجوز برداشتی ندارند؛ چرا که معادنشان در محدوده مستثنیات واقع شده است. حال اگر اداره کل صمت پهنه‌های معدنی این حوزه را شناسایی کرده، به طور شفاف به بخش خصوصی اطلاع رسانی کند تا ساماندهی در این زمینه صورت بگیرد.



«مهدی وطن پرست»، رئیس گروه تولید استاندارد خراسان رضوی یادآور شد: به نظر می‌رسد سازمان مدیریت و برنامه ریزی باید برای تامین بودجه دستگاه‌های دخیل در این حوزه، به منظور شناسایی محدوده‌های معدنی وارد عمل شود؛ توصیه می‌گردد نشستی با حضور مسئولین کلان استانی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی برای شناسایی و احصا موانع موجود در این زمینه برگزار شود.

تهیه نقشه‌های مناطق ممنوعه معدنی زمان بر است

«سید ناصر مرجانی»، کارشناس اداره کل منابع طبیعی خراسان رضوی با بیان اینکه متأسفانه اخیراً اعتبارات هم‌زمان با پایان سال مالی به استان تخصیص یافته که این مساله یکی از چالش‌های دستگاه‌های اجرایی استان است، افزود: در گذشته تامین اعتبار سامانه کاداستر توسط اداره ثبت اسناد انجام می‌شد و در حال حاضر، اداره کل منابع طبیعی هم بخشی از اعتبار سامانه را تقبل کرده است و پیمانکاری برای این سامانه به کار گرفته شده که هم‌اکنون نیز مشغول به فعالیت است.

وی یادآور شد: استعلام مناطق ممنوعه استان نیز از طریق صمت و سامانه صبا (صنایع بالادستی ایران) انجام می‌شود و سازمان منابع طبیعی نیز تمام نقشه‌های مناطق ممنوعه و حتی مناطق ۴ گانه محیط زیست را در سامانه مربوطه بارگذاری کرده است ابتدا این نقشه‌ها باید در شورای عالی طی مراحل مورد تایید قرار بگیرد و در حال حاضر این روند در حال اجراست. هرچند هنوز برخی از مناطق در استان مورد مطالعه قرار نگرفته است.

وی افزود: مناطقی با پوشش گیاهی گون طبق قانون، برای فعالیت معدنی ممنوعه اعلام شده؛ اما این ابهام وجود دارد که با توجه به گستره وسیع مناطق تحت پوشش این نوع گیاه، چرا باید این مناطق ممنوعه اعلام شود؟ در همین راستا مکاتباتی از سوی اداره کل منابع طبیعی استان با مرکز صورت گرفت و سپس شورای عالی منابع طبیعی دستورالعملی در این زمینه تدوین و به کلیه استان‌ها ابلاغ کرد که برای تفکیک مناطق ممنوعه از غیرممنوعه، میزان و حجم مشخصی از گون اعلام شد. در این صورت بخشی از مشکلات بخش خصوصی حل می‌گردد.

نماینده اداره کل منابع طبیعی خراسان رضوی تصریح کرد: نقشه‌های منطقه گون‌زا هنوز آماده نشده اما در این زمینه کارشناسان اداره کل منابع طبیعی در تلاش هستند؛ البته انجام این کار زمان‌بر است؛ چرا که این پروژه‌ها به شرکت‌های مطالعاتی واگذار شده و بایستی تامین اعتبار لازم صورت بگیرد.

«سید احمد علیزاده»، کارشناس اداره کل منابع طبیعی خراسان رضوی نیز عنوان کرد: در حال حاضر اطلاعات مربوط به بسیاری از مناطق ممنوعه فعالیت معدنی حاضر است و باید یک بازه زمانی برای تدوین نقشه‌های آن مشخص شود؛ با این حال نباید از تامین اعتبار مورد نیاز برای تحقق این امر غافل شد.



وی تصریح کرد: حریم شهرها در اختیار سازمان منابع طبیعی نبوده و در حیطه اختیار وزارت راه و شهرسازی است. از این رو، سازمان منابع طبیعی در خصوص زمین‌هایی که تحت نظارتش نیست، دخالتی نداشته و در این خصوص اظهار نظری نمی‌کند. موضوع تغییر کاربری اراضی نیز مربوط به جهاد کشاورزی می‌شود.

فعالان معدنی خواستار اجرای تبصره ۱ ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن هستند

در بخش دیگری از این نشست، «علیرضا بنی هاشم»، مدیر حقوقی اتاق بازرگانی مشهد اظهار کرد: فعالان معدنی خواستار اجرای تبصره ۱ ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن هستند و انتظاری فراتر از این مساله ندارند. ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن مصوب سال ۱۳۹۰ است و تاکنون بیش از ۷۰ مورد مهلت قانونی جهت استعلام مناطق ممنوعه به اتمام رسیده؛ اما دستگاه‌های ذی‌ربط هنوز این محدوده‌ها را به بخش خصوصی اعلام نکرده‌اند.

وی با بیان اینکه فعالان بخش خصوصی تقاضا دارند اداره کل صمت پیگیر استعلامات دستگاه‌های ذی‌ربط در خصوص معرفی محدوده‌های ممنوعه استان باشد، افزود: در گذشته اگر محدوده‌ای آزاد یا ممنوعه اعلام شده، نباید در تغییرات بعدی نظر جدید و کارشناسی اعمال گردد.

بنی هاشم تصریح کرد: توصیه می‌شود از هم اکنون تا ۳ ماه آینده به دستگاه‌های ذی‌ربط فرصت داده شود تا بر اساس آخرین اطلاعات سازمانی خود، مناطق ممنوعه همگانی را اطلاع‌رسانی کنند و بخشی از مناطق که نیاز به مطالعه جهت اعلام نظر دارد، توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی تامین اعتبار شود. در واقع تنها در این صورت است که مناطق دارای ممنوعیت، مطلق و بارز شناسایی می‌شوند.

«محمد توکلی»، معاون امور معادن و صنایع معدنی اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان صوی با تاکید بر اینکه وظیفه دولت صرفاً شناسایی ذخایر معدنی است، افزود: در خصوص ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن با اداره کل منابع طبیعی به این نتیجه رسیدیم که با کمترین تخریب اکتشاف انجام شود. خوشبختانه تاکنون برای اکتشاف ذخایر زیرسطحی و مهم، چالشی با دستگاه‌های ذی‌ربط نداشتیم.

وی با بیان اینکه ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن از سال ۱۳۹۶ در استان اجرایی می‌شود، اظهار کرد: در حال حاضر یک معدن دولتی و یک هزار و ۱۶۴ معدن خصوصی در استان وجود دارد که اکتشافات آن به منظور تسهیل فرآیند توسط دولت انجام می‌گیرد؛ اما دولت هیچ حقی برای بهره‌برداری ندارد. از این رو طی برگزاری مزایده‌ای تمامی معادن به بخش خصوصی واگذار می‌شود.

توکلی خاطرنشان کرد: اداره کل صمت از دستگاه‌های ذی‌ربط به منظور اعلام پهنه‌های ممنوعه پیگیری‌های لازم را داشته و تاکنون دستگاه‌هایی همچون راه و شهرسازی، محیط زیست و... در این خصوص همکاری لازم را داشته‌اند؛ اما



شرکت آب منطقه‌ای، میراث فرهنگی و منابع طبیعی هنوز مناطق ممنوعه خود را در سامانه کاداستر بارگذاری نکرده اند.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی مباحث مطروحه در خصوص دستور کار نخست اظهار داشت: اداره کل منابع طبیعی استان بر اساس مطالعات سال ۱۳۷۷ و محرز بودن مناطق ممنوعه تحت نظارت خود، باید اطلاعات را در اختیار اداره کل صمت قرار دهد. همچنین، در خصوص بخش دیگری از مناطق که دستگاه‌های ذی‌ربط بنا به محدودیت مالی، نیروی انسانی و فقدان متخصص، آن‌ها را مورد مطالعه قرار نداده‌اند، باید بازه زمانی مشخصی برای اتمام مطالعات اعلام گردد و روند کار به دبیرخانه شورای گفت‌وگو منعکس شود. همچنین مقرر شد، اگر دستگاه‌های ذی‌ربط فاقد بودجه و اعتبار در این زمینه هستند، نشستی با سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در این خصوص پیش بینی شود تا راهکاری برای تامین اعتبار این موضوع مشخص گردد.

دستور کار دوم: بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت.

با سلب صلاحیت از معادن غیر فعال استان مخالفیم

مافی، نایب رئیس کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق مشهد در بخش دوم این نشست و در خصوص دستور کار دوم مبنی بر «بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت» اظهار کرد: حقوق دولتی بر اساس بخشی از قیمت مواد معدنی در سر معدن محاسبه می‌شود. نکته قابل تامل آن است که در چند سال گذشته قیمت مواد معدنی واقعی شده و به تبع آن، حقوق دولتی معادن نیز افزایش یافته است؛ اما نباید از این مساله غافل شد که تعیین قیمت مواد معدنی در سر معدن به یک معضل تبدیل شده؛ چرا که کارشناس صمت بالاترین میزان قیمت رقابتی را به عنوان قیمت تعیین می‌کند؛ این در حالی است که سنگ معدن به آن قیمت در بازار عرضه نمی‌شود.

وی ادامه داد: تعیین قیمت برای سنگ‌های معدنی با عیار پایین بسیار دشوار است؛ به طور مثال هزینه‌های حمل و نقل و هزینه‌های جانبی دیگری به معدن کار تحمیل می‌شود و یا بعضاً معدن تعطیل است؛ اما معدنکار به امید رونق بازار، حقوق دولتی را پرداخت می‌کند که این موارد در محاسبه حقوق دولتی لحاظ نمی‌شود.

مافی تصریح کرد: برخی از اعضای کمیته کشف قیمت مواد معدنی، تخصصی در حوزه معدن ندارند، در نتیجه قیمت گذاری آنان به بهانه رعایت حقوق مصرف کننده زیاد است که فشار مضاعفی به بهره بردار تحمیل می‌کند.



او خاطرنشان کرد: با سلب صلاحیت از معادن غیرفعال استان مخالفیم؛ چرا که تعداد انگشت شماری از افراد در این معادن هنوز مشغول به کار هستند؛ اما بهره بردار قادر به پرداخت حقوق دولتی نیست. از این رو، سلب امتیاز از این معادن غیرمنطقی است؛ چرا که سبب بیکاری این افراد خواهد شد.

اداره کل صمت موظف به تعیین حقوق دولتی معادن بر اساس فاکتور ارائه شده توسط بهره بردار است

در ادامه، توکلی، معاون امور معادن و صنایع معدنی اداره کل صمت استان با بیان اینکه حقوق دولتی بر اساس استخراج اسمی معادن که در پروانه بهره برداری درج شده، اخذ می گردد، افزود: یک هزار و ۱۶۵ معدن در سامانه کاداستر ثبت شده است که حدود ۵۵۰ معدن فعال و مابقی غیرفعال هستند. بر اساس آیین نامه اجرایی قانون معادن، تعیین قیمت معادن فعال در کمیته کشف قیمت صورت می گیرد که متشکل از صمت، نظام مهندسی، سازمان حمایت حقوق مصرف کنندگان، خانه معدن و سازمان امور مالیاتی در هر استان است.

وی تصریح کرد: بر اساس قانون، صمت موظف است حقوق دولتی را بر اساس فاکتور ارائه شده توسط بهره بردار تعیین کند. این در حالی است که در اکثر مواقع بهره بردار فاکتوری ارائه نمی کند. نمایندگان بخش خصوصی نیز در کمیته کشف قیمت حضور دارند و به رغم آن که برخی از تشکل های معدنی عضو رسمی کمیته نیستند اما برای مشورت گرفتن از آنان به کمیته دعوت می شوند.

توکلی عنوان کرد: طبق قانون، نحوه بررسی و تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی مشخص است و ما ملزم به رعایت آن هستیم. بر این اساس بهره بردار صرفا می تواند اعتراض خود را در خصوص قیمت گذاری به کمیته کشف قیمت ارجاع دهد.

«ابراهیم ناصری»، مشاور عالی خانه صمت خراسان رضوی نیز با بیان اینکه توصیه می شود خانه معدن استان عارضه یابی در خصوص معادن غیرفعال استان داشته باشد، اظهار کرد: طی سال های اخیر معادن بسیاری با ۱۵ الی ۲۰ درصد ظرفیت فعال بوده اند؛ اما با تغییر بهره برداران در بسیاری از این معادن، طرح های توسعه در دستور کار قرار گرفته و گردش مالی قابل توجهی در این معدن به وجود آمده است. شاید این عارضه یابی منجر به آن شود تا معدنی که دارای مشکل مالی هستند، به بهره برداران دیگری برای فعال سازی واگذار شود.

در بخش دیگری از نشست، «سید محمدرضا وحیدی»، رئیس کانون کارشناسان رسمی دادگستری خراسان رضوی اظهار کرد: کانون کارشناسان دارای تخصصی در رشته های مهندسی معادن، کارشناسان حسابرسی، حسابداری، کارشناسان مالیاتی، حمل و نقل، وسایل نقلیه، محاسبات دستگاه ها و... است که قادر به محاسبه بهای تمام شده بنا به شرایط بازار می باشند که بعضا این ارزیابی ها در گروه هایی متشکل از متخصصین مختلف صورت می گیرد؛ لذا اگر ماموریتی به



کارشناسان ما در حوزه معدن محول شود آنان توانایی محاسبه تمامی فرآیندها اعم از شناسایی، استخراج، حمل و نقل، بازاریابی، بازرگانی، حسابداری و مالیاتی را در قالب گروه‌های کارشناسی خواهند داشت.

لبافی؛ رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی مباحث دستور کار دوم این نشست عنوان کرد: در حال حاضر بیش از ۴۰۰ معدن تقریباً غیرفعال در استان وجود دارد که استخراج ندارند و لیکن حقوق دولتی پرداخت می نمایند اگر حقوق دولتی آنان پرداخت نشود سلب امتیاز خواهند شد که این مساله مورد موافقت بخش خصوصی نیست. البته در این میان باید رویکرد واقع گرایانه اتخاذ کرد؛ به نحوی که هم معادن فعال شود و هم حقوق دولتی پرداخت گردد.

آنچه مسلم است اداره کل صمت باید ضرب‌العجل ۶ ماهه برای فعال سازی این معادن تعیین کند تا این معادن به چرخه تولید بازگردند؛ لبافی افزود: در این جلسه مقرر شد قیمت گذاری برای معادن فعال از طریق ارائه فاکتور از سوی بهره‌بردار (به منظور اعلام قیمت ماده معدنی) به اداره کل صمت صورت بگیرد. همچنین، برای معادن غیرفعال مقرر گردید در صورتی که بهره‌بردار به قیمت گذاری کمیته کشف قیمت معترض باشد، درخواست وی حسب موافقت کمیته مذکور، با هزینه شخصی بهره‌بردار به کانون کارشناسان دادگستری ارجاع داده شود و پس از آن، گزارش در کمیته مورد بررسی و ارزیابی قرار بگیرد.

پیشنهادهای و تصمیمات

شرح دستور کار اول: ضرورت حدنگاری محدوده‌ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون

اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی

طبق ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن مورخ ۱۳۹۰/۰۹/۱۲:

جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن، دستگاههای اجرائی و متولیان قانونی مربوط مکلفند حداکثر ظرف دو ماه نسبت به استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نمایند:

الف - حریم قانونی راهها و راه آهن

ب - داخل شهرها و حریم قانونی آنها

پ - حریم قانونی سدها و شبکه های توزیع آب و حوضچه های سدها و قنوات

ت - داخل جنگلها و مراتع

ث - حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی

ج - حریم پادگانها و محل استقرار نیروهای مسلح

چ - مناطقی با عنوان پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و حفاظت شده

ح - حوزه های دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز



استعلام از دستگاههای اجرائی ذی ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یک بار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر سه ماه پس از استعلام صادر می شود. اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاههای مذکور تلقی می شود. تبصره ۱- دستگاههای اجرائی مربوط مکلفند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریمهای قانونی خود به وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نمایند.

تبصره ۲- سازمان انرژی اتمی ایران مکلف است ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون حوزه های اکتشافی دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز را به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام نماید. همچنین سازمان انرژی اتمی ایران ابتدا هر سال محدوده های جدید را اعلام می کند و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است با رعایت مفاد این ماده در مناطق اعلام شده از سازمان انرژی اتمی ایران استعلام نماید.

تبصره ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان حفاظت محیط زیست مکلفند در مورد معادن متروکه و مسبوق به سابقه واقع در مناطق موضوع بند (چ) این ماده بررسی و تصمیم گیری نمایند و در صورت عدم توافق چنانچه با در نظر گرفتن نوع ماده معدنی و میزان ذخیره از نظر مصالح ملی، بهره برداری از این معادن به مصلحت باشد، وزارت صنعت، معدن و تجارت با تصویب هیأت وزیران نسبت به احیاء و راه اندازی آنها اقدام کند.

تبصره ۴- وزارت صنعت، معدن و تجارت وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور اخذ، تکمیل و صدور مجوز را بر عهده دارد و از طریق ایجاد پنجره واحد با مشارکت سایر دستگاههای مرتبط به گونه ای اقدام می نماید که ضمن رعایت اصل همزمانی پاسخ استعلامات، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان پیش بینی شده در قانون تجاوز ننماید. در ایجاد فرآیند پنجره واحد، دستگاههای فرعی، مکلفند نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام الاختیار در محل پنجره های واحد و یا در فضای مجازی اقدام و همکاری لازم را به عمل آورند.

کمیسیون معدن و صنایع اتاق بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی به موجب مکاتبه ای به دبیرخانه شورای گفت و گو دو چالش را منعکس نموده است:

- ۱- عدم اجرای تبصره یک ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن و تعیین محدوده ها و حرایم توسط برخی از متولیان از جمله اداره کل منابع طبیعی استان که این موضوع یکی از موانع جدی توسعه و فعال سازی بخش معدن است.
- ۲- تعیین حقوق دولتی و کمیته کشف قیمت برای معادن فعال و غیر فعال که پیشنهاد شده است در مواقع اعتراض از نظر کارشناسان دادگستری استفاده شود و به مواردی از مشکلات بخش معدن به شرح زیر اشاره شده است، از جمله:
 - بلوکه بودن پهنه ها و مزایده های منجمد معادن در سامانه کاداستر
 - سهم غیر قابل قبول بخش معدن در ارزش افزوده علی رغم پتانسیل معدنی استان و وجود انواع ذخیره معدنی در استان
 - عدم تعیین تکلیف پهنه ها و زیر پهنه های واگذار شده
 - فریز شدن و عدم تعیین تکلیف محدوده های مخالفت شده توسط دستگاه ها و در نتیجه حبس ظرفیت معدنی استان
 - بلوکه شدن برخی مناطق توسط ارگان های ذی ربط و محدود بودن و عدم کفایت ظرفیت و پتانسیل مناطقی که امکان ثبت معدن وجود دارد



- مخالفت ارگان های مورد استعلام با آزاد سازی محدوده های بلوکه شده
 - بلوکه شدن محدوده های ثبت شده ای که پیگیری نشده است و واگذاری آن ها از طریق مزایده
 - عدم واگذاری محدوده هایی که در مزایده متقاضی نداشته اند
- پس از طرح موارد فوق در دبیرخانه شورا و بحث و گفت و گو مقرر گردید:

پیشنهادات دستور کار اول ضرورت حدنگاری محدوده ها، اراضی بلوکه شده و منجمد اطراف معادن طبق (ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن) توسط دستگاههای اجرائی ذی ربط و متولیان قانونی

• از آنجا که حدنگاری و آزاد سازی بلوکه ها، پهنه ها و اراضی منجمد برای فعالان و ذی نفعان بخش معدن اهمیت بالایی دارد همچنین مطابق تبصره (۱) ماده (۲۴) قانون اصلاح قانون معادن مورخ ۱۳۹۰/۰۹/۱۲ کلیه دستگاههای اجرائی و متولیان قانونی از قبیل محیط زیست، منابع طبیعی، راه و شهرسازی، میراث فرهنگی و ... مکلفند ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریمهای قانونی خود به وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نمایند، لذا جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره برداری از معادن در پروژه های مختلف مقرر گردید ضمن طرح در جلسه شورا:

الف) کلیه دستگاههای اجرائی و متولیان قانونی در ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن از جمله اداره کل منابع طبیعی استان ظرف مدت ۲ هفته برای مناطق ممنوعه مورد تقاضا که از سال ۱۳۹۰ طرح مطالعاتی برای آنها در سراسر استان انجام شده و حرایم مورد شناسایی قرار گرفته است را به اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی جهت اطلاع رسانی عمومی و نسخه ای به دبیرخانه شورا منعکس نماید

ب) در خصوص مناطقی که به هر دلیلی از قبیل کمبود منابع مالی، منابع انسانی و ... تاکنون طرح مطالعاتی انجام نشده است و حرایم تعیین تکلیف براساس تبصره ۱ ماده ۲۴ قانون اصلاح قانون معادن نشده است، ظرف مدت دو ماه توسط دستگاه های متولی، موضوع حرایم باقی مانده مشخص و منابع مورد نیاز علاوه بر تخصیص های سالانه تعیین شود تا در دستور کار سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در بودجه سالانه لحاظ گردد.

شرح دستور کار دوم: بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت.

با عنایت به مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۱۳۸۳/د مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۰۴ کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق پیرامون چگونگی نحوه محاسبه قیمت تمام شده ماده معدنی از طریق کمیته کشف قیمت و تاثیر آن بر میزان حقوق دولتی جهت واقعی تر شدن قیمت های تعیین شده مواد معدنی خواستار اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت شدند.

پس از بحث و بررسی مقرر گردید:



پیشنهادات دستور کار دوم بررسی نحوه تعیین قیمت تمام شده مواد معدنی و اخذ نظر کارشناسان دادگستری در کمیته کشف قیمت.

طبق ماده ۱۴ قانون معادن اصلاحی ۱۳۹۴/۰۲/۰۱ دارنده پروانه بهره برداری باید درصدی از بهای ماده معدنی موضوع پروانه را به نرخ روز در سر معدن به صورت استخراج شده یا کانه آرایبی شده یا فرآوری شده در چهار چوب بودجه مصوب با پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تصویب شورای عالی معادن به عنوان حقوق دولتی به وزارت صنعت، معدن و تجارت پرداخت نماید. ضوابط تعیین زمان و میزان درصد یادشده با توجه به عوامل مؤثری همچون محل و موقعیت معدن، شرایط و موقعیت منطقه، میزان و نوع کانه آرایبی، وضعیت ذخیره معدنی، روش استخراج، تعهدات و سود ترجیحی بهره بردار در آیین نامه اجرائی این قانون مشخص می شود. درآمدهای حاصل از اجرای این ماده به حساب خزانه داری کل کشور منظور می گردد. با توجه به مغایرت هایی که در نحوه محاسبه و تعیین قیمت مواد معدنی از نظر بخش خصوصی وجود دارد مقرر گردید:

الف) اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان در خصوص معادنی که در حال حاضر فعال و میزان استخراج بر اساس ظرفیت درج شده در پروانه بهره برداری می باشد پرداخت حقوق دولتی را بر اساس فاکتور ارائه شده توسط صاحبان و بهره برداران آن معادن محاسبه نماید.

ب) در خصوص معادن غیر فعال که در حال حاضر محاسبه حقوق دولتی بر اساس ظرفیت اسمی بجای ظرفیت عملی صورت می گیرد، در صورت بروز اختلاف نظر بین بهره بردار معدن و کمیته کشف قیمت در نحوه محاسبات حقوق دولتی در صورتی که بهره بردار به قیمت گذاری کمیته کشف قیمت معترض باشد، درخواست وی حسب موافقت کمیته مذکور، با هزینه شخصی بهره بردار به کانون کارشناسان دادگستری ارجاع و پس از استعلام نظر از کانون کارشناسان محاسبه نهایی صورت گیرد.