


کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 1 از 5	صور تجلسه کمیسیون حمل ونقل، ترانزیت و امور مرزی		
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	
رییس جلسه: جناب آقای احمد زمانیان دبیر جلسه: جناب آقای امید خدادادی محل جلسه: ساختمان شماره ۱ شماره جلسه: دهم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰			

دستور کار جلسه:


✓ طرح نامه منطقه ویژه اقتصادی دوغارون به شماره ۹۵/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۴ - ۱۱۷/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۵ مبنی بر حذف خاک پولی طرف افغانی، افزایش کرایه و مشکلات صادرات سیمان و عدم رعایت ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های اصل ۴۴

❖ اهم موارد مطرح شده:

در دهمین جلسه کمیسیون حمل و نقل، ترانزیت و امور مرزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، چالش های ناشی از دریافت «خاک پولی» و عوارض از کامیون های ایرانی و افغانستانی در مرز دوغارون، افزایش کرایه حمل و مشکلات صادرات سیمان به بحث گذاشته شد.

«احمد زمانیان» رئیس این کمیسیون در ابتدای نشست با اشاره به مکاتبه مسئولان منطقه ویژه دوغارون با اتاق بازرگانی مشهد در خصوص مشکلات ناشی از اخذ خاک پولی اظهار داشت: طبق مکاتبه صورت گرفته، مدیرعامل منطقه ویژه اقتصادی دوغارون، که می گوید: طرف افغانستانی خاک پولی یا همان عوارض را به مبلغ ۵۰۱۱ افغانی حذف نموده است؛ در مقابل، طرف ایران که طی سالیان گذشته، مبلغ ۱۰۴ دلار را (معادل ۵۰۱۱ افغانی) دریافت می نمود، با کسر ۷۰ دلار، آن هم به صورت تبعیض آمیز از ناوگان افغانی که محمولات ترانزیتی را حمل می نمایند، دریافت می کند؛ بر همین اساس، هم اکنون صدها دستگاه کامیون حامل سیمان در مرز دوغارون متوقف گردیده و کامیون های کفی افغانستانی جذب حمل محمولات ترانزیتی شده است و با افزایش کرایه از ۵۰ هزار افغانی تا یکصد هزار افغانی، عملاً از بارگیری سیمان (که امکان افزایش نرخ کرایه حمل را برای آن ندارند)، اجتناب می کنند.

وی در پاسخ به بخشی از این نامه در بحث ادعای حذف خاک پولی از سوی طرف افغانستانی تصریح کرد: چنین اتفاقی رخ نداده و صرفاً عوارض کاهش یافته است. در گذشته در مرز دوغارون، ورود کامیون ها از منطقه ویژه و پایانه مرزی صورت می گرفت و کامیون های ورودی از منطقه ویژه، عوارضی پرداخت نمی کردند. همان زمان به دنبال یکدست شدن سازوکار پرداخت عوارض یا عدم پرداخت عوارض در دو ورودی بودیم؛ به همین دلیل، پیگیری ها صورت گرفت و ورودی منطقه ویژه بسته شد تا همه از مسیر پایانه مرزی وارد شوند و عوارض را پرداخت نمایند. بر همین اساس، تاکید ما بر این است که عوارض حذف نشده و فقط کاهش پیدا کرده است. وی با بیان اینکه در بحث ترانشیپمنت نیز اخیراً شرکت های حمل ایرانی دچار مشکل شده اند، تصریح کرد: انجام عملیات ترانشیپ در بندرعباس که پیش از این، با این کار موافقت نشده بود؛ با پیگیری هایی که صورت گرفت اعلام گردید که با مکاتبه گمرک ایران در خصوص ترانشیپ، این موضوع در گمرکات بندرعباس صورت می گیرد؛ به جز کالاهای خاصی که مشخص شده اند. ایشان در بخش دیگر سخنانش از چالش های ناشی از قطعی سیستم ها در مرز سخن گفت و افزود: به دلیل قطعی سیستم و صادر نشدن پروانه تردد، ماشین های ایرانی در مرز متوقف می شوند؛ در این زمینه، پیشنهاد ما این است که با تعهد نماینده مرز، ماشین عبور کرده تا پس از آن، با اتصال سیستم، پروانه تردد نیز صادر گردد و ارائه شود. متأسفانه کامیون ها هم اکنون در مرزهای شرقی کشور دچار مشکل تردد هستند؛ در مرز پاکستان اخیراً مشکل توقف ماشین ها را داشتیم. درخواست ما از افراد فعال در این عرصه و شرکت های حمل و نقلی این است که مشکلات را به کمیسیون حمل و نقل اتاق مشهد و انجمن حمل و نقل بین المللی استان منتقل کنند تا پیگیری لازم در جهت رفع موانع صورت گیرد. وی همچنین به

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 2 از 5	صور تجلسه کمیسیون حمل ونقل، ترانزیت و امور مرزی			 انجمن بازرگانی معین خراسان رضوی ترانزیت مرزی
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
رییس جلسه: جناب آقای احمد زمانیان دبیر جلسه: جناب آقای امید خدادادی محل جلسه: ساختمان شماره ۱ شماره جلسه: دهم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰				

مشکلات ناشی از نبود سند حمل برای کالاهایی که از بازارچه مرزی بارگیری می‌شود، اشاره کرد و گفت: در این مورد متأسفانه بازارچه مرزی دوغارون اقدامی انجام نداده است، بار که از بازارچه بارگیری می‌شود، فاقد سند حمل معتبر است و در صورت بروز حادثه یا مفقود شدن، امکان پیگیری آن وجود ندارد و سند حمل رسمی صادر نمی‌شود.


«ابراهیم عطایی»، نایب رئیس کمیسیون حمل‌ونقل، ترانزیت و امور مرزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در این نشست تصریح کرد: طبق مکاتبه انجمن رانندگان بندرعباس، در خصوص توقف‌های احتمالی ناوگان در مرز، مبلغی به بارنامه رانندگان اضافه شده بود. از طرفی، به دلیل اعتصاب کارگران افغانستانی، ناوگان به مدت یک هفته در مرز ماهیرود متوقف شده بود که البته هزینه این توقف از طرف شرکت‌های حمل‌ونقلی پرداخت گردید.

وی تأکید کرد: نیاز است با تعریف سیستمی یکپارچه از بندرعباس تا مرزهای مختلف و زمان‌بندی صحیح و دقیق برای ورود و خروج ناوگان، مشکل توقف‌ها در مرزها مرتفع گردد؛ اما گاهی به دلیل قطعی سیستم سامانه پایانه‌ها در بندر عباس (دو الی سه روز)، اجازه تردد یا ورود ناوگان به مرز داده نمی‌شود و در این مدت رانندگان ناگزیر به توقف هستند.

«امید خدادادی»، دبیر کمیسیون حمل‌ونقل، ترانزیت و امور مرزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز درخصوص چالش‌های رانندگان و شرکت‌های حمل در منطقه ویژه دوغارون گفت: یکی از مشکلات ناشی از عدم حذف عوارض یا خاک پولی در مرز دوغارون از طرف ایران و در مقابل، حذف این عوارض از طرف افغانستان، افزایش هزینه‌های حمل‌ونقل برخی از کالاها از جمله سیمان است؛ چرا که کامیون‌های افغانستانی به دلیل افزایش کرایه حمل از ۵۰ هزار افغانی به یکصد هزار افغانی، از بارگیری سیمان (که امکان افزایش نرخ کرایه حمل ندارد)، اجتناب می‌کنند. این امر باعث کاهش رقابت پذیری محصولات صادراتی ایران می‌شود. وی افزود: یکی دیگر از تبعات این موضوع، توقف صدها کامیون حامل سیمان در مرز دوغارون است که باعث تاخیر در تحویل کالاها و ایجاد نارضایتی بین صادرکنندگان و رانندگان شده است. اعمال تعرفه‌ها توسط طرف ایرانی باعث نارضایتی و مشکلات در حمل‌ونقل ترانزیتی شده است. این امر نیازمند بازنگری و تغییر سیاست‌ها برای ایجاد تعادل و انصاف در بحث تعرفه‌هاست. دبیر کمیسیون حمل‌ونقل، ترانزیت و امور مرزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی با اشاره به راهکار پیشنهادی برای حل مشکلات منطقه ویژه دوغارون تصریح کرد: برای رفع این مشکلات، نیاز به همکاری و هماهنگی بیشتر بین دو کشور و اعمال سیاست‌های منصفانه‌تر در تعیین تعرفه‌ها و هزینه‌های حمل‌ونقل است تا تجارت بین دو کشور روان‌تر انجام شود و مشکلات اقتصادی و اجتماعی مرتبط با آن کاهش یابد. تعیین یک متولی مشخص بر اساس قانون، جهت هماهنگی امور مربوط به مرز دوغارون می‌تواند در رفع این مسائل بسیار راهگشا باشد.

وی ادامه داد: مشکلات مرزی بین ایران و افغانستان به ویژه در مرز دوغارون، موضوعی پیچیده و چندجانبه است که تبعات زیادی بر تجارت و حمل‌ونقل بین دو کشور دارد. یکی از مسائل مهم در این زمینه، هزینه‌های مرتبط با ترانزیت کالاهاست که بر فعالیت‌های تجاری تأثیر می‌گذارد.

«مرتضی قندچی» نایب رئیس کمیسیون مدیریت واردات و بازرگانی داخلی و عضو کمیسیون حمل‌ونقل، ترانزیت و امور مرزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در بخشی از این نشست گفت: در گمرک شهید مطهری، حداقل ۹۹ درصد امور توسط شرکت‌های حمل‌ونقلی انجام می‌شود و ناوگان داخلی و بین‌المللی زمینی و جاده‌ای و نیز حمل‌ونقل ریلی داخلی و بین‌المللی در این منطقه فعال است. امیدواریم در بازدیدهای آتی از این گمرک، علاوه بر مسئولان استانی،

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 3 از 5	صور تجلسه کمیسیون حمل و نقل، ترانزیت و امور مرزی		
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	
رییس جلسه: جناب آقای احمد زمانیان دبیر جلسه: جناب آقای امید خدادادی محل جلسه: ساختمان شماره ۱ شماره جلسه: دهم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰			


شاهد حضور بخش خصوصی نیز باشیم. قندچی خاطرنشان کرد: نیاز است اهمیت حوزه حمل و نقل استان مورد توجه قرار گیرد و برنامه اقتصادی ویژه‌ای برای مرزها داشته باشیم و طرح‌ها و برنامه‌های جدید استان با حضور بخش خصوصی پیگیری گردد.

«نصیر برادران» رئیس اداره ترانزیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی نیز در ادامه این نشست، در پاسخ به مشکلات توقف ناوگان حمل و نقل بین‌المللی در مرز، تصریح کرد: با پیگیری‌هایی که هفته گذشته انجام دادیم، عنوان شد توقف‌ها در بندرعباس برای کامیون‌هایی است که تغییر مسیر دارند و هنوز پروانه تردد آنها صادر نشده است؛ اما برای رفع مشکل، در نهایت شرکت تعهدات لازم را ارائه می‌دهد و اجازه خروج به ماشین داده می‌شود. وی ادامه داد: مشکل کلی دیگری که در این حوزه مطرح شده است، درباره ماشین‌های ایرانی است که به طور مثال، از بندرعباس به سمت دوغانر آمده و به دلیل قطعی سیستم، پروانه تردد برای آنها صادر نشده است. به همین خاطر، دچار معطلی در مرز می‌شوند؛ در راستای رفع این مشکلات، نیاز است که حجم این خودروها و تعداد توقف‌ها بیشتر بررسی شود تا برای حل آن اقدامات لازم صورت پذیرد.

برادران در بخش دیگری از سخنانش به اختلاف بین راننده و شرکت حمل و نقلی در خصوص تامین سوخت ناوگان اشاره و اظهار کرد: در بحث شارژ نشدن کارت سوخت ناوگان، اشکالاتی وجود دارد که برای رفع آن، بهتر است نماینده‌ای از شرکت نفت در جلسه کمیسیون حضور داشته باشد. بحث کارت سوخت و شارژ نشدن کارت‌های رانندگان جزو مشکلات همیشگی ماست. همه اطلاعات مربوط به این موضوع در سامانه ما ثبت می‌شود؛ اما اینکه چرا در شرکت نفت ثبت نمی‌گردد، شاید به دلیل اشکالات زیرساختی باشد. در این خصوص ما نیز مطالبه‌گر رفع مشکل هستیم و شرکت نفت باید پاسخگوی این امر شود.

رئیس اداره ترانزیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی در خصوص مسائل مربوط به حذف خاک پولی که از سوی منطقه ویژه اقتصادی دوغانر مطرح شده، تصریح کرد: در مکاتبه منطقه ویژه به چند نکته اشاره شده است. در نامه به تبعیض در عوارض و بحث حذف کامل خاک پولی و عوارض اشاره شده است. در نشست مشترک ۱۰ دی ماه ۱۴۰۲ در زمینه تعرفه بین ایران و افغانستان توافق شد. در حوزه حذف یا کاهش عوارض، بلافاصله طرف مقابل، «خاک پولی» یا عوارض طرف خود را از ۵ هزار افغانی به ۳۸۰۰ افغانی کاهش داد. در واقع، خاک پولی حذف نشده، بلکه کاهش پیدا کرده است. ۲۷ دی ماه ۱۴۰۲ نیز، با توجه به اقدامات طرف مقابل، سازمان راهداری کشور، به همان میزان کاهش خاک پولی از سوی طرف مقابل، عوارض را از ۲۴۵ دلار بابت ماشین‌های که به کشور می‌آیند، به ۷۰ دلار کاهش داد. ماشین‌های پلاک افغان نیز ۱۷۵ دلار عوارض پرداخت می‌کنند. با این حال قرار است در آینده ای نزدیک نشستی با طرف افغانستانی در مشهد برگزار شود و درخصوص کاهش دوباره یا حذف کامل عوارض صحبت شود. وی افزود: در خصوص بحث تبعیض که در مکاتبه منطقه ویژه دوغانر آمده است نیز، مقصود، تفاوت عوارض دریافتی از ماشین‌هایی است که به منطقه ویژه اقتصادی و بازارچه مرزی ورود می‌کنند؛ از دسته اول ۱۲۰ دلار عوارض اخذ می‌شود؛ اما از خودروهایی که وارد بازارچه می‌شوند، عوارضی گرفته نمی‌شود که بر اساس قانون، این موضوع دارای اشکال نیست و اقدامی قانونی به شمار می‌رود.

«احمد فرخی حاجی آباد» عضو کمیسیون حمل و نقل اتاق بازرگانی مشهد به موضوع تخصیص سوخت به ناوگان حمل و نقل بین‌المللی اشاره کرد و گفت: در بحث سوخت، تمامی سامانه‌های داخلی براساس برنامه، به تخصیص سوخت

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 4 از 5	صور تجلسه کمیسیون حمل و نقل، ترانزیت و امور مرزی			
	<input type="checkbox"/> مشترک	<input type="checkbox"/> فوق العاده	<input checked="" type="checkbox"/> عادی	
رییس جلسه: جناب آقای احمد زمانیان دبیر جلسه: جناب آقای امید خدادادی محل جلسه: ساختمان شماره ۱ شماره جلسه: دهم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰				


می پردازند. در حمل داخلی، سوخت به رفت و برگشت تعلق می گیرد؛ اما در حمل بین المللی چون ماشین از یک طرف خالی است، برای مسیر خالی سوخت شارژ نمی شود؛ در حالی که برای آن مسیر نیز ماشین نیاز به سوخت دارد و این رویه مشکلات عدیده ای را ایجاد کرده است.

فرخی با اشاره به مسئله رانندگان سرویسی یا مرزی نیز خاطرنشان کرد: مالکان ناوگان حمل و نقل به جهت درآمدهای غیرمتعارفی که در مرز برای رانندگان سرویسی وجود دارد، با مشکل جذب راننده مواجه هستند. این مشکل در حال حاضر در سیستان و بلوچستان است و در آینده نزدیک در دیگر مرزها همچون دوغانون مشهود خواهد بود. وی افزود: راننده های مرزی دفترچه های خود را از شرکت های حمل و نقل می گیرند و نیاز است انجمن های حمل و نقلی در ساماندهی تعداد رانندگان دخالت کنند.

«رسول نصیری»، رئیس هیات مدیره انجمن کامیونداران خراسان رضوی نیز در بخشی از این جلسه اظهار کرد: تمام سیاست مناطق ویژه به خصوص دوغانون، در جهت تضعیف رانندگان ایرانی است. حذف عوارض باعث افزایش رغبت ناوگان افغانستانی برای تردد به ایران خواهد شد و این امر به ضرر رانندگان ایرانی تمام می شود. خاک پولی در مرز افغانستان توسط صاحبان کالا پرداخت می شد. با بحث حذف عوارض مخالفیم و در مقابل، خواستار حمایت در این حوزه هستیم.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	دستور کار	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	طرح نامه منطقه ویژه اقتصادی دوغانون به شماره ۹۵/۰۳ مورخ ۱۱۷/۰۳ - ۱۴۰۳/۰۲/۲۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۵ مبنی بر حذف خاک پولی طرف افغانی، افزایش کرایه و مشکلات صادرات سیمان و عدم رعایت ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های اصل ۴۴	مقرر گردید با عنایت به توضیحات ارائه شده توسط رئیس اداره ترانزیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی و با توجه به عدم حضور نماینده منطقه ویژه دوغانون در جلسه موارد مطرح شده در رابطه با حذف یا کاهش (خاک پولی) عوارض دریافتی و عدم رعایت ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های اصل ۴۴ قانون اساسی طی مکاتبه ای به اطلاع مدیر عامل منطقه ویژه اقتصادی دوغانون برسد.	مکاتبه با منطقه ویژه اقتصادی دوغانون و پاسخ به نامه های ارسالی از جانب مدیر عامل محترم منطقه ویژه اقتصادی دوغانون سرکار خانم قویدل	۱۴۰۳/۰۳/۳۱

کد مدرک: CO-F04-02 صفحه 5 از 5	صور تجلسه کمیسیون حمل و نقل، ترانزیت و امور مرزی <input type="checkbox"/> مشترک <input type="checkbox"/> فوق العاده <input checked="" type="checkbox"/> عادی	 انجمن ملی حمل و نقل و ترانزیت تهران - جمهوری اسلامی ایران
	رییس جلسه: جناب آقای احمد زمانیان دبیر جلسه: جناب آقای امید خدادادی محل جلسه: ساختمان شماره ۱ شماره جلسه: دهم تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ ساعت شروع: ۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۹:۳۰	

❖ لیست حاضرین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	سازمان مربوطه
۱	جناب آقای احمد زمانیان	رئیس کمیسیون	
۲	جناب آقای ابراهیم عطایی	نائب رئیس	
۳	جناب آقای امید خدادادی	دبیر کمیسیون	اتاق بازرگانی
۴	جناب آقای سعید ناصری	کارشناس	نماینده وزارت امور خارجه
۵	جناب آقای نصیر برادران	رئیس اداره ترانزیت	اداره کل راهداری
۶	جناب آقای مسیح الله عالی	بازرس مسئول	اداره کل گمرک استان
۷	جناب آقای موسی صفایی	رئیس گروه بازرگانی	اداره کل راه آهن
۸	جناب آقای محمد هاشم صفار	کارشناس	دفتر پژوهشهای اتاق بازرگانی
۹	جناب آقای دین محمد فیض محمدی	عضو کمیسیون	
۱۰	جناب آقای مجید صباغی	عضو کمیسیون	
۱۱	سرکار خانم آذر دهستانی	عضو کمیسیون	
۱۲	جناب آقای محمدرضا طالب خجسته	عضو کمیسیون	
۱۳	جناب آقای مرتضی قندچی	عضو کمیسیون	
۱۴	جناب آقای محمدرضا قربانی	عضو کمیسیون	
۱۵	جناب آقای احمد فرخی حاجی آباد	عضو کمیسیون	
۱۶	جناب آقای محی الدین صبوچی	عضو کمیسیون	
۱۷	سرکار خانم بهناز بندان	عضو کمیسیون	
۱۸	جناب آقای مجتبی عباسی	عضو کمیسیون	
۱۹	سرکار خانم انسیه معین غفوری	عضو کمیسیون	
۲۰	جناب آقای سید علیرضا عدالتیان	عضو کمیسیون	
۲۱	سرکار خانم مونا صنعتکار	عضو کمیسیون و مدیر روابط عمومی	انجمن حمل و نقل بین المللی
۲۲	جناب آقای رسول نصیری	رئیس هیات مدیره	انجمن کامیونداران خراسان
۲۳	جناب آقای حسن سعیدی	رئیس هیات مدیره	بازرگانی پبله وریان آریا