

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □ رئیس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
-----------------------------------	---	--

دستور کار جلسه:

- ✓ بررسی مسائل و چالش‌های بازگشت و تخصیص سهم بودجه استان از حقوق دولتی وصولی از معادن و صنایع معدنی
- ✓ بررسی مبانی قانونی الزام تسلیم ضمانتنامه بانکی برای پرداخت حقوق دولتی

❖ اهم موارد مطرح شده:

دستور کار ۱: بررسی مسائل و چالش‌های بازگشت و تخصیص سهم بودجه استان از حقوق دولتی وصولی از معادن و صنایع معدنی

نوزدهمین جلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی به بررسی مساله بازگشت و تخصیص سهم بودجه استان از حقوق دولتی وصولی از معادن و نیز، بررسی امکان تسهیل ارائه تضامین حقوق دولتی وفق آرای شورای عالی معادن و دستورالعمل جامع آن، اختصاص داشت.

به گزارش روابط عمومی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، «غلامرضا نازپرور»، رئیس کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق مشهد در خصوص چالش‌های بازگشت و تخصیص سهم بودجه استان از حقوق دولتی وصولی از معادن و صنایع معدنی اظهار کرد: ما از قوانین خوبی در حوزه معدن برخورداریم؛ اما مشکل اینجاست که این قوانین به درستی اجرا نمی‌شوند. امیدوارم بتوانیم سهم استان را از حقوق دولتی وصولی از معادن و صنایع معدنی دریافت کنیم تا از آن راه بهبود زیرساخت‌ها استفاده شود.

وی ادامه داد: از آنجایی که مسئله عدم بازگشت درآمدهای حاصل از پرداخت حقوق دولتی به دستگاه‌های ذی‌ربط در استان از جمله اداره کل منابع طبیعی برای هزینه‌کرد در مناطق معدنی، بر چهره فعالیت معدنی در جامعه تاثیر منفی گذاشته است، پیشنهاد شد این موضوع به عنوان یک مطالبه در کمیسیون معدن اتاق بازرگانی مطرح و پیگیری شود. در این حوزه بین فعالان معدن و اداره منابع طبیعی می‌تواند همکاری‌های خوبی صورت گیرد. به طور مثال بهره‌بردار معدنی، می‌تواند آبخیزداری کند و در مقابل منطقه‌ای که دارای مواد معدنی است، از سوی منابع طبیعی آزاد شود.

وی با بیان اینکه از منابع طبیعی در جهت توسعه پایدار می‌توان استفاده کرد، ادامه داد: مترصد آن هستیم تا یک برنامه آموزشی در خصوص قوانین منابع طبیعی برگزار شود و توأمان مشخص شود که در چه حوزه‌هایی از منابع طبیعی می‌توانیم مفید وثمرثمر ظاهر شویم.

رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی استان همچنین گفت: در خصوص حقوق دولتی و سهم استان و عدم پرداخت سهم منابع طبیعی باید موضوع به اطلاع استاندار برسد و رونوشتی از آن نیز به اداره کل صمت ارسال شود تا

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □ رئیس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
-----------------------------------	---	--

پیگیری های لازم صورت پذیرد. در این زمینه می توان از ظرفیت شورای گفت و گو و حضور استاندار در این شورا نیز استفاده کرد تا به حق و حقوق سازمان ها رسیدگی شود.

پیگیری مشکلات وصول حقوق دولتی از طریق شورای معادن

«محمد کیوانلو»، رئیس گروه دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی نیز در بخشی از این نشست با اشاره به اینکه قانون وجود دارد اما با عدم اجرای برخی از قوانین روبرو هستیم، تصریح کرد: مشکلات موجود در بحث عدم بازگشت حقوق دولتی معادن به استان را می توان ابتدا در شورای معادن مطرح و پیگیری کرد. وی همچنین درخصوص ارتباط منابع طبیعی با بهره برداران معدنی، اظهار کرد: ارائه کار از سوی منابع طبیعی نباید منوط به پرداخت حقوق دولتی توسط بهره برداران باشد و نباید معدن کار را تحت فشار قرار دهند، بلکه این اداره باید ارتباط مستقیم با اداره کل صمت داشته باشد.

عدم تخصیص مناسب برای جبران خسارت ها

«عماد رجحانی» دبیر کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در این جلسه اظهار کرد: سال گذشته حدود ۶ همت حقوق دولتی توسط معادن استان پرداخت شد؛ اما سهم ۱۵ درصدی که باید از حقوق دولتی در خراسان رضوی دریافت شود، یا به استان برنمی گردد یا در تخصیصی که باید داده شود دقت نظر لازم صورت می گیرد. در واقع برای جبران خسارت های ناشی از معدن کاری، سهم مناسبی تخصیص نشده است. این در حالی است که فعالان معدن کار معتقدند که حقوق دولتی را می پردازند و اگر خسارتی به منابع طبیعی وارد شده، از این طریق باید جبران شود؛ اما این پول به استان برای جبران خسارت برنمی گردد.

وی خاطرنشان کرد: در لایحه بودجه مجلس در خصوص تبصره ۶ ماده ۱۴ قانون معادن آمده است که دولت مکلف است ۱۵ درصد حقوق دولتی وصولی معادن را به اعتبارات همان استان اضافه نماید، به طوری که تمام اعتبارات جهت زیرساخت، رفاه و توسعه شهر با اولویت منطقه ای که معدن در آن ایجاد شده است، اختصاص یابد.

رجحانی با اشاره به آخرین سهم بندی از وصول دولتی دریافتی از معادن گفت: براین اساس ۶۵ درصد از حقوق دولتی پرداخت شده، سهم وزارت صمت است، ۱۲ درصد به جهاد کشاورزی می رسد، سهم صندوق بیمه سرمایه گذاری فعالیت های معدنی ۵ درصد بوده و ۱۵ درصد نیز به عنوان سهم امتیازات استان در نظر گرفته شده و سهم سازمان نظام مهندسی معدن ۳ درصد تعیین شده است.

وصول تنها ۴.۳ درصد از رقم پیش بینی شده حقوق دولتی استان

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □ رئیس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
-----------------------------------	---	---

در بخش دیگری از این جلسه «احمد نجاری مقدم» معاون برنامه‌ریزی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان رضوی اظهار کرد: پیش از این نیز به تبصره ۶ ماده ۱۴ قانون معادن در جلسات مختلف پرداخته‌ایم و مکاتبات زیادی شده است و البته این سهم در سال‌های اخیر نیز با رشد مواجه بوده است. در چند سال اخیر بحث شکل‌گیری صندوق عدالت مطرح است تا کلیه منابع در این صندوق جمع شده و به صورت هیات امنایی اداره شود و ریاست صندوق را استاندار برعهده بگیرد؛ اما هنوز این طرح اجرایی نشده است.

وی ادامه داد: برای سال جاری ۵۳ همت یعنی ۵۳ هزار میلیارد تومان ردیف درمانی برای کل کشور سقف دارد، اعتباری که برای مجموع استان‌ها دیده شده است برابر با ۲ هزار و سیصد میلیارد تومان می‌شود که البته برای کل کشور به نسبت رعایت نمی‌شود. از ۲۳ همت، ۳۶۱ میلیارد تومان برای خراسان رضوی پیش‌بینی شده است. نجاری مقدم ادامه داد: براساس پیش‌بینی از درآمد مصوب کل کشور، ۱۵ درصد سهم خراسان رضوی از حقوق دولتی باید پرداخت شود؛ اما رقمی که در مدت ۶ ماهه امسال وصول شده است، ۴۳ درصد از رقم ۳۶۱ میلیارد تومانی است که تا به حال تخصیص داده شده است. در حال حاضر کل کشور و استان‌های دیگر با این مشکل روبرو هستند و حتی در کرمان رقمی کمتر و حدود ۲۵ درصد پرداخت شده است.

وی تأکید کرد: مبلغ وصولی در ۶ ماهه دو هزار و ۷۲۹ میلیارد تومان است و در ۹ ماهه این رقم به چهار هزار ۴۷۱ میلیارد تومان افزایش یافته است. هر سال در قانون بودجه برای توزیع اعتبارات این حوزه، فرایندی مصوب می‌شود. سال گذشته متن تبصره به نحوی به خسارت‌های وارد شده مرتبط بود. پس از جلسات با استانداری و مطالعات انجام شده، نظرات دستگاه‌ها جمع شد و توانستیم به الگویی برسیم که بر اساس آن، اعتبارات به ۴ دسته تقسیم شد و براساس آن تخصیص یافت.

معاون برنامه‌ریزی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان، اظهار کرد: سال گذشته توانستیم در شهرستان‌های منطقه خواف (به غیر از خواف) رسیدگی بیشتری کنیم، به طور مثال برای رشتخوار که از معدن خواف خسارت دیده بود، رقمی تخصیص یافت. براساس پیش‌بینی‌ها، خواف حدود ۹۶ درصد وصولی حقوق دولتی داشت که با فرمول خسارت، این عدد را به حدود ۶۰ درصد رساندیم و ما به‌تفاوت را به شهرستان‌های متضرر دیگر انتقال دادیم.

عدم وصول حقوق دولتی کامل در منابع طبیعی استان

سپس، «کریم کرامتی نژاد»، رئیس اداره امور مالی اداره منابع طبیعی استان نیز در این جلسه حاضر شد و اظهار کرد: با اشاره به ماده ۱۷ قانون اصلاح معادن، از مبالغ واریزی حقوق دولتی، باید ۱۲ درصد به حساب منابع طبیعی واریز شود. سال گذشته به دلایلی این مهم انجام نشد؛ اما امسال هم پس از ورود دستگاه‌های نظارتی، تنها ۵ درصد از حق ما واریز شده است و از سه همت، تنها ۱۷ میلیارد وصولی داشته‌ایم.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 4 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □ رئیس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
-----------------------------------	---	--

مشکلات معدن کاران در پی نبود هماهنگی و ارتباط سازمانها

«سعید جنگی» نماینده دفتر نمایندگی مردم خواف و رشتخوار در مجلس شورای اسلامی نیز در بخشی از این نشست اظهار کرد: متأسفانه خواف هنوز یک درمانگاه مناسب ندارد و مشکلات جاده و گردوغبار و آب آشامیدنی نامطلوب، گریبان گیر مردم این منطقه است. قانون به صورت شفاف می گوید باید حقوق دولتی به منطقه تحت تاثیر آسیب های معدن اختصاص یابد. در بحث حقوق دولتی و وصول آن راهکارها و پیشنهاداتی می توان ارائه داد تا در شورای عالی معادن پیگیری شود.

دستور کار ۲: بررسی مبنای قانونی الزام تسلیم ضمانتنامه بانکی برای پرداخت حقوق دولتی

رئیس کمیسیون معدن و صنایع معدنی: متأسفانه نگاه توسعه ای به معدن نیست و حمایت لازم از این بخش صورت نمی گیرد. تعاملات بین دستگاه های دولتی در این زمینه کم است و در این میان، دستگاه ها با یکدیگر هم خوانی ندارند. نباید اختلاف دو دستگاه دولتی موجب فشار به فعالی معدنی شود و یا عملکرد سلیقه ای یک شخص در اداره کل صمت موجب اتلاف وقت سرمایه گذار و مانع تراشی در مسیر کارآفرینی شود.

دبیر کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی استان همچنین با اشاره به عدم حضور نماینده اداره کل صمت در این نشست در خصوص دستورکار دوم جلسه مبنی بر امکان تسهیل ارائه تضامین حقوق دولتی وفق آرای شورای عالی معادن و دستورالعمل جامع آن، اظهار کرد: مشکلات به وجود آمده، براساس چند ایراد رویه ای است. براساس ماده ۳۰ قانون معادن، پرداخت حقوق دولتی تنها پس از محاسبه و اعلام قطعی الزامی است. بنابراین الزام بهره برداران به پرداخت مبلغ علی الحساب و اعمال جریمه در این مرحله فاقد مبنای قانونی است. همچنین، شورای عالی معادن در سال ۱۳۹۸ مصوب کرد که به جای پرداخت نقدی حقوق دولتی بهره برداران می توانند تضامین بانکی ارائه دهند؛ با این حال این روش نیازمند بلوکه شدن است.

وی ادامه داد: در این زمینه عنوان شد ضمانت نامه بانکی هم قبول می شود و سپس مکاتبه شد که سفته مورد قبول است. شورای عالی معادن نیز تاکید کرده که سفته کافی است و دیگر به چک نیاز نیست؛ اما اداره کل صمت خراسان رضوی فرمی در این زمینه به بهره برداران ارائه می دهد که بر اساس آن، هم سفته و هم چک نیاز است و حتی به لزوم خوش حسابی اعضای هیات مدیره نیز اشاره شده است؛ این در حالی است که این موارد حتی در دستورالعمل جامع هم نیست و هیچ مبنای قانونی ندارد.

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 5 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □ رییس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
-----------------------------------	---	--

مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	بررسی مسائل و چالش‌های بازگشت و تخصیص سهم بودجه استان از	با توجه به اینکه بخش مهمی از عدم وصول حقوق دولتی مربوط به توقف تقسیط پرداخت حقوق دولتی می‌باشد، کمیسیون در ادامه پیگیری‌های گذشته یک گزارش از آسیب‌های عدم تقسیط حقوق دولتی به معاون اقتصادی استاندار ارسال کند.	تهیه و ارسال گزارش به معاونت اقتصادی استانداری	۱ هفته
۲	حقوق دولتی وصولی از معادن و صنایع معدنی	با توجه به نزدیک بودن جلسه شورای معادن استان به پیشنهاد نماینده استانداری مقرر شد موضوع در جلسه بعدی شورای معادن از طرف رئیس کمیسیون معدن مطرح و در خصوص آن دستورات لازم صادر گردد.		فوری
۳	بررسی مبانی قانونی الزام تسلیم ضمانتنامه بانکی برای پرداخت حقوق دولتی	با توجه به پیشنهاد نماینده محترم استانداری مقرر شد موضوع در قالب یک گزارش کارشناسی به معاونت اقتصادی استانداری انعکاس یابد تا در صورت صلاح دیدی جلسه‌ای با حضور بهره برداران معترض به موضوع و نمایندگان تشکلهای بخش خصوصی (اتاق بازرگانی و خانه معدن) و اداره کل دیوان محاسبات استان و سازمان بازرسی استان به منظور بررسی رویه‌ها و انطباق آن با قوانین و دستورالعمل‌های مربوطه برگزار گردد.	گزارشی از روند تاریخی مآجرا و رویه جاری که موجبات اعتراض فعالین بخش خصوصی را فراهم آورده است تهیه و به معاونت اقتصادی استانداری ارسال شود.	۲ هفته
۴	خارج از دستور	بنا به پیشنهاد جناب آقای نجاری مقدم معاون محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان، کمیسیون معدن و صنایع معدنی تقبل کرد تا در خصوص تدوین آیین نامه‌های ذیل مواد قانون برنامه توسعه پنجاهاله هفتم مرتبط با بخش معدن اظهار نظر کارشناسی داشته باشد.	بررسی مواد مرتبط با توسعه و فعالیت معادن و صنایع معدنی در قانون برنامه هفتم و تهیه بسته پیشنهادی برای تدوین آیین نامه‌های اجرایی مواد مذکور	۲ ماه

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 6 از 6	صور تجلسه کمیسیون معدن و صنایع معدنی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □	 اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
	رئیس جلسه: غلامرضا نازپرور دبیر جلسه: عماد رجحانی محل جلسه: ساختمان شماره ۲ شماره جلسه: ۱۹ تاریخ برگزاری: ۲۷ / ۱۰ / ۱۴۰۳ ساعت شروع: ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰	

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	غلامرضا نازپرور	رئیس	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۲	عماد رجحانی	دبیر	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۳	سعید جنگی	نماینده دفتر	دفتر نماینده مردم خواف و رشتخوار
۳	احمد نجاری مقدم	معاون	سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان رضوی
۴	مجتبی میرزایی	کارشناس	سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان رضوی
۵	محمد کیوانلو	رئیس گروه	دفتر اقتصاد استانداری خراسان رضوی
۶	مصطفی مالداری	عضو هیئت مدیره	سازمان نظام مهندسی معدن خراسان رضوی
۷	کریم کرامتی	ذیحساب	اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری خراسان رضوی
۸	سید ابوالفضل فکور	حفاظت	اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری خراسان رضوی
۹	محمد هاشم صفار	کارشناس دفتر مطالعات و پژوهش‌ها	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
۱۰	محمدحسن صفاریان	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۱	مجید اسماعیل پور	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۲	حسن ملائکه	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۳	مهرانه لواسانیان	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۴	علی اوحدی	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۵	مهدی آدمی	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۶	سید محمد هاشمی فرد	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۷	سید مجتبی قدمگاهی	عضو	کمیسیون معدن و صنایع معدنی خراسان رضوی
۱۸	سید رضا موسوی	مشاور حقوقی	شرکت زرمهر اکسین
۱۹	مژده رنگیان	خبرنگار	اتاق بازرگانی خراسان رضوی