



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: هفتمین جلسه دبیرخانه کارگروه حمایت از کسب و کارهای خراسان رضوی

ضرورت تغییر ضرایب اینتاكد رسته های طلا، نقره و پلاتین و تفاوت سود لحاظ شده توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و سازمان امور مالیاتی برای جواهرفروشان، بررسی علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی، چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد.

روز: دوشنبه

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۱/۱۵

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره امور مالیاتی خراسان رضوی، کمیسیون هماهنگی بانکهای استان خراسان رضوی، اتاق اصناف مشهد، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، رئیس کمیسیون مدیریت واردات و بازرگانی داخلی اتاق، کمیسیون کشاورزی، امور دام و طیور و صنایع وابسته اتاق، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان خراسان رضوی، رئیس دفتر کشاورزی، رئیس اتحادیه صنف طلا، جواهر، نقره و سکه مشهد، اتحادیه شرکتهای تعاونی کشاورزی کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان خراسان رضوی، مدیرعامل شرکت فرامرزان توس، شرکت زردشت بینالود.

غائبین در جلسه:

انجمن حمایت از حقوق مصرف کنندگان استان خراسان رضوی، مشاور مالیاتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی.

دستور جلسه:

- ضرورت تغییر ضرایب اینتاكد رسته های طلا، نقره و پلاتین و تفاوت سود لحاظ شده توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و سازمان امور مالیاتی برای جواهرفروشان.
- بررسی علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی.
- چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی (دستورالعمل های شماره ۲۷۹۰۴۰-۲۸۴۶۸۶-۲۰۷۸۹۰-۲۳۸۸۸).

خلاصه مذاکرات دستور کار)

دستور کار اول: ضرورت تغییر ضرایب اینتاكد رسته های طلا، نقره و پلاتین و تفاوت سود لحاظ شده توسط

سازمان حمایت از مصرف کنندگان و سازمان امور مالیاتی برای جواهرفروشان

هفتمین جلسه دبیرخانه کارگروه حمایت از کسب و کار استان خراسان رضوی پیرامون «بررسی ضرورت تغییر ضرایب اینتاكد رسته های طلا، نقره و پلاتین و تفاوت سود لحاظ شده توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و سازمان امور مالیاتی برای جواهرفروشان، بررسی علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی و چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی»، برگزار شد.



علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان در ابتدای این نشست اظهار کرد: براساس مکاتبه اتحادیه صنف طلا، جواهر، نقره و سکه مشهد، وزارت صمت ضرایبی برای اینتاکد این رشته شغلی تعریف کرده که این ضرایب با ضرایب تعیین شده از سوی سازمان حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان همخوانی ندارد و سازمان امور مالیاتی نیز بر حسب تکالیف قانونی و یافته‌های خود، ضریب تعریف شده از سوی سازمان صمت را مبنای محاسبه مالیات قرار نمی‌دهد. این در حالی است که ضریب مذکور با ضریب تعیین شده از سوی سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان (به عنوان ناظر) بسیار فاصله دارد؛ لذا به نظر می‌رسد که این فاصله باید به حداقل برسد. این مهم تنها در صورتی امکان پذیر است که اتحادیه و صنوف اسناد و مدارک قابل دفاع خود را به منظور اصلاح و تعدیل این ضرایب به اداره کل مالیاتی استان ارائه دهد.

در ادامه، سحر خاوریان، مسئول پژوهش و تحقیقات دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان تصریح کرد: براساس استدلال اتحادیه ذی‌ربط، به دلیل رکود حاکم بر بازار و تورم، این ضرایب خارج از عرف بوده و مالیات لحاظ شده برای این صنف ناعادلانه است؛ لذا اصلاح این ضرایب ضروری تلقی می‌شود.

لزوم تغییر ضریب مالیاتی اتحادیه صنف طلا و جواهر با توجه به تورم حاکم بر اقتصاد

در ادامه، یوسف تقی زادگان، رئیس اتحادیه صنف طلا، جواهر، نقره و سکه مشهد تصریح کرد: سود حاصل از معاملات خرید و فروش طلای آب شده در هر مثقال نهایتاً حدود ۲۰۰.۰۰۰ ریال معادل ۰.۰۰۲ می باشد (که طبق ضرایب اینتاکد این ضریب معادل ۰.۰۰۶ است که خارج از عرف و مظنه بازار می باشد) و همچنین برای سکه فروشان که مقدار مابه‌التفاوت خرید و فروش آن خیلی ناچیز است، ضرایب در نظر گرفته اختلاف فاحشی با ضریب اینتاکد ۱.۲ اصل سود دریافتی اعضای این رشته دارد؛ لذا تقاضای تغییر ضریب این دو کد (اینتاکد) به ضریب ۰.۰۰۲ را داریم.

وی با بیان اینکه ضریب محاسباتی خرده فروشان ۴.۷ درصد در نظر گرفته شده که به دلیل تورم تقاضا داریم این ضریب از ۴.۷ به ۲.۵ درصد تغییر یابد، ادامه داد: سود تعریف شده توسط سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان برای جواهرفروشان ۷ درصد در نظر گرفته شده؛ حال آنکه در ضرایب مالیاتی، سود اعضا را ۱۵ درصد تعریف و محاسبه می‌کنند؛ اما نمی‌شود دو ارگان و یا نهاد درجه یک کشور، دو نرخ داشته باشند؛ لذا تقاضا می‌شود ضریب مالیاتی این رشته از ۱۵ درصد به ۷ درصد که عرف بازار و عدالت اجتماعی است، تعدیل گردد.

همچنین محمدعلی محمدزاده، مشاور اتحادیه طلا و جواهر استان اظهار کرد: در رشته خرده فروشی طلا، ضریب ۴.۷ درصد معادل سود فروش ویژه است؛ اما در دفترچه، ۵ درصد هزینه سود ویژه لحاظ شده که از نظر متولیان امر، این ضریب با لحاظ کسر هزینه قبوض، اجاره و کارگر و... مدنظر قرار گرفته است. نکته قابل توجه آن است که نهایت سودی که اعضای اتحادیه طلا و نقره از مشتری در بحث جواهر دریافت می‌کنند ۷ درصد است اما رقمی که در دفترچه ضرایب به عنوان ضریب سود ناویژه درج شده ۶.۵ درصد است؛ لذا ضریب مذکور به هیچ عنوان امکان تحقق ندارد.



وی یادآور شد: اثبات سود ناویژه طلا و جواهر با ارائه فاکتور سود خرید و فروش کاملاً امکان پذیر بوده و اتحادیه آمادگی ارائه این اسناد را دارد.

لزوم پیش بینی هزینه‌ها در ضرایب اینتاكد

در بخش دیگری از نشست، حسن صادقی، مشاور اتاق اصناف مشهد اظهار کرد: متولیان باید هزینه‌های واقعی اصناف را در اینتاكد لحاظ کنند؛ به طور مثال، برای هزینه اجاره مغازه باید عرف و سقفی تعیین شود. در حقیقت هزینه‌های مورد اشاره در ماده ۱۴۸ قانون مالیات‌های مستقیم باید توسط سازمان امور مالیاتی مورد پذیرش قرار بگیرد.

تغییر ضرایب با ارائه اسناد معتبر امکان پذیر است

در ادامه، مجتبی مسکنی، معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی اظهار کرد: سازمان امور مالیاتی تمایل دارد مالیات واقعی را با اخذ اسناد و مدارک معتبر دریافت کند؛ اما اصناف به دلیل هزینه استخدام حسابدار، تمایلی به ارائه دفاتر ندارند؛ لذا چاره‌ای جز نحوه محاسبه مالیات بر مبنای اینتاكد نیست. نکته قابل توجه دیگر آن است که هزینه‌های سربار برای اصناف از جمله هزینه اجاره از منطقه‌ای به منطقه دیگر متفاوت است؛ لذا ملاک عمل قرارداد ضریب سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان نیز عملاً امکان پذیر نیست.

معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی ادامه داد: استدلال بخش خصوصی در خصوص طلای آب شده و سکه را می‌پذیریم و معتقدیم سود فعالان حوزه طلا و جواهر کمتر از ضرایب اعمالی است. از این رو مباحث مطروحه قابل بررسی است. چنان که ما آمادگی داریم با سازمان در این خصوص مکاتبه کرده و آنالیز ارائه شده بخش خصوصی را به مرکز منعکس کنیم. به نظر می‌رسد با ارائه مستندات قابل دفاع شاهد تغییر ضرایب باشیم. البته ناگفته نماند گاهی در ادارات این ضرایب مشمول تعدیل می‌شوند؛ به طوری که بعضاً رئیس اداره ۳۰ درصد تخفیف بر روی مالیات اعمال شده، لحاظ می‌کند.

وی افزود: ۵۰ درصد درآمد استان مربوط به بخش خدمات، ۳۵ درصد مربوط به حوزه تولید و ۱۵ درصد مربوط به بخش کشاورزی است؛ اما به همین نسبت از فعالین اقتصادی مالیات اخذ نمی‌شود و اکثر بار مالیاتی را بخش تولید به دوش می‌کشد؛ لذا باید در مالیات اخذ شده بازنگری شود.

مهدی وطن پرست، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی نیز با بیان اینکه بار مالیاتی نباید صرفاً به بخش شفاف اقتصاد، تولیدکنندگان دارای مجوز و کارمندان تحمیل شود، افزود: تمام قصور را در بحث ضرایب مالیاتی نمی‌توان متوجه سازمان امور مالیاتی دانست؛ چرا که این سازمان طبق ضوابط ابلاغی باید عمل کند. در واقع عدم شفافیت بخش‌هایی از اقتصاد سبب شده ضرایب، مبنای محاسبه مالیات در نظر گرفته شود.

وی اظهار کرد: این ضرایب در صورت ضرورت باید اصلاح شود البته ناگفته نماند تا زمانی که تورم بر اقتصاد حاکم است، ضرایب اعمالی هیچ‌گاه عادلانه نخواهد بود. با این حال در صورت ضرورت استانداری نیز در این خصوص مکاتبات لازم را خواهد داشت.



لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی دستور کار نخست اظهار کرد: به منظور کاهش اختلاف ضرایب اعمالی از سوی صمت و سازمان حمایت از مصرف کنندگان پیشنهاد می شود جلسه ای میان اصناف، اتحادیه مربوطه و اداره کل مالیاتی در خصوص آنالیز اینتاكد برگزار شده و نتیجه آن به سازمان امور مالیاتی کشور منعکس شود.

دستور کار دوم: بررسی علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی

خاوریان، مسئول پژوهش و تحقیقات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در خصوص دستور کار دوم با موضوع علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی اظهار کرد: براساس مکاتبه شرکت های واردکننده نهاده های دامی و اتحادیه مربوطه، تامین ارز در این حوزه به کندی و تاخیر صورت می گیرد که این امر باعث ایجاد خسارت به واردکنندگان و بالتبع آن مصرف کننده نهایی می شود و تداوم این روند در بلندمدت به زیان اقتصاد کشور خواهد بود.

وی یادآور شد: متأسفانه وزارت جهاد کشاورزی تایید تخصیص ارز را منوط به ارائه قبض انبار کالا در گمرک و اخذ مجوزهای مربوطه جهت اظهار کالا می داند حال با صرف نظر از دیگر چالش های موجود، این روند ۴ الی ۵ ماه زمان می برد؛ لذا شرکت های واردکننده برخلاف قوانین موجود، ناگزیر از تامین ارز از بازار آزاد هستند که در چنین شرایطی متخلف شناخته شده و برابر قانون با آنان برخورد می شود.

مشکلات تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی

سپس، محمد پیوندزاده، یکی از فعالان اقتصادی استان با اشاره به اینکه نهاده های دامی از مرداد و شهریور سال جاری وارد کشور شده اند، اظهار داشت: متأسفانه تاکنون ارزی برای این واردات تخصیص نیافته است. وی با بیان اینکه فرآیند اخذ قبض انبار معمولاً بین ۸ تا ۱۰ روز زمان می برد، افزود: به دلیل طولانی شدن روند تخصیص ارز، مجبور به تامین ارز از بازار آزاد هستیم، در حالی که طبق قوانین، خرید و فروش ارز در بازار آزاد تخلف محسوب می شود.

وی ضمن تأکید بر ضرورت تسریع در فرآیند تخصیص ارز، از مسئولان مربوطه خواست تا با تسهیل شرایط، از بروز مشکلات برای واردکنندگان جلوگیری کنند.

پیوندزاده یادآور شد: دولت ارز را به شرکت های متفرقه و پشتیبان تخصیص می دهد؛ اما ساختار این شرکت ها به گونه ای است که عملاً دسترسی به آن ها دشوار است و واردکنندگان نهاده های دامی به رغم مراجعه بسیار، توفیقی در اخذ ارز ندارند. چالش دیگر آن است که انبارهای گمرک به هیچ وجه مجهز نیستند؛ اما از سال ۱۴۰۲ تاکنون ۲ مرتبه هزینه انبارهای عمومی افزایش داشته و بار دوم این افزایش ۳۰۰ درصدی بوده است.



لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در این باره اظهار کرد: در حال حاضر واردکنندگان براساس کد اعتباری ساتا نسبت به ترخیص کالای خود اقدام می کنند. در واقع شورای گفت و گوی استان طی سفر رئیس کل بانک مرکزی به مشهد پیرامون این مساله توافق کرد که به دلیل صف طولانی تخصیص ارز، بانک مرکزی به واردکننده کد ساتا بدهد تا واردکننده بتواند کالای خود را از گمرک ترخیص کند و پس از آن بانک مرکزی در اسرع وقت نسبت به تخصیص ارز اقدام کند؛ اما گویا مقرراتی مغایر با موضوع وجود دارد که این مساله باید مورد پیگیری قرار بگیرد و پیشنهادات اصلاحی به مرکز ارائه شود.

فرهادیان، مشاور امور گمرکی فعالان اقتصادی نیز اظهار کرد: با استناد به تبصره ۱ و ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز با اصلاحات و الحاقات مصوب بهمن ۱۴۰۰، دولت مکلف است ارز مورد نیاز را از طریق قانونی تامین نماید و در اختیار واردکننده قرار دهد بر این اساس تهیه ارز توسط واردکننده از بازار آزاد به مثابه قاچاق ارز تلقی می شود. چالش اصلی ما مربوط به شرکت های بزرگی که براساس رانتهای مختلف از ارز دولتی منتفع می شوند. به رغم پیگیری بسیار بخش خصوصی هر یک از سازمان ها قصور را متوجه سازمان دیگری می داند. لذا پیگیری کاهش روند تخصیص از سطح کلان، مطالبه جدی ماست.

پیشنهاد تامین ارز واردکنندگان نهاده های دامی از مرکز مبادله ارز و طلا

در ادامه، کاظم شیردل، رئیس اتحادیه صادرکنندگان خراسان رضوی تصریح کرد: پیشنهاد می شود واردکنندگان نهاده های دامی ارز مورد نیاز خود را (از محل ارز صادرکننده) از طریق مرکز مبادله ارز و طلا اخذ کنند. این روند از یکسو سبب تسهیل در تامین ارز می شود و از سوی دیگر، تامین ارز بدین طریق قانونی بوده و پولشویی محسوب نمی شود. در بخش دیگری از نشست، عاطفه صمدی، مسئول واحد اداری شورای هماهنگی بانک های خراسان رضوی اظهار کرد: ورود به سامانه خرید ارز از مرکز مبادله ارز و طلا منوط به آن است که بانک مرکزی تخصیص ارز داده باشد؛ لذا تامین ارز برای واردکنندگان نهاده های دامی از این طریق امکان پذیر نیست.

در ادامه، محمدحسین سالار پیشه، معاون اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان تصریح کرد: معمولا در گمرک بنادر شاهد توقف های طولانی مدت بار هستیم که این مساله منجر به فساد نهاده های دامی می شود. بسیاری از مواقع نهاده های فاسد شده که به نحوی مجوز اخذ کرده اند، تحت عنوان نهاده های درجه ۲ در کشور توزیع می شود که این مساله سلامت جامعه را به مخاطره می اندازد. از سویی، از آنجا که به موقع نهاده ها ترخیص نمی شود، کمبود در بازار ایجاد شده و این کمبود منجر به افزایش قیمت می شود؛ لذا پیشنهاد می گردد در راستای تسهیل در تخصیص ارز هر چه سریع تر پیگیری های لازم صورت بگیرد تا از یکسو مشکل ماندگاری بار در گمرک کاهش یابد و از سوی دیگر، کمبود نهاده ها و به تبع آن، افزایش قیمت در بازار حل شود.

کاهش سهمیه تخصیص ارز به جهاد کشاورزی استان



در بخش دیگری از نشست، حمیدرضا نوری، از حوزه معاونت سرمایه‌گذاری سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی اظهار کرد: اصل موضوع به مشکلات ناشی از تحریم باز می‌گردد که این مساله در حیطه اختیارات ما نیست؛ لذا براساس پیگیری‌های صورت گرفته، میزان تخصیص سهمیه ارز به جهاد کشاورزی در نیمه نخست سال جاری نسبت به ۶ ماهه دوم سال گذشته، به شدت کاهش پیدا کرده است و علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ نیز ناشی از کاهش سهمیه بوده که در حیطه اختیارات بانک مرکزی است.

وی با بیان اینکه میزان ارز تخصیص یافته به نهاده‌های دامی انحراف زیادی دارد، یادآور شد: با این حال فرآیند ثبت سفارش، تایید و تخصیص آن به صورت متمرکز در وزارت جهاد انجام می‌شود و عملاً استان نقشی در این حوزه ندارد. پیشنهاد می‌شود بخش خصوصی بسته پیشنهادی با همکاری وزارت جهاد کشاورزی تدوین کرده تا به وزارت منعکس شود. همچنین توصیه می‌شود این مهم از طریق اتاق بازرگانی ایران مورد پیگیری قرار بگیرد تا در این خصوص به جمع بندی برسیم.

پیشنهاد لحاظ تامین ارز از بازار آزاد تحت عنوان هزینه در دفاتر مالیاتی

محسن فلکی، مسئول امور دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان عنوان کرد: موانع پیش آمده در مبحث تخصیص ارز ناشی از بخشنامه ۰۲.۲۶۱۶۵۴ بانک مرکزی و دستورالعمل ۶۷۹۳۳ وزارت صمت در خصوص نحوه ثبت سفارش کالا است که مشکلات موجود را تشدید کرده است. در زمان ثبت سفارش نهاده‌های دامی با اینکه بعضاً کالا وارد کشور می‌شود؛ اما ارزی به آن تعلق نگرفته است. این مساله سبب می‌شود بازرگان نتواند کالای خود را ترخیص کند. در برخی مواقع نیز با توجه به زمان طولانی فرآیند اخذ ارز، بازرگان ارز خود را از بازار آزاد تامین می‌کند تا بتواند کالای خود را تامین و به فروشنده خارجی پرداخت نمایند.

وی ادامه داد: اما این موضوع با چالش‌های قانونی مواجه است چنان که خرید ارز از بازار آزاد در هزینه‌های مالیاتی لحاظ نمی‌شود. مضاف بر آن که ارز خریداری شده از بازار آزاد مشمول قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز می‌گردد. لذا پیشنهاد می‌گردد از یکسو این فرآیند در دفاتر جز هزینه‌های مالیاتی لحاظ شده و از سوی دیگر تامین ارز از بازار آزاد تحت چنین شرایطی براساس قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز جرم تلقی نگردد.

لبافی در جمع بندی این موضوع یادآور شد: در این جلسه پیشنهاد شد ضوابط مغایر با اعطای کد ساتای اعتباری تا زمانی که ارز مورد نیاز توسط بانک مرکزی تامین شود، اصلاح گردد. همچنین پیشنهاد می‌شود ساز و کار تامین ارز برای واردکنندگان نهاده‌های دامی از طریق مرکز مبادله ارز و طلا بررسی و ارزیابی شود تا در صورت عدم بروز مشکل، واردکنندگان از این طریق نسبت به تامین ارز اقدام کنند.

دستور کار سوم: چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی (دستورالعمل های شماره ۲۷۹۰۴۰-۲۸۴۶۸۶-۲۳۸۸۸-۲۰۷۸۹۰).



مرتضی صالح زاده، از فعالان اقتصادی استان در بخش دیگری از این نشست در خصوص چالش‌های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست‌های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی یادآور شد: از سال ۱۳۹۵ با اعمال فشار تحریم‌ها، کلیه امور مربوط به ثبت سفارش و تخصیص ارز و تعیین قیمت به وزارت جهاد کشاورزی واگذار شد و مشکلات بخش خصوصی نیز از همان زمان آغاز شد. شاهد این مدعا آن است که بخشنامه‌های صادره هیچ کدام کارشناسی نیستند.

وطن پرست، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی، پیشنهاد احیای وزارت بازرگانی و داشتن متولی مشخص در این حوزه را مطرح کرد.

حمیدرضا نوری، از حوزه معاونت سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی نیز با طرح این سوال که آیا مشکل اساسی مربوط به وزارت جهاد کشاورزی است یا بانک مرکزی و آیا بانک مرکزی توانسته به موقع تخصیص ارز دهد؟ افزود: پیشنهاد می‌شود بخش خصوصی بسته پیشنهادی برای حل این موضوع تهیه کند تا به وزارتخانه ارسال شود.

اما دستور کار سوم این نشست، در خصوص سقف کارت بازرگانی برای تعیین سهمیه واردات بود. محمد نجاریان، عضو کمیسیون مدیریت واردات و بازرگانی داخلی اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کرد: یکسری شاخص‌ها برای سقف کارت بازرگانی به منظور تعیین سهمیه واردات مشخص شده است که یکی از این شاخص‌ها رتبه بندی سامانه توسعه تجارت است این در حالی است رتبه بندی‌ها صحیح نیست. از سویی، مولفه «بررسی حسن رفتار تجاری» دارای ضوابط و شاخص‌های مشخصی است اما نوع بررسی و مدت زمان آن مشخص نیست.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در این زمینه تصریح کرد: حوزه تجارت و بازرگانی به نظر می‌رسد باید از حیطه اختیارات وزارت جهاد کشاورزی خارج شده و به وزارت صمت واگذار گردد. با این حال نیازسنجی و ضرورت واردات نهاده‌های دامی به کشور همچنان باید توسط جهاد کشاورزی صورت پذیرد. این پیشنهادات به سطح ملی منعکس خواهد شد.

شرح گزارش کار

شرح دستور کار اول: ضرورت تغییر ضرایب اینتاكد رسته های طلا، نقره و پلاتین و تفاوت سود لحاظ شده توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و سازمان امور مالیاتی برای جواهرفروشان

رئیس اتحادیه صنف طلا، جواهر، نقره و سکه مشهد طی نامه شماره ۸۸۲/ص/۵۵۷ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۲ به دبیرخانه شورا خواستار طرح موضوع اصلاح ضرایب اینتاكد رسته های صنف طلا و جواهر از طریق اداره کل امور مالیاتی استان گردید. مطابق این نامه کدهای اینتاكد رسته های صنف طلا و جواهر ضرایب مالیاتی مختلفی دارند:

رسته خرده فروشی طلا با کد اینتاكد ۲۲۰۰۰۴۳ با ضریب مالیاتی ۴/۷ درصد

رسته سکه فروشی با کد اینتاكد ۲۲۰۰۰۵۳ با ضریب مالیاتی ۱/۲ درصد



رسته آبشده با کد ۲۲۰۰۰۶۲ با ضریب مالیاتی ۰/۰۰۶ درصد

رسته جواهرفروشی با کد ۲۲۰۰۰۸۳ با ضریب مالیاتی ۱۲ درصد

از طرفی هریک از دستگاه های مسئول و نظارت از جمله وزارت صمت و سازمان حمایت مصرف کنندگان برای جواهر فروشان سود تعریف شده ۷ درصد تعیین نموده است اما سازمان امور مالیاتی ضرایب مالیاتی سود را ۱۵ درصد اعلام و وصول می نماید. که تفاوت اختلاف ضرایب اینتاكد مالیاتی با ضرایب موجود در بازار باعث شده است اعضای که در این صنف در حال فعالیت می باشند درخواست اصلاح ضرایب تعیین شده توسط سازمان امور مالیاتی با ضرایب و سودهای واقعی موجود در بازار و ضرایب صمت و سازمان حمایت شوند. پس از طرح در دبیرخانه ی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مقرر گردید:

تصمیمات دبیرخانه شورا :

۱. با توجه به آنچه در شرح مذاکرات آمده است، نظر به اینکه در تعیین ضرایب اینتاكد مالیاتی و آنچه سازمان های متولی از جمله وزارت صمت و سازمان حمایت از مصرف کننده به عنوان سود و یا ضرایب آن تعیین نموده است تفاوت زیادی وجود دارد و این عدم همخوانی ضرایب اینتاكد صنف طلا با سود فعالیت و سود تعیین شده نیاز به بازنگری و اصلاح دارد، مقرر شد اتحادیه طلا، جواهر، نقره و سکه مشهد ظرف مدت دو هفته مستندات مورد نیاز جهت بررسی آنالیز قیمت را تهیه و در اختیار اداره کل امور مالیاتی جهت تحلیل و بررسی قرار دهد و نهایتاً طی جلسه فی مابین اداره کل امور مالیاتی، اتاق اصناف و اتحادیه مورد نظر پیشنهادات اصلاح ضرایب اینتاكد قطعی شده به دبیرخانه شورا منعکس گردد.

۲. توافق و پیشنهادات نهایی اصلاح ضرایب اینتاكد صنف طلا بر اساس آنالیزهای ارائه شده و نتایج جلسه فوق توسط دبیرخانه شورا به شورا پیشنهاد گردد.

شرح دستور کار دوم: بررسی علل عدم تامین ارز از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای واردات نهاده های دامی

حسب دریافت نامه شماره ۱۴۰۳/۴۶۶۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۷ کارگروه بررسی و پاسخگویی به مشکلات فعالین اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی منضم به صورتجلسات این کارگروه موضوع عدم تامین ارز برای واردات نهاده های دامی از شهریور ۱۴۰۳ و طولانی شدن صف تخصیص ارز برای وارد کنندگان این رسته از جمله شرکت فرامرزان توس در دستور کار دبیرخانه شورا قرار گرفت.

شرکت فرامرزان توس طی نامه شماره ۴۰۳/۶۹۶ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۲۴ با عنوان ریاست محترم اتاق بازرگانی مشهد، مشکلات تامین ارز شرکت های فعال در زمینه واردات نهاده های دامی را اینگونه تشریح کرد: یک بازرگان هنگام خرید کالای وارداتی مورد نیاز داخل از خارج از کشور می بایست ابتدا با فروشنده خارجی تسویه حساب نماید لذا باید ارز را به فروشنده خارجی بصورت نقدی و قبل از تحویل کالا (تحویل در مبدا) پرداخت نماید حال با توجه به طولانی شدن صف تخصیص ارز اجباراً ارز خود را خارج از شبکه بانکی تهیه می نماید (تهیه اینگونه ارز از بازار خارج از شبکه بانکی توسط وارد کننده عملاً خلاف قانون و دارای تبعات و آثار مالیاتی و تعارض با سایر قوانین مربوطه است و در برخی مواقع قاچاق ارز محسوب می گردد علاوه بر این در بهای



تمام شده کالا برای مصرف کننده نهایی نیز آثار سوی خواهد داشت) تا پس از رسیدن کالا به کشور و اخذ مجوزها و انجام امور ترخیص که بسیار زمانبر است ارزش پرداختی را از بانک عامل خود دریافت نماید در صورتیکه با استناد به تبصره ۱ و ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارزش مصوب ۱۴۰۰ دولت مکلف است ارزش مورد نیاز اشخاص را تأمین و در صورت عدم کفایت آن، بازارهای مبادله آزاد ارزش را به گونه ای ایجاد نماید که تقاضای اشخاص از طریق قانونی تأمین گردد. پس از طرح در دبیرخانه شورا:

تصمیمات دبیرخانه شورا:

تاخیر در تأمین ارزش مورد نیاز نهاده های دامی و کالای اساسی (از شهریور ۱۴۰۳) که یکی از عوامل تأثیر گذار در سبب کالاهای پروتئینی کشور می باشد که عمدتاً ناشی از کاهش سهمیه بانک مرکزی می باشد موجب گردیده تا وارد کنندگان نهاده های دام و طیور در چنین شرایطی برای حفظ اعتبار خود و تأمین نهاده ها ناگزیر از تأمین ارزش مورد نیاز از بازار آزاد باشند تا بتوانند کالاهای خود را از بازار جهانی خریداری و طی پروسه های چند ماهه وارد کشور نمایند. هرچند در فرایند اختصاص کد اعتباری ساتا این اجازه داده شده است تا وارد کننده ابتدا ارزش مورد نیاز برای خرید کالای مورد نظر به هر شکل ممکن خارج از فرایند تعریف شده در اسناد بالادستی را تأمین نماید و با توجه به عدم تخصیص به موقع ارزش در مبادی ورودی گمرکات کد اعتباری ساتا دریافت نموده و کالا را ترخیص کند اما فرایند مورد نظر به لحاظ تأمین ارزش و خرید و واردات کالا قبل از اختصاص ارزش شبکه بانکی مغایرت های اجرایی با اسناد بالادستی و تبعات قانونی برای بخش خصوصی به همراه دارد، زیرا خرید و فروش ارزش خارج از نظام بانکی مغایر با قانون است، لذا مقرر گردید:

۱- نظر به اینکه به استناد تبصره ۱ و ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارزش با اصلاحات و الحاقات مصوب بهمن ۱۴۰۰، دولت مکلف است ارزش مورد نیاز را از طریق قانونی تأمین نماید و در اختیار واردکننده قرار دهد، اما روند عدم تأمین به موقع ارزش موجب گردیده است تا بانک مرکزی طی فرایند ثبت سفارش اجازه دهد ابتدا کالا خریداری گردیده و طی فرایندی با اختصاص کد اعتباری ساتا ترخیص گردد و سپس طی مدتی ارزش مربوطه تأمین شود. که این روند با توجه به اسناد بالادستی مغایرت های دارد که تعیین منشاء تأمین ارزش و موضوعات مالیاتی با چالش های مواجه گردیده است و بر این اساس تهیه ارزش توسط واردکننده از بازار آزاد به مثابه قاچاق ارزش تلقی می شود، لذا پیرامون ضوابطی که واردکنندگان نهاده های دامی در روند تأمین ارزش، تخصیص ارزش، ثبت سفارش و ... طی می کنند که این ضوابط مغایر با اعطای کد ساتای اعتباری می باشد با توجه به بحث تسهیل گری و اهمیت موضوع و میزان تأثیرگذاری آن پس از بحث و تبادل نظر به شورای گفت و گو پیشنهاد می گردد تا از طریق شورای مرکز و بانک مرکزی و متولیان مبارزه با قاچاق کالا و ارزش و سازمان مالیاتی کشور پیگیری گردد تا روند اجرایی مغایر با کد اعتباری ساتا که ضرورت وضعیت فعلی تأمین ارزش در کشور می باشد اصلاح گردد.

۲- در خصوص چالش اصلی واردکنندگان نهاده های دامی و کالاهای اساسی که همان صف طولانی تأمین ارزش می باشد پیشنهاد می گردد ساز و کار تأمین ارزش برای واردکنندگان نهاده های دامی از طریق مرکز مبادله ارزش و طلا بررسی و ارزیابی قرار گیرد.

شرح دستور کار سوم: چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی (دستورالعمل های شماره ۲۷۹۰۴۰-۲۸۴۶۸۶-۲۰۷۸۹۰-۲۳۸۸۸).



حسب دریافت نامه شماره ۱۴۰۳/۴۶۶۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۷ کارگروه بررسی و پاسخگویی به مشکلات فعالین اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی منضم به صورتجلسات این کارگروه موضوع چالش های ضوابط سیستمی سازی بررسی درخواست های ارزی ثبت سفارش در سامانه متمرکز مجوزهای تجارت خارجی وزارت جهاد کشاورزی و دستورالعمل های این سازمان مورد بررسی قرار گرفت.

تصمیمات دبیرخانه شورا:

با عنایت به آنچه در مندرجات صورتجلسه آمده است نظر به اینکه:

- در دستورالعمل شماره ۲۳۸۸۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۵ در قسمت ضوابط بررسی سیستمی، در ردیف ۲ با عنوان ضابطه ی بررسی قیمت واحد آمده است که چنانچه قیمت سیف کالا در بازه ی قیمتی مجاز نباشد پرونده ی ثبت سفارش رد خواهد شد و این مغایر است با مواد ۱۴ و ۱۵ قانون امور گمرکی و مواد ۱۰ الی ۲۱ آیین نامه ی اجرایی قانون امور گمرکی که بررسی ارزش کالاهای وارداتی را بر عهده ی گمرک گذاشته است.

لذا پیشنهاد می گردد: بازه قیمتی از ضوابط بررسی سیستمی پرونده ثبت سفارش به دلیل تداخل با وظایف گمرک حذف شود.

- در دستورالعمل شماره ۲۸۴۶۸۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ شاخص های بررسی حسن رفتار تجاری اعلام شده است که برخی از این شاخص ها و ضوابط دارای ایراد یا ابهام می باشد از جمله:

الف- فاصله ی زمانی بین ثبت سفارش تا واردات: مشخص نشده است که این فاصله ی زمانی چقدر باید باشد و از چه مدت زمانی بگذرد سو رفتار تجاری محسوب می شود.

ب- عدم تطابق اظهار واردات نسبت به قیمت ثبت سفارش: شایان ذکر است که امکان اظهار کالا بر خلاف ثبت سفارش امکان پذیر نیست و با خطای عدم تطابق با ثبت سفارش مواجه خواهید شد.

ج- نوع بررسی و مدت زمان بررسی مشخص نیست: به طوری که برای بعضی از شرکت ها سریعتر و برای برخی با تاخیر انجام می شود و این خود باعث می شود شرکت هایی که بررسی حسن رفتار تجاری آن ها سریعتر انجام می شود امکان ثبت سفارش نسبت به سایر تجار سریعتر برای آنها فراهم گردد.

لذا پیشنهاد می گردد:

الف- بازه زمانی مشخص بین ثبت سفارش تا واردات تعیین شود.

ب- این بند از شاخص های حسن رفتار تجاری حذف شود.

ج- بررسی حسن رفتار تجاری کلیه شرکت ها در یک زمان مشخص انجام شود تا همه شرکت ها امکان ثبت سفارش در مهلت مقرر را داشته باشند.

- در دستورالعمل شماره ۲۰۷۸۹۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۴ و در بررسی حجم مجوز صادر شده برای بازرگان نسبت به سایر بازرگانان از شاخص هایی همچون رتبه بندی سامانه، رتبه بندی وزارت صمت (سقف کارت بازرگانی) و ... استفاده می گردد. رتبه بندی های این سامانه شفاف نمی باشد و مورد اعتراض بازرگانان و واحدهای تولیدی است.

لذا پیشنهاد می گردد: اصلاح و به روز رسانی سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی و در صورت عدم امکان رتبه بندی سوابق حداقل ۵ سال گذشته در نظر گرفته شود.



- بزرگترین مشکل واردکنندگانی که مجوز آنها را وزارت جهاد کشاورزی صادر می کند ارائه ی قبض انبار گمرک جهت تخصیص و تامین ارز می باشد که این شرط مشکلات فراوانی را برای واردکنندگان ایجاد کرده است:
 - الف- انتقال ارز خارج از سیستم بانکی برای خرید و ارسال کالا و دریافت قبض انبار برای ارائه به وزارت جهاد کشاورزی جهت ورود به صف تخصیص ارز که این انتقال مغایر است با قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز.
 - ب- عدم همخوانی دفاتر بازرگان به دلیل خرید و انتقال ارز و مشکلات عمده با سازمان امور مالیاتی و حتی پرداخت مالیات مضاعف به جهت تراکنش های بالا.
 - ج- با توجه به شاخص های معاملات پولشویی و عملیات مشکوک مالی، این دسته از بازرگانان هر لحظه امکان درگیر شدن با قوانین پولشویی را دارا هستند.بنابراین ارائه ی قبض انبار گمرک یا سازمان بنادر جهت ورود به صف تخصیص ارز و سپس تامین ارز خلاف قوانین جاری کشور می باشد.
لذا پیشنهاد می گردد: شرط ارائه قبض انبار گمرک یا سازمان بنادر جهت ورود به صفحه تخصیص ارز همانند کالاهای وارداتی که مجوز آنها را وزارت سمت صادر می کند حذف گردد
- با توجه به اینکه وزارت بازرگانی مهم ترین نیاز کشور است و مسئله تجارت داخلی به آن نیاز دارد و نمی توانیم آن را در جهاد کشاورزی و صنعت ادغام کنیم، از طرفی جهاد کشاورزی باید متولی حمایت از تولید کشاورزان، پشتیبانی و ترویج کشاورزی مدرن و دانش بنیان در کشور باشد لذا حوزه تجارت و بازرگانی باید از حیطه اختیارات وزارت جهاد کشاورزی خارج شده و به وزارت صمت واگذار گردد. با این حال نیازسنجی و ضرورت واردات نهاده های دامی به کشور همچنان باید توسط جهاد کشاورزی صورت پذیرد.