



گزارش جلسه کارگروه تخصصی حمایت از کسب و کارهای خراسان رضوی

عنوان جلسه: نهمین جلسه دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی استان خراسان رضوی

بررسی مشکلات مالیاتی شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما و مطالبه این مالیات از پیمانکاران، لزوم بکارگیری یک مسئول فنی بهداشت در کارگاه های تولیدی نبات و آبنبات توسط سازمان غذا و دارو.

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۲/۲۰

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، شهرسازی شهرداری مشهد، معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی و خدمات درمانی مشهد، اداره کل استاندارد استان خراسان رضوی، اداره کل هماهنگی و نظارت بر خدمات شهری شهرداری مشهد، اداره کل درآمدهای عمومی شهرداری مشهد، کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی حرف خراسان رضوی، اتحادیه نبات و آبنبات سازان مشهد، شرکت جهانکشت توس.

دستور جلسه:

- بررسی مشکلات مالیاتی شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما (شهرداری) و مطالبه این مالیات از پیمانکاران.
- لزوم بکارگیری یک مسئول فنی بهداشت در کارگاه های تولیدی نبات و آبنبات توسط سازمان غذا و دارو.

(خلاصه مذاکرات دستور کار)

دستور کار اول: بررسی مشکلات مالیاتی شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما (شهرداری) و مطالبه این مالیات از پیمانکاران.

نهمین جلسه دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه کشور با محوریت بررسی مشکلات مالیاتی شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز و لزوم به کارگیری مسئول فنی بهداشت در برخی کارگاه های تولیدی (نبات و آبنبات)، برگزار شد.

علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، در این نشست اظهار کرد: قراردادهای شهرداری با پیمانکاران به دو دسته قراردادهای حجمی و تامین نیروی انسانی تقسیم می شود. این قراردادها اصولاً شامل دو بخش حقوق و دستمزد و ملزومات مورد نیاز برای اجرای قرارداد است هرچند بخش عمده قرارداد حقوق و دستمزد است، در قراردادهای تامین نیروی انسانی و یا مدیریت پیمان همه ارقام شکل دهنده قرارداد وجود دارد و در این نوع قراردادها درصدی از قرارداد به عنوان حق مدیریت به پیمانکار وجود دارد و معمولاً پیمانکاران اختیار حذف و اضافه نیروی کار را ندارند و در قراردادهای حجمی نیز بر اساس حجم کار قرارداد تنظیم و طی مراحل پرداخت انجام می شود. در هر دو قرارداد مبلغی به عنوان ارزش افزوده توسط پیمان دهنده تعیین و پرداخت نگردیده است و شهرداری نیز به صورت حضوری و مکتوب اعلام نموده است، در این قراردادها ارزش افزوده پیش بینی نشده است ضمن اینکه به رغم وجود ستاد فضای سبز در ساختار سازمانی شهرداری و لیکن در قالب پست سازمانی شهرداری در سطح کارگران این



ساختار وجود ندارد. در این میان، آرایه‌ی علیه پیمانکاران فضای سبز شهرداری صادر گردیده و به اجرا گذاشته شده است که در واقع پیمانکار نقشی در آن ندارد و اختلاف بین دو دستگاه شهرداری و اداره کل مالیاتی استان است. این در حالی است اصولاً حقوق و دستمزد مشمول ارزش افزوده نمی‌شود.

لبافی افزود: بر اساس مکاتبه معاون حقوقی و فنی مالیاتی کشور با رئیس مرکز دادرسی مالیاتی، به استناد تبصره جز ۴ بند «ب» ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰، معافیت مالیات بر ارزش افزوده برای قراردادهای تامین نیروی انسانی و قراردادهای حجمی که شامل هزینه‌های حقوق و دستمزد هستند، منوط به تایید میزان حقوق و مزایا از سوی سازمان بیمه‌گر است. همچنین، اقلام الزامی مانند حق بیمه سهم کارفرما، سنوات و عیدی نیز مشمول این معافیت خواهند بود.

وی به بند «ل» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ اشاره کرد و گفت: طبق این قانون، کارفرما موظف است مالیات بر ارزش افزوده را همزمان با هر پرداخت به پیمانکار بپردازد. در صورتی که کارفرما از این پرداخت خودداری کند، سازمان امور مالیاتی مجاز به مطالبه آن از پیمانکار یا اعمال جریمه دیرکرد نخواهد بود.

الزام پیمانکاران به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده برخلاف قانون است

در ادامه این نشست، امیر پیمان مسلم، به عنوان یکی از پیمانکاران شهرداری اظهار کرد: بخش عمده صورت وضعیت‌های شرکت‌ها شامل حقوق و دستمزد پرسنل است؛ اما از سال ۱۳۹۹ شهرداری هیچ مبلغی را بابت مالیات بر ارزش افزوده به پیمانکاران پرداخت نکرده است. با وجود پیگیری‌های متعدد از طریق شهرداری و هیات‌های مالیاتی، این موضوع همچنان بلا تکلیف باقی مانده و اداره کل امور مالیاتی مبلغ مذکور را به‌عنوان بدهی شرکت‌ها محسوب کرده است. این امر نه تنها پیمانکاران را مجبور به تسویه مالیات بر ارزش افزوده کرده، بلکه مانع از دریافت تسهیلات بانکی یا تمدید آن شده است.

وی تصریح کرد: الزام شرکت‌های پیمانکاری به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده، در حالی که کارفرما از پرداخت آن خودداری می‌کند، برخلاف قانون بوده و مشکلات جدی برای پیمانکاران ایجاد کرده است. بر این اساس، لازم است که نهادهای مسئول راهکاری برای رفع این چالش ارائه دهند.

پرداخت مالیات بر ارزش افزوده پیمان، بر اساس فهرست بهای سازمان برنامه و بودجه

در بخش دیگری از این نشست، بیژن سلطانیان، مسئول امور پیمان‌های فضای سبز شهرداری مشهد، یادآور شد: پیمان‌های نگهداری فضای سبز شهرداری در اصل پیمان‌های فنی، مهندسی و به‌زراعی فضای سبز محسوب می‌شوند. طی یک دهه اخیر، شهرداری فهرست بهایی برای پیمان‌های نگهداری فضای سبز تنظیم کرده و کارگاه‌ها را بر اساس آیتم‌های مشخص واگذار می‌کند. به بیان دیگر، بیش از ۱۰۰ ردیف از انواع فعالیت‌های فضای سبز تعریف شده که صورت وضعیت پیمانکاران بر اساس آن تنظیم می‌شود. نکته قابل توجه این است که تا سال ۱۴۰۱ شهرداری به‌طور



مستقل فهرست بها را صادر می کرد، اما از سال ۱۴۰۲ سازمان برنامه و بودجه، با همکاری شهرداری مشهد، فهرست بهای فضای سبز را تنظیم و ابلاغ کرد.

وی اظهار کرد: هر فهرست بها و هر آیتام دارای یک تجزیه بها است که در آن سهم عوامل کارگری، میزان تاثیر کارگر، حقوق و توان کارگر و سهم سایر عوامل لحاظ شده است. به عنوان مثال، در رقم تعیین شده برای چمن زنی، سهم کارگر، دستگاه، سوخت، حمل نیسان و دیگر هزینه ها مشخص شده است. صورت وضعیت ها نیز از طریق سامانه ای صادر می شود که در آن دقیقاً مشخص است چه میزان از هزینه مربوط به نیروی کار و چه میزان مربوط به سایر عوامل است. اما شهرداری در این بخش مبلغی پرداخت نمی کند. در مقابل، مالیات بر ارزش افزوده بخش غیرکارگری محاسبه و در صورت وضعیت ها پرداخت می شود.

ماهیت قراردادهای پیمانکاری و وضعیت مالیات بر ارزش افزوده

علی اربابی، عضو کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی خراسان رضوی، در ادامه یادآور شد: در وهله نخست باید مشخص شود که قراردادهای پیمانکاران از نظر ماهیت، حجمی هستند یا تامین نیروی انسانی؟ بررسی ها نشان می دهد که این قراردادها، به لحاظ شکلی و ماهوی، در دسته قراردادهای حجمی قرار می گیرند، هرچند که ممکن است بخشی از کار توسط نیروی انسانی انجام شود. دلیل این موضوع آن است که شهرداری، بدون توجه به تعداد نیروی کار، در ازای نگهداری حجم مشخصی از فضای سبز، مبلغی به پیمانکار پرداخت می کند. بنابراین، این قراردادها تامین نیروی انسانی محسوب نمی شوند. با این حال، در تجزیه و تحلیل های شهرداری، تفکیک هزینه ها انجام می شود، اما این تفکیک ممکن است اشتباه باشد.

وی افزود: تبصره ۷ ماده ۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده صراحتاً اشاره دارد که: «مالیات و عوارضی که در موقع خرید کالاها و خدمات توسط شهرداری ها و دهیاری ها برای انجام وظایف و خدمات قانونی پرداخت می شود، طبق مقررات این قانون قابل تهاتر و یا استرداد است.» همچنین، در استعلام دفتر فنی سازمان امور مالیاتی آمده است که: «تمایز قراردادهای حجمی با سایر قراردادها لازم به توضیح است. موضوع فعالیت قرارداد حجمی، فعالیت هایی است که ارتباطی با وظایف اصلی کارفرما نداشته باشد. فعالیت های حجمی در حوزه پشتیبانی و خدمات کارفرما مانند امور نقدی، چاپ و امور خدماتی بوده و قابل تعمیم به سایر امور، از جمله وظایف اصلی کارفرما، نیست.»

اربابی تاکید کرد: بر اساس بررسی های کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی، رفتار سازمان امور مالیاتی در این خصوص صحیح بوده و این قراردادها مشمول معافیت مالیاتی بر حقوق و دستمزد نمی شوند، زیرا ماهیت آنها حجمی است. با این حال، مالیات بر ارزش افزوده ای که پیمانکار پرداخت می کند، برای شهرداری قابل استرداد است. از آنجا که نگهداری فضای سبز جزو وظایف شهرداری محسوب می شود، در صورتی که مبلغ مالیات بر ارزش افزوده به پیمانکار پرداخت و توسط او به سازمان امور مالیاتی واریز شود، شهرداری می تواند این مبلغ را مستقیماً مسترد کند.

چالش میان پیمانکاران و شهرداری قابل توجیه نیست



در بخش دیگری از نشست، مجتبی مسکنی، معاون حسابرسی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، اظهار کرد: ۴ درصد از ۱۰ درصد مالیات بر ارزش افزوده به شهرداری تعلق دارد، بنابراین اختلاف پیش آمده میان پیمانکاران و شهرداری قابل توجیه نیست.

وی تاکید کرد: در صورت پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی شهرداری به پیمانکار، این مبلغ قابلیت استرداد از سازمان امور مالیاتی را دارد. لذا موضوع کاملاً شفاف است و نباید درگیر دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌ها شد.

مسکنی افزود: بند ۱۰ ماده ۱۲ قانون پیشین مالیات بر ارزش افزوده تنها به معافیت خدمات مشمول مالیات درآمد حقوق اشاره داشته و صحبتی از معافیت قراردادهای میان‌نیاورده است. در این راستا برای ایجاد وحدت رویه در جدول فهرست کالاها و خدمات معاف از مالیات بر ارزش افزوده معافیت مذکور را قابل تسری به فعالیت‌های پیمانکاری تامین نیروی انسانی نداده بود که این مقرر توسط دیوان عدالت اداری ابطال شد. با این حال، در قانون جدید، پیمان‌های تامین نیروی انسانی مانند پرستاری و خدمات نظافتی از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف شده‌اند.

لزوم شفاف‌سازی موضوع مالیات پیمانکاران

سپس، مهدی وطن‌پرست، رئیس گروه تولید استناداری خراسان رضوی، بیان کرد: شرکت‌های پیمانکاری نباید مالیاتی را که از شهرداری دریافت نکرده‌اند، به سازمان امور مالیاتی بپردازند. این عدم شفافیت باعث اعمال فشار و تحمیل هزینه‌های اضافی به بخش خصوصی شده و باید میان شهرداری و سازمان امور مالیاتی حل‌وفصل شود. این چالش یا ناشی از عدم شفافیت قوانین مالیاتی است و یا به قصور شهرداری در استعلام از نهادهای ذی‌ربط برمی‌گردد. در ادامه، مجتبی رمضانی مقدم، کارشناس امور مالی شهرداری مشهد، اظهار کرد: سازمان امور مالیاتی هنگام رسیدگی به ارزش افزوده‌های پرداختی شهرداری، چنانچه حقوق و دستمزد در آن لحاظ شده باشد، این مبلغ را به‌عنوان اعتبار شهرداری نمی‌پذیرد.

لزوم پایبندی به قانون در موضوع مالیات پیمانکاری

اما به گفته عبدالله زاده، رئیس هیات مدیره کانون انجمن صنفی کارفرمایی حرف استان، بر اساس قوانین موجود، اگر پیمانکار مالیات بر ارزش افزوده را دریافت نکرده باشد، سازمان امور مالیاتی نباید او را ملزم به پرداخت آن کند؛ اما به نظر می‌رسد که شهرداری به دلیل کمبود منابع، از پرداخت این مالیات به پیمانکاران خودداری می‌کند، در حالی که این مبلغ بعداً از سازمان امور مالیاتی مسترد خواهد شد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان، در جمع‌بندی موضوع مالیات پیمانکاران سه پیشنهاد مطرح کرد؛ نخست آنکه شهرداری باید استعلامات لازم را از اداره کل امور مالیاتی در خصوص وضعیت قراردادها و شمول یا عدم شمول مالیات بر ارزش افزوده دریافت کند تا ابهامات موجود برطرف شود. اداره کل امور مالیاتی نیز باید پاسخ این استعلامات را در اسرع وقت ارائه دهد. دوم آنکه شهرداری به صراحت در قراردادهای خود و در مکاتبات اعلام نموده است که در قراردادهای فی مابین شهرداری و پیمانکاران مالیات ارزش افزوده محاسبه و لحاظ نشده است لذا



این موضوع قابل استناد است. همچنین شهرداری قراردادهای حجمی را بر اساس فهرست بهای سازمان مدیریت و برنامه ریزی تنظیم کرده که بخشی از آن مشمول مالیات است و بخشی دیگر معافیت دارد. سومین پیشنهاد آنکه شهرداری مالیات بر ارزش افزوده را پرداخت کند و سپس سازمان امور مالیاتی این مبلغ را به شهرداری مسترد نماید.

دستور کار دوم: لزوم بکارگیری یک مسئول فنی بهداشت در کارگاه های تولیدی نبات و آبنبات توسط سازمان غذا و دارو

در ادامه نشست، جواد رنگی تهرانی، رئیس اتحادیه نبات و آبنبات مشهد، به تشریح مشکلات واحدهای تولیدی این صنعت پرداخت. وی اظهار کرد: در حال حاضر ۳۵۰ واحد تولید نبات و آبنبات در مشهد فعالیت دارند و مطابق ابلاغیه ۲۵ بهمن ۱۴۰۲ سازمان غذا و دارو، به کارگیری یک مسئول فنی (و در برخی موارد دو مسئول برای دو شیفت کاری) در این واحدها الزامی شده است. این امر باعث افزایش هزینه ها و تهدید تداوم فعالیت این کارگاه ها شده است. وی افزود: در ابتدا برای هر ۲۰ واحد تولیدی یک مسئول فنی در نظر گرفته شده بود، اما این نسبت در طول سال ها کاهش یافت و در حال حاضر، هر ۷ واحد ملزم به داشتن یک مهندس فنی هستند. این روند بار مالی سنگینی بر دوش واحدهای تولیدی گذاشته است و علی رغم تایید این موضوع از سوی سازمان صنعت، معدن و تجارت، معاونت غذا و دارو همچنان مخالفت خود را اعلام کرده است. بنابراین، این مشکل همچنان پابرجاست.

اعمال سختگیری به واحدهای تولید نبات سبب گسترش واحدهای غیرقانونی می شود

وطن پرست، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی خاطرنشان کرد: با توجه به اینکه واحدهای تولید نبات و آبنبات سنتی بوده و توان مالی اندکی دارند، موضوع در ستاد تسهیل استان مطرح شد تا هزینه های نظارت کاسته شود. در این راستا مقرر شد برای هر ۷ واحد تولید نبات و آبنبات یک مسئول فنی در نظر گرفته شود، اما معاونت غذا و دارو به استناد مکاتبه با مرکز عنوان کرد که این امر امکان پذیر نیست.

وی یادآور شد: موضوع مجددا در کمیته حمایت قضایی از سرمایه گذاری مطرح و مقرر شد دبیرخانه ستاد تسهیل کشوری در این خصوص جلسه ای برگزار کند. اعمال سختگیری به واحدهای تولید نبات و آبنبات سبب گسترش واحدهای غیرقانونی می شود که به صورت زیرزمینی فعالیت می کنند.

فعالیت واحدهای بدون مسئول فنی با لوگوی غذا و دارو، مجاز نیست

در ادامه این مبحث، میترا رضایی، مدیر اداره نظارت بر امور فرآورده های غذایی و آشامیدنی خراسان رضوی، یادآور شد: براساس قانون وزارت بهداشت از سال ۱۳۴۸، هر واحد تولیدی باید دارای یک مسئول فنی بوده و در زمان تولید، حتما در کارگاه حضور داشته باشد. لیکن، با وجود تذکرات مکرر، مسئولین فنی در حال حاضر حتی حضور حداقلی (به میزان دو روز در هفته) را نیز انجام نمی دهند.



وی تاکید کرد: معاونت غذا و دارو بارها به اتحادیه نبات و آبنبات فرصت ارتقا داده اما تاکنون کارگاهها شرایط خود را بهبود نداده‌اند. در حال حاضر، اگر واحد تولیدی دارای مسئول فنی نباشد، پلمب نمی‌شود و می‌تواند مانند سایر اصناف، فروش در محل داشته باشد، اما مجاز به استفاده از لوگوی غذا و دارو برای ارسال محصول به سراسر کشور نیست. مدیر اداره نظارت بر امور فرآورده‌های غذایی و آشامیدنی خراسان رضوی تصریح کرد: این واحدها در سال ۱۴۰۳، مطابق با مفاد تبصره ۲ بند ۴.۱.۱.۵ دستورالعمل نحوه بررسی و صدور و تمدید اصلاح پروانه‌های بهداشتی و ساخت، می‌توانند حداکثر ۳ کارگاه را با فاصله یک کیلومتر بین هر ۳ کارگاه، تحت نظر یک مسئول فنی مشترک داشته باشند. از این رو، امکان صدور پروانه برای ۷ واحد تحت نظر یک مسئول فنی وجود ندارد.

رضایی ادامه داد: براساس نمونه‌برداری‌های انجام‌شده از کارگاه‌های نبات و آبنبات دارای پروانه ساخت، از ابتدای سال ۱۴۰۲ تاکنون، ۸۱ درصد نمونه‌های تولیدی دارای عدم انطباق بوده و برخی از آنها حاوی رنگ غیرمجاز بوده‌اند. همچنین، در برخی نمونه‌های دیگر، میزان بلانکیت بیش از حد مجاز شناسایی شده که می‌تواند برای سلامت مصرف‌کنندگان خطرآفرین باشد.

ضرورت رعایت استانداردهای بهداشتی

محمد رضا حسامی، معاون اداره نظارت بر امور فرآورده‌های غذایی و آشامیدنی خراسان رضوی، افزود: اگر واحدهای سنتی تولید نبات و آبنبات قادر به استخدام مسئول فنی نیستند؛ چرا نسبت به صادرات محصول خود اقدام می‌کنند؟ در حال حاضر، حتی هر ۳ واحد تولیدی نیز دارای یک مسئول فنی نیستند، که این مسئله سلامت جامعه را تهدید می‌کند. علی محسنی، نماینده اداره کل استاندارد خراسان رضوی نیز با اشاره به اینکه تصمیمات باید بر اساس قانون و عقلانیت اتخاذ شوند، یادآور شد: هزینه عدم رعایت اصول بهداشتی نباید با به خطر انداختن سلامت مردم به جامعه تحمیل شود. اگر واحدی قادر به استخدام مسئول فنی نیست، می‌تواند به فروش در محل بسنده کند. عدم به‌کارگیری مسئول فنی توسط واحدهای سنتی باعث شده است که کارخانجات تولیدی نیز ادعا کنند که این موضوع قیمت تمام‌شده محصول واحدهای سنتی را کاهش داده و تولیدشان رقابت‌پذیر نیست.

لبافی در جمع‌بندی این موضوع تاکید کرد: با توجه به آنچه در جلسه مطرح و استناد شد، استفاده از شناسه معاونت غذا و دارو مستلزم رعایت دستورالعمل‌های مربوطه و به همراه نظارت معاونت غذا و دارو است، ارسال کالای نهایی به سایر استان‌ها و یا صادرات آن با شناسه معاونت غذا و دارو بدون رعایت دستورالعمل‌های مربوطه و جاهت قانونی ندارد و ادله قابل قبولی برای ارائه پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات مربوطه نیز در جلسه ارائه نگردید، ضمن اینکه حسب مساعدت این معاونت به عنوان فروش در محل بدون شناسه واحد صنفی مساعدت صورت گرفته است، از طرفی موضوع در دستور ستاد تسهیل ملی کشور قرار دارد و ستاد تسهیل مرکز در این خصوص تصمیمات لازم اتخاذ خواهد نمود.

شرح گزارش کار



شرح دستور کار اول: بررسی مشکلات مالیاتی شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما (شهرداری) و مطالبه این مالیات از پیمانکاران.

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی طی نامه شماره ۳۸/۶۳/۲۸۵۰۲ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۱۴ منضم به نامه شماره ۲۲۰۱۸۷ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۹ شرکت جهانکشت توس به نمایندگی سایر پیمانکاران فضای سبز شهرداری مشهد پیرامون مالیات بر ارزش افزوده شرکت های پیمانکاری نگهداری فضای سبز که کارفرمای آنها شهرداری می باشد اعلام نمود بخش عمده صورت وضعیت های شرکت حقوق و دستمزد پرسنل است که از سال ۱۳۹۹ کارفرما (شهرداری مشهد) وجهی بابت مالیات بر ارزش افزوده پرداخت نکرده است از طرفی اداره کل مالیات مبلغ مذکور را جز بدهی های پیمانکاران محسوب می نماید و اقدام به صدور رای هیات ها مبنی بر بدهکاری شرکتها می گردد، لذا جهت عدم تضییع حقوق پیمانکاران تقاضای طرح موضوع در دبیرخانه شورای گفت و گو را نمود.

تصمیمات دبیرخانه شورا:

- نظربه اینکه در بند ۱۰ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ خدمات مشمول مالیات بر درآمد حقوق، موضوع قانون مالیاتهای مستقیم؛ از موارد معاف از پرداخت مالیات و عوارض ارزش افزوده است و صحبتی از معافیت قراردادهای (حجمی یا تامین نیروی انسانی) به میان نیامده است لذا هیچ معافیتی برای قراردادهای تامین نیرو یا حجمی لحاظ نشده است، همچنین در تبصره جزء (۴) بند (ب) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰ که ارائه خدمت توسط شرکتهای تامین نیروی انسانی و شرکتهایی که از طریق قراردادهای حجمی خدمات خود را با در اختیار گذاشتن نیروی کار به متقاضی ارائه می کنند (مانند شرکتهای ارائه دهنده خدمات پرستاری و خدمات نظافتی)، بخشی از قرارداد که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد است، معاف می باشد و نامه شماره ۲۱۰/۸۹۲۵۵/د مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۳۰ معاون حقوقی و فنی سازمان امور مالیاتی کشور که بخشی از قراردادهای تامین نیرو انسانی و قراردادهای حجمی که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد می باشد مشروط به تایید میزان حقوق دستمزد توسط سازمان بیمه گر است، ابهاماتی در خصوص وضعیت قراردادهای و شمول یا عدم شمول مالیات بر ارزش افزوده بر حقوق و دستمزد وجود دارد و سازمان امور مالیاتی نیز هنگام رسیدگی به ارزش افزوده های پرداختی شهرداری، چنانچه حقوق و دستمزد در آن لحاظ شده باشد، این مبلغ را به عنوان اعتبار شهرداری نمی پذیرد، لذا مقرر گردید:

- شهرداری مشهد طی نامه ای مشروح با ذکر کلیه ابهامات در اینخصوص از اداره کل امور مالیاتی استعلام نماید، اداره کل امور مالیاتی استان نیز ظرف مدت ۲ هفته پاسخ استعلام شهرداری مشهد را که بر اساس ضوابط کمک به حل و فصل و رفع ابهام پیش آمده خواهد نمود، داده شود.

- در صورت عدم حل و فصل اختلاف فی مابین شهرداری و اداره کل مالیاتی و پیمانکاران موارد زیر به شورا پیشنهاد می گردد تا مورد انتخاب شورا قرار گیرد:

الف) با عنایت به اینکه در تبصره ۷ ماده ۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ مالیات و عوارضی که در موقع خرید کالاها و خدمات توسط شهرداری ها و دهیاری ها برای انجام وظایف و خدمات قانونی پرداخت می گردد، طبق مقررات این قانون قابل تهاتر و یا استرداد است، از آنجا که نگهداری فضای سبز جزو وظایف اصلی شهرداری محسوب می شود، در صورتی که مبلغ مالیات بر ارزش افزوده حقوق و دستمزد را به پیمانکار پرداخت نماید این مبلغ توسط سازمان امور مالیاتی قابل استرداد خواهد



بود. لذا مقرر شد شهرداری مشهد مبلغ مالیات بر ارزش افزوده حقوق و دستمزد را به پیمانکار پرداخت و متعاقباً اداره کل امور مالیاتی معادل مبلغ دریافتی از پیمانکار را عیناً به حساب شهرداری مشهد مسترد گرداند.

ب) در صورت عدم تحقق بند الف با عنایت به اینکه در قراردادهای حجمی و تامین نیروی انسانی شهرداری مشهد قراردادها را بر اساس فهرست بهای سازمان مدیریت و برنامه ریزی تنظیم نموده است، مقرر گردد:

- بخش حقوق و مزایا که مشمول معافیت مالیات ارزش افزوده است حسب گواهی و تایید دستگاه بیمه گر معافیت مالیات ارزش افزوده لحاظ گردیده و آن بخش از قرارداد که حقوق دستمزد نمی باشد شهرداری مشهد مالیات ارزش افزوده بر اساس ایتیم های مربوطه پرداخت نماید.

شرح دستور کار دوم: لزوم بکارگیری یک مسئول فنی بهداشت در کارگاه های تولیدی نبات و آبنات توسط سازمان غذا و دارو دبیرخانه شورای گفت و گو حسب نامه شماره ۳۸/۶۳/۲۹۵۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۰۲ دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی منضم به نامه های شماره ۱۶۶۶۴۱/۶۷۵/د مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۵ و ۶۶۲/۹۳۰۵۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۱ سازمان غذا و دارو، ۱۷۱۱۱۰۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۷ و ۴۶۲۳۰۶۵ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۹ اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی و ۸۴۹۵/غ/د/ص/۱۰۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۴ معاونت غذا و دارو پیرامون لزوم بکارگیری مسئولین فنی در کارگاه های تولیدی نبات و آبنات، موضوع را در دستور کار دبیرخانه شورا قرار داد.

از سال های گذشته بر اساس دستورالعمل اجرایی نحوه بررسی و صدور/تمدید و اصلاح انواع پروانه های ساخت کارخانه/کارگاه، کارگاه های دارای پروانه کسب از اتحادیه مشابه واحدهای تولیدی صنعتی ملزم به بکارگیری و حضور مسئولین فنی در زمان تولید می باشند که تعداد مسئولین فنی در برهه های زمانی مختلف، متفاوت بود. در حال حاضر با توجه به نامه شماره ۱۶۶۶۴۱/۶۷۵/د مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۵ سازمان غذا و دارو مبنی بر لزوم بکارگیری یک مسئول فنی و بعضاً دو مسئول فنی برای دوشیفت کاری، کارگاه های تولیدی نبات و آبنات با توجه به متحمل شدن هزینه های مختلف از جمله مواد اولیه، تجهیزات، حقوق و دستمزد و ... اجرای این دستورالعمل خارج از توان آنها می باشد و امکان تعطیلی و یا کاهش آنها وجود دارد.

تصمیمات دبیرخانه شورا:

- با عنایت به قانون مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی مصوب ۱۳۴۶ که همه واحدهای تولیدی را ملزم به بکارگیری و معرفی مسوول فنی می کند تا در همه مراحل تولید، حضور، نظارت و کنترل های لازم را انجام دهند و مسوول پاسخگویی در برابر قانون و الزامات سازمان غذا و دارو باشند، ماده ۸ آیین نامه اجرایی ماده ۷ قانون مواد خوراکی و آشامیدنی و آرایشی شماره ۵۴۲/۱ مورخ ۱۳۴۷ که مسئول فنی موظف است در زمان تولید شخصاً حضور داشته و امور مربوطه را سرپرستی نماید در غیر این صورت پروانه اش بمدت سه ماه لغو می گردد، همچنین مفاد بند ۵-۲-۱۰ دستورالعمل اجرایی بررسی، صدور، تمدید و اصلاح پروانه صلاحیت مسئول فنی مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۰۲ مبنی بر امکان اشتغال همزمان مسئولین فنی در سایر واحدهای تولیدی وجود نداشته ولی در عین حال، در صورت عدم تداخل ساعات اشتغال در دو مجموعه و انجام تمام و کمال وظایف نظارتی، منع قانونی مصرحی در این زمینه مشهود نمی باشد و به منظور حفظ و صیانت از حقوق مصرف کنندگان و ارتقای ایمنی محصولات کارگاه های نبات و آبنات که در قالب سوغات زائران حرم مطهر به تمام نقاط کشور توزیع می گردد. مقرر گردید:



- با عنایت به اینکه وظیفه اصلی معاونت غذا و دارو نظارت بر تولید، کنترل، صدور مجوزهای بهداشتی محصولات غذایی و آشامیدنی، آرایش و بهداشتی تولید داخل و وارداتی به منظور اطمینان از کیفیت و ایمنی و سلامت محصول مطابق با معیارهای ملی مصوب و ضوابط جاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی می باشد لذا:
- کلیه واحدهای صنفی که با شناسه غذا و دارو فعالیت نموده و محصول خود را به فروش می رسانند و آحاد جامعه نیز با اطمینان از نظارت غذا و دارو و اخذ شناسه بهداشتی خرید و مصرف می کنند ، ملزم به رعایت دستورالعمل های معاونت غذا و دارو می باشند .
- واحدهای صنفی که تولید و فروش در محل دارند ضرورتی به جذب کارشناس فنی ندارند.