

**گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی**

عنوان جلسه: بیست و هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی
بررسی موانع و مشکلات واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه طرحچی (خین عرب)، بررسی مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات مبنی بر عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما، ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور.

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۶/۰۵

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، اداره کل شهرسازی شهرداری مشهد، کمیسیون هماهنگی بانکهای استان، سازمان ساماندهی مشاغل شهری و فرآورده های کشاورزی شهرداری مشهد، اتاق اصناف مشهد، شهرداری منطقه ۲ مشهد، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، انجمن خدمات فنی و مهندسی استان خراسان رضوی، اتحادیه آهن آلات و صنایع پروفیل مشهد.

غائبین در جلسه:

کمیسیون توسعه صادرات اتاق، اتحادیه صادرکنندگان استان خراسان رضوی، اداره کل اوقاف و امور خیریه خراسان رضوی، اتاق تعاون استان خراسان رضوی.

دستور جلسه:

- بررسی موانع و مشکلات واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه طرحچی (خین عرب) و صدور اخطار و پلمپ واحدها ناشی از برخی مندرجات طرح تفصیلی شهرداری
- بررسی مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات به شماره ۲۲۱۵۵۱۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۰۹ مبنی بر عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما و احیاء دستورالعمل سال ۱۴۰۲
- ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در خصوص ساز و کار بهره مندی الحاق بخش خدمات از ظرفیت های ماده ۶۱ قانون الحاق (ادامه بیست و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان).

خلاصه مذاکرات

دستور کار اول: بررسی موانع و مشکلات واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه طرحچی (خین عرب) و صدور

اخطار و پلمپ واحدها ناشی از برخی مندرجات طرح تفصیلی شهرداری

بیست و هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی پیرامون بررسی موانع و مشکلات واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه طرحچی (خین عرب) و صدور اخطار و پلمپ واحدها در آن منطقه ناشی از برخی مندرجات طرح تفصیلی شهرداری، واکاوی مصوبات نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات با موضوع عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما و احیاء دستورالعمل سال ۱۴۰۲ و نیز، ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، در خصوص سازوکار بهره مندی الحاق بخش خدمات از ظرفیت های ماده ۶۱ قانون الحاق، برگزار شد.



«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست در خصوص دستور کار نخست اظهار کرد: شهرداری تاکنون رویکرد و ارتباط بسیار خوبی با شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان داشته و در اغلب حوزه‌ها توافقات خوبی با شهرداری صورت گرفته است. در این میان، برخی موارد ناشی از بخشنامه‌ها، رویه‌ها و دستورالعمل‌های ابلاغی بوده که تاکنون شهرداری مساعدت کرده است. واحدهای خین عرب نیز چنین وضعیتی دارد و امیدواریم توافقات لازم حاصل شود تا مشکل واحدهای آن منطقه مرتفع گردد.

وی افزود: واحدهای صنفی و تولیدی آهن‌آلات منطقه خین عرب تا اجرای طرح تفصیلی خارج از حوزه خدمات شهری قرار داشته است که با اجرای طرح تفصیلی و توسعه شهر این منطقه داخل محدوده خدمات شهری قرار گرفته و هم اکنون شهرداری عوارض ورود به محدوده را از این واحدها طلب می کند که عددی حدود کف ۴ میلیارد تومان تا ۱۵ میلیارد تومان است از آنجائیکه این واحدها سالیان متمادی در منطقه با اخذ مجوزهای مربوطه فعالیت داشته اند این اختلاف به طور کلی پیرامون قانونی بودن درخواست شهرداری، شاخص های تعیین مطالبات مورد ادعا و ساز کار برآورد مطالبات و فرایند ابلاغ و پلمپ اختلاف جدی وجود دارد که می بایست با تعامل حل و فصل کنیم.

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تصریح کرد: پیش از این نیز، چند مورد مشابه از جمله مشکل واحدهای مجموعه‌های صنفی که در طرح تفصیلی، برای آنها کاربری تجاری دیده شده بود، در این شورا پیگیری شده و شهرداری در خصوص اصلاح طرح تفصیلی توافق کرد و موضوع از طریق اداره کل راه و شهرسازی دنبال شد و چالش فعلا برطرف گردید.

تاکید شهرداری به واحدهای صنفی خین عرب برای تغییر کاربری

در ادامه «محمد طیرانی»، رئیس کارگروه ساماندهی مشاغل شهری اتاق اصناف مشهد عنوان کرد: صنوف ما در گذشته در داخل شهر فعالیت داشتند؛ اما در کمیسیون بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری تصمیم بر این شد که صنوف مذکور باید خارج از شهر فعالیت داشته باشند و کمکی از طریق هیچ دستگاهی صورت نمی گرفت.

وی اضافه کرد: کمیسیون بند ۲۰ متشکل از نمایندگان شهرداری، استانداری و محیط زیست بوده و راهکاری برای حل مسئله به اصناف ارائه نمی شد؛ در آن مقطع، اراضی منطقه خین عرب که خارج از شهر بود، توسط صنوف خریداری و ساماندهی شد. در سال گذشته طبق پیگیری‌های شهرداری، کاربری این منطقه مشخص و به عنوان منطقه صنعتی تعیین گردید؛ اما از سال گذشته شهرداری منطقه ۲ مشهد، شروع به صدور اخطار برای این واحدها با موضوع بند ۲۰ مبنی بر مشاغل و اماکن مزاحم کرد؛ هم اکنون برای این واحدها از سوی شهرداری، موضوع پیمان‌گذاری و تغییر کاربری مطرح است که این امر هزینه بسیار سنگینی را برای این صنوف به دنبال خواهد داشت. تقاضای ما از شهرداری، حل مسئله تغییر کاربری بر اساس تفاهم است.



طیرانی ادامه داد: شورای شهر مشهد مصوب کرد که واحدهای صنفی ماهانه و به صورت اقساطی مطالبات شهرداری را پرداخت کنند؛ اما این موضوع از توان همکاران ما خارج بود. تقاضا داریم واحدهای صنفی آن منطقه تا تغییر وضعیت خود، به فعالیتشان ادامه دهند و از پلمپ آنها خودداری گردد.

اخذ عوارض از واحدهای خین عرب بر اساس ابلاغ مراجع ذیصلاح است

سپس «شایسته خسروی»، معاون شهرسازی شهرداری منطقه دو مشهد خاطرنشان کرد: در خصوص منطقه خین عرب در گذشته هیچگونه طرح قابل پاسخی نداشتیم و تا پیش از سال ۱۳۹۸ بر اساس طرح‌های موضعی، تسویه حساب اعیان برخی واحدهای صنفی انجام شد. در سال ۱۳۹۸ اداره کل راه و شهرسازی استان از پاسخ شهرداری به درخواست‌ها ممانعت کرد و این پاسخگویی را منوط به تصویب طرح سه موضعی پاسخگویی خین عرب کرد و بر این اساس، عملاً پاسخگویی متوقف شد. طرح مذکور، تصویب و از سال ۱۴۰۱ به شهرداری ابلاغ و به تمام مالکین اصناف این منطقه اطلاع‌رسانی شد.

معاون شهرسازی شهرداری منطقه دو مشهد بیان کرد: شهرداری یک ارگان خودگردان بوده و یکی از حقوقات آن، حقوقات شهر است و با توجه به طرح تفصیلی، مبالغ باید از صنوف خین عرب دریافت گردد. شاید مبالغ این پرداخت‌ها برای صنوف سنگین است؛ اما این موضوع بر اساس ابلاغ مراجع ذیصلاح است و قیمت‌ها بر اساس نظر کارشناس رسمی دادگستری تعیین می‌شود و نحوه اخذ حقوقات شهرداری تابع مصوبات شورای شهر است.

خسروی ادامه داد: پیش از طرح تفصیلی، نه قطعه‌بندی مصوبی و نه معابر مناسبی داشتیم؛ با این وجود، شهرداری آسفالت معبر اصلی و حمل و نقل زباله را انجام می‌داد. ساماندهی منطقه خین عرب نیازمند هزینه است و شهرداری باید این هزینه را از خود منطقه دریافت کند. میزان دریافتی عوارض عرصه بر اساس متر از هر پلاک متفاوت بوده و صلح‌نامه در این زمینه منعقد می‌گردد.

بدهی ۴ تا ۱۳ میلیاردی برخی اصناف خین عرب به دلیل عدم پرداخت حقوقات شهرداری

در ادامه این نشست، «سید حامد گنجی‌زاده»، رئیس ناحیه دو منطقه دو شهرداری مشهد عنوان کرد: اگر صنوف قصد تسویه حساب و پرداخت حقوقات شهرداری را داشته باشند، راه‌های زیادی از جمله تقسیط بلند مدت و تقسیط بدون سود وجود دارد. طرح تفصیلی دی‌ماه سال گذشته ابلاغ شد و پیش از آن با توجه به اینکه طرحی وجود نداشت، هر فردی نسبت به اعیان یعنی مستحدثاتی که در پلاک خود ساخته بود، در بحث عوارض تسویه حساب می‌کرد که این تعداد حدود ۴۰ درصد از ۲۰۰۰ پلاک موجود در پهنه خین عرب بود.

وی افزود: در همان زمان تعهداتی اخذ شده بود مبنی بر اینکه هر زمان طرح تفصیلی ابلاغ شود، حقوقات عرصه بر اساس قوانین روز پرداخت گردد؛ اما از دی‌ماه سال گذشته که طرح تفصیلی به شهرداری مشهد ابلاغ شد، متأسفانه همکاری چندانی در این زمینه از سوی اصناف شاهد نبودیم. از حدود ۲۰۰۰ پلاک در منطقه خین عرب، ۱۷۰۰ پلاک فعال بوده



و ۳۰۰ پلاک به صورت زمین است؛ از میان پلاک‌های فعال، حدود ۵۵۰ پلاک حقوقات اعیان را پرداخت کردند و الباقی، حقوقات اعیان و عرصه را پرداخت نکرده‌اند و میزان بدهی هر واحد از ۴ میلیارد تا ۱۳ میلیارد تومان است.

عوارض ورود به محدوده باید بر اساس قانون تعیین وضعیت املاک واقع در طرح‌های دولتی و شهرداری‌ها اخذ شود

«هادی ترقی»، از فعالان حوزه تولید و بازرگانی آهن نیز در بخش دیگری از این جلسه تصریح کرد: دریافت این حقوقات توسط شهرداری خلاف قانون است؛ چراکه این مبلغ بابت ورود این منطقه به محدوده شهری در حال دریافت شدن است؛ حال آنکه عوارض ورود به محدوده شهری و اخذ حقوقات باید بر اساس قانون تعیین وضعیت املاک واقع در طرح‌های دولتی و شهرداری‌ها صورت پذیرد. طبق این قانون شهرداری می‌تواند ۲۰ درصد زمین‌های موجود را جهت احداث مراکز و خدمات‌رسانی اخذ کند؛ اما امکان دریافت وجه در عوض آن وجود ندارد؛ مگر اینکه امکان گرفتن ۲۰ درصد از این قطعه وجود نداشته باشد که در این صورت تنها با رضایت مالک می‌توان وجه دریافت کرد.

وی افزود: در سه قالب می‌توان این مبالغ را اخذ کرد؛ نخست از طریق تغییر کاربری که مرجع آن، کمیسیون تغییر کاربری اداره کل راه و شهرسازی است. مورد دوم، قانون تعیین تکلیف اراضی دولتی و شهرداری بوده و قالب سوم، ماده ۱۰۱ قانون شهرداری‌ها در خصوص اراضی است که خلاف قانون تفکیک شده است.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان در جمع‌بندی این دستور کار اظهار کرد: بر اساس آنچه در این نشست مطرح گردید مقرر شد کارگروهی مرکب از اتاق اصناف، اتحادیه مربوطه، دبیرخانه شورای گفت‌وگویی استان، شهرداری و شورای شهر در محل اتاق اصناف یا دبیرخانه شورا تشکیل و مشکلات مطرح شده مورد بررسی قرار بگیرد و اولین جلسه این کارگروه ظرف مدت دو هفته برگزار شود. همچنین مقرر شد تا برگزاری کارگروه مذکور تا دو هفته آینده، پلمپ واحدهای آهن‌آلات منطقه خین عرب متوقف گردد.

دستور کار دوم: بررسی مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات به شماره ۲۲۱۵۵۱۰ مورخ

۱۴۰۲/۱۲/۰۹ مبنی بر عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما و احیاء دستورالعمل سال ۱۴۰۲

سپس جلسه وارد دستور کار دوم یعنی بررسی مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات به شماره ۲۲۱۵۵۱۰ مبنی بر عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما و احیاء دستورالعمل سال ۱۴۰۲ شد. ترقی، فعال حوزه تولید و بازرگانی آهن در این باره خاطرنشان کرد: متأسفانه مصوبه مذکور باعث شده از ابتدای سال، صادرات محصولات فولادی کاهش پیدا کند. با وجود اینکه ارز حاصل از صادرات به واردکننده اختصاص می‌یابد؛ اما فروش محصولات وارداتی و قیمت آن بررسی نمی‌شود. از سویی، با توجه به کمتر بودن قیمت میلگردهای قزاقستان و روسیه و تعهد ارزی، نمی‌توان در حوزه کشورهای پسا شوروی در این زمینه رقابت کرد.



وی تصریح کرد: در کشور مزاد تولید میلگرد داریم و با توجه به مقوله تعهد ارزی نمی‌توان این کالا را صادر کرد. پیشنهاد می‌کنیم مصوبات نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات، حداقل برای صادرات به کشورهای همسایه اعمال نشود. همچنین، پیشنهاد می‌شود عرضه ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما بر اساس روال سابق به ۹۰ درصد برسد. محمدعلی امیرفخریان، رئیس اداره بازرگانی خارجی سازمان صمت خراسان رضوی افزود: ما باید بازرگانی و تولید را در کنار یکدیگر ببینیم، چون از طریق بازرگانی می‌توانیم کالاهای تولیدی مزاد بر نیاز کشور را در کشورهای دیگر به فروش برسانیم. در سال‌های اخیر با توجه به تحریم‌های روسیه قیمت آهن آلات کاهش و رقابت در منطقه افزایش یافته است و با ادامه روند فعلی صادرات آهن با چالش‌های بسیاری مواجه می‌شود. لبافی در جمع بندی این دستور کار افزود: در خصوص نحوه رفع تعهد ارزی برای زنجیره فولاد در سامانه نیما مانند رویه سال ۱۴۰۲ و رفع تعهد ۹۰٪ بجای ۱۰۰٪ صورت گیرد.

دستور کار سوم: ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین‌نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در خصوص ساز و کار بهره‌مندی الحاق بخش خدمات از ظرفیت‌های ماده ۶۱ قانون الحاق.

سپس جلسه وارد دستور کار سوم یعنی ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین‌نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در خصوص سازوکار بهره‌مندی الحاق بخش خدمات از ظرفیت‌های ماده ۶۱ قانون الحاق شد.

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان در این خصوص عنوان کرد: جهت حمایت از تولید و حفظ پایداری بنگاه‌های اقتصادی، کارگروه‌های ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در استان‌ها ایجاد شده تا مشکلات رفع شود. در ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقا نظام مالی کشور، به واحدهای تولیدی و خدمات تولیدی اشاره شده؛ اما در حال حاضر بسیاری از شرکت‌های خدماتی و بازرگانی بزرگ، نمی‌توانند از اختیارات این ستادهای تسهیل استفاده کنند.

لبافی اضافه کرد: نامه‌ای از طرف استانداری به شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی منعکس شد تا با توجه به حجم مراجعات بنگاه‌های اقتصادی به این ستادها، پیشنهادی داده شود تا بررسی مسائل واحدها در ستاد تسهیل، از حوزه صرفاً تولید به حوزه خدمات و بازرگانی نیز تسری پیدا کند.

وی خاطرنشان کرد: طبق بررسی‌های انجام شده در دبیرخانه می‌توان بنگاه‌های اقتصادی را از نظر تعداد کارکنان طبقه‌بندی کرد. همچنین امکان طبقه‌بندی بنگاه‌های اقتصادی بر اساس سرمایه‌گذاری و گردش سرمایه وجود دارد. پیشنهاد می‌شود بنگاه‌های اقتصادی متوسط و بزرگ یعنی بیشتر از ۵۰ نفر نیروی انسانی که در استان‌ها دچار مشکل می‌شوند، توسط ستاد تسهیل و رفع موانع تولید بررسی شوند.

سپس «مهدی وطن پرست»، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی خاطرنشان کرد: در استانداری خراسان رضوی پیشنهاد شد کارگروه‌های تخصصی ستاد تسهیل کاهش پیدا کرده و بر اساس موضوع، فعالیت نمایند؛ فلذا با توجه به



اینکه بالغ بر ۶۰ درصد تولید ناخالص داخلی استان ما مربوط به حوزه خدمات است، بررسی مشکلات این بخش نیز باید در ستاد تسهیل در نظر گرفته شود.

رضا نوفرستی، رئیس انجمن خدمات فنی و مهندسی خراسان رضوی بیان کرد: طبق ماده ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقا نظام مالی کشور شرکت های خدماتی نیز می توانند از ظرفیت‌های ماده ۶۱ قانون الحاق بهره مند شوند با این وجود برای اینکه موضوع شمولیت عام نگیرد می توان علاوه بر تعداد افراد شاغل نوع مجوز از مراکز ذی صلاح را نیز مد نظر گرفت.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع‌بندی این دستور کار بیان کرد: مقرر شد بنگاه های اقتصادی بخش خدمات دارای اشتغال بالای ۵۰ نفر مشمول بررسی موضوع در ستاد تسهیل شده و دیگر واحدها با صلاحدید استانداری به ستاد مذکور مراجعه کنند.

پیشنهادهات و تصمیمات

شرح دستور کار اول: بررسی موانع و مشکلات واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه طرحچی (خین عرب) و

صدور اخطار و پلمپ واحدها ناشی از برخی مندرجات طرح تفصیلی شهرداری

دبیرخانه شورای گفت و گو حسب نامه شماره ۵۶۲/ص/۱۴۰۳/۳۱۷ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۴ ریاست محترم اتاق اصناف مشهد پیرامون بررسی مشکلات صنف آهن آلات منطقه طرح چی (خین عرب) و صدور اخطار و پلمپ از سوی شهرداری منطقه ۲ مشهد برای برخی از این واحدها جهت ورود به محدوده و اخذ تجاری طی مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۲۰۳۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۱ از اداره کل راه و شهرسازی، شهرداری مشهد، اوقاف و سازمان ساماندهی مشاغل در اینخصوص استعلام نظر خواست.

محل خین عرب مشهد واقع در منطقه دو شهرداری مشهد قرار گرفته است. منطقه دو در حال حاضر براساس آخرین آمار وسعتی در حدود ۳۸۴۴ هکتار است که تقریباً ۱۰.۹ درصد از کل شهر مشهد را در بر گرفته است. اما به طور شاخص محله خین عرب واقع در بزرگراه شهید چراغچی با وسعت ۱۱۰۰ هکتار و جمعیت ۱۷۰۰۰ نفر در شمال این منطقه واقع شده است.

منطقه خین عرب را در واقع می توان یکی از مهمترین قطب های اقتصادی و قلب تپنده صنعت آهن آلات شهر مشهد دانست. از جمله مراکز و بنگاه های اقتصادی موجود در این منطقه می توان به بورس اصلی فروش آهن خین عرب مشهد و مقاطع فولادی، تولیدی انواع سازه ها و مصنوعات فلزی و همچنین صنایع چوب اشاره کرد. تمرکز و استقرار اصلی بازار آهن آلات در خیابان شهید طرح چی می باشد. این منطقه به دلیل وجود بازار پر رونق به خصوص بازار مقاطع فولادی همواره نقش مهمی در اشتغال زایی شهر مشهد به عهده دارد چه بصورت مستقیم که شامل افرادی است که در بازرگانی ها و مجموعه ها مشغول به کار هستند و چه بصورت غیر مستقیم، افرادی که در حمل و جابجایی محصولات فلزی و همچنین افرادی که در پروژه های ساخت و ساز در سطح شهر فعالند از این بستر مهم و ارزشمند بهره مند می باشند. از این رو رونق اقتصادی در منطقه فروش آهن خین عرب مشهد بصورت مستقیم بر تمامی افراد دخیل تاثیر مثبت و رکود و کساد بازار تاثیر منفی بر بستر زندگی تمامی این فعالان را در بر دارد. یکی از عواملی که بر این بازار تاثیر مستقیم دارد بازار خرید و فروش و ساخت ساز مسکن می باشد. هرچه در زمینه عمران و ساخت و ساز در شهر مشهد شاهد ترقی و رشد باشیم بازار آهن آلات و محصولات فولادی در منطقه خین عرب پر رونق تر و فعالتر خواهد بود.



حال با توجه به اینکه قسمتی از پهنه تجاری و صنعتی شهید طرحی با اجرای طرح تفصیلی ابلاغ شده از سال ۱۴۰۲ به شهرداری وارد محدوده شهری شده است و شهرداری نیز با استناد اجرای بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها اقدام به صدور اخطار و در برخی موارد پلمپ واحدهایی صنفی و تولیدی فعال و دارای مجوز نموده است و با عنایت به مباحث مطرح شده در جلسه :

پیشنهادات دستور کار اول:

- جهت بررسی کامل موضوع و ارائه سازوکار اجرایی در این خصوص مقرر گردید در اسرع وقت ظرف مدت دو هفته کارگروهی متشکل از اداره کل راه و شهرسازی، شورای شهر مشهد، اتاق اصناف، شهرداری مشهد، اتحادیه آهن آلات و دبیرخانه شورای گفت‌وگویی استان در محل اتاق اصناف یا دبیرخانه شورا تشکیل و مشکلات مطرح شده پیرامون اختلاف بین واحدهای صنفی و تولیدی آهن آلات منطقه خین عرب و شهرداری منطقه ۲ مشهد مورد بررسی قرار گیرد.
- مقرر شد تا برگزاری جلسه کارگروه مذکور حداکثر دو هفته آینده، پلمپ واحدهای آهن آلات منطقه خین عرب توسط شهرداری منطقه ۲ مشهد فعلا متوقف گردد.

شرح دستور کار دوم: بررسی مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات به شماره ۲۲۱۵۵۱۰ مورخ

۱۴۰۲/۱۲/۰۹ مبنی بر عرضه ۱۰۰ درصدی ارز زنجیره فولاد در سامانه نیما و و احیاء دستورالعمل سال ۱۴۰۲

به منظور جبران محدودیت های ارزی ناشی از تحریم ها، صادرکنندگان از سال ۱۳۹۷ ملزم شده اند تا سود حاصل از صادرات خود را به چرخه اقتصادی کشور بازگردانند. در همین راستا، بخشنامه رفع تعهد ارزی به تصویب رسید که روش های بازگشت ارز حاصل از صادرات را مشخص می کند. هر ساله نیز بخشنامه جدیدی برای بهبود و بروزرسانی این فرآیند منتشر می شود. سامانه نیما که مخفف "نظام یکپارچه معاملات ارزی" است نیز با هدف ساماندهی به معاملات ارزی و مدیریت بازار ارز در ایران راه اندازی شد. طبق این سامانه، صادرکنندگان موظف هستند ارز حاصل از صادرات خود را به نرخ تعیین شده توسط بانک مرکزی در سامانه نیما عرضه کنند.

رفع تعهدات ارزی از طریق چندین روش ممکن است. یکی از روش های اصلی، صادرات است که ارز حاصل از آن از طریق سامانه های نیما یا سنا به کشور باز می گردد. روش دیگری که به کار می رود، واردات با شرط صادرات معادل ارزش آن در یک بازه زمانی مشخص است. مزیت این روش شامل معافیت از برخی مقررات اداری و دسترسی به نرخ ارز مطلوب تر است. همچنین، سرمایه گذاری مستقیم خارجی نیز به عنوان روشی دیگر برای رفع تعهدات ارزی در نظر گرفته می شود، که با اخذ مجوزهای لازم از مراجع ذی صلاح و رعایت قوانین مربوط به سرمایه گذاری خارجی انجام می شود.

براساس مصوبه نوزدهمین جلسه کمیته برگشت ارز حاصل از صادرات به شماره ۲۲۱۵۵۱۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۰۹، از ابتدای فروردین ماه ۱۴۰۳ صادرات کلیه کد تعرفه های زنجیره فولاد (از ابتدا تا انتها) نسبت به عرضه ارز خود در سامانه نیما اقدام و صادرکنندگان موظف به بازگشت ۱۰۰ درصد ارز حاصل از صادرات به سامانه نیما شده اند. این تصمیم با هدف اجرای قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و مصوبات هیأت وزیران برای صادرکنندگان فولاد و فلزات اساسی اتخاذ شده است ولی این رویه سود صادرکنندگان را کاهش داده و به دلیل تفاوت زیاد قیمت ارز نیمایی و آزاد، صادرات را دچار مشکل کرده است و شرایط سختی برای صادرکنندگان ایجاد



کرده است که در صورت ادامه این سیاست ها می تواند به کاهش یا توقف صادرات فولاد منجر شود. چند نرخ بودن نرخ دلار یکی از مشکلات اصلی این بخشنامه است که توان رقابت تولیدکنندگان ایرانی را با سایر کشورها کاهش و تاثیر منفی زیادی بر صادرات و بازار بین المللی تولیدکنندگان ایرانی داشته باشد.

نظر به مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۲۳۶۴/د مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۵ ریاست محترم کمیسیون توسعه صادرات اتاق بازرگانی که پیوست آن نامه شماره ۱۴۰۳/۴۶ یکی از تولیدکنندگان و بازرگانان فعال در حوزه صادرات فولاد می باشد به مشکلاتی که پیرو اجرای این بخشنامه بوجود خواهد آمد اشاره شده است از جمله:

- ۱- افزایش حجم نাত্রازی در بخش صادرات و واردات
 - ۲- از دست دادن مشتریان بازارهای هدف صادرات که برای هر کدام سالیان زیادی وقت و هزینه صرف شده است و بازکردن عرصه رقابت برای سایر رقبا
 - ۳- عدم صادرات فولاد با توجه به توان تولید کارخانجات فولادی بر پایه رشد صادرات بنا نهاده شده است اجرای این رویه باعث کاهش شدید قیمت و ضرر کارخانجات فولادی می شود.
 - ۴- افزایش استفاده از کارت های بازرگانی غیرقانونی.
- لذا پس از طرح موضوع در دبیرخانه شورا و بحث و گفت و گو:

پیشنهادات دستور کار دوم:

● نظر به اینکه صنعت فولاد یکی از صنایع ارزآور در کشور به شمار می رود و پس از صنعت پتروشیمی مقام دوم را در این زمینه به خود اختصاص داده است و طی سال های گذشته واحدهای فولادسازی با بازاریابی های هدفمند و دقیق در راستای صادرات، قادر شده اند جایگاه مناسبی را در بین کشورهای منطقه برای خود ایجاد کنند و در این مسیر سهم قابل توجهی از ارزی را از آن خود سازند. همچنین با توجه به این موضوع که در برنامه چشم انداز ۱۴۰۴ که تولید ۵۵ میلیون تن فولاد برای این صنعت در نظر گرفته شده بود، بدون شک صادرات یکی از برنامه های ضروری برای این صنعت خواهد بود، بنابراین باید سیاست های کشور همسو با این هدف باشد تا واحدهای فولادسازی که با سرمایه های کلان ایجاد شده اند، بیش از پیش در بازارهای هدف صادراتی باقی مانده و جایگاه خود را تثبیت نمایند لذا مقرر گردید به شورا پیشنهاد گردد در خصوص نحوه رفع تعهد ارزی برای زنجیره فولاد در سامانه نیما مانند رویه سال ۱۴۰۲ اقدام و رفع تعهد ۹۰٪ بجای ۱۰۰٪ صورت گیرد.

شرح دستور کار سوم: ارائه پیشنهادات نهایی پیرامون آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در خصوص ساز و کار بهره مندی الحاق بخش خدمات از ظرفیت های ماده ۶۱ قانون الحاقی.

در بیست و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۰۱ با دستور کار پیشنهادات اصلاحی ماده ۶۱ قانون الحاقی موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور پس از بیان نظرات دستگاهها و کارشناسان زیربسط و بخش خصوصی مقرر شد:



الف) دبیرخانه طی مکاتبه ای شاخص های مدنظر بخش خصوصی برای پیشنهاد رسیدگی به واحدهای بخش خدمات و یا خدمات فنی شامل میزان سرمایه گذاری، اشتغال، و... به نحوی که شمولیت آن همه واحدهای بخش خدمات را در بر نگیرد اخذ و به شورای گفت گو پیشنهاد گردد که علاوه بر واحدهای تولیدی، بنگاه های اقتصادی بخش خدمات نیز در قالب شاخص های پیشنهادی موانع آنها عینا مشابه واحدهای تولیدی قابلیت طرح در ستاد تسهیل را داشته باشد.

ب) ضرورت اصلاح به شورای مرکز پیشنهاد گردد.

دبیرخانه شورا طی مکاتبات شماره ۱۴۰۳/۱۷۲۹/ص و ۱۴۰۳/۱۹۵۴/ص از برخی تشکل های و نهادهای خدماتی استعلام نظر که در نهایت خانه صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی طی مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۱۰۵۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۷ و انجمن خدمات فنی و مهندسی خراسان رضوی طی مکاتبه شماره ۱۱۱۰۲/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۱ ضمن اشاره به مفاد ماده ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقا نظام مالی کشور مبنی بر اینکه شرکت های خدماتی نیز می توانند از ظرفیت های ماده ۶۱ قانون الحاق بهره مند شوند مهمترین شاخص ها را تعداد افراد شاغل و نوع مجوز مراکز ذی صلاح بیان نمودند همچنین انجمن مدیران صنایع استان نیز در مکاتبه شماره ۴۰۳۴۰۸ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰ مهمترین معیار برای طرح موضوعات شرکت های خدماتی در کارگروه ستاد تسهیل را شرکت های خدماتی با بیش از ۵۰ نفر نیروی کار بیمه شده با حجم سرمایه گذاری بالای ۱۰۰ میلیارد تومان دانست.

پس از بررسی و تحقیقات در اینخصوص دبیرخانه شورا با استفاده از دو منبع دستورالعمل تامین مالی بنگاه های اقتصادی کوچک و متوسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (بند ۶-۱ و ۷-۱ ماده ۱) و الگوی تامین مالی بنگاه های کوچک و متوسط دفتر مطالعات اقتصادی مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی ایران نتایج به شرح ذیل گردآوری شد:

۱- طبقه بندی بنگاه های اقتصادی از نظر تعداد کارکنان

درصد بالایی از نیروی کار هر کشور در بنگاه های اقتصادی خدماتی فعالیت میکنند و همین دلیل کافی است تا دولتها با حساسیت بالایی به عملکرد بنگاه های اقتصادی خدماتی نظارت داشته باشند.

هر کشور، سازمان یا نهادی براساس معیارهای خاص خود بنگاه های اقتصادی را تعریف کرده است. اهم معیارهایی که براساس آنها بنگاه های اقتصادی شناسایی میشوند عبارتند از: تعداد کارکنان، میزان سرمایه، ارزش دارایی، میزان فروش سالیانه و نوع مالکیت البته در برخی موارد سعی شده است تا تلفیقی از این معیارها برای تعریف و دسته بندی بنگاه های اقتصادی لحاظ شود ولی عمدتاً کشورها بر مبنای تعداد کارکنان این بنگاه ها را دسته بندی می کنند.

ردیف	اندازه بنگاه	مرکز آمار ایران	بانک مرکزی	اتحادیه اروپا	استرالیا	کانادا	چین	آلمان	فیلیپین	آمریکا
۱	بنگاه خرد	۱-۹	۱-۹	۱-۹		۱-۴	۱-۴۹			
۲	بنگاه کوچک	۱۰-۴۹	۱۰-۴۹	۱۰-۴۹	۱-۹۹	۵-۹۹	۵۰-۱۰۰	۱-۱۰	۱۰-۹۹	کمتر از ۵۰۰
۳	بنگاه متوسط	۵۰-۹۹	۵۰-۱۰۰	۵۰-۲۴۹	۱۰۰-۴۹۹	۱۰۰-۴۹۹	۱۰۱-۵۰۰	۱۰-۴۹۹	۱۰۰-۱۹۹	
۴	بنگاه بزرگ	۱۰۰ یه یالا	۱۰۱ یه یالا	۲۵۰ یه یالا	۵۰۰ یه یالا	۵۰۰ یه یالا				

جدول شماره ۱- تعاریف بنگاه های اقتصادی در دنیا (تعداد کارکنان)



تعریف بنگاه‌های کوچک و متوسط	نام سازمان
بنگاه‌های کمتر از ۵۰ نفر کارکن بنگاه‌های کوچک و متوسط تعریف می‌شوند.	وزارت صنعت، معدن و تجارت
کسب و کارها به چهار گروه طبقه‌بندی شده است: ۱-۹ کارکن «خرد»، ۱۰-۴۹ کارکن «کوچک»، ۵۰-۹۹ کارکن «متوسط» و بیش از ۱۰۰ کارکن «بزرگ»	مرکز آمار ایران
بنگاه‌های کمتر از ۵۰ نفر کارکن بنگاه‌های کوچک و متوسط تعریف می‌شوند.	وزارت جهاد کشاورزی
بنگاه‌های بین ۵ تا ۵۰ نفر بنگاه‌های کوچک و متوسط تعریف می‌شوند.	سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی
بنگاه‌های با کمتر از ۱۰ نفر کارکن «خرد»، ۱۰ تا ۴۹ نفر کارکن «کوچک»، ۵۰ تا ۹۹ نفر کارکن «متوسط» و بالاتر از ۱۰۰ نفر کارکن «بزرگ» تعریف می‌شوند.	اداره آمار بانک مرکزی

Source: <http://www.cbi.ir/showitem/12096.aspx>**۲- طبقه بندی واحدهای اقتصادی از نظر نوع فعالیت:**

واحدهای اقتصادی را از نظر نوع فعالیت در سه دسته اصلی میتوان طبقه بندی کرد:

الف) مؤسسات خدماتی (خدمات بهداشتی و درمانی- خدمات گردشگری- خدمات مالی- خدمات مشاوره ای- خدمات فناوری اطلاعات- خدمات فنی و مهندسی- خدمات حمل و نقل و لجستیک- خدمات بیمه- خدمات کشاورزی)
مؤسساتی نظیر بانک ها، تعمیرگاه ها، هتل ها، درمانگاه ها و آموزشگاه ها را که خدماتی به مشتریان ارائه میکنند و از این راه کسب درآمد مینمایند، مؤسسات خدماتی میگویند.

ب) مؤسسات بازرگانی و تجاری

مؤسسات بازرگانی مؤسساتی هستند که به خرید و فروش کالا اشتغال دارند، بدون آنکه شکل کالای مورد مبادله را تغییر دهند. مؤسسات بازرگانی، عمده فروشان یا بنکداران و خرده فروشان را شامل می شود. فروشگاه ها و خوار و بار فروشی ها نمونه هایی از مؤسسات بازرگانی هستند.

ج) مؤسسات تولیدی

مؤسساتی را که مواد اولیه و کالاهایی را خریداری و آنها را تغییر شکل میدهند و یا به کالای دیگری تبدیل میکنند و به فروش میرسانند، مؤسسات تولیدی میگویند. مانند شرکت های خودروسازی، صنایع شیمیایی، کارگاه های تجاری و... مؤسسات تولیدی با استفاده از عوامل تولید به ساخت کالا میپردازند.

پیشنهادات دستور کار سوم:

با عنایت به جمع بندی ها و جمیع جهات به شورا پیشنهاد می شود:

از آنجاییکه در ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور با هدف بررسی و اتخاذ تصمیم در خصوص حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی در استان، کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید به ریاست استاندار و تحت نظارت و ساماندهی (ستاد تسهیل) انجام وظیفه می نمایند و در حال حاضر بر اساس تفسیر از قانون مبنی بر رسیدگی پرونده های واحد تولیدی (تولید کالا) از رسیدگی به پرونده واحدهای تولید خدمات اجتناب می گردد و از طرفی واحدهای بزرگ خدماتی در استانها منجمله خراسان رضوی وجود دارد که از حجم سرمایه گذاری و



اشتغال زیادی برخوردار هستند ولیکن به دلیل آنچه در تفسیر ماده ۶۱ وجود دارد امکان طرح مشکلاتشان در ستادهای تسهیل نمی باشد و این موضوع مانع رسیدگی و یا استفاده از ظرفیت ستاد تسهیل برای برطرف نمودن مشکلات این مجموعه ها می گردد لذا مقرر گردد از طریق وزارت صمت و شورای گفت و گوی مرکز پیشنهاد گردد:

با توجه به تعریف بنگاه های کوچک و متوسط در ایران علاوه بر بخش خدمات مشروحه زیر:

• مراکز درمانی و بیمارستان ها

• هتل ها و مراکز اقامتی و رفاهی با مکاتبه سازمان متولی

• شرکت های بازرگانی با ارائه پروانه تولید بدون کارخانه

• شرکت های نرم افزاری و خدمات کامپیوتری

• شرکت های پیمانکاری با گرید از سازمان مدیریت و برنامه

• شرکت های خدمات رسان آب، برق و گاز

• نهاد های عمومی (شهرداری ها، پروژه های عمرانی)

الف) موانع و چالش های شرکت ها و بنگاه های اقتصادی بخش خدمات دارای ۵۰ نفر و بیشتر شاغل بیمه شده در ستاد تسهیل استان مطرح گردد.

ب) به شورا ملی پیشنهاد گردد تا در آیین نامه و دستورالعمل مربوطه موانع و چالش های شرکت ها و بنگاه های اقتصادی دارای ۵۰ نفر و بیشتر شاغل بیمه شده در ستاد تسهیل استان لحاظ و شفاف سازی شود.