



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

دستور کار:

- مشکلات ناشی از عدم تایید وثائق املاک و ماشین آلات صنعتی واحدهای تولیدی توسط بانک ها و موسسات اعتباری در اعطای تسهیلات بانکی
- موضوع بخشنامه ۱۴۰۱/۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص عدم ثبت مصوبات مجمع عمومی عادی به دلیل نداشتن تاییدیه حساب سود و زیان و ترازنامه شرکت توسط حسابداری رسمی
- موضوع بخشنامه ۱۰/۱۴۰۱/۲۰۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۰ پیشنهادات اصلاحی پیرامون بخشودگی جرایم قابل بخشش و تقسیط بدهی

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی گفت: اخذ وثایق خارج از طرح توسط نظام بانکی برای بنگاه های اقتصادی، چالش آفرین است و این مساله، به یکی از موانع کسب و کار تبدیل شده است، ضرورت دارد در این خصوص راهکاری اندیشیده شود تا سرمایه گذاری دچار مشکل نشود، و از طرفی نیز این مساله را مدنظر باید قرار داد که بانک ها نیز در وصول مطالباتشان با چالش مواجه نشوند.



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

در بیست و هشتمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گوی استان، مشکلات ناشی از عدم تایید وثائق املاک و ماشین آلات صنعتی واحدهای تولیدی توسط بانکها و موسسات اعتباری بررسی شد. همچنین، پیشنهادات اصلاحی پیرامون بخشودگی جرایم قابل بخشش و تقسیط بدهی و نیز، موضوع بخشنامه سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص عدم ثبت مصوبات مجمع عمومی عادی (به دلیل نداشتن تاییدیه حساب سود و زیان و ترازنامه شرکت توسط حسابداری رسمی) موشکافی گردید.

علی اکبر لبافی، رئیس این دبیرخانه در خصوص نخستین دستور کار تصریح کرد: نوع پیگیری های انجام شده برای حفظ و پایداری بنگاههای اقتصادی و بازگشت طولانی مدت تسهیلات سرمایه ثابت و سایر موارد مرتبط موجب گردیده است تا بانکها کمتر آمادگی داشته باشند، محل اجرای طرح به وثیقه بگیرند و بیش از ۷۰ درصد پرداختی ها سرمایه در گردش است که اصولاً به دنبال وثائق خارج از طرح هستند.

وی خاطرنشان کرد: در خصوص مشکلات ناشی از عدم تایید وثایق، مکاتباتی با کمیسیون هماهنگی بانک ها صورت گرفت. البته کمیسیون مذکور در این زمینه، پاسخ داد که در برخی موارد وثایق خارج از طرح مورد قبول نظام بانکی است؛ اما در حال حاضر وضعیت به گونه ای است که رویه یکسانی در خصوص این مساله حاکم نیست.



لبافی افزود: استدلال دبیرخانه شورای گفت و گو آن است که برخی از بانک ها نمی توانند از وثایق دریافتی محل اجرای طرح برای وصول وام های پرداختی استفاده کنند. به همین دلیل کمتر محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه قبول می کنند. بر همین اساس بانک ها بیشتر راغب هستند محل خارج از طرح را به عنوان وثیقه پذیرش نمایند.

***بانک چاره ای جز عمل به دستورالعمل ها ندارد**

در ادامه، امیرمهدی مرادی، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان اظهار کرد: بانک ها در مواردی همچون ایجاد واحد یا طرح های توسعه ای، معمولا محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه قبول می کنند؛ اما در خصوص تامین سرمایه در گردش، محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه نمی پذیرند. در واقع، قانون این اختیار را به بانک داده است که بر نوع تامین وثیقه اعمال نظر کند و حتی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید هم نمی تواند در این باره تصمیم خاصی بگیرد. بانکها متناسب با سطح اعتبار آن شرکت، در پذیرش وثایق تصمیم گیری می کنند.

وی با بیان اینکه سیاست های بانک مرکزی موجب آشفتگی امور تولیدکننده و بانک شده است، افزود: در مواقعی بانک ناگزیر است برای تامین سرمایه، وثایق خارج از طرح اخذ کند و این مساله جزو دستورالعمل هاست و بانک چاره ای جز عمل به دستورالعمل ها ندارد.



*ضرورت تجدید ارزیابی دارایی شرکت ها

در بخش دیگری از نشست، حسین خانی زاده، دبیر خانه صنعت، معدن و تجارت استان تصریح کرد: بحث تجمیع سرمایه در استان خراسان رضوی مطلوب است اما در زمان تخصیص سرمایه موانع بسیاری وجود دارد. حل مساله پذیرش وثایق توسط بانک، راهکارهای ساده ای دارد؛ به طور مثال، با توجه به تجربیات سنوات گذشته، واحدهای تولیدی به لحاظ ارزش ریالی از اعداد و ارقام خوبی در سیستم بانکی برخوردارند. از این رو ضروری است که تجدید ارزیابی صورت گیرد تا نیازی به وثیقه ماشین آلات نباشد؛ چرا که در وثیقه ماشین آلات چالش های خاصی وجود دارد.

وی با بیان اینکه پذیرش وثیقه محل اجرای طرح با ضمانت مدیران امکان پذیر است، گفت: آن هم در صورتی که سرمایه اعتباری مدیر، مالک و تولیدکننده به اندازه ارزش واحدش باشد. با روش های تجدید ارزیابی و ضمانت خود مدیران می توان محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه پذیرفت در غیر این صورت با افول روند سرمایه گذاری مواجه خواهیم شد.

*بانک ها ملزم به پرداخت تسهیلات تکلیفی از محل منابع خود هستند

در ادامه، سید حمید حسینی، کارشناس اداره کل امور اقتصاد و دارایی خراسان رضوی تصریح کرد: رویه های اشتباهی در نظام بانکی همچون سایر نهادها وجود دارد و در این که بانک ملزم است به دستورالعمل های بانک مرکزی عمل کند، هیچ شکی نیست. باید بپذیریم بانک یک بنگاه اقتصادی است و فرآیند تصمیم گیری آن براساس هزینه- فایده است.



وی ادامه داد: در سال جاری، در قالب تسهیلات تبصره ۱۸ و از مسیر کانون پایش نظارت بر عملکرد بانک ها، تسهیلات تکلیفی فراوانی به بانک ها ابلاغ شد و بانک ها مجبور شدند تسهیلات را در قالب مبالغ مختلف پرداخت کنند. وام فرزندآوری، تسهیلات ازدواج، تسهیلات سربازان و خانه داران و ... از این جمله اند.

حسینی افزود: در خصوص تسهیلات تبصره ۱۸ در سال جاری مقرر شد بانک ها در مناطق کم تر برخوردار، وثایق ملکی افراد را بپذیرند. از طرفی، باید به این نکته توجه کرد که اگر بانک وثایق ملکی را بگیرد و بعد از آن نتواند اجراییه صادر کند، دچار ضرر می گردد. لذا بانک باید راهکار جایگزینی در این خصوص در نظر بگیرد؛ چرا که دولت، قوه قضاییه و دستگاه های نظارتی اجازه نمی دهند که در صورت عدم بازپرداخت از سوی متقاضی، بانک بتواند ضرر و زیان خود را از او بگیرد.

***ضرورت تفکیک تسهیلات بخش های مختلف اقتصادی با نرخ های متفاوت**

در ادامه این نشست، جواد کدخدا مزرگی، نماینده شورای هماهنگی بانک های خراسان رضوی در خصوص تفاوت بین بانک های خصوصی و دولتی در پرداخت تسهیلات اظهار کرد: در مقطعی، هدف از تاسیس بانک های خصوصی آن بود که تسهیلات ارزان به مشتریان ارائه شود؛ اما با تاسیس بانک های خصوصی، تسهیلات ارزان قیمت به واحدهای اقتصادی عرضه نشد و بعضا تسهیلاتی با نرخ ۳۰ و ۲۷ درصد به مشتریان پرداخت گردید. از سویی، اغلب سپرده گذاریها در بانک های خصوصی توسط بخش خصوصی



صورت می گرفت؛ چرا که این بانک ها سود بالاتری به مشتریان عرضه می کرد. حال آن که بخش خصوصی برای دریافت تسهیلات به بانک های دولتی مراجعه می کرد و این اقدام باعث تقویت بانک های خصوصی شد.

کدخدا مزرگی اذعان داشت: بانکها به دنبال طرح هایی با توجیه اقتصادی هستند. از سویی، نمی توانند ملک به وثیقه گذاشته را مصادره کنند که این مساله چالش های بسیاری را ایجاد کرده است. ناکارآمدی کنونی در حوزه بانکی ناشی از قانون است. متأسفانه در حوزه قانون گذاری مشکلاتی وجود دارد و باید اصلاحات لازم با استفاده از نظرات متخصصان انجام شود.

وی تصریح کرد: اکثر بانک ها براساس مواد قانونی اقدام می نمایند و بدیهی است در مواردی که مبلغ تسهیلات اعطایی بیش تر از ارزش اولیه محل اجرای طرح باشد، بانک ها مجبور به اخذ وثایق خارج از طرح می باشند. این موضوع علی الخصوص در مواقعی که طرح پیشرفت فیزیکی کمی داشته و بالطبع ارزش بالایی ندارد، کاملاً منطبق با دستورالعمل های بانکی است.

کارشناس شورای هماهنگی بانکهای استان در خصوص تسهیلات خرید ماشین آلات صنعتی نیز تاکید کرد: در مواقعی که بانکی می بایست تسهیلات را برای خرید ماشین آلات پرداخت نماید (به خصوص ماشین آلات خارجی) از آنجایی که هنوز ماشین آلات به محل طرح منتقل و نصب نشده، جهت پوشش تسهیلات پرداختی چاره ای جز تامین وثایق خارج از طرح وجود ندارد.



وی ادامه داد: با این وجود در صورت تکمیل و بهره برداری طرح که قاعدتا همراه با ارزش آفرینی بالا می باشد، امکان آزادسازی وثایق خارج از طرح وجود دارد.

*اهمیت رتبه اعتبارسنجی واحد تولیدی در تسهیلات دهی بانکها

کدخدا مزرگی یادآور شد: پیشنهاد ما در خصوص تسهیلات سرمایه ثابت و سرمایه در گردش آن است که بانک ها سرمایه ثابت را به واحدهای دارای پروانه بهره برداری ارزنده اعطا کنند؛ اما باید برای رتبه های اعتبارسنجی نیز اهمیت قائل شد. بانک مرکزی عنوان می کند که اگر رتبه اعتبارسنجی واحدی پایین بود، نباید به آن واحد تولیدی تسهیلات اعطا شود. وی با تاکید بر اهمیت تجدید ارزیابی دارایی شرکتها، خاطرنشان کرد: ممکن است دلیل دشواری دریافت تسهیلات بانکی برای برخی از واحدهای تولیدی، رتبه نامطلوب اعتباری آنان باشد.

کارشناس شورای هماهنگی بانکهای خراسان رضوی، یکی از مشکلات برخی واحدهای تولیدی را اجاره ای بودن محل اجرای طرح خواند و افزود: این دسته از تولیدکنندگان درخواست پذیرش ماشین آلات را به عنوان وثیقه دارند، این در حالی است که بانک ها نمی توانند ماشین آلات را در مکان اجاره ای به عنوان وثیقه بپذیرند، چرا که بعدها ممکن است مالک اجازه ورود بانک را برای مصادره ماشین آلات ندهد.



کدخدا مزرگی یادآور شد: در گذشته بانک ها، سپرده های ۱ الی ۵ ساله داشتند که از محل سپرده های ۵ ساله، تسهیلات سرمایه ثابت ارائه می شد. در واقع بانک از قاعده خاصی پیروی می کرد. به طوری که سپرده های بلندمدت برای تسهیلات بلندمدت و سپرده های کوتاه مدت برای تسهیلات کوتاه مدت استفاده می شد که این قاعده به هم خورد. حال پیشنهاد می شود این روند احیا گردد. همچنین میتوان در خصوص بخشی شدن تسهیلات بانکی پیشنهاد داد؛ به طور مثال، بخش خدمات، بازرگانی، کشاورزی و صنعت از نرخ های متفاوتی پیروی کنند.

در ادامه، مهران مرشد، دبیر کارگروه مالیاتی اتاق بازرگانی مشهد عنوان کرد: نظام بانکی شریک سود متقاضی است نه شریک زیان. البته نباید منکر آن شد که بانک ها متضرر نمی شوند یا مشکلی ندارند؛ بلکه بالعکس. بانک ها مانند واحدهای تولیدی دارای مشکلند.

* ضرورت توجه به اهمیت بازپرداخت تسهیلات

در ادامه، مهدی وطن پرست، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی اظهار کرد: باید به این نکته توجه نمود که اگر بانک ها نتوانند از اهرم وثیقه محل اجرا و ماشین آلات استفاده کنند، چه فایده ای دارد؟ حمایت از تولید در شرایط فعلی اهمیت بسزایی



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی(ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

دارد اما اگر تسهیلات پرداختی، بازگشتی نداشته باشد، وضعیت بهتر نخواهد شد. شرایط تورمی باعث این مساله شده و در این میان مقصر دانستن بانک، دردی را دوا نمی کند.

در بخش دیگری از نشست، مجتبی مسکنی، رئیس امور مالیاتی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی با بیان اینکه بایستی مانند بسیاری از کشورها مالیات را به عنوان مبنای پرداخت تسهیلات قرار دهیم، تصریح کرد: این مهم حتی در کشورهای دارای اقتصاد ضعیف نیز نهادینه شده است. در واقع، میزان پرداخت مالیات باید معیار پرداخت تسهیلات قرار بگیرد. لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان نیز در جمع بندی مباحث دستور کار نخست این نشست، تصریح کرد: شبکه بانکی گرایش کمتری به پذیرش محل اجرای طرح به عنوان وثیقه دارد؛ چرا که نمی تواند بعضا تسهیلات پرداختی خود را وصول کند. لذا تمایل بانک این است که وثایق، خارج از اجرای طرح باشد. لذا به نظر می رسد که باید کارشناسی بیشتری روی این مبحث صورت بگیرد تا فضای سرمایه گذاری تلطیف شود.

وی یادآور شد: در پرداخت تسهیلات سرمایه ثابت، محل اجرای طرح به عنوان وثیقه قابل پذیرش خواهد بود؛ اما یکی از مشکلات آن است بانک نمی تواند ماشین آلات را در محل اجاره ای به عنوان وثیقه بپذیرد.

*** شرکتهای صوری باید از گود خارج شوند**



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
اتاق خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

در ادامه، جلسه وارد دستور کار دوم شد. طلعت سادات شریعت زاده، رئیس اداره ثبت شرکت‌ها و موسسات غیرتجاری مشهد تصریح کرد: بخشنامه ای در تاریخ ۸ مردادماه ۱۴۰۱ با دستور و امضای رئیس سازمان اسناد به ما واصل شد که در آن عنوان شده است برای ثبت شرکت‌ها باید راستی آزمایی صورت بگیرد تا بدین ترتیب شرکت‌های کاغذی و صوری کم کم از شرکت‌های فعال اقتصادی تفکیک و جدا شوند. در ابتدا عنوان شد که کلیه شرکت‌ها در زمان افزایش سرمایه می‌بایست از کارشناس رسمی دادگستری، حسابرسی یا موسسات حسابرسی استفاده کنند تا این مهم به تایید کارشناسان برسد. شریعت زاده با بیان اینکه بر این نکته تاکید شده است که تصویب تراز شرکت می‌بایست حتماً به تایید حسابرس رسمی برسد، یادآور شد: پرونده‌هایی که در مراجع قضایی تشکیل می‌شود، معمولاً شکایتی از سوی شرکای شرکت‌هاست و اعلام شده شرکت از محل افزایش سهام توسط سهامداران افزایش سرمایه داده است.

رئیس اداره ثبت شرکت‌ها و موسسات غیرتجاری مشهد تصریح کرد: نکته قابل توجه دیگر آن است که در برخی موارد شرکت‌ها خانوادگی هستند که برخلاف قانون تجارت تشکیل می‌شوند و قانون در این رابطه تکلیفی بر عهده سازمان ثبت شرکت‌ها و موسسات غیرتجاری نگذاشته است. از این رو، صاحبان این گونه شرکت‌ها معمولاً در برگه‌های خوداظهاری منکر این قضیه هستند و سازمان نیز در چارچوب قانون، ابزاری برای تشخیص این مساله ندارد.



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
اتحاد خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

شریعت زاده تصریح کرد: معمولاً زمانی که مقرر است سرمایه از طریق مطالبات افزایش پیدا کند، افزایش سرمایه به شکل صوری است، چرا که پول در هیچ کجا واریز نمی شود و شرکت به صرف فرآیند حسابداری و گزارش حسابرس خود، افزایش سرمایه می دهد.

رئیس اداره ثبت شرکت‌ها و موسسات غیرتجاری مشهد یادآور شد: اداره ثبت شرکت‌ها به دنبال این است که شرکت‌های واقعی ماندگار باشند و شرکت‌های صوری به تدریج از گود خارج شوند.

وی خاطرنشان کرد: با توجه به وضعیت متفاوت شرکتهای تعاونی، طی مکاتباتی که با مرکز صورت گرفت با این مسئله موافقت شد که افزایش سرمایه در شرکت‌های تعاونی، نیازی به تایید حسابرس رسمی و حسابدار ندارد. شریعت زاده با تاکید بر اینکه تایید حسابرس و حسابدار برای شرکت‌ها هزینه بر است، ادامه داد: در برخی موارد شرکت‌ها فعالیت خاصی ندارند و زمانی که امور را به حسابرس رسمی می سپارند بایستی حدود ۱۶ میلیون تومان بابت تنظیم سند بپردازند. کارشناسان رسمی نیز مبلغی کمتر از این مبلغ دریافت می کنند. البته اگر کسی از طریق سرمایه نقدی افزایش سرمایه دهد، نیازی به گذراندن این پروسه ندارد. در واقع این فرد باید پولی را در بانک سپرده گذاری کند و طبق ماده ۱۸۴ قانون تجارت، این



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

پول مسدود خواهد شد تا زمانی که آگهی صادر شود. لذا تنها راهکار آن است که خارج از نوبت نسبت به ثبت شرکت این افراد و در یک روز اقدام شود.

شریعت زاده افزود: مکاتباتی با اداره کل ثبت شرکت های تهران صورت گرفته است که به ما اعلام کرده اند موارد را به ریاست سازمان منعکس می کنند؛ اما تا زمانی که پاسخی به ما داده نشود، مفاد بخشنامه مرتبط با این امر، لازم الاجراست.

***دستمزد حسابرسان رسمی برای شرکتها توجیه اقتصادی ندارد**

در بخش دیگری از نشست، مهراں مرشدکار گروه مالیاتی اتاق بازرگانی مشهد تصریح کرد: مساله و چالش اصلی در این حوزه، مربوط به افزایش سرمایه غیرنقدی نیست. قبلا هم افزایش سرمایه به صورت غیرنقدی باید به تایید کارشناس رسمی می رسید که این مهم همچنان تداوم دارد. منتها در حال حاضر حسابرس رسمی نیز باید مدارک را تایید کند. وی ادامه داد: طبق بخشنامه سازمان ثبت اسناد کشور، ثبت تصویب ترازنامه و حساب سود و زیان انواع شرکت های تجاری پس از تایید حسابدار رسمی امکان پذیر است.

مرشد با اشاره به افزایش دستمزد حسابدار رسمی گفت: جامعه حسابداران رسمی از ۳ میلیون تومان تا ۱۹ و نیم میلیون تومان دستمزد می گیرند که این مبالغ برای اکثر شرکت ها زیاد است. در واقع، در سال باید ۱۰۰ میلیون تومان به حسابدار ساده



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

پرداخت شود که حسابدار رسمی بیش از این مبلغ دریافت می کند و این مساله برای شرکت توجیه اقتصادی ندارد. وی یادآور شد: در بند ۱۲ این بخشنامه آمده است که کلیه الزامات قانونی مربوط به ثبت شرکت ها از جمله احرازهای بانکی، مالیاتی و بیمه ای و احرازهای هویتی و اهلیتی صرفاً از طریق پنجره واحد بر خط، غیرحضوری و آنی انجام شود. بند ۵ بخشنامه نیز صراحت دارد که «متقاضی ثبت تاسیس شرکت ها باید موضوع فعالیت خود را در چهارچوب طبقه بندی موضوع فعالیت سامانه جامع ثبت شرکت ها مشخص و درخواست کند». این بدان معناست که فعالیت های دیگر شرکت در این بند جای ندارد. چنان که قوه قضاییه عنوان می کند اگر قراردادی منعقد شود که با موضوع فعالیت شرکت همخوانی نداشته باشد، آن معامله باطل است.

*تعدد صدور بخشنامه های بخشودگی جرایم و تقسیط بدهی

مرشد در بخش دیگری از سخنانش در خصوص بخشنامه های بخشودگی جرایم و تقسیط بدهی ابراز کرد: وضعیت بخشودگی جرایم در سال ۱۴۰۱ حاکی از آن است که ۷ بخشنامه در مدت ۷ ماه صادر شده است. در خصوص تقسیط بدهی نیز ۴ بخشنامه در مدت ۷ ماه صادر شده است که این نشان از سردرگمی در این حوزه دارد.



شورای کنت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی (ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

مرشد به بیان پیشنهادهایی در خصوص دستورالعمل بخشودگی جرایم قابل بخشش پرداخت و گفت: پیشنهاد می شود در بند ۱۰ بخشودگی جرایم اشخاص حقوقی به میزان حد نصاب ماده ۲۵۱ مکرر قانون (ده برابر اشخاص حقیقی) اصلاح شود. بند ۱۰ ارزش افزوده هم مانند عملکرد ملاک عمل باشد؛ مشروط به اینکه مودی وجوه ناشی از ارزش افزوده را دریافت نموده باشد. (عدم دریافت ارزش افزوده توسط مودی باید به تایید سازمان برسد). در بند ۱۱، پیشنهاد می گردد حداقل سهم نقدی برای دوران تقسیط به ۱۰ درصد تغییر یابد. همچنین در این بند اضافه شود که هر گونه تقسیط و یا بخشودگی جرایم بیش از میزان اعلامی با تایید مبنی بر محدودیت فعالیت مودی در ستاد تسهیل استان و... قابل اعمال خواهد بود. مسکنی، رئیس امور مالیاتی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی نیز تصریح کرد: در بحث تقسیط بدهی، تفویض اختیاراتی به اداره کل امور مالیاتی استان صورت گرفته است. اکثر بدهی ها و جرایم سنگین مربوط به سنوات قبل است که این مسائل تفویض اختیار شده است. جرایم مودیان فعالی که اظهارنامه ارائه می کنند و تکالیف قانونی خود را انجام می دهند، سنگین نمی شود لذا مشکلی در حوزه بخشودگی نداریم.

وی عنوان کرد: اداره کل امور مالیاتی نمی تواند با مودی متخلف با مودی که تکالیفش را در موعد مقرر انجام داده یکسان برخورد کند. لذا هدف ما بیشتر تغییر رفتار مودیان است تا کاستن جرایم.



جمع بندی و مصوبات

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>پیرامون دستور کار اول:</p> <p>آنچه مطرح گردید اخذ وثایق خارج از طرح توسط نظام بانکی برای بنگاه های اقتصادی، چالش آفرین است و این موضوع به یکی از موانع کسب و کار تبدیل شده است. از طرفی، می بایست این مساله را مدنظر قرار داد که بانک ها نیز در وصول مطالباتشان با چالش مواجه نشوند. نوع پیگیری های انجام شده برای حفظ و پایداری بنگاه های اقتصادی و بازگشت طولانی مدت تسهیلات سرمایه ثابت و سایر موارد مرتبط موجب گردیده است تا بانکها کمتر آمادگی داشته باشند، محل اجرای طرح به وثیقه بگیرند و بیش از ۷۰ درصد پرداختی ها سرمایه در گردش است که اصولا به دنبال وثائق خارج از طرح هستند. برخی از بانک ها نمی توانند از وثایق دریافتی محل اجرای طرح برای وصول وام های پرداختی استفاده کنند. به همین دلیل کمتر محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه قبول می کنند. بر این اساس بانک ها بیشتر راغب هستند محل خارج از طرح را به عنوان وثیقه پذیرش نمایند. همچنین در خصوص تامین سرمایه در گردش، محل اجرای طرح را به عنوان وثیقه نمی پذیرند. در واقع، قانون این اختیار را به بانک داده است که بر نوع تامین وثیقه، اعمال نظر کند. بانکها متناسب با سطح اعتبار آن شرکت، در پذیرش وثایق تصمیم گیری می کنند. در مواقعی بانک ناگزیر است برای تامین سرمایه، وثایق خارج از طرح اخذ کند و این مساله جزو دستورالعمل هاست؛ چرا که در وثیقه ماشین آلات چالش های خاصی وجود دارد. در سال جاری، در قالب تسهیلات تبصره ۱۸ و از مسیر قانون پایش نظارت بر عملکرد بانک ها، تسهیلات تکلیفی فراوانی به بانک ها ابلاغ شد و بانک ها مکلف شدند تسهیلات را در قالب مبالغ مختلف پرداخت کنند. بانکها به دنبال طرح هایی، با توجیه اقتصادی هستند. از سویی، نمی توانند ملک به وثیقه گذاشته را مصادره کنند که این مساله چالش های بسیاری را ایجاد کرده است. در مواقعی که بانکی می بایست تسهیلات را برای</p>		



<p>یک هفته</p>	<p>دبیرخانه شورا</p>	<p>خرید ماشین آلات پرداخت نماید (به خصوص ماشین آلات خارجی) از آنجایی که هنوز ماشین آلات به محل طرح منتقل و نصب نشده، جهت پوشش تسهیلات پرداختی چاره ای جز تامین وثایق خارج از طرح وجود ندارد.</p> <p>علیهذا پس از بحث و تبادل نظر با عنایت به نکات مطرح شده و بررسی های اولیه صورت گرفته با هدف بهبود شرایط اعطای تسهیلات و فعالیت های مربوط به بنگاههای اقتصادی نشان می دهد، شبکه بانکی گرایش کمتری به پذیرش محل اجرای طرح به عنوان وثیقه به دلائل مختلفی از جمله چگونگی وصول تسهیلات پرداختی، پرداخت بیش از ۷۰ درصد سرمایه در گردش و.. دارند، هر چند قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجراء طرح های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانکها ماده تاکید دارد (-به منظور تسریع، تسهیل و تقویت سرمایه گذاری در طرح های تولیدی (اعم از کالا و خدمات) دریافت وثیقه خارج از ارزش دارایی و عواید آتی طرح، از گیرندگان تسهیلات که توان مجری و توجیه اقتصادی، فنی و مالی و قابل ترهین طرح آنها به تأیید بانک میرسد، توسط بانکهای عامل ممنوع است. بررسی توان مالی متقاضی توسط کارشناسان دادگستری انجام پذیرد. زیرا تعیین و تایید موضوع توسط بانک بدلیل شراکت در طرح ها و ذینفع بودن خلاف مقررات است.) لذا مقرر شد دبیرخانه شورا ظرف مدت یک هفته در ارتباط با موانع مطرح شده از تشکلهای تولیدی بزرگ اقتصادی پیرامون تعداد مصادیقی که وجود دارد به همراه پیشنهادات مکتوب استعلام نماید و مجددا در جلسه دیگری با دعوت از خبرگان مطرح گردد.</p> <p>پیرامون دستور کار دوم: نظر به اینکه آنچه در جلسه مطرح شد، بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۵/۸ معاون محترم قوه قضایه و ریاست سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تحت عنوان نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکتهای تجاری فعالان اقتصادی را با چالشهای زیادی روبرو نموده و خواهد نمود. به طوری که بر اساس بند ۳ آن " ثبت تصویب ترانزنامه و حساب سود و زیان انواع</p>	<p>۲</p>
----------------	----------------------	--	----------



شرکتهای تجاری پس از تایید حسابدار رسمی امکان پذیر است." در حال حاضر جامعه حسابداران رسمی برای این مورد دستورالعملی صادر ننموده است لذا اصولا یا حسابداران رسمی ازانجام آن خودداری نموده و یا وجوهی بین ۵۰ تا ۲۰۰ میلیون ریال تقاضا دارند در صورتیکه اصولا مطابق ماده ۱۴۸ قانون تجارت " بازرسی یا بازرسان علاوه بر وظایفی که در سایر مواد این قانون برای آنان مقرر شده است مکلفند درباره صحت و درستی صورت دارایی و صورتحساب دوره عملکرد و حساب سود و زیان و ترازنامه‌ای که مدیران برای تسلیم به مجمع عمومی تهیه می‌کنند و هم چنین درباره صحت مطالب و اطلاعاتی که مدیران در اختیار مجمع عمومی گذاشته‌اند اظهار نظر کنند." لذا بجز هزینه ای که واحد های کوچک اقتصادی باید پرداخت کنند که بعضا برای آنان بسیار گزاف است موضوع تایید صورت مالی تداخل وظیفه نیز دارد. بعلاوه مطابق ماده ۱۱ این بخشنامه " ارائه هر گونه خدمات ثبتي به شرکتهای ثبت شده از جمله ثبت تغییرات، پلمب دفاتر تجاری، دفتر ثبت تجاری، مستلزم بروزرسانی اطلاعات در مواعد قانونی و حسب مورد تاییدیه الکترونیکی دستگاه متولی اعطای مجوز و سازمان امور مالیاتی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران میباشد. در صورت عدم تسلیم تاییدیه های مذکور، پس از اخطار پانزده روزه از طریق سامانه ثنا و یا پایگاه اطلاعات سازمان ثبت ارائه هر گونه خدمات از جمله خدمات ثبتي، بانکی، مالی، مالیاتی، بیمه ای و گمرکی به آن شخص متوقف می گردد ضمن اینکه اعاده آن به وضعیت سابق صرفا با ارائه تاییدیه های مذکور و یا صدور حکم قضایی مجاز است." اخذ تایید الکترونیکی از دستگاه های متولی مانند سازمان امور مالیاتی و یا بانک مرکزی اگر واحد دارای بدهی مالیاتی و یا بانکی باشد میتواند عملیات شرکت را متوقف نماید در این ارتباط مواردی مانند عدم اخذ دفاتر قانونی میتواند عملکرد شرکت را از نظر مالیاتی دچار مشکل عظیمی نماید که اصلاح آن بعضا غیر ممکن میگردد همچنین رفع مشکل بصورت الکترونیکی خواهد بود که عدم همکاری سازمان مربوطه نیز بر مشکل ایجاد شده خواهد افزود، از طرفی بر اساس بند ۱۲ کلیه اقدامات باید الکترونیکی باشد که با توجه به سلسله مراتب سازمانی عدم رفع مشکل در کوتاه مدت را تشدید مینماید.



<p>یک هفته</p>	<p>استانداری، دستگاه قضایی، اداره کل ثبت اسناد و املاک، دبیرخانه شورا</p>	<p>لذا مقرر می گردد ضمن طرح در شورای گفت و گو و انعکاس به دستگاه محترم قضایی و اداره کل ثبت اسناد و املاک استان، از آنجائیکه این بخشنامه میتواند بعنوان مانع کسب و کار، سازمان های مرتبط را با اخلاص مواجه نماید و با توجه به اهمیت موضوع توقف موقت اجرای این بخشنامه تا ارزیابی دقیق تر نحوه اجرا و عارضه های آن با پیگیری از طریق استانداری، دستگاه قضایی، اداره کل ثبت اسناد و املاک، دبیرخانه شورا درخواست گردد.</p> <p>پیرامون دستور کار سوم با عنایت به پیشنهادات اصلاحی پیرامون بخشودگی جرایم قابل بخشش و تقسیط بدهی (بخشنامه ۱۰/۱۴۰۱/۲۰۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۰) و سیر بخشنامه های مختلف در بازه های زمانی کوتاه و تفویض اختیار بخشودگی جرایم تا تاریخ ۱۴۰۱/۰۶/۳۱ به شرح جدول زیر</p> <p>و با رعایت سایر بندهای این بخشنامه (به استثنای بند ۲)</p>	<p>۳</p>
----------------	---	--	----------



درصد های مذکور در این بند در صورت پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی (اعم از اصل و جرائم غیر قابل بخشش و آن بخش از جرائمی که با بخشودگی آن موافقت نشده است) حداکثر تا یک ماه پس از ابلاغ برگ قطعی می باشد و پس از آن به ازای هر ماه دو واحد درصد از درصدهای مذکور کسر می شود تا حداکثر به چهل (۴۰) درصد برسد. در مورد جریمه تاخیر پرداخت بدهی ابرازی که قبل از ابلاغ برگ قطعی محاسبه و مطالبه می شود، ملاک تاریخ سررسید پرداخت

۱۳۹۸ وبعد	۱۳۹۷	۱۳۹۶	۱۳۹۵	۱۳۹۴	قبل آن
حداکثر درصد بخشودگی جرائم	۱۰۰	۹۵	۸۵	۸۰	۷۵

بدهی ابرازی مربوط می باشد. لذا مقرر شد به شورای گفت و گو پیشنهاد گردد:

۱- در بند یک بعنوان تبصره قید گردد " در هر صورت چنانچه مودی ده روز پس از صدور برگ قطعی پرداخت و یا ترتیب پرداخت صورت پذیرد فارغ از سال و یا دوره مالی از ۱۰۰٪ بخشودگی قابل بخشش برخوردار خواهد شد و به ازای هر ماه تاخیر ۲٪ از بخشودگی قابل بخشش مذکور کسر میگردد " در بند یک بعنوان تبصره قید گردد " در هر صورت چنانچه مودی ده روز پس از صدور برگ قطعی پرداخت و یا ترتیب پرداخت صورت پذیرد فارغ از سال

طرح در
شورا

دبیرخانه شورا



		<p>و یا دوره مالی از ۱۰۰٪ بخشودگی قابل بخشش برخوردار خواهد شد و به ازای هر ماه تأخیر ۲٪ از بخشودگی قابل بخشش مذکور کسر می گردد.</p> <p>۲- " هرگاه برگ تشخیص در مرحله ماده ۲۳۸ ق م م توافق نگردد به ازای هر مرحله دادرسی به میزان دادرسی که نفع مودی در آن متصور نگردد ۳٪ از میزان بخشودگی کاهش میابد "</p> <p>۲) تفویض اختیار بخشودگی جرائم قابل بخشش از تاریخ ۱۴۰۱/۰۷/۰۱ ، در صورت پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی (اعم از اصل و جرائم غیر قابل بخشش و آن بخش از جرائمی که با بخشودگی آن موافقت نشده است) با رعایت سایر بندهای این بخشنامه (به استثنای بند ۱) حداکثر به میزان صد (۱۰۰) درصد می باشد. درصد مذکور، در مورد مودیانی که از تسلیم اظهارنامه مالیاتی خودداری نموده اند و همچنین نسبت به جریمه تأخیر پرداخت بدهی ابرازی، از تاریخ انقضای مهلت تسلیم اظهارنامه یا سررسید پرداخت مالیات سال / دوره مربوط و در سایر موارد از تاریخ ابلاغ برگ تشخیص /مطالبه، به ازای هر ماه دو واحد درصد کسر می گردد تا حداکثر به سی (۳۰) درصد برسد.</p> <p>۳) بخشودگی جرائم موضوع ماده ۱۶۹ مکرر ق م م برای سالهای ۱۳۹۴ و قبل از آن در صورتی که مشمول مالیات نبوده و یا نسبت به پرداخت یا ترتیب پرداخت کلیه بدهی های قطعی شده سال مربوط اقدام نموده باشد، تا صد در صد به مدیران کل امور مالیاتی تفویض می گردد.</p> <p>۴) تفویض اختیار بخشودگی جرائم موضوع ماده ۱۶۹ ق م م برای سالهای ۱۳۹۵ و بعد از آن ، متناسب با درصد مبلغی فهرست معاملات تسلیمی (میانگین معاملات خرید و فروش) تا زمان تصمیم گیری نسبت به درخواست بخشودگی جرائم مذکور و مشروط به پرداخت یا ترتیب پرداخت کلیه بدهی های قطعی شده سال مربوط می باشد.</p> <p>در صورتی که به دلایلی ارسال فهرست معاملات مزبور امکان پذیر نباشد و یا میزان بخشودگی جرائم متناسب با فهرست ارسالی کمتر از چهل درصد باشد، بخشودگی جرائم حداکثر تا میزان چهل درصد به مدیران کل تفویض می شود.</p>	
--	--	---	--



	<p>۵) مفاد این بخشنامه مانع از اعمال بخشودگی جریمه عدم تسلیم اظهارنامه مالیاتی و جریمه تأخیر موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۷/۰۲/۱۳۸۷، نسبت به مهلت‌های اعلامی به موجب بخشنامه‌های صادره سازمان نخواهد بود.</p> <p>۶) بخشودگی جرائم موضوع این بخشنامه شامل مودیانی که در اجرای تبصره (۲) ماده ۲۷۴ ق م از طرف سازمان اعلام جرم و اقامه دعوی نزد مراجع قضایی صورت گرفته است نسبت به سال مربوط، جاری نمی باشد. بدیهی است در صورت صدور حکم برائت از سوی مراجع قضایی مفاد این بند جاری نخواهد بود.</p> <p>۷) در صورتی که فارغ از سال تعلق جریمه، دریافت خسارت تأخیر موضوع ماده (۲۴۲) قانون مالیات‌های مستقیم و تبصره (۶) ماده (۱۷) قانون VAT مصوب ۱۷/۰۲/۱۳۸۷ و ماده (۸) VAT (مصوب ۰۲/۰۳/۱۴۰۰ برای مودیان احراز شده است، مبالغ خسارت مذکور از جرائم قابل بخشش مربوط به دوره‌ها/سال‌های مالیاتی مورد درخواست، حسب مورد کسر و سپس نسبت به بخشودگی جرائم اقدام گردد.</p> <p>۸) مودیانی که در اجرای دستورالعمل قبلی با پرداخت بدهی تا پایان سال ۱۴۰۰، مشمول برخورداری از تمام یا قسمتی از جرائم مطابق دستورالعمل مذکور شده اند لیکن نسبت به اعمال بخشودگی اقدام نشده است، برای جرائم مذکور مشمول همان دستورالعمل می باشند.</p> <p>۹) در راستای قانون استفاده از حداکثر توان تخصصی، تولیدی... و تقویت آن در امر صادرات و اصلاح ماده ۱۰۴ ق م و قانون حداکثر استفاده از توان...، بخشودگی آن بخش از جرائم دیر پرداخت مالیات و عوارض ارزش افزوده پیمانکاران که به واسطه عدم دریافت از کارفرمایان ایجاد شده است تا میزان صد در صد (۱۰۰٪) به مدیران کل تفویض می گردد.</p> <p>۱۰) بخشودگی جرائم مالیات و عوارض هر سال / دوره برای اشخاص حقیقی تا سقف پانصد میلیون (۵۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال و برای اشخاص حقوقی تا سقف هفتصد میلیون (۷۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال بدون رعایت درصدهای موضوع بندهای (۱) و (۲) این بخشنامه به مدیران کل تفویض می گردد.</p> <p>۱۱) بخشودگی جرائم موضوع مواد ۱۹۷ و ۱۹۹ ق م در صورت پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی های قطعی شده (فارغ از سال / دوره / منیع) تا صد در صد (۱۰۰٪) به مدیران کل امور مالیاتی تفویض می گردد.</p>	
--	--	--



لذا مقرر گردید:

بند ۱۰ بخشودگی جرایم اشخاص حقوقی به میزان حد نصاب ماده ۲۵۱ مکرر قانون (ده برابر اشخاص حقیقی) اصلاح شود
۱۲- حداکثر تفویض اختیار زمان تقسیط بدهی، از تاریخ ابلاغ برگ بدهی قطعی سال / دوره مربوط برای مالیاتهای مستقیم به مدت سه سال و برای مالیات و عوارض موضوع قانون VAT یک سال تعیین می گردد.

۱-۱۲- به ازای سپری شدن هر ماه از تاریخ انقضای مهلت تسلیم اظهارنامه یا سررسید پرداخت بدهی سال / دوره مربوط، یک ماه از مدت تقسیط کاسته می شود تا حداکثر به یکسال برای مالیاتهای مستقیم و شش ماه برای مالیات و عوارض ارزش افزوده با رعایت مقررات ماده ۱۶۷ ق م م برسد.

۲-۱۲- حداکثر تفویض اختیار زمان تقسیط بدهی برای مالیاتهای ابرازی موضوع ق م م یک سال و مالیات و عوارض ابرازی موضوع قانون VAT شش ماه تعیین می گردد. این بند صرفاً قبل از رسیدگی و قطعیت بدهی سال / دوره مربوط می باشد و پس از قطعیت بدهی مطابق بند ۱-۱۲ اقدام شود.

لذا مقرر گردید: بند ۱۰ ارزش افزوده هم مانند عملکرد ملاک عمل باشد مشروط به آنکه مودی وجوه ناشی از ارزش افزوده را دریافت نموده باشد (عدم دریافت ارزش افزوده توسط مودی باید به تایید سازمان برسد)

۱۵) در کلیه مواردی که بنا به اختیار حاصل از ماده (۱۶۷) ق م م، با تقاضای مودیان محترم مالیاتی دایر بر تقسیط بدهی موافقت به عمل آمده است، در صورتی که مودی در سررسید هریک از اقساط نسبت به پرداخت آن اقدام ننماید، اداره امور مالیاتی موظف است با قید فوریت و در راستای مقررات اجرائی وصول مالیات نسبت به وصول کل بدهی مودی و جرائم متعلقه از طریق اقدامات اجرایی با رعایت مقررات مربوطه اقدام نماید.

در موارد خاص با تشخیص اداره امور مالیاتی چنانچه مودی ظرف یک ماه از تاریخ سررسید اقساط برگشتی نسبت به پرداخت آن اقدام کند، مشمول این بند نخواهد بود.



شورای کفایت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه ۲۸

تاریخ جلسه

۱۴۰۱/۰۷/۲۵

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی مشهد) خیابان امام خمینی(ره) - جنب باغ ملی - ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی

اعضای حاضر در جلسه: ۱۷

	<p>۱۶) تقسیط و بخشودگی جرائم منوط به ارائه درخواست مودی به همراه مدارک و مستندات مرتبط می باشد</p> <p>۱۷) در صورتی که مودی ظرف ده روز از تاریخ موافقت با تقسیط بدهی نسبت به ترتیب پرداخت آن اقدام ننماید، اداره کل امور مالیاتی از طریق اقدامات اجرایی نسبت به وصول بدهی اقدام نماید.</p> <p>۱۸) تمام یا قسمتی از تفویض اختیار مذکور در چارچوب تعیین شده و با رعایت موارد فوق، قابل تفویض به معاونین مدیر کل و روسای ادارات امور مالیاتی ذیربط خواهد بود.</p> <p>لذا مقرر گردید این بند اضافه شود " هرگونه توافق تقسیط و یا بخشودگی جرایم بیش از میزان اعلامی با تایید مبنی بر محدودیت فعالیت مودی در ستاد تسهیل استان و... قابل اعمال خواهد بود</p>	
--	--	--