



### موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- پیشنهادات مربوط به قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای استان موضوع مصوبات جلسه ۸۵ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (شماره ۳۱/۱۲۴۳۸۹) مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۵ اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی
- پیشنهادات عضو محترم بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی موضوع مصوبات جلسه ۸۵ پیرامون گردشکار تصویب لغو و...معافیت مالیاتی واحدهای تولیدی مستقر در مناطق صنعتی و محروم موضوع نامه شماره (۳۲۹۹/۱۴۰۰/ص) مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۸

در چهل و نهمین جلسه دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی؛ قوانین محل در حوزه حمل و نقل جاده‌ای به بحث گذاشته شد و ضرورت حل و فصل مشکل فرسودگی ناوگان این بخش، با تاکید بر تسهیلگری در واردات خودرو و تقویت تولید داخلی، مورد اشاره و جمع بندی قرار گرفت.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه با اشاره به پیگیری‌های اخیر برای تفویض اختیارات بیشتر و موثرتر به دستگاه‌های اجرایی در استان، عنوان کرد: در حوزه فعالیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای استان، موانع و مشکلاتی وجود دارد که از خلاء قوانین یا عدم تفویض اختیارات به استان‌ها نشات می‌گیرد. همین موارد باعث شده تا زیرساخت‌ها و خدمات این بخش با مشکلاتی مواجه شوند.

وی به چند پیشنهاد مطرح شده از جانب این اداره کل برای حل و فصل مشکلات موجود اشاره کرد و پیگیری و ثمریابی آنها را عامل گشایش گره‌های موجود برشمرد.

**\*اهمیت تفویض اختیارات در حوزه حمل و نقل جاده ای ، با هدف خدمات رسانی بهتر**



در ادامه تریبون در اختیار فریده کرمانی نژاد، معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی قرار گرفت و او ضمن تاکید بر ضرورت تفویض اختیارات در حوزه حمل و نقل جاده ای به استان‌ها، با هدف خدمات رسانی بهتر، به تشریح مطالبات نهاد متبوعش پرداخت و گفت: ماده ۸ قانون هوای پاک اشاره دارد که حمل و نقل بار و مسافر، صدور گواهی معاینه فنی، تخصیص بیمه شخص ثالث و خرید و فروش وسایل نقلیه موتوری فرسوده ممنوع است. این در حالی است که ۵۳۰۰ ناوگان مسافری و حدود ۳۰ هزار ناوگان باری در خراسان رضوی وجود دارد که ۴۰ درصد این ناوگان فرسوده هستند.

وی ادامه داد: متأسفانه از یکسو به دلیل هزینه بالای خرید ناوگان و قیمت های بالایی که برای نوسازی و تعمیرات ماشین آلات و خرید قطعات وجود دارد و از سوی دیگر کنترل شدیدی که بر روی قیمت ها بر نرخ (به خصوص در بخش مسافری) انجام می گیرد؛ این بخش توانایی نوسازی و خرید ناوگان جدید را ندارد. سختگیری های بحث ماده ۸ قانون هوای پاک سبب شده در ارائه خدمات دولت مشکل ایجاد شود. به نظر می رسد که گره کار یا با تسهیلات و تسهیلات دهی برای نوسازی ناوگان این بخش گشوده می شود یا باید در اجرای مباحث قانونی، شرایط موجود با نگاه واقع بینانه مدنظر قرار بگیرد.

وی یادآور شد: بیشترین آمار حمل و نقل عمومی مربوط به خراسان رضوی بوده و بالاترین آمار مسافر متعلق به استان ماست. ۹۰ درصد حمل و نقل در بخش جاده ای صورت می گیرد و کمتر از ۱۰ درصد از طریق هواپیما و قطار به استان سفر می کنند. لذا تقاضای ما تعدیل و بازنگری در این ماده قانونی است و یا این که در کنار این بحث امکاناتی در نظر گرفته شود تا این بخش بتواند به مردم خدمات رسانی داشته باشد. به طور مثال براساس این قانون نباید کارت هوشمند، معاینه فنی و ... برای ناوگان فرسوده صادر شود و ما هم موظف به اجرای این بحث هستیم اما عملاً این ناوگان فرسوده در جاده ها فعالیت دارند و بدون مدارک در سطح شهر تردد می کنند.

کرمانی نژاد ادامه داد: در سنوات گذشته از محل هدفمندی یارانه ها، تسهیلاتی برای نوسازی ناوگان حمل و نقل پیش بینی شد که متأسفانه این مهم محقق نگردید. تسهیلات موجود بسیار ناچیز است و کمتر از ۱۰ درصد هزینه ناوگان جدید را پاسخگو است. کنترل های شدیدی بر واردات ماشین آلات با عمر بیش از ۳ سال



وجود دارد، لذا نمی توان نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی را در شرایط اقتصادی موجود انتظار داشت. با این حال می توان با افزایش هزینه های حمل و نقل عمومی از جمله بهای بلیت، به تسهیل این بحث کمک کرد.

معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی با اشاره به اینکه در خراسان رضوی تنها برای ۴۸ اتوبوس و ۱۶ مینی بوس تسهیلات بازسازی ارائه شده است، افزود: دولت نمی تواند چشمش را بر روی واقعیت جامعه ببندد و قانونی تصویب کند که عملاً قابلیت اجرا ندارد. لذا باید راهکارهای اجرایی برای این قانون در نظر گرفته شود.

وی با تاکید بر واگذاری تصدی گری امور به بخش خصوصی تصریح کرد: براساس آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت مقرر شد تا امور تصدی گرایانه به دفاتر پیشخوان دولت واگذار شود. در بخش حمل و نقل نیز خدماتی مانند صدور کارت هوشمند و تمدید آن برای ناوگان وجود دارد که این موارد به دفاتر پیشخوان دولت واگذار شده است اما در کنار آن، انجمن های صنفی مربوطه هم تمایل دارند که به این حوزه ورود پیدا کنند. اداره کل راهداری با درخواست این انجمن ها موافقت کرده است و اجازه این اقدامات را به انجمن ها داده است، نیاز داریم تا در مقررات موجود نیز این ظرفیت اعمال شود و محدود بودن بحث به دفاتر پیشخوان، برداشته شود.

کرمانی نژاد یادآور شد: قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹ مجلس شورای اسلامی و آیین مربوطه (سال ۱۳۸۹) این امکان را برای رانندگان فراهم کرده است تا از ۲۷ درصد حق بیمه، ۱۳.۵ درصد را خودشان و ۱۳.۵ درصد را دولت تقبل کند. اداره کل راهداری درخواست اجرای این قانون را از سازمان تامین اجتماعی دارد. سازمان مذکور اخیراً رانندگان جدیدی را که وارد بخش می شوند، مشمول این قانون نمی داند.

معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی یادآور شد: سرمایه گذاری در بخش حمل و نقل به ویژه مسافر باید با سود معقول و منطقی همراه باشد که با کنترل شدیدی که بر نرخ مسافر انجام می گیرد، جلوی آن گرفته شده است. ستاد تنظیم بازار در این حوزه می تواند مرجع خوبی



باشد.

وی تصریح کرد: تعیین اجاره بها و شرایط واگذاری ساخت و بهره برداری تابلوهای تبلیغاتی و اختصاصی، تعیین شرایط واگذاری ساخت پل های عابر پیاده و بهره برداری تبلیغاتی بر روی پیشانی آن ها، تعیین نرخ مال الاجاره واگذاری امور نگهداری و بهره برداری از پارکینگ پایانه های بار و مجتمع های خدماتی\_ رفاهی، تعیین شرایط اصلاح قراردادها با توجه به قوانین و ضوابط مربوطه و مفاد بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تمدید و تجدید قراردادها براساس ضوابط و مقررات مربوطه، تحویل قطعی پاسگاه های پلیس راه پیش ساخته بتنی در استان، تشکیل کمیسیون مطالعات و تصویب طرح ها از دیگر پیشنهاداتی هستند که برای تسهیل حمل و نقل جاده ای مطرح می شود.

کرمانی نژاد افزود: یکی از اختیاراتی که در حوزه وظایف و اختیارات اداره حمل و نقل مسافر (و در راستای تمرکز زدایی) پیشنهاد می شود تا به استان ها تفویض گردد، موضوع شناور بودن نرخ مسافر و یا اجازه افزایش نرخ برای ایام پیک است. در ایام اوج حضور مسافران در مشهد مقدس (مثلا در دهه آخر صفر)، مشکل نرخ جا به جایی مسافر برای جذب اتوبوس داریم، لذا پیشنهاد می شود نرخ مسافر شناور بوده و یا امکان افزایش آن برای ایام مذکور (با نظر مدیر کل استان) فراهم گردد.

#### **\*ضرورت بررسی اقتضانات موجود، در روند اجرای قانون**

در بخش دیگری از این جلسه، حسن جلیلی، مدیر پایانه بار اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی در سخنانی گفت: ماده ۸ قانون هوای پاک در عرصه عمل قابلیت اجرا ندارد لذا تقاضا می شود که آیین نامه ای برای اجرای این قانون لحاظ شود. خرید و فروش خودروهای فرسوده نیازمند اطلاع رسانی بوده که متأسفانه این اقدام انجام نشده است و این مساله هزینه هایی را به جامعه تحمیل کرده است، چنان که ما نمی توانیم ناوگانی را به کشور وارد کنیم و همین مساله



باعث انحصاری شدن بازار خودرو و افزایش قیمت هاست. عملا بهای وضع موجود را مردم می پردازند.

وی ادامه داد: متأسفانه امکان اجرایی شدن این ماده قانونی وجود ندارد. این ماده بخش دیگری دارد که اشاره می کند باید تسهیلات برای نوسازی ناوگان فراهم شود حال از آن جا که این بخش از ماده عملیاتی نشده است، کلیت ماده قانونی مذکور نیز عملا تحقق نخواهد یافت.

مدیر پایانه بار اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی یادآور شد: در حال حاضر واردات ناوگان حمل و نقل عمومی با عمر کمتر از ۳ سال توسط بخش خصوصی انجام می شود و تسهیلات آن ۲۵ درصد بازرگانی است و دستورالعمل هایی هم در این رابطه وجود دارد. پیشنهاد ما این است که گمرکات خراسان نیز به این حوزه ورود پیدا کند و نظارت و همکاری گمرک با اداره کل راهداری سبب خواهد شد تا گامی هر چند کوچک در جهت نوسازی ناوگان برداشته شود.

وی خاطر نشان کرد: در گذشته ۸۰ الی ۹۰ درصد هزینه ناوگان در قالب تسهیلات برای نوسازی آن در نظر گرفته می شد. در حال حاضر نیز باید موضوع بازگشت سرمایه هم در ناوگان تعریف شود.

در ادامه، محمدرضا شکیبا، مشاور مدیر کل و رئیس اداره حمل و نقل اداره کل راه و شهرسازی خراسان رضوی در سخنانی گفت: بخشی از حوادث جاده ای متأثر از فرسوده بودن ناوگان حمل و نقل عمومی است که این مساله را می توان با اجازه واردات خودرو و کاهش قوانین سختگیرانه گمرکی برای واردات ناوگان حمل و نقل عمومی حل و فصل کرد. متأسفانه قوانین گمرکی در این رابطه بسیار دست و پا گیر هستند.

وی تصریح کرد: در بسیاری از قوانین دوره گذار تعریف شده است و اجرای قانون منوط به دوره خاصی است به طور مثال برای کنترل کیفی ساختمان های بالای ۸۰۰ متر دوره گذار تعریف شده است که کنترل کیفی اجباری شود یا خیر. این موضوع را می توان برای حمل و نقل نیز در نظر گرفت. لذا بنده نیز با حذف ماده ۸



قانون هوای پاک مخالفم اما اگر بتوان یک دوره گذار برای اجرای قانون تعریف کرد، می توان تا حدودی مشکلات را کاهش داد.

در ادامه امیر مهدی مرادی، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان در سخنانی عنوان کرد: به محض آنکه بخواهیم در حوزه نوسازی ناوگان جاده ای اقدامی انجام دهیم؛ بحث تولید داخل و حمایت از آن مطرح می شود. شاهد این مدعا تلاش برای واردات میکسرهای بتن (حداقل در سطح درجه ۲) بود. شاید بتوان این واردات ماشین آلات را برای نهادها و ارگان هایی مانند شهرداری ها فراهم کرد تا لاقل در سطح شهری با مشکلات کمتری مواجه شوند.

#### **\*نوسازی ناوگان برای صاحبان خودرو توجیه اقتصادی ندارد**

در بخش دیگری از این جلسه، قاسم کیومرثی، رئیس اداره صنایع فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی بیان کرد: ماده ۸ قانون هوای پاک باید اجرایی شود اما روند و تاکید باید بر ارائه تسهیلات برای نوسازی هرچه سریع تر ناوگان فرسوده باشد. در حال حاضر، توجیه اقتصادی لازم برای مالکان جهت نوسازی وجود ندارد و منابع کافی نیز در اختیار آن ها نیست. این موضوع باید از سوی دستگاه های متولی، با نگاهی به اقتضائات موجود دنبال و اصلاح شود.

وی تاکید کرد: محیط زیست یک بحث اساسی است و نوسازی ناوگان فرسوده نیز باید محقق شود البته نوسازی این ناوگان نیازمند منابع است که تسهیلات پیش بینی شده در قانون باید تخصیص یابد و واردات خودرو در این قانون خاص باید گنجانده شود که این مساله می تواند با ایجاد رقابت، به کاهش قیمت ها منجر شود.

#### **\*در ۳ سال گذشته تنها ۵۰ دستگاه اتوبوس نوسازی شده است**

در ادامه حسام آسیابان، دبیر هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل مسافر مشهد و حومه در سخنانی متذکر شد: قیمت خودرو طی ۲ سال گذشته سیر صعودی بسیاری داشته است. حال باید این مساله را در نظر گرفت که چه میزان تسهیلات باید ارائه شود تا صاحب خودرو به نوسازی وسیله نقلیه خود



ترغیب شود؟

وی ادامه داد: به طور میانگین، سال ساخت ناوگان موجود در خراسان رضوی پایین تر از سال ۹۰ است. در ۳ سال گذشته تنها ۵۰ دستگاه اتوبوس نوسازی شده است.

آسیابان تصریح کرد: متأسفانه رانت بازی ها و دلالتی ها نیز مزید بر علت شده و نوسازی ناوگان حمل و نقل جاده ای را به تعویق انداخته است. قیمت خودروهای خارجی تا زمان رسیدن به گمرک به شکل سرسام آوری افزایش پیدا می کنند؛ این مساله حاکی از دلالت بازی در این عرصه است لذا با این اوصاف واردات خودرو نیز توجیه اقتصادی نخواهد داشت.

دبیر هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل مسافر مشهد و حومه اظهار داشت: اگر گمرک خراسان رضوی همکاری لازم را داشته باشد و از سطح ملی نیز تفویض اختیار لازم انجام بگیرد قطعاً توفیقات بسیاری در این موضوع حاصل می شود.

لبافی در جمع بندی دستور کار نخست این جلسه عنوان کرد: ماده ۸ قانون هوای پاک، وظایفی را به دستگاه های ذی ربط تکلیف کرده است، به طوری که حمل و نقل بار و مسافر، به استناد این قانون و بدون صدور گواهی معاینه فنی و ... برای خودروهای فرسوده ممنوع است اما در سوی دیگر، متأسفانه تسهیلات مناسب و به میزان قابل قبولی حسب تکالیف تعیین شده در مقررات تخصیص منابع یارانه های انرژی برای این حوزه محقق نشده است و تا زمانی که منابعی برای اعطای تسهیلات جهت نوسازی ناوگان نداشته باشیم، طبیعتاً ما نمی توانیم این خودروها را حذف کنیم. لذا این دو مسئله مکمل یکدیگر هستند.

وی ادامه داد: پیشنهادات اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی، پس از اعمال دیدگاه های عنوان شده؛ از طریق مراجع مربوطه برای اخذ پاره ای تفویض اختیارات به استان، پیگیری خواهد شد.

وی یادآور شد: به نظر می رسد با توجه به رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص تحت پوشش قرار گرفتن کارگاه های جدید برای تخفیف در معافیت



حق بیمه، درخواست رانندگان حمل بار و مسافر بین شهری حل شده باشد. در هر شکل باید مکاتبه و پیگیری نماییم.

### \*گروه «تفسیر» بر یک قانون حمایتی در شهرک های صنعتی و مناطق محروم

اما این جلسه یک دستور کار مالیاتی هم داشت. رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در تشریح آن توضیح داد: معافیت مالیاتی واحدهای تولیدی مستقر در شهرک های صنعتی و مناطق محروم، سیر تطور بسیار طولانی دارد اما اخیرا وزارت اقتصاد و دارایی مجددا پیشنهاداتی را برای معاون اقتصادی رئیس جمهور ارسال کرده که این پیشنهادات در حال تصمیم گیری هستند و بخش خصوصی درخواست نموده تا قبل از آن که این طرح در جلسه سران قوا مطرح شود در سطح استان ها پیگیری گردد و رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری اجرایی شود.

وی توضیح داد: در کلیت طرح، بخش خصوصی به دنبال آن است که رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری کماکان در کشور اجرا شود همچنین انتظار دارند که اصلاحات بعدی در این طرح صورت نگیرد.

وی تاکید کرد: هدف قانون گذار در ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه، تشویق و تسهیل امر سرمایه گذاری و همچنین حفظ این موضوع در مناطق کمتر توسعه یافته (به منظور آبادانی این مناطق و خروج از محرومیت) بوده است و قصد استانداری خراسان رضوی نیز از پیگیری صورت گرفته، صیانت از امر تولید و حفظ اشتغال و کاهش مشکلات بخش تولید در مناطق مذکور می باشد اما متاسفانه براساس تصویب نامه صادره دوم در این حوزه، نه تنها این مهم محقق نشده است، بلکه اجرای آن به دلایل متعددی به بروز مشکلات برای بخش تولید منجر می گردد.

### \*اعمال معافیت برای واحدهای صنعتی منوط به رای سطوح بالاتر است

در ادامه افشین محمودیان مقدم، معاون حسابرسی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی در سخنانی با اشاره به سیر تغییرات این موضوع از زمان برنامه پنجم





توسعه متذکر شد: آن چه که از ابتدا باعث اختلاف نظر شد، بند ب ماده ۱۵۹ است که در آن عبارت «به منظور تسهیل و تشویق سرمایه گذاری صنعتی و معدنی در کشور» ذکر شد و دو مزیت در بندهای الف و ب مطرح گردید. تفاسیر حاکی از آن بود که با توجه به اینکه برنامه های توسعه دوره ای هستند و دلیل آن نیز تشکیل و تسریع سرمایه گذاری بوده، لذا این بحث صرفاً بر سرمایه گذاری تمرکز دارد. بعدها با پیگیری هایی که انجام گرفت، موضوع قابل تسری به فعالیت های اقتصادی در مناطق محروم تشخیص داده شد.

وی عنوان کرد: این مصوبه در طول سال های اخیر چندین بار اصلاح شده و تغییر یافته است. رای آخری که مورد ادعا بوده و قابل اجراست؛ در خصوص آخرین مصوبه و بخشنامه ای می باشد که به سازمان امور مالیاتی ابلاغ شده است. این مصوبه به جز تمدید و تسری معافیت برنامه پنجم قیدی دیگری را نیز مطرح کرده است (که در مصوبه قبلی هیات وزیران وجود نداشت). در مصوبه مذکور آمده که فقط واحدهای صنعتی و معدنی که در طول برنامه پنجم توسعه (با سرمایه گذاری انجام شده برای آنها) پروانه بهره برداری دریافت یا قرارداد استخراج و فروش منعقد کرده باشند، مشروط بر اینکه دوره معافیت واحدهای مورد نظر تا تاریخ ۱۳۸۹ اسفند به اتمام نرسیده باشد، مشمول حکم بند (ب) ماده ۱۵۹ می شوند و براساس مفاد بند ۲ تصویب نامه فوق الذکر، تصویب نامه قبلی کان لم یکن تلقی می گردد.

وی افزود: در حال حاضر در سازمان امور مالیاتی موظف به اجرایی کردن این بحث براساس آخرین بخشنامه صادره است. لذا اعمال معافیت برای واحدهای صنعتی و تولیدی در مناطق محروم باید در سطوح بالاتر پیگیری شود. استدلال سازمان امور مالیاتی آن است که دیوان عدالت اداری بخش «سرمایه گذاری در طول برنامه پنجم» را حذف و ابطال کرده است و این بحث به بخشنامه مربوطه قابل تسری نیست.

وی تصریح کرد: سازمان امور مالیاتی برای حمایت از تولید، پیگیر معافیت مالیاتی واحدهای فعال در مناطق محروم است اما به استناد رای دیوان این قسمت را فعلاً مسکوت گذاشته ایم.



شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۹

تاریخ جلسه

۱۴۰۰/۱۲/۱۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو)

اعضای حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

نورمحمدی؛ نماینده استانداری خراسان رضوی در همین خصوص تصریح کرد: برداشت ما از رای دیوان عدالت اداری مخالف برداشت سازمان امور مالیاتی است، لذا باید از مرجعی تفسیر این رای استعلام شود تا از یکسو سازمان امور مالیاتی در معذوریت قرار نگیرد و از سوی دیگر حمایت لازم از فعال اقتصادی انجام پذیرد.

علیرضا سروش امین، کارشناس دادگستری کل خراسان رضوی در همین خصوص عنوان کرد: قبلا شاهد چنین اتفاقی بوده ایم. در گذشته از بخش حقوقی قوه قضاییه استعلاماتی انجام می گرفت. چون تفسیر قانون با قانونگذار و مرجعی است که حکم را صادر کرده لذا باید از همان مرجع استعلام انجام بگیرد. به هر رو، مرجعی در این بحث باید فصل الخطاب باشد.

لبافی رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی این بحث متذکر شد: باید طی مکاتبه ای، استعلامی از دیوان عدالت اداری موضوع قید ۲۹ اسفند ۹۸ صورت پذیر تا ابهامات وارده بر تصمیمات ماخوذه برای دستگاه های اجرایی، شفاف شود.

پیشنهادات مربوط به قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای موضوع مصوبات جلسه شماره ۸۵ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (شماره

۳۱/۱۲۴۳۸۹ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۵ مطرح و با عنایت به توضیحات مسئولان و نمایندگان معرفی شده توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای و سایر اعضا به شرح زیر اتخاذ

گردید.

الف: با هدف تمرکز زدایی و بررسی و نظارت های منطقه ای و استانی و توجیه فنی و اقتصادی مالی کسب و کار های حوزه حمل و نقل مصوب گردید تا به شورای گفت و گوی استان پیشنهاد گردد موضوع تعیین نرخ مسافر و بار و افزایش و کاهش آن بویژه در ایام پیک مسافر در مشهد از جمله دهه آخر صفر، عید نوروز، به ستاد تنظیم بازار استان تفویض گردد.



قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی - سال ۱۴۰۰

ردیف	مبحث	شماره و تاریخ قانون	متن قانون	پیشنهاد اصلاحی	دلایل اصلاح
1	ماده ۸ قانون هوای پاک	۸۱/۴۰۳۸۲-۹۶/۵/۱۸	حمل و نقل بار و مسافر صدور گواهی نامه معاینه فنی، تخصیص بیمه شخص ثالث ، خرید و فروش ، نقل و انتقال وسایل نقلیه متوری فرسوده ممنوع می باشد.	به میزان و موازات تخصیص تسهیلات و اجازه خریدهای داخلی و خارجی به همان ترتیب با تعیین الویت های لازم اجرایی گردد	در اجرای ماده ۸ قانون هوای پاک دو تکلیف وجود دارد الف : تخصیص منابع ب: به موازات آن تامین خودرو از مبادی داخلی و خارجی با توجه به اینکه در خصوص منابع داخلی و اخذ مجوزهای اقدام نشده عملا اجرای یک جانبه مفهومی ندارد
2	واگذاری امور تصدی گرایانه به بخش خصوصی	۱- آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیر دولتی (شماره ۶۱۱۱۶/۴۲۴۰۱ مورخ ۱۳۸۹/۰۳/۱۸ هیئت وزیران)	طبق آیین نامه ایجاد دفاتر پیشخوان دولت و همچنین نامه ۱۱۹۳۶۵/۱۱/۶۵ مورخه ۲۸/۸/۱۳۹۷ دارة کل ارتباطات و فناوری اطلاعات خراسان رضوی ارائه خدمات تصدی گرایانه دستگاه های دولتی صرفا به دفاتر پیشخوان دولت مورد تایید می باشد و ریاست سازمان متبوع کتبا ارائه خدمات سامانه کارت هوشمند رانندگان را به دفاتر پیشخوان دولت و انجمن های صنفی کارگری رانندگان جاده ای مورد تایید و تاکید قراردادده اند، انجمن های	امکان ارائه خدمات به انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران و کارگری رانندگان	۱-سیایت تمرکز زدایی و توسعه واگذاری خدمات دولت ۲-ایجاد انگیزه و رقابت سالم در واگذاری خدمات



در بخش حمل و نقل		صنفي کارفرمایی کامیونداران، درخواست ارائه خدمات کارت هوشمند رادارند	۲- نامه معاون محترم وزیر و ریاست سازمان متبوع		
با توجه رای اخیر دیوان عدالت موضوع از طریق تأمین اجتماعی استعلام گردد و در صورت عدم اقدام مجددا مطرح گردد.	اجرای قانون	رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری رأساً با پرداخت حق بیمه ، مشمول قانون تأمین اجتماعی قرار می گرفتند ، در تالیکه رانندگانی هم که دارای دفترچه کار رانندگی با کارت هوشمند مسند الی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور می باشند در صورتیکه فاقد هرگونه پوشش بیمه ای وبا عضو صندوق های بیمه ای خاص نبوده و متقاضی پرداخت حق بیمه باشند می توانند با ارائه مدارک کامل از تاریخ ۱/۱۰/۸۹ با پرداخت ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد حق بیمه سهم خود ، البته در مهلت مقرر قانونی ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی از ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد سهم یارانه از محل منابع حاصل از هدفمند سازی یارانه ها برخوردار شوند .	قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹/۰۳/۱۸ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرائی آن مصوب ۱۳۸۹/۰۳/۰۹ هیات وزیران	بیمه اجباری رانندگان	3
جلوگیری از ایجاد رقابت در جذب تردد کنندگان جاده ای و ارائه خدمات بین راهی ، ایجاد نوعی انحصار در یک محدوده ۶۰ تا ۸۰ کیلو متری از جاده ها	لغو ضابطه مذکور	لزوم رعایت فاصله ۳۰ کیلومتری در آزادراهها ، فاصله ۳۰ کیلومتری در بزرگراهها و فاصله ۴۰ کیلومتری در راههای اصلی و فرعی (اعداد فوق در فاصله ۲۰۰ کیلومتری پایانه های مرزی نصف میشوند)	صورتجلسه مورخ ۲۵/۱۰/۱۳۹۷ اعضای کارگروه نمایندگان مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور ( ابلاغی طی نامه شماره ۷۱/۱۵۶۴۹ مورخ ۱۷/۲/۱۳۹۸)	احداث مجتمعهای خدماتی رفاهی بین راهی	4



ب) نظر به اینکه ، به منظور تسهیل و تشویق سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته ، معافیت های مالیاتی در قانون در نظر گرفته شده است و ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم مبنی بر معافیت ۱۰ ساله واحدهای تولید و معدنی واقع در مناطق کمتر توسعه یافته از این نوع می باشد ، که به موجب بند (ب) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه ، میزان معافیت مالیاتی این واحدها به میزان سقف معافیت های منظور شده در مناطق آزاد تجاری - صنعتی تا مدت ۲۰ سال افزایش یافته است . و با توجه به اینکه در ابتدای امر ، سازمان امور مالیاتی طی بخشنامه شماره ۲۳۷۲۰/۲۰۰ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۳۰ ( تصویر پیوست ) افزایش مدت زمان معافیت را مختص واحدهای تاسیس و بهره برداری شده در طول برنامه پنجم توسعه دانسته بود ، اما از آنجا که قانون گذار در بند (ب) ماده ۱۵۹ فقط میزان معافیت مالیاتی واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته را تا سقف معافیت های منظور شده در مناطق آزاد تجاری - صنعتی افزایش داده است و هیچگونه حکمی در خصوص تغییر مبدا زمانی برقرار معافیت برای مناطق محروم و همچنین اشاره ای به تاسیس واحد یا اخذ پروانه بهره برداری ننموده است ، استناداری خراسان رضوی طی نامه شماره ۳۸/۱/۳۲۲۷۹ مورخ ۱۳۹۴/۱۰/۱۶ با توجه به ابهامات و اختلاف موجود در بخشنامه صادره از سوی سازمان امور مالیاتی با قانون و به منظور صیانت از تولید و اشتغال در مناطق محروم و کاهش مشکلات بخش تولید در شرایط سخت اقتصادی موجود ، مراتب را به معاونت محترم حقوقی رئیس جمهور سرکار خانم دکتر امین زاده اعلام و درخواست بررسی موضوع را نمود. با پیگیری های موثر معاونت محترم حقوقی و بنا به پیشنهاد شماره ۲۸۶۵۳/۱۸۱۹۱ ایشان ، هیات محترم وزیران در جلسه ۱۳۹۶/۱۱/۱ تصویب نامه شماره ۱۳۹۱۸۹ /ت/ ۵۳۲۰۹/هـ ( تصویر پیوست ) را که اشعار میدارد " واحدهای صنعتی و معدنی که قبل از ۱۳۹۰ برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد شده باشد نیز مشمول حکم بند (ب) ماده ۱۵۹ می گردند " ، تصویب و ابلاغ نموده است و سازمان امور مالیاتی استان نیز بر اساس آن مجوز افزایش سقف معافیت مالیاتی ۲۰ ساله را جهت تعدادی از واحدهای تولیدی صادر می نماید. اما بعد از گذشت یکسال و اندی ، مجدداً هیات محترم وزیران به پیشنهاد شماره ۲۱۷۲۷۳ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۸ و در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۲/۲۹ تصویب نامه شماره ۵۶۱۷۹/ت/۲۴۰۲۳۰ هـ مورخ ۱۳۹۸/۲/۳۱ را در همین خصوص تصویب که بر اساس مفاد بند (۱) آن فقط واحدهای صنعتی و معدنی که در طول برنامه پنجم توسعه با سرمایه گذاری انجام شده برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد شده باشد ، مشروط بر اینکه دوره معافیت واحدهای مورد نظر تا تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۲۹ به اتمام نرسیده باشد ، مشمول حکم بند (ب) ماده ۱۵۹ می باشند و بر اساس مفاد بند ۲ تصویب نامه فوق الذکر ، تصویب نامه قبلی



کان لم یکن تلقی می گردد. ضمن اینکه هدف قانون گذار در ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه ، تشویق و تسهیل امر سرمایه گذاری و همچنین حفظ سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته به منظور آبادانی این مناطق و خروج از محرومیت می باشد و قصد استانداری خراسان رضوی نیز از پیگیری صورت گرفته ، صیانت از امر تولید و حفظ اشتغال و کاهش مشکلات بخش تولید در مناطق مذکور بوده است ، اما متأسفانه بر اساس تصویب نامه صادره دوم نه تنها این مهم محقق نشده است ، بلکه اجرای آن به دلایل زیر موجب بروز مشکلات فراوانی برای واحدهای تولید و صنعتی و در نهایت صنعت کشور می گردد:

- ۱- عدم امکان تحقق شرط سرمایه گذاری مورد نظر در طی برنامه پنجم توسعه از سوی واحدهای تولید با توجه به تاخیر زمانی ابلاغ بخشنامه ( دو سال و اندی پس از خاتمه برنامه پنجم توسعه )
- ۲- عطف به ماسبق شدن بخشنامه دوم و ابطال بخشنامه نخست و مجوزهای قانونی صادره به موجب آن
- ۳- تبعیض در اجرای عدالت مالیاتی بین واحدهائیکه از ابتدا در مناطق محروم فعالیت خود را شروع کرده اند و با سرمایه گذاری آنها منطقه در حال رونق گرفتن می باشد با واحدهائیکه در طی برنامه پنجم توسعه اقدام به سرمایه گذاری نموده اند .
- ۴- امکان خروج واحدهای تولید فعال و مستقر در این مناطق به دلیل حذف مشوق های سرمایه گذاری و مالیاتی و اجحافی که در حق آنان صورت گرفته است و در نهایت عدم حصول نتیجه مد نظر مقنن مبنی بر آبادانی مناطق مذکور و خروج این مناطق از محرومیت
- ۵- مغایرت تفسیر صورت گرفته از سوی هیات محترم وزیران با قانون در ادامه با شکوائیه ای که از سوی شرکتهای صنایع سیمان زابل ، انجمن صنفی کارفرمایی صنعت پتروشیمی ، فرآوری پویا زرکان آق ، پتروشیمی



فن آوران ، زغال سنگ پرورده طبس شرکت فجر انرژی خلیج فارس تقدیم دیوان محترم عدالت اداری شد ، ابطال : الف ) تصویب نامه شماره ۲۳-۲۴۰ ت / ۵۶۱۷۹-۱۳۹۸/۲/۳۱ هیات وزیران و ب ) بخشنامه شماره ۱۶/۹۸/۲۰۰-۱۳۹۸/۳/۱ سازمان امور مالیاتی کشور ، درخواست گردید که در نهایت با دادنامه شماره ۲۸۴۰۲۸۴-۱۰۵۸۱۰۹۹۷۰۹۰۰۰۲۸۲۱۴ مورخ ۱۴۰۰/۲/۲۸ هیات محترم عمومی دیوان عدالت اداری مصوبه بخشنامه شماره شده ، باطل گردید و وزارت محترم امور اقتصادی و دارایی نیز موضوع ابطال مصوبه و بخشنامه یاد شده را طی بخشنامه جدید به شماره ۵۰/۱۴۰۰/۲۱۰ مورخ ۱۴۰۰/۶/۳۱ برای اجرا به امور مالیاتی شهر و استان تهران و ادارات کل امور مالیات کشور ابلاغ نمود.

در ادامه وزیر محترم امور اقتصاد و دارایی طی نامه شماره ۱۳/۱۰۷۰۲/۱۴۰۰ مورخ ۱۷/۷/۱۴۰۰ از آقای دکتر رضایی ( معاون محترم اقتصادی رئیس جمهور ) ، برای مرتبه دیگر درخواست نمودند تا حکم بند ( ب ) ماده ( ۱۵۹ ) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹ صرفاً در خصوص واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته که از ابتدای سال ۱۳۹۰ لغایت پایان برنامه مذکور برای آنها پروانه بهره برداری ( اعم از اصلی ، جایگزین ، متمم و اصلاحی ) از طرف وزارتخانه های ذیربط صادر شده است ، جاری شود .

از اینرو به منظور تحقق اهداف تصریح شده در بند ( ب ) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه در راستای حفظ اشتغال و کمک به واحدهای صنعتی و معدنی فعال در این مناطق پیشنهاد گردیده است ، بند یک احکام مالیاتی مورد نظر وزیر محترم در جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا مطرح نگردیده و وزارت محترم امور اقتصادی و دارایی طبق بند مذکور در برنامه پنج ساله توسعه و همچنین دادنامه شماره ۲۸۴۰۲۸۴-۱۰۵۸۱۰۹۹۷۰۹۰۰۰۲۸۲۱۴ مورخ ۱۴۰۰/۲/۲۸ هیات محترم عمومی دیوان عدالت اداری ، اقدامات لازم را بعمل آورند و لذا در این خصوص اعلام نظر فرمایید .

علیهذا پس از بحث و تبادل نظر مقرر شد در خصوص تاریخ شروع و پایان مهلت های مقرر در رای هیات عمومی از طریق دستگاه قضایی استان استعلام شود.