



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- چگونگی تامین مالی شرکت های تولید کننده دارو در حوزه دام استان و تامین سرمایه در گردش این قبیل واحد ها
- بررسی دلایل عدم معافیت مالیات ارزش افزوده اقلام مورد نیاز کارخانجات دارو و معافیت مالیاتی داروهای آماده وارداتی

در ابتدا «علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه اظهار کرد: موضوع نخست این نشست، مربوط به تامین مالی و تامین سرمایه در گردش شرکت های تولیدکننده داروی استان است و موضوع دوم، بحث معافیت مالیات ارزش افزوده از ۹ درصد به ۱ درصد برای واردات داروی ساخته شده و عدم تسری معافیت های مالیاتی داروهای انسانی به دامی است. شرکت های داروساز دام مشمول این معافیت نمی شوند و این مساله دامنه رقابت پذیری بین شرکت ها را بسیار محدود کرده است.

وی افزود: این مساله سبب شده شرکت های داروساز داخلی در خصوص واردات و تبعیض های موجود گلايه داشته باشند، چرا که قطعا این مساله به تدریج سبب کاهش تولیدات دارو و تبعاً وابستگی به سایر کشورها خواهد شد. این مکاتبات از طریق اتحادیه خوراک دام و از طریق شرکت های داروساز به دبیرخانه منعکس شده است و ما به دنبال راهکار برای حل این مساله هستیم، چرا که کارخانجات داروسازی دام و انسان باید دارای جایگاه ویژه ای در استان باشند.

ضرورت همکاری نظام بانکی به منظور سرعت اجرای طرح های توسعه شرکت های داروسازی

در ادامه، سید حسین اشرفی شهری، مدیرعامل یک شرکت داروسازی تصریح کرد: شرکت های داروساز انتظار دارند که اگر در چهارچوب قانون فعالیت دارند، دستگاه های اجرایی برای فعالیت شان مانع تراشی نکنند. باید بدین نکته توجه نمود که حمایت از تولید در صدر امور است، چرا که در صورت حمایت از تولید، اقتصادمان شکوفا خواهد شد.

وی با اشاره به پیاده سازی طرح توسعه یکی از بزرگترین شرکت های داروسازی از سال ۱۳۹۸ گفت: در آن سال بانک صادرات مکلف شد بخشی از اعتبارات این طرح را فراهم کند. در حال حاضر ساختمان ساخته و تاسیسات اجرا شده و ماشین آلات نیز در حال نصب است و از ۶ ماهه اول سال راه اندازی آن شروع می شود؛ اما بخش زیادی از تعهدات مالی ما باقی مانده است و به شدت با مشکل نقدینگی مواجه هستیم. حال اگر منابع لازم توسط سیستم بانکی به ما اعطا شود، بسیار کارگشا خواهد شد.



اشرفی شهری با بیان اینکه متأسفانه بعضا دستگاه‌های اجرایی با رویکرد تعامل و همکاری به قضیه نمی‌نگرند، افزود: بخشنامه‌ای در سال جاری (۳ الی ۴ ماه پیش) ابلاغ شد که براساس آن ضریب فروش قابل محاسبه برای شرکت‌های دارویی ۲۰۰ درصد اعلام شد. به بیان دیگر، سرمایه در گردش اعطایی ۲۰۰ درصد از فروش خواهد بود. قاطبه بانک‌ها به این بخشنامه عمل کردند؛ اما ۱ الی ۲ بانک خصوصی از قانون تخطی کرده و عنوان می‌کنند که این بخشنامه مربوط به داروی انسان است نه دام. این در حالی است که بخشنامه به داروی دام و انسان اشاره نکرده است. ضمن آن که امنیت زنجیره غذایی بستگی به صنعت دام دارد. این فعال اقتصادی تصریح کرد: تقاضای ما این است که همه ارگان‌ها به قانون تمکین کنند. سرمایه در گردش صنایع دارویی با ضریب ۲۰۰ درصد از فروش باید محاسبه شود و تمام بانک‌ها باید به این مهم توجه داشته باشند. متأسفانه بانک‌ها در خصوص سرمایه ثابت فرآیند دشواری دارند که باید همکاری بیشتری در این حوزه صورت بگیرد.

در ادامه، محسن کمالی، کارشناس اعتباری شورای هماهنگی بانک‌های خراسان رضوی تصریح کرد: بانک صادرات متولی تامین مالی شرکت‌های داروسازی است؛ اما بانک ملی نیز ۲۰۰ درصد از فروش را به عنوان سرمایه در گردش لحاظ می‌کند و بانک‌های دیگر نیز به این قانون تمکین کردند، چرا که این بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی است. حال ممکن است بعضا بانک‌های خصوصی در این حوزه از قانون تخطی داشته باشند. علاوه بر این، نظام بانکی هیچ‌گونه محدودیتی در خصوص داروی دام و انسان قائل نشده، چرا که در این بخشنامه به این مسائل اشاره‌ای نشده است. با این حال اگر بخش خصوصی مصداقی در خصوص تخطی از قانون توسط بانکها را شاهد بودند به ما اعلام کنند.

بعضی دامداران به سمت استفاده از داروهای قاچاق می‌روند

در بخش دیگری از نشست، ابوالقاسم ماروسی، کارشناس اداره کل دامپزشکی خراسان رضوی تصریح کرد: آنتی بیوتیک یکی از مهم‌ترین داروهای تزریقی در سطح ایران است که تاثیر بسزایی در سلامت دام و تامین زنجیره غذایی دارد. هر زمان که احساس کنیم در کشور کمبود در حال ایجاد است به طور شاخص پیگیری‌های لازم در این رابطه انجام خواهد گرفت و تلاش مان معطوف به آن است که مشکلی در این خصوص ایجاد نشود.

کارشناس اداره کل دامپزشکی خراسان رضوی ادامه داد: نکته قابل توجه آن است که تامین امنیت غذایی بستگی بسیاری به ساخت داروی دام دارد، چرا که دامداران بعضا



به دلیل کمبود و گرانی دارو به سمت داروهای قاچاق و غیرمجاز حرکت می کنند که این مساله خود سلامت انسان را نیز به خطر می اندازد.

راهکاری برای تامین سرمایه در گردش شرکت های داروسازی

در ادامه، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تصریح کرد: کمیسیون هماهنگی بانک ها عنوان کرده در ارتباط با ضرورت اجرای بخشنامه بانک مرکزی پیرامون تامین سرمایه در گردش معادل ۲۰۰ درصد از فروش شرکت های داروسازی، سرمایه در گردش ابهامی ندارند. لذا شورای هماهنگی آمادگی دارد که این تکلیف بانک مرکزی را به تمامی بانک ها ابلاغ کند و نظارت نمایند تا تامین سرمایه در گردش شرکت های داروسازی حل و فصل شود. طرح توسعه شرکت های داروسازی نیاز به پیگیری بیشتر و بعضا حضوری دارد. در واقع، مسئولین استان که تاثیرگذاری بسیاری در تامین زیرساخت ها دارند باید از این پروژه ها بازدید به عمل آورند لذا تحقق این مهم نیازمند رایزنی موثر با استانداری محترم و سایر دستگاه های متولی است تا پیگیری های لازم در این رابطه انجام بگیرد، شبکه بانکی پروژه مورد نظر را بررسی نمایند و چالشهای موجود پیرامون عدم تامین منابع این پروژه بزرگ مشخص گردد.

در ادامه، جلسه وارد بررسی دستور کار دوم شد. اشرفی شهری، مدیرعامل یکی از شرکت های داروسازی استان عنوان کرد: طبق بخشنامه ابلاغی، واردات داروی تکمیل شده معاف از مالیات ارزش افزوده است؛ اما واردات مواد اولیه ساخت داخل معاف از مالیات نیست. لذا وضعیت به گونه ای است که صرفا از واردات حمایت می شود نه از تولید و صرفا مالیات ارزش افزوده واردات مواد اولیه داروی انسانی از ۹ درصد به ۱ درصد کاهش یافته است.

وی ادامه داد: رویکرد گمرک و مالیات باید حمایت از تولید باشد اما متاسفانه در استان ما به این مهم توجهی نمی شود شاهد این مدعا آن است که کاهش مالیات ارزش افزوده از ۹ به ۱ درصد برای شرکتهای دارویی دامی اعمال نمی شود. داروی انسانی تحت پوشش سازمان غذا و دارو است و داروی دام، تحت نظارت جهاد کشاورزی، بهداشت و سازمان دامپزشکی است. اگر داروی انسانی ارزان تر تولید شود در حوزه دام نیز از داروی انسانی استفاده می گردد که این مساله تبعات بسیاری به دنبال دارد.

اشرفی شهری با بیان اینکه ۹۰ درصد مواد اولیه ساخت دارو، وارداتی است، عنوان کرد: سازمان دامپزشکی باید لیستی تهیه کند و اقلام معاف از مالیات بر ارزش افزوده را



ذکر کند تا مالیات داروهای دامی از ۹ درصد به ۱ درصد کاهش پیدا کند. گمرک تاکنون چنین معافیتی را برای داروهای دامی در نظر نگرفته است.

تبعات استفاده از داروی انسانی در حوزه دام

در ادامه، مهدی ناصری، مدیر فنی یک شرکت داروسازی تصریح کرد: حدود ۸۰ درصد مواد اولیه داروی انسانی و حیوانی مشترک است و منابع، پروسه های تولید، کنترل و نظارت داروی انسانی و حیوانی مشابه است و صرفاً دز مصرفی آن ها متفاوت می باشد. وی خاطرنشان کرد: اختلاف قیمت بین داروی انسانی و حیوانی وجود دارد که این مساله باعث شده داروی انسانی در حوزه دام استفاده شود. نکته حائز اهمیت آن است که باقی مانده داروی بدن دام به مصرف انسان می رسد. این مساله سبب مقاوم سازی انسان به آن دارو شده و دیگر آن دارو در بدن انسان پاسخگو نخواهد بود. این معضل برای درمان انسان پیش می آید و این مساله با شعار بهداشت جهانی و دامپزشکی جهانی مبنی بر «دام سالم، انسان سالم و جامعه سالم» منافات دارد. علاوه بر این، جایگزین سازی داروی انسانی بسیار دشوار است. در حالی که در حوزه دام جایگزینی دارو بسیار راحت تر از حوزه انسان است.

بخشنامه ابلاغی باید از طریق مکاتبه با سازمان امور مالیاتی اصلاح شود

در بخش دیگری از نشست، مجتبی مسکنی، معاون اداره کل امور مالیاتی استان تصریح کرد: بحث داروی انسان و دام در قانون مالیات بر ارزش افزوده مطرح نیست. در ماده واحده ای که مربوط به معافیت مالیات ارزش افزوده واردات مواد اولیه شیر خشک و ... است، به نیاز داخلی که امکان تامین آن در کشور از طریق تولید فراهم نگردیده است، توجه شده است. مسکنی ادامه داد: قبلاً در خصوص واردات ماشین آلات، گمرک به سازمان امور دارایی تاکید می کرد که چک امانی از واردکننده دریافت کنید و این چک به صورت امانت در اختیار اداره امور مالیاتی بود تا زمانی که ماشین آلات به جهت تولید، نصب و راه اندازی شود. آن گاه آن چک با تایید گمرک به وارد کننده ماشین آلات برگشت داده می شد. با تغییر قانون ابهاماتی در این رابطه به وجود آمد که تفسیر به رای صورت می گرفت و بعضاً کارشناسان مالیاتی سردرگم بودند که آیا واردات ماشین آلات در جهت تولید است یا خیر؟ حال آن که به طور کلی ماشین آلات تولیدی باید از پرداخت مالیات معاف می شدند.



وی افزود: در بخشنامه جدید نیز اشاره شده است در قبال واردات ماشین آلات تولیدی نباید از واردکننده چکی دریافت شود و عنوان شده گمرک و سازمان امور مالیاتی می توانند از وارد کننده سپرده بگیرند.

در ادامه، حسین حصاری، رئیس حوزه نظارت گمرکات استان تصریح کرد: به طور کلی نمی توان عنوان کرد گمرک مشهد بحث مالیات بر ارزش افزوده واردات دارو را لحاظ نمی کند. بخش خصوصی باید با مصداق موارد را به ما اعلام کند تا پیگیری های لازم در این رابطه انجام شود. وی خاطرنشان کرد: در یک بخشنامه ابلاغی ۲۷۷ ردیف و در بخشنامه دیگر ۳۰۶ ردیف، کالاهای تولید داخل مشخص شده است اما عنوان نشده که این دارو انسانی است یا حیوانی. حال باید دید آیا داروی وارداتی جزو اقلام این فهرست هست یا خیر. علاوه بر این، سازمان غذا و دارو باید داروی وارداتی را در سامانه جامع گمرکی تایید کند که مشابه داخلی ندارد یا با کمبود آن در داخل مواجه هستیم تا دارو مجوز واردات دریافت کند. حصاری افزود: طی مکاتبه مدیرکل امور مالیاتی استان با گمرک، گمرک متولی وصول ارزش افزوده، اعلام شده است. بخشنامه نیز عنوان کرده در قبال واردات ماشین آلات تولیدی یا باید ضمانت نامه یا سپرده نقدی دریافت شود.

در صورت خودکفایی دارو، اجازه واردات داده نخواهد شد

در بخش دیگری از نشست، قاسم کیومرثی، رئیس اداره صنایع فلزی اداره کل صمت خراسان رضوی یادآور شد: اگر واردات دارو مشابه داخل داشته باشد، به تایید معاونت غذا و دارو و اداره کل صمت نمی رسد و امکان ثبت سفارش نیست. لذا اداره کل صمت از انجمن های بخش خصوصی در خصوص واردات دارو و یا قطعات ماشین استعلام می کند که مشخص شود محصول وارداتی مشابه داخلی دارد یا نه. کیومرثی خاطرنشان کرد: اگر کمبود دارو داشته باشیم اجازه واردات داده می شود. همچنین، ممکن است شرکت های داروسازی عنوان کنند که تولید این دارو ۳ الی ۶ ماه به طول می انجامد در آن صورت نیز اجازه واردات داده می شود اما باز از شرکت تولید کننده استعلام گرفته می شود که در صورت خودکفایی، اجازه واردات دارو داده نخواهد شد.

وی افزود: اگر شرکت های داروسازی نیز با همکاری یکدیگر دارویی را تولید کنند و به صمت اعلام نمایند، قطعاً واردات آن دارو یا با تعرفه بالاتر انجام خواهد گرفت (این



مساله در کمیته سازمان توسعه تجارت تصمیم گیری می شود) یا ممنوعیت برای واردات آن اعمال خواهد شد.

در پایان این نشست، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی این بخش از مذاکرات تاکید کرد حسب اظهارات متولیان امر مقرر شد:

۱- اگر شرکت های دارویی اقلام داروهای خود را بررسی کرده و مطمئن باشند که نیاز داخلی را تامین می کنند میبایست به فوریت به صمت استان و معاونت غذا و دارو و دامپزشکی اعلام نمایند تا اجازه واردات داده نشود و در همین خصوص کارخانجات دارویی دامی استان ظرف ده روز بررسی و نسبت به تامین داروهای داخلی مکاتبه نمایند

۲- یکی از موانع موجود که باعث می گردد کمتر به حوزه داروهای دامی توجه شود این است که متولیان تشخیص و تامین نیاز داخلی دارویی در کشور و سامانه مربوطه معاونت غذا و دارو و صمت است عملا حوزه دارویی دامی (وزارت جهاد کشاورزی، دامپزشکی) نقشی در تایید تامین داخلی و اینگونه اظهار نظرها ندارند لذا ضرورت دارد که وزارت جهاد کشاورزی یا دامپزشکی به عنوان متولی داروی دامی به متولیان امر و سامانه تایید واردات دارویی کشور اضافه شوند

جمع بندی ومصوبات

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱-	نظر به اینکه شرکت داروسازی نصر فریمان، پروژه توسعه تولید داروهای دامی را در دستور کار دارد و این طرح به دلیل حمایت از زنجیره تامین غذایی، مورد حمایت مسئولین استانی می باشد، مقرر گردید ضمن طرح در جلسه شورای گفت و گو به ریاست استاندار محترم، از طریق کمیسیون هماهنگی بانکهای استان، به مدیران محترم بانک صادرات استان تاکید شود، حمایت ها لازم در جهت اجرای مصوبه شماره ۱۴۰۱/۵۵۷۱۱ مورخ ۱۴۱۰/۰۱/۲۳ بانک بابت تامین سرمایه ثابت طرح توسعه شرکت داروسازی نصر فریمان در کوتاهترین زمان ممکن صورت پذیرد	کمیسیون هماهنگی بانکها	کوتاهترین زمان ممکن



ده روز	کمیسیون هماهنگی	<p>۲- نظر به اینکه مطابق مصوبات بانک مرکزی مبنای محاسبه اعطای تسهیلات سرمایه در گردش به شرکت های داروئی ۲۰۰ درصد فروش می باشد و در این ارتباط بسیاری از بانکهای استان تاکنون عمل کرده اند و هیچگونه ابهام دیگری در این خصوص وجود ندارد لذا مقرر شد ظرف مدت ده روز از طریق کمیسیون هماهنگی بانکها مجدداً طی نامه ای خطاب به همه بانکها بر اجرائی شدن مصوبه مذکور در همه بانکها تاکید گردد، بدیهی است بانک تجارت اعطای تسهیلات سرمایه در گردش مصوب در سامانه بهین یاب سازمان صمت بمبلغ ۵۰۰ میلیارد ریال به شرکت داروسازی نصر فریمان مورد بررسی و رسیدگی قرار دهد.</p>
ده روز	سازمان دامپزشکی خراسان رضوی، سازمان صمت، داروسازی نصر	<p>۳- نظر به ضرورت حفظ منابع ارزی و اجتناب از خروج آن و همچنین حمایت از اشتغال داخل، مقرر گردید هماهنگی های لازم فیما بین سازمان دامپزشکی خراسان رضوی و سازمان صمت و سایر مقامات ذیصلاح مبنی بر پیش بینی و اقدامات لازم جهت ممانعت از ورود داروهای که در داخل کشور به اندازه نیاز داخلی و همچنین با کیفیت تولید می گردد، بعمل آمده تا ضمن اجتناب از خروج ارز، موجبات رونق تولید و اشتغال فراهم گردد. در این ارتباط اطلاعات و مصادیق توسط شرکت داروسازی نصر فریمان به سازمان های مطبوع ظرف مدت ده روز داده خواهد شد.</p>
مستمر	صمت، سازمان دامپزشکی (جهاد کشاورزی) و گمرک	<p>۴- با توجه به اینکه طی سنوات گذشته واردات داروهای تکمیل شده از مالیات بر ارزش افزوده معاف بوده است و به منظور حمایت از تولید داخل و کاهش واردات مطابق بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۳۳۲۴۰۸ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۲ مدیر کل دفتر واردات گمرک جمهوری اسلامی ایران، مالیات ارزش افزوده مواد اولیه دارویی از ۹٪ به یک درصد کاهش یافته است و با توجه به اینکه در متن مصوبه مزبور مواد اولیه داروهای انسانی و غیر انسانی تفکیک نشده و مصوبه مزبور همه این موارد را شامل می گردد، مقرر گردید سازمان دامپزشکی (جهاد کشاورزی) و گمرک هماهنگی لازم را جهت برخورداری همه شرکت های دارویی (از جمله شرکت های تولید کننده داروهای دامی) از معافیت مزبور معمول دارند.</p>
جلسه شورا	دبیرخانه شورا	<p>۵- با عنایت به توضیحات داده شده مقرر شد، ضمن طرح در شورا از طریق دستگاههای متولی از جمله وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، صمت و جهاد کشاورزی، سازمان دامپزشکی کشور و گمرک جمهوری اسلامی ایران و سایر سازمانها،</p>



	دبیرخانه شورا	<p>ارگان‌ها و ادارات ذیصلاح در جهت اجرایی شدن مفاد بخشنامه گمرکات بشماره ۱۴۰۱/۱۳۵۴۴۳۹ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۵ با موضوعیت معافیت ماشین آلات وارداتی شرکت‌های تولیدی از مالیات بر ارزش افزوده، اقدامات مقتضی را به نحوی اعمال نماید که ضمن اجتناب از بروکراسی اضافی، نیازی به پرداخت مالیات مزبور و متعاقبا استرداد آن نباشد. در شرایط فعلی سپردن ضمانت نامه، سپس وصول آن و متعاقبا رسیدگی های مالیاتی و نهایتا استرداد مالیات مزبور طراحی شده که همگی اقدامات اضافی را برای دستگاه های درگیر فراهم نموده است، نباشد</p> <p>۶- نظر به اینکه متولیان تشخیص و تامین نیاز داخلی دارویی در کشور و سامانه مربوطه معاونت غذا و دارو و وزارت صمت است و عملا حوزه دارویی دامی (وزارت جهاد کشاورزی، دامپزشکی) نقشی در تایید تامین داخلی و اینگونه اظهار نظرها ندارند، لذا از طریق شورای گفت و گو پیشنهاد می گردد تا وزارت جهاد کشاورزی یا دامپزشکی به عنوان متولی داروی دامی به متولیان امر و سامانه ثبت و سفارش دارویی کشور اضافه شوند</p>	
--	---------------	--	--