



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: دوازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی
چالش های مالیاتی کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا و ارائه گواهی سلامت برای
معافیت از ارزش افزوده

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۳/۰۷

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، اداره کل استاندارد استان خراسان رضوی، معاونت محترم غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی و خدمات درمانی مشهد، اتحادیه تولیدکنندگان و صادرکنندگان صنایع لبنی خراسان رضوی.

غائبین در جلسه:

اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی.

دستور جلسه:

- چالش های مالیاتی کارخانجات تولید کننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا و ارائه گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده کالاهای معاف از ارزش افزوده.

خلاصه مذاکرات:

در دوازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، چالش های مالیاتی کارخانجات تولیدکننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا و ارائه گواهی سلامت برای معافیت از مالیات بر ارزش افزوده کالاهای مشمول این معافیت، مطرح و پیشنهاداتی در جهت رفع آن ارائه گردید.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه با اشاره به اینکه چالش های مالیاتی کارخانجات تولیدکننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا در جلسه پیشین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی شد، اظهار کرد: باتوجه به اینکه موضوع نیازمند کارشناسی بیشتری بود، شورا مقرر نمود مجددا در جلسه دبیرخانه مطرح و پیشنهادات لازم به شورا ارائه نماید.

وی ادامه داد: اداره کل امور مالیاتی استان به استناد نامه سازمان امور مالیاتی کشور و در اجرای تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده، برای کارخانجات تولیدکننده پنیر پیتزا، برگ مالیات بر ارزش افزوده صادر نموده است. طبق این بند، اعمال معافیت های مالیاتی در خصوص مواد خوراکی مانند پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ



پیتزا، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذیصلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو است.

وی افزود: از طرفی، بر اساس اعلام سازمان غذا و دارو، پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا، جزء کالاهای آسیب‌رسان است و گواهی سلامت برای این محصولات صادر نمی‌شود.

لبافی در تشریح بند پ ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، گفت: نوبابه‌های قندی گازدار و بدون گاز و سایر کالاهای آسیب‌رسان به سلامت (تولید داخلی)، مشمول مالیات و عوارض با نرخ ۱۶ درصد بوده است و فهرست کالاهای آسیب‌رسان و واحدهای تولیدکننده آنها باید حداکثر دوماه پس از ابلاغ این قانون می‌بایست به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و حداکثر یک‌ماه بعد از آن توسط کارگروهی مرکب از نمایندگان تام‌الاختیار وزارتخانه مذکور، وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت امور اقتصادی و دارایی تصویب شود. تغییرات فهرست موردنظر تا انتهای دی‌ماه هر سال برای اجرا در سال بعد، تصویب و توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برای اجرا اعلام گردد؛ اما آنچه مشهود است تاکنون فهرست کالاهای آسیب‌رسان به صورت رسمی به معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد ابلاغ نشده و این اداره امکان صدور گواهی سلامت برای این واحدهای تولیدی را ندارد.

عدم ابلاغ فهرست کالاهای آسیب‌رسان به معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی استان در بخش دیگر سخنانش به دیگر ایرادات و چالش‌های این موضوع پرداخت و عنوان کرد: وزیر اقتصاد طی نامه‌ای به رئیس دفتر رئیس جمهور در ۷ آبان ۱۴۰۱، در خصوص اجرای کامل و دقیق بند پ ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۲ خرداد ۱۴۰۱ تأکید و عنوان کرده که عدم اقدام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، مانع از جاری سازی این قانون می‌شود؛ اما تاکنون فرآیند اجرایی این بند قانونی صورت نگرفته است. همچنین صورتجلسه کالاهای آسیب‌رسان به تأیید نمایندگان تام‌الاختیار این وزارتخانه و وزارت صنعت معدن و تجارت نرسیده است. این در حالیست که مطابق قانون یاد شده، اجرای مقررات مستلزم اعلام فهرست مذکور است.

لبافی ادامه داد: فهرست ارسالی به معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد، به استناد بند ج ماده ۷ قانون احکام دائمی و ماده ۴۸ قانون الحاق مربوط و مصادیق فهرست نهایی کالاها و اقدامات آسیب‌رسان به سلامت به جهت منع تبلیغات در سال ۱۴۰۱ است.

وی بخش دیگر سخنانش را به معافیت مالیات بر ارزش افزوده پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس در سامانه مودیان اختصاص داد و تأکید کرد: در سامانه مودیان پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پیتزا پروسس در لیست کالاهای معاف از مالیات بر ارزش افزوده قرار دارد و اگر مصرف کننده نهایی جهت استعلام قیمت کالا به این سایت مراجعه کند، از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده امتناع خواهد کرد. بنگاه‌های اقتصادی (واحدهای تولیدی) امکان تصمیم‌گیری برای



دریافت مالیات بر ارزش افزوده از مصرف‌کنندگان ندارند و در صورت افزایش قیمت محصول، از سوی دستگاه‌های نظارتی تحت پیگرد قرار خواهند گرفت.

لبافی در ادامه، پیشنهاداتی برای رفع چالش‌های مالیاتی این واحدهای تولیدی مطرح و عنوان کرد: به اداره کل محترم مالیاتی استان پیشنهاد می‌کنیم فرایند رسیدگی و قطعیت مالیاتها برای سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ را تا استعمال از مرکز و تعیین تکلیف نهایی به تاخیر انداخته شود و از طرفی دیگر از تاریخ ابلاغ وزارت بهداشت و درمان و با طی فرآیند دقیق و قانونی، موضوع نامه وزیر اقتصاد و تاریخ اجازه دریافت مالیات بر ارزش افزوده، محاسبات صورت گیرد و برای حفظ و کمک به واحدهای تولیدی، مالیات بر ارزش افزوده مطالبه نشود. همچنین، در راستای صدور گواهی سلامت، مسئله فرمولاسیون پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پیتزا پروسس مجدداً توسط معاونین بهداشت و درمان دانشگاه علوم پزشکی مشهد و اداره کل استاندارد استان به صورت فراگیر بررسی شود. باتوجه به موانع و چالش‌های مالیاتی واحدهای تولیدی این محصولات، دانشگاه علوم پزشکی مشهد با جدیت و حداکثر طی یک هفته آینده، پیگیری لازم را انجام دهد تا در صورت تایید اصلاح فرآیند فرمولاسیون توسط وزارت بهداشت، در سریع‌ترین زمان ممکن این کالاها از لیست کالاهای آسیب‌رسان خارج شوند.

در خصوص محصولات شیر، ماست و پنیر و معافیت این کالاها از مالیات بر ارزش افزوده

«شاکررضا مریدی»، مدیرکل امور مالیاتی استان نیز در ادامه این جلسه، با تاکید بر اینکه اخذ مالیات بر ارزش افزوده در چارچوب قانون و مقررات مربوطه وصول می‌شود و اداره کل مالیاتی استان نقشی در بررسی چگونگی فرایند طی شده ندارد بیان کرد: برای کمک به واحدهای تولیدی در چارچوب سیاست‌های دولت پرونده‌های مالیات بر ارزش افزوده واحدهای تولیدکننده پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پیتزا پروسس در سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ که تاکنون بررسی و تشخیص داده نشده‌اند، و یا در صورتی که برگ مطالبه مالیات بر ارزش افزوده برای واحد تولیدی این حوزه صادر شده باشد، سعی می‌کنیم مطالبه و قطعی سازی آن بعد از تصمیمات نهایی و استعلامات از مرکز باشد.

وی با اشاره به دادنامه دیوان عدالت اداری در خصوص معافیت مالیاتی کالاهای خوراکی شیر، ماست و پنیر، گفت: کالاهای خوراکی شیر، ماست و پنیر در سامانه مودیان مشمول معافیت مالیات بر ارزش افزوده هستند.

مریدی در بخش دیگر سخنانش به ارسال چالش‌ها و پیشنهادات موجود در خصوص مالیات بر ارزش افزوده این کالاها به سازمان امور مالیاتی و تعیین تکلیف نسبت به آن اشاره کرد و گفت: این موضوع از سوی اداره کل امور مالیاتی استان و از مرکز پیگیری و نتیجه ارسال خواهد شد.

وی با تاکید بر استفاده از ظرفیت‌های استانی در رفع چالش‌های مالیاتی واحدهای تولیدکننده پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس، بیان کرد: وظیفه ادارات و دستگاه‌های متولی، حفظ اشتغال و حمایت از واحدهای تولیدکننده است. اگر اطلاع‌رسانی درست و به موقع نسبت به قوانین و موضوعات مالیاتی به مودیان صورت گیرد، مودی با چالش



مواجه نخواهد شد. معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد پس از ابلاغ این قانون باید نسبت به اطلاع‌رسانی آن به واحدهای تولیدی این محصولات اقدام می‌کند.

شرط اصلی معافیت مواد خوراکی موضوع بند الف ماده ۹ از مالیات بر ارزش افزوده، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول است

در ادامه این نشست، «منوچهر علیزاده»، معاون حسابرسی مالیات اشخاص حقوقی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی تاکید کرد: بر اساس تبصره ۴ ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده، شرط اصلی معافیت کالاها، صدور گواهی سلامت از معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی است.

وی افزود: در صورتی که پنیر پیتزا تاپینگ و پنیر پروسس در لیست کالاهای آسیب‌رسان قرار گرفته و این لیست ابلاغ شود، مشمول ۱۶ درصد ارزش افزوده خواهند شد. تاکنون این لیست ابلاغ نشده است.

«مهدی هدایت‌نیا»، دبیر اتحادیه صنایع لبنی خراسان رضوی نیز با اشاره به ماده ۹ و ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، بیان کرد: به استناد ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده، ۱۶ درصد مالیات بر ارزش افزوده برای کالای آسیب‌رسان تعیین شده است. تاکنون برای برخی از واحدهای تولیدکننده این محصولات مالیات بر ارزش افزوده محاسبه شده؛ در حالی که واحدهای تولیدی به دلیل عدم اطلاع کافی از این قانون، ارزش افزوده را از مصرف‌کننده در طی دو سال اخیر دریافت نکرده‌اند.

در ادامه «میترا رضایی»، مدیر اداره نظارت بر مواد غذایی معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد با تاکید بر مشخص بودن کالاهای سلامت محور، اظهار کرد: شیر، ماست و پنیر از کالاهای سلامت محور است. به دلیل عدم استفاده از شیر در تهیه و تولید پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس، این کالاها در زمره محصولات سلامت محور نیستند.

وی با تاکید بر پیگیری چالش‌های مالیاتی واحدهای تولیدکننده این محصولات از مرکز کشور، عنوان کرد: گواهی سلامت با گواهی استاندارد متفاوت است. در صورتی که نوشابه، چیپس، پفک و... منطبق با معیارهای اداره کل استاندارد، تولید شده باشد؛ دارای نشان استاندارد خواهد بود؛ اما این کالاها به دلیل تاثیرگذاری بر سلامت آحاد مردم، دارای گواهی سلامت نیستند. صدور گواهی سلامت در معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد بر اساس لیست‌های ارسالی از مرکز است.

«محمد رضا حسامی»، رئیس اداره نظارت معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی مشهد نیز تاکید کرد: چالش‌های مالیاتی واحدهای تولیدکننده پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس باید از طریق وزارت اقتصاد به شورای عالی سلامت ارسال و تعیین تکلیف شود. امکان تصمیم‌گیری استانی برای رفع چالش‌ها وجود ندارد و موضوع باید به صورت ملی پیگیری شود.



وی خاطر نشان کرد: ممکن است پنیر پیتزا موزارلا نیز در لیست کالاهای آسیب‌رسان قرار گیرد و این چالش برای واحدهای تولیدی این محصول نیز به وجود بیاید. معافیت مالیاتی کالاها منوط به دریافت گواهی سلامت از معاونت غذا و دارو است.

«شکوه میرشاهی»، معاون دفتر سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی با بیان اینکه قوانین، پیش از ابلاغ باید کارشناسی و شفاف گردد، تصریح کرد: استانداری خراسان رضوی برای پیگیری چالش‌های مالیاتی واحدهای تولیدکننده پنیر پیتزا تاپینگ و پروسس از طریق نهادهای ملی پیگیری خواهد کرد. استعلام کشوری در این زمینه از سوی استانداری خراسان رضوی انجام خواهد شد.

سپس لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع‌بندی مباحث مطروحه در این نشست بیان کرد: عدم طی فرایند قانونی در ۱۰ بند به همراه مستندات آن استخراج و ارائه کردیم که مورد بحث قرار گرفت و مقرر شد در جلسه شورا مطرح شود و علاوه بر آن با موافقت مدیرکل محترم اداره کل مالیاتی استان مقرر شد تا تعیین تکلیف نهایی از طریق مرکز و پیگیری‌های شورا فعلا مساعدت لازم در ارتباط با تعیین فرصت مناسب برای پیگیری داده شود.

پیشنهادات و تصمیمات جلسه

شرح:

چالش‌های مالیاتی کارخانجات تولیدکننده پنیر پیتزا پروسس و تاپینگ پیتزا و ارائه گواهی سلامت برای معافیت از ارزش افزوده کالاهای معاف از ارزش افزوده حسب مصوبات شورا و تاکید استاندار محترم در یکصد و شانزدهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۹ مطرح گردید، پس از بحث و تبادل نظر با توجه به اینکه اداره کل امور مالیاتی استان به استناد نامه‌های سازمان امور مالیاتی کشور به شماره ۸۳۰۹۹/۳۰۰/د مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۴، ۶۰۶۶۷/۳۰۰/د مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۲ و در اجرای تبصره ۴ بند الف ماده ۹ قانون معافیت بر ارزش افزوده که عنوان می‌دارد، اعمال معافیت‌های مالیاتی در خصوص مواد خوراکی مذکور در اجزای این بند، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذی صلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو است، برای کارخانجات تولیدکننده پنیر پیتزا برگ مالیات بر ارزش افزوده صادر کرده است اما نکات زیر قابل توجه است.

- ماده ۹ ق.م.ا یکی از کالاهای مشمول عرضه کالاها و ارائه خدمات که از پرداخت مالیات و عوارض معاف می‌باشد و در بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سطر (۵-۱) ذکر شده، شیر و پنیر است. بعلاوه، تبصره ۴ اعمال معافیت‌های مالیاتی در خصوص مواد خوراکی مذکور را، منوط به اخذ گواهی سلامت محصول از مراجع قانونی ذی صلاح از قبیل سازمان ملی استاندارد ایران و سازمان غذا و دارو می‌داند.



- دادنامه شماره ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۹۵۳ تاریخ ۱۴۰۱/۵/۲۵ رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری تاکید دارد جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۳/۲ عرضه شیر، پنیر و ماست علی الاطلاق و بدون قید و شرط و صرف نظر از طعم و اوصاف دیگر این محصولات از پرداخت مالیات و عوارض معاف اعلام شده است.
- مطابق بند پ ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده فهرست کالاهای موضوع این بند و واحدهای تولید کننده آنها حداکثر دو ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و حداکثر یک ماه بعد از آن توسط کارگروهی مرکب از نمایندگان تام الاختیار وزارتخانه مزبور، وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت امور اقتصادی و دارایی تصویب میشود. اما فرایند اجرایی در این خصوص طی نشده است.
- ۱- وزیر محترم اقتصاد در نامه شماره ۲/۱۵۷۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۸/۷ به عنوان رئیس محترم دفتر رئیس جمهور بر اجرای کامل و دقیق بند (پ) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۱/۳/۲ تاکید نموده است و در بندهای ۵ گانه زیر اعلام گردیده به دلیل عدم اقدام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قابلیت اجرایی ندارد.
- ۲- صورتجلسه به تایید نمایندگان تام الاختیار این وزارت و وزارت صنعت، معدن و تجارت نرسیده است.
- ۳- مطابق قانون یاد شده اجرای مقررات مزبور مستلزم اعلام فهرست واحدهای تولیدکننده می باشد که فهرست واحدهای تولید کننده اعلام نشده است.
- ۴- فهرست ارسالی مربوط "به استانداردهای ملی و مصادیق فهرست نهایی کالاها و اقدامات آسیب رسان به سلامت به جهت منع تبلیغات در سال ۱۴۰۱" می باشد که در آن نوشیدنی های گازی و بدون گاز قندی نیز که در قانون وجود دارد آورده شده است.
- ۵- روغن ها علیرغم اینکه به عنوان کالاهای معاف از مالیات و عوارض قانون مالیات بر ارزش افزوده در فصل معافیت ها درج شده است برای آنها مالیات و عوارض تعیین شده است .
- ۶- بر اساس رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۱/۵/۲۵ به شماره دادنامه ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۹۵۳ که تاکید دارد جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۳/۲ عرضه شیر، پنیر و ماست علی الاطلاق و بدون قید و شرط و صرف نظر از طعم و اوصاف دیگر این محصولات از پرداخت مالیات و عوارض معاف اعلام شده است.
- ۷- هیات تخصصی مالیاتی بانکی دیوان عدالت اداری و هیات عمومی دیوان عدالت اداری مستند به بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ که متضمن حکمی مشابه با جز ۵-۱ قسمت ۵ بند الف ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده ۱۴۰۰/۳/۲ بود مطلق موارد مقرر در بند ۴ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۷۸ را مشمول معافیت از پرداخت مالیات دانسته و مقید کردن حکم مقرر در بند قانونی مزبور را خلاف قانون تلقی کرده است.
- ۸- در سامانه مودیان این کالاها در لیست کالاهای معاف از ارزش افزوده قرار دارد در حالیکه اصلاحات لازم برای صدور گواهی سلامت صورت نگرفته است و در صورتیکه مصرف کننده نهایی جهت استعلام با این سایت مراجعه نماید متعاقباً از پرداخت ارزش افزوده امتناع می کنند.



- ۹- بنگاه های اقتصادی راسا نمی توانند ارزش افزوده اخذ و به کالا اضافه کنند و مورد جریمه قرار می گیرند .
- ۱۰- لیست کالاهای آسیب رسان توسط وزارت علوم و بهداشت و درمان هنوز ابلاغ نشده است. پس از بحث و گفت و گو با عنایت به آنچه در مذاکرات و مستندات به آن اشاره شده است، مقرر گردید:

۱- اداره کل امور مالیاتی استان تا ابلاغ و ایجاد شفافیت و رفع ابهام برای جلوگیری از هرگونه تبعات دیگری فرایند رسیدگی و قطعی سازی مالیات ارزش افزوده مورد نظر را به استعلامات نهایی از وزارت بهداشت و سازمان مالیاتی کشور موکول و به طور هم زمان از طریق استانداری، اداره کل امور مالیاتی، شورای گفت و گو با وزارتخانه های مربوطه پیگیری شود.

۲- با توجه به عدم طی مراحل قانونی به وزارت امور اقتصادی و دارایی، بهداشت درمان پیشنهاد گردد. برای سال های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ از تاریخ ابلاغ لیست کالاهای آسیب رسان موضوع بند پ ماده ۲۶ قانون مالیات ارزش افزوده توسط وزارت بهداشت و درمان و طی فرایند دقیق قانونی موضوع نامه وزیر محترم اقتصاد و تاریخ اجازه دریافت ارزش افزوده، محاسبات لحاظ گردد و به لحاظ عدم طی فرایند کامل در سال های مذکور و به جهت حفظ تولید نسبت به صدور گواهی اقدام نمایند.

۳- به لحاظ گواهی سلامت موضوع فرمولاسیون توسط معاونین محترم بهداشت و درمان و اداره کل استاندارد به صورت فراگیر بررسی مجدد صورت پذیرد.

۴- دانشگاه علوم پزشکی مشهد با توجه به آنچه به عنوان موانع مطرح شد با جدیت حداکثر ظرف یک هفته پیگیری نمایند تا در صورت تایید اصلاح فرایند فرمولاسیون توسط وزارت بهداشت، در سریعترین زمان ممکن موضوع توسط وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی جهت خروج از لیست کالاهای آسیب رسان اقدام گردد.