



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: نشست مشترک تخصصی دبیرخانه های شوراهای گفت و گوی استان های خراسان رضوی، خراسان شمالی، خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و گلستان (پنجاه و چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو) پیرامون موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی (مشکلات مرتبط با سازمان مالیاتی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی).

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۱/۱۷

روز: چهارشنبه

حاضرین در جلسه:

استان خراسان رضوی: مدیرکل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، معاونت محترم امور مالیاتی خراسان رضوی، رئیس محترم کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی، انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی، رئیس هیأت مدیره انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی.

استان خراسان شمالی: معاونت امور اقتصادی و دارائی خراسان شمالی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان شمالی، اداره کل امور مالیاتی خراسان شمالی، انجمن پیمانکاران عمرانی استان خراسان شمالی، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی.

استان خراسان جنوبی: استانداری خراسان جنوبی، ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان جنوبی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان جنوبی، اداره کل امور مالیاتی، رئیس کمیسیون عمران، انجمن شرکت های مهندسی مشاور استان، انجمن پیمانکاران عمرانی استان، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی.

استان گلستان: دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی گلستان.

استان سیستان و بلوچستان: انجمن پیمانکاران ساختمان استان سیستان و بلوچستان، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی سیستان و بلوچستان.

غائبین در جلسه: اداره کل امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی، مشاور مالیاتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی.

دستور جلسه:

موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی:

• مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی

- ۱- عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران
- ۲- عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران قراردادهای عمرانی
- ۳- چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران
- ۴- مشکلات مربوط به سامانه مودیان

• مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی

۱. حل اختلافات قراردادی- داوری

دستور کار اول: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران

نشست مشترک دبیرخانه های شوراهای گفت و گوی منطقه شرق کشور و گلستان، (پنجاه و چهارمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی به صورت مشترک) به منظور بررسی بخشی از مشکلات و چالش های پیمانکاران با موضوعات مشترک منطقه ای برگزار شد.



مشکلات پیمانکاران در حوزه سازمان امور مالیاتی و مسائل مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی در حوزه حل اختلافات قراردادی- داوری، عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران، عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران طرح های عمرانی، چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران، مشکلات مربوط به سامانه مودیان و ... در این نشست مورد نقد و بررسی قرار گرفت.

لزوم تعامل دولت و بخش خصوصی برای حل مشکلات مالیاتی و حقوقی در منطقه شرق و گلستان

علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، در ابتدای جلسه با اشاره به برگزاری نشست های مشترک با استان های هم جوار به صورت برخط، اظهار کرد: در این نشست، علاوه بر بررسی مسائل مالیاتی پیمانکاران، چالش های مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی، از جمله اختلافات قراردادی، اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و مشکلات مرتبط با استانداردهای فنی که موضوعی مشترک بین استان های منطقه شرق و شمال شرق می باشد در دستور کار قرار دارد.

«محسن خندان دل» رئیس کمیسیون خدمات فنی و مهندسی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز بر تعامل منطقه ای برای پیگیری موضوعات مشترک بین استان های منطقه شرق و شمال شرق کشور تاکید نمود. «علیرضا خامه زر» رئیس اتاق بازرگانی خراسان جنوبی نیز با ضروری بر شمردن موضوعات دستور کارهای این جلسه، گفت: پیشنهاداتی در خصوص این موضوع توسط اعضای کمیسیون عمران و مدعوین حاضر در جلسه اتاق بازرگانی بیرجند مطرح می گردد و امید است با پیگیری همکاران نتایج مثبتی حاصل گردد.

تاخیر در پرداخت مطالبات، معضل جدی پیمانکاران است

منوچهری، دبیر انجمن شرکت های تاسیساتی خراسان رضوی نیز، ضمن انتقاد از روند پرداخت مطالبات، تاکید کرد: تاخیر در پرداخت مطالبات پیمانکاران، مشکلات مالی متعددی را برای آنان ایجاد کرده است. این تاخیر، علاوه بر تاثیرگذاری بر نقدینگی پیمانکاران، هزینه های اجرای پروژه ها را نیز افزایش می دهد. مشکل دیگر، عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران است. در مواردی، به دلیل تاخیر در پرداخت مطالبات، پیمانکاران به صورت ضرورت می بایست تأمین مواد اولیه از واسطه ها صورت پذیرد. اما به دلیل آنکه اسناد پرداختی آنها با ضوابط سازمان امور مالیاتی همخوانی ندارد، این هزینه ها از سوی سازمان مذکور پذیرفته نمی شود.

چالش های مالیاتی و پیچیدگی های اداری

جلال رضایی، نایب رئیس انجمن شرکت های تاسیساتی خراسان رضوی نیز با اشاره به مشکلات مالیاتی پیمانکاران در خصوص مبالغ ارزش افزوده ای که پرداخت کرده اند، عنوان کرد: در بسیاری از موارد، هزینه هایی مانند حمل و نقل که شامل مالیات بر ارزش افزوده می شوند، این هزینه ها توسط پیمانکاران پرداخت می گردد؛ اما فاکتور رسمی توسط کامیون داران برای آنها صادر نمی شود. این مسئله موجب رد اعتبار مالیاتی آنان شده و زیان مالی قابل توجهی به فعالان این بخش وارد می کند.



وی پیشنهاد کرد که دولت با همکاری بیشتر با پیمانکاران و مشاوران، راهکاری برای کاهش مشکلات مالی و حقوقی این بخش ارائه دهد تا امکان اجرای پروژه‌ها بدون مواجهه با موانع مالی و تاخیر در پرداخت مطالبات فراهم شود.

عدم ابلاغ به موقع شاخص‌های تعدیل؛ معضل دیگر پیمانکاران

«حامد کریم پور فرد» نایب رئیس کمیسیون عمران اتاق بازرگانی خراسان جنوبی نیز با تاکید بر تاثیر تاخیر در ابلاغ شاخص‌های تعدیل، تصریح کرد: این تاخیر باعث زیان‌ده شدن برخی پروژه‌ها شده و از سوی دیگر، ممیزان مالیاتی نیز در بررسی هزینه‌های پیمانکاران، شرایط ناشی از این تاخیرات را لحاظ نمی‌کنند.

او افزود: با وجود پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط پیمانکاران، همچنان دریافت مطالبات آنها از دولت با مشکلاتی روبه‌رو است. دولت به دلیل بدهی‌های خود، پرداخت این مطالبات را به تعویق می‌اندازد، درحالی‌که مالیات‌های مربوطه از پیمانکاران اخذ شده است.

وی با اشاره به عدم پذیرش بخشی از مالیات‌های پیمانکاران به دلیل عدم تعدیل در شاخص‌ها گفت: این امر سبب گردیده بعضاً هزینه پیمانکاران بیش از درآمد آنها باشد و سود آن‌ها منفی می‌گردد. وی در ادامه افزود: با توجه به این که تاخیر در سال‌های بعد این موضوع، در واقع به سال بعدی موکول می‌گردد و گاهی درآمدهای پیمانکاران را افزایش می‌دهد. کریم پور فرد در ادامه با اشاره به عدم تخصص ممیزان مالیاتی در حوزه پیمانکاری و راه و ساختمان گفت: در حال حاضر مهم‌ترین موضوع اعتبارهای مالیاتی بحث قیر هست که با تفکر صوری بودن فاکتورهای قیر و با توجه به اینکه پالایشگاه‌ها و قیرسازی‌ها این فاکتورها را در سامانه مودیان تایید کرده‌اند و با تفسیر بر این که این قیر مصرف نگردیده فاکتورهای اعتبار رد می‌گردد، بنابراین اختلافاتی در این حوزه طرح می‌گردد و علی‌رغم اینکه دستگاه کارفرما این مصرف را تایید می‌نماید، متأسفانه این موضوع برای برخی از ممیزان مورد قبول نیست و آن را رد می‌نمایند. نایب رئیس کمیسیون عمران اتاق با اشاره به موضوع اعتبارهای مالیاتی، گفت: با توجه به اینکه مطالبات پیمانکاران در حوزه راه بسیار بالاست و در این خصوص پیمانکاران ملزم به پرداخت ارزش افزوده می‌باشند اما در قبال آن دولت با ضرورتی که به پرداخت این مبلغ توسط پیمانکاران دارد بازهم در پرداخت مطالبات پیمانکار کوتاهی می‌نماید.

در ادامه این نشست، حاضران بر لزوم اصلاح رویه‌های مالیاتی، کاهش بروکراسی اداری و افزایش تعامل میان دولت و بخش خصوصی تاکید کردند تا چالش‌های موجود برطرف شده و شرایط برای فعالیت مؤثر پیمانکاران تسهیل شود.

بررسی شفافیت مالیاتی و چالش‌های پیمانکاران در سامانه مؤدیان

در بخش دیگری از جلسه، «مجتبی مسکنی»، معاون حسابرسی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، با اشاره به سخت‌گیرانه‌تر شدن روند بررسی فاکتورها در سال‌های اخیر گفت: در گذشته، فاکتورهای واسطه‌ای به راحتی پذیرفته می‌شد؛ اما به دلیل افزایش شرکت‌های کاغذی، نیاز به کنترل دقیق‌تر احساس شد. سامانه مؤدیان که از دی‌ماه ۱۴۰۲ اجرایی شده است، بخش عمده‌ای از مشکلات را حل کرده و در صورتی که معاملات در بستر این سامانه انجام شوند و دو طرف تایید نقدی داشته باشند، مورد تایید سازمان امور مالیاتی قرار خواهند گرفت.



وی همچنین به چالش‌های شرکت‌های پیمانکاری اشاره کرد و گفت: در صورتی که فرآیندهای مالی به درستی انجام شده و ثبت نام مالیاتی و صدور فاکتور به طور کامل رعایت شوند، مالیات محاسبه شده منجر به شفافیت مالی خواهد شد. وی بر ضرورت حمایت دستگاه‌های اجرایی از پیمانکاران در تأمین مالی پروژه‌ها تأکید کرد و خواستار به موقع بودن پرداخت‌ها شد تا نیاز به واسطه‌گری کاهش یابد.

«غلامی» نماینده اداره کل امور مالیاتی استان خراسان شمالی بیان نمود: با اجرای سامانه مودیان از دیماه ۱۴۰۲ مشکل در این خصوص حل شده است. اداره کل امور مالیاتی به دنبال شفافیت است یعنی اگر آمار و اطلاعات کامل به امور مالیاتی ارسال و محرز گردد که چنین معامله ای صورت گرفته است و خرید از واسطه برای ممیز مالیاتی محرز گردد مطمئناً اعتبار مالیاتی قابل قبول است به شرط اینکه مشخص گردد کالا از چه کسی خریداری گردیده است و آن شخص مودی ارزش افزوده باشد در غیر این صورت امور مالیاتی به این نتیجه نخواهد رسید که مشمول ارزش افزوده بوده است و طرف مقابل کالا را به چه کسی فروخته است و چطور باید ارزش افزوده ای که پیمانکار پرداخت کرده است را از واسطه وصول نماید که این موضوع از زمان اجرای سامانه مودیان حل گردیده است، قبل از آن زمان هم اگر اسناد و مدارک ارائه گردد و اثبات گردد که چنین معامله ای صورت گرفته است مورد پذیرش خواهد بود.

«علی لطیفی» مدیر نظام فنی روابط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان جنوبی مطرح نمود: با توجه به اینکه مطالبات پیمانکاران به عوامل متعددی بستگی دارد و از آنجا که از فرآیند تأمین و تخصیص اعتبار مطلع هستیم، اگر این کار از این طریق قابل انجام بود با پرداخت به موقع مطالبات پیمانکاران، مشکلات مطروحه به راحتی قابل حل بود. در ادامه این نشست، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی، در جمع بندی مباحث مطرح شده تصریح کرد: توافق شد که اخذ مالیات معاملات انجام شده پس از دی ماه ۱۴۰۲ در بستر سامانه مؤدیان، شفاف و بدون جای اختلاف است؛ اما در خصوص معاملات پیش از این تاریخ، همکاری‌های لازم از سوی ادارات کل امور مالیاتی استان‌های شمال و شرق کشور، مشروط به اثبات اصالت حداقلی معاملات، انجام خواهد شد.

دستور کار دوم: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران قراردادهای

عمرانی

در بخش دیگر این نشست، منوچهری، از فعالان حوزه پیمانکاری، با قرائت دستور کار دوم، تأکید کرد: تاخیر طولانی مدت در پرداخت مطالبات پیمانکاران از سوی کارفرمایان، یکی از چالش‌های جدی این صنف است. سازمان امور مالیاتی، وجه دریافتی پیمانکاران را پس از چند سال تاخیر، به عنوان درآمد خالص محاسبه کرده و این موضوع، مشکلات مالی بسیاری را برای آن‌ها ایجاد کرده است.

وی افزود: پیمانکاران در طول اجرای پروژه، هزینه‌های زیادی متحمل می‌شوند، اما به دلیل عدم مشخص بودن مبادی درآمدی، در زمان دریافت مطالبات، با مشکلات مالیاتی مواجه می‌شوند. این موضوع باعث شده که بسیاری از پیمانکاران، علی‌رغم تاخیر در پرداخت، مجبور به پرداخت مالیات بر درآمدی شوند که سال‌ها قبل هزینه‌های آن را پرداخته‌اند.



کریم پورفرد، نایب رئیس کمیسیون عمران اتاق بازرگانی خراسان جنوبی با اشاره به اینکه حاشیه سود پیمانکاران منفی است، گفت: علت این موضوع عدم ابلاغ به موقع شاخص‌ها بوده، که اگر این موضوع به موقع ابلاغ گردد، سبب حذف هزینه‌های پیمانکاران و به تبع آن اعتبار نیز هزینه‌ها حذف می‌گردد. وی در ادامه با اشاره به اعتبارهای مالیاتی پیمانکاران گفت: فاکتورهای پیمانکاران در سامانه ثبت گردیده دو طرف نیز موضوع را تایید کرده اند، اما متأسفانه اسنادی که با واسطه انجام می‌گردد و نمونه آن اسناد مربوط به هزینه حمل است که اثبات آن پیمانکاران را با مشکل رو به رو می‌نماید و روال پرداخت مالیات توسط پیمانکاران با مشکل زیادی مواجه است. عدم تناسب هزینه و درآمد پیمانکاران، به دلیل عدم ابلاغ شاخص‌ها بوده و بنابراین همواره هزینه‌ها بالاتر از درآمد پیمانکاران بوده است. در این خصوص پیشنهاد می‌گردد، تا زمان ابلاغ شاخص‌های تعدیل ثبت وضعیت‌ها توسط پیمانکاران انجام نگردد و برای پرداخت هزینه فرصتی برای پیمانکاران در نظر گرفته شود. کریم پور فرد در ادامه افزود: همچنین پیشنهاد می‌گردد، همزمان با ابلاغ شاخص‌ها بالانس درآمد هزینه‌ها توسط پیمانکاران صورت گیرد و این موضوع نیز مشمول جریمه نگردد.

مسکنی در توضیح این موضوع، اظهار کرد: عدم تطابق استانداردهای حسابداری و حسابرسی با شرایط پیمانکاری، موجب بروز چنین مشکلاتی شده است. در حالی که اصل تطابق درآمد و هزینه در سیستم حسابداری استاندارد مورد توجه قرار می‌گیرد، در پروژه‌های عمرانی، این اصل به دلیل تاخیر در ابلاغ شاخص‌ها و پرداخت‌ها، دچار مشکل شده است. «غلامی» نماینده اداره کل امور مالیاتی خراسان شمالی افزود: پیشنهادی که اکنون مطرح می‌گردد این است که همه را علی‌الرأس اعلام کنیم ولی باز هم اختیاری است خود مودی و یا پیمانکار اگر نیاز به رسیدگی دارد درخواست می‌کند رسیدگی گردد و مدارک را کامل ارائه می‌دهد تا رسیدگی گردد هر چند در قانون جدید علی‌الرأس حذف شده است ولی اگر نیاز به محاسبه مالیات از طریق اینتاکد داشته باشد مسلماً اسناد را به امور مالیاتی ارائه و از طریق اعمال ضریب انجام می‌گردد و این موضوع تمام شده است و نیاز به بررسی بیشتر ندارد.

لبافی در جمع‌بندی چالش عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران طرح‌های عمرانی، تاکید کرد: پیمانکاران می‌توانند در این خصوص، پیشنهادی تحت عنوان علی‌الرأس را با ارائه مدارک لازم به سازمان امور مالیاتی ارائه کنند. همچنین مقرر شد که پیشنهاد مساعدت مالیاتی برای درآمدهای حاصل از رأی دادگاه و همچنین تاخیر در پرداخت‌های کارفرما، جهت بررسی و اجرا به سازمان امور مالیاتی ارائه شود.

دستور کار سوم: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - چالش‌های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای

مهندسان مشاور و پیمانکاران

در ادامه جلسه، «عباس غیب‌دوست»، رئیس انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، به بیان چالش‌هایی پیرامون اختلاف در تعلق مالیات ارزش افزوده به قراردادهای مهندسان مشاور پرداخت و اظهار کرد: در حال حاضر برداشت‌های متفاوت دستگاه‌های اجرایی از بند ۴ و تبصره ذیل آن از قسمت ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود دارد به



نحوی که سه رویه متفاوت در بین دستگاه‌های اجرایی مشاهده می‌شود. برخی از دستگاه‌ها قراردادهای مهندسان مشاور را به‌طور کامل مشمول مالیات بر ارزش افزوده می‌دانند و این مبلغ را به امور مالیاتی پرداخت می‌کنند. برخی دیگر اساساً مهندسان مشاور را مشمول این مالیات نمی‌دانند و هیچ رقمی پرداخت نمی‌کنند. گروه سوم، رویه‌ای میانه را در پیش گرفته‌اند؛ به این معنا که بخش مربوط به حقوق و دستمزد را معاف از مالیات بر ارزش افزوده می‌دانند؛ اما هزینه‌های بالاسری را مشمول این مالیات محسوب می‌کنند.

او افزود: سازمان امور مالیاتی صراحتاً اعلام کرده که قراردادهای مهندسان مشاور به‌طور کامل مشمول مالیات هستند و باید ۹ درصد (یا ۱۰ درصد در سال جاری) پرداخت شود. درخواست ما این است که یک وحدت رویه در برداشت از قانون ایجاد شود. یا مالیات به ما پرداخت شود تا آن را به سازمان مالیاتی منتقل کنیم، یا اگر پرداخت نمی‌شود، سازمان مالیاتی نیز آن را مطالبه نکند.

رئیس انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی پیشنهاد کرد: برای حل این چالش، ضروری است که استعلامی رسمی از مرجع تایید و تصویب این قانون یعنی مجلس شورای اسلامی گرفته شود تا اداره کل امور مالیاتی، سازمان امور مالیاتی، یا هر نهاد ذی‌صلاح دیگری، بر اساس یک قانون واحد اقدام کنند. در غیر این صورت، همچنان شاهد برداشت‌های متناقض خواهیم بود.

وی همچنین به تبصره ۳ ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده اشاره کرد و گفت: بر اساس این ماده، تمامی کارفرمایان دولتی موظف‌اند علاوه بر ثبت قراردادهای پیمانکاری، کلیه پرداخت‌های خود را در سامانه مالیاتی ثبت کنند و همزمان با هر پرداخت، مالیات متناسب را نیز واریز نمایند. در غیر این صورت، سازمان امور مالیاتی باید اصل مالیات، عوارض و جرایم آن را از کارفرما وصول کرده و به حساب پیمانکار واریز کند. این یک قانون صریح است و جای تفسیر ندارد. غیب‌دوست تصریح کرد: مشکل اصلی اینجاست که برخی دستگاه‌های اجرایی رسماً اعلام می‌کنند که قراردادهای مهندسان مشاور مشمول مالیات نیست و مبلغی پرداخت نمی‌کنند. در چنین شرایطی، سازمان امور مالیاتی باید مطابق قانون، مالیات را از همان دستگاه اجرایی وصول کند، نه اینکه پیمانکار را تحت فشار بگذارد. امیدواریم این مسئله با یک تصمیم‌گیری قطعی و وحدت رویه حل شود.

تعیین تکلیف مالیات ارزش افزوده مهندسان مشاور با استعلام رسمی

مسکنی، معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی نیز به اختلاف نظر میان دستگاه‌های اجرایی و سازمان امور مالیاتی درباره مشمولیت قراردادهای مهندسان مشاور در پرداخت مالیات ارزش افزوده اشاره کرد و اظهار داشت: ماده ۴ تبصره ۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده و نامه اداره کل بازرسی موجب اختلافات متعددی شده است. کارفرمایان دولتی، به استناد ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده ۲۰ برنامه ششم توسعه، تکلیفی برای پرداخت مالیات به پیمانکاران ندارند. این در حالی است که سازمان امور مالیاتی معتقد است که مالیات باید از کارفرما دریافت شود و در نهایت به



حساب پیمانکار واریز گردد. بر اساس مواد ۲۷ و ۲۱۸ قانون مالیات‌های مستقیم، سازمان امور مالیاتی می‌تواند مطالبات پیمانکاران را از کارفرما دریافت کرده و از محل آن، بدهی‌های مالیاتی را تهاتر کند.

مسکنی با اشاره به سابقه استعلام‌های قبلی در این زمینه افزود: یک‌بار استعلام گرفتیم که مهندسان مشاور در قالب نیروی انسانی و خدمات به صورت حجمی فعالیت می‌کنند و کار آن‌ها در زمره قراردادهای حجمی محسوب شود ولی مجدداً پیشنهاد می‌کنیم که استعلامی رسمی دیگر از مراجع ذی‌صلاح گرفته شود تا به‌صورت شفاف اعلام شود که تکلیف این مالیات بر عهده چه نهادی است.

افزایش فشار مالیاتی بر بخش خصوصی به دلیل ناهماهنگی داخلی دولت

«هادی توانا»، مدیرکل هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی نیز در بخشی از این نشست، با اشاره به ناهماهنگی میان دستگاه‌های دولتی در اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده، تاکید کرد: این تضاد منجر به فشار بیشتر بر بخش خصوصی شده است. به گفته وی، برخی دستگاه‌های اجرایی قراردادهای مهندسان مشاور را مشمول مالیات نمی‌دانند، درحالی‌که سازمان امور مالیاتی همچنان این مالیات را از مهندسان مشاور مطالبه می‌کند.

در این بخش از جلسه و در جمع بندی این مبحث، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، بر ضرورت استعلام رسمی از مجلس یا معاونت حقوقی ریاست جمهوری برای تعیین تکلیف این موضوع تاکید کرد و گفت: اگر مالیات باید پرداخت شود، دستگاه‌های دولتی نیز مکلف به رعایت آن هستند و در غیر این صورت، سازمان امور مالیاتی نباید مهندسان مشاور را تحت فشار قرار دهد.

دستور کار چهارم: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - مشکلات مربوط به سامانه مودیان

سپس، غیب‌دوست رئیس انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، با انتقاد از محدودیت پنج‌برابری سامانه مالیاتی در صدور فاکتورهای ارزش افزوده، اظهار کرد: این رویه برای شرکت‌های مشاور و پیمانکار، که با پرداخت‌های نامنظم دولتی مواجه هستند، مشکلاتی جدی ایجاد کرده است. وی پیشنهاد داد که یا این محدودیت حذف شود، یا تسهیلاتی برای ارائه تضامین مالی در نظر گرفته شود.

لبافی نیز خواستار شفاف‌سازی در روند تغییرات سامانه مودیان و تمدید تاریخ‌های مالیاتی شد و تاکید کرد که سازمان امور مالیاتی باید در شرایط خاص، اقدامات لازم برای تسهیل روند اظهارنامه‌های مالیاتی را انجام دهد.

دستور کار پنجم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - حل اختلافات قراردادی - داوری

در بخش دیگری از این نشست، اعضای دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی بر لزوم افزایش نقش و حق رأی پیمانکاران در شورای فنی استان تاکید کردند. به گفته منوچهری، حل اختلافات قراردادی در سیستم دولتی دچار مشکلاتی است که پیمانکاران را ناچار به طی کردن روند طولانی قضایی می‌کند.

حمید ماهرانی رئیس انجمن پیمانکاران استان سیستان و بلوچستان بیان کرد: روال حاکم بر حل اختلاف قراردادهای برخی مواقع زمان‌بر و متوقف‌کننده است، بند الف-۲ ماده ۵۳ شرایط عمومی پیمان که امکان استفاده از ظرفیت



کارشناسی را برای طرفین مهیا می سازد و در زمان کوتاهی اختلافات طرفین را حل و فصل می نماید، ولی به دلیل عدم امکان مصالحه برای دستگاه های اجرائی، مهجور مانده و قابلیت اجرائی ندارد. همچنین در مواردی که تفسیر متون و بخشنامه ها مدنظر می باشد و به کمیته پیمان در سازمان مدیریت و برنامه ریزی هر استان ارجاع می گردد، کمیته پیمان متشکل از کارشناسان قراردادی دستگاه های اجرائی بوده و طبیعتاً نگاه کارفرمایی (زیر سایه نهادهای نظارتی) در آرا و تفاسیر صادره از طرف کمیته مذکور تاثیر به سزایی دارد و مواردی نیز که به شورای عالی فنی ارجاع می گردد علاوه بر اینکه مشمول اطلاع دادرسی می گردد، شورای عالی فنی در موارد مهمی همچون پرداخت مطالبات تایید شده، خسارت تاخیر در پرداخت مطالبات مزاد بر ۱۲۵ درصد قرارداد، زیان ناشی از تنزیل اساد خزانه اسلامی و اوراق مالی اسلامی خسارت تاخیر در تادیه ناشی از عدم اجرای رای ورود نمی نماید و پیمانکاران مجبور به مراجعه به قوه قضاییه می گردند و قضات نیز با استناد اینکه ماده ۵۳ شرایط عمومی پیمان داور در قراردادهای عمرانی شورای فنی تعیین گردیده است اقدام به استماع دعوی نمی نمایند و پیمانکاران بایستی سیکل بی نتیجه شورای عالی فنی را طی نموده و سپس به قوه قضاییه مراجعه نمایند، که آنهم بسیار زمان بر است .

رضایی، نائب رئیس انجمن شرکت های ساختمانی همچنین با انتقاد از تاخیر ۱۸ ماهه در فرآیند پرداخت خسارت های ناشی از رای دادگاه ، عنوان کرد: در این مدت، هیچ تعدیل یا سودی به پیمانکاران تعلق نمی گیرد که این امر فشار مالی شدیدی را به آنان تحمیل می کند. او پیشنهاد کرد که در صورت تاخیر در پرداخت ها، مبالغ بدهی به طور خودکار از بودجه دستگاه های اجرایی کسر و واریز شود.

کریم پور فرد، نایب رئیس کمیسیون عمران اتاق بازرگانی خراسان جنوبی با اشاره به اصلاح ماده ۵۳ پیشنهادی را بدین صورت مطرح نمود: در خصوص بند ۳ که ۱۸ ماه تنفس برای آن در نظر گرفته شده است، دستگاه قضایی تاخیر تادیه را برای پیمانکار در نظر نمی گیرد و پیمانکاران متضرر می گردند. وی در ادامه افزود: در این خصوص سازمان مدیریت نیز موظف است از دستگاهی که محکوم گردیده است، وجه را کسر و به حساب پیمانکار واریز نماید که در این مورد تفویض اختیار به استان ها انجام نشده است و توصیه می گردد این اختیار به استان ها واگذار گردد. کریم پور در ادامه با اشاره به بحث محاسبه تاخیر تادیه افزود: ضرورت دارد سازمان مدیریت مکلف گردد وجه را از اعتبار دستگاه کسر نماید و ظرف مدت ۳۰ روز به حساب پیمانکار واریز نماید و تاخیر تادیه نیز محاسبه گردد. همچنین پیشنهاد می گردد، مبنای محاسبه تاخیر تادیه بر اساس تعدیل و یا شاخص بانک مرکزی محاسبه و واریز گردد.

در ادامه آزادیگی نماینده محترم انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی افزود : در خصوص داوری همانگونه که همکاران استان سیستان و بلوچستان بیان داشتند ماده ۵۳ شرایط پیمان بند الف کاملاً در مورد ظرفیت کارشناسی صحبت کرده است و اجرا نشدنش بحثی است که بایستی پیگیری شود ولی در حال حاضر پیشنهاد ما این است که از ظرفیت داوری های تخصصی و خصوصی استفاده کرد که در این مورد تاثیر گذار باشد.

لزوم ایجاد توازن در حق رأی بخش خصوصی و دولتی در شورای فنی



«حامد اسماعیل زاده»، کارشناس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، با اشاره به آیین نامه هیئت حل اختلاف قراردادی، اظهار داشت: این سازوکار می تواند روند رسیدگی به اختلافات را تسهیل کند، اما تاکنون به طور کامل اجرایی نشده است. وی تاکید کرد که تعیین یک چارچوب مشخص برای حل اختلافات پیمانکاری ضروری است.

لطیفی، مدیر نظام فنی روابط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان جنوبی با اشاره به نگاه کلی به قراردادها قانون بهبود مستمر کسب و کار و ماده ۲۳ گفت: این ماده قانونی، دستگاه های اجرایی را مکلف نموده که تیپ قراردادهای واحدی داشته باشند و سازمان مدیریت در استان ها نیز از این موضوع تبعیت می نمایند. لطیفی در ادامه افزود: از این رو بر اساس قراردادهای تیپ، استان ها مجاز به استفاده قرارداد با فرمت دیگر نمی باشند. وی با اشاره به اینکه بر اساس ماده ۵۳، بخشنامه های تجمیعی توسط سازمان برنامه بودجه کشور تدوین گردیده است، گفت: بر این اساس برای حل اختلاف هم مواردی پیش بینی شده است که می توان از این ظرفیت نیز استفاده کرد. لطیفی در ادامه با اشاره به اصل ۱۳۹ قانون اساسی، گفت: بر اساس این اصل، انواع و اقسام ماده های قانونی مطروحه رعایت گردیده است و این موضوع بیانگر آن است که در قراردادها نیز این مسئله رعایت شده است، چرا که این قراردادها مانند زنجیره است و نباید در آن دست برد و آن را تغییر داد. پیشنهاد می گردد شرایط داوری نیز در این موضوع دیده شود و در بحث انتخاب کارشناسی طرفین نیز زمان قرارداد و مرجع طرفین مشخص گردد. لطیفی با اشاره به رای کارگروه پیمان در شورای فنی و ماده ۶ شورای فنی، گفت: بر این اساس ماده شش آیین نامه شورای فنی اعلام میدارد که رای صادره نافذ است. وی در ادامه افزود: بر این اساس پیمانکاران به طولانی بودن روند معترض هستند، اما باید در نظر داشته باشند که این مسئله زمان بر بوده و ضروری است شوراهای نظارتی در استان ها به بررسی موضوع بپردازند و باید در نظر داشت که جهت حل اختلاف در نظام فنی اجرائی، مصوبات استانی نافذ است. مدیر نظام فنی روابط سازمان مدیریت و برنامه ریزی با اشاره به طولانی بودن ساز و کارها گفت: ضروری است جهت کوتاه تر نمودن بازه زمانی، شوراهای استانی ورود کنند. وی در ادامه افزود: انجمن پیمانکاران عمران، انجمن مشاوران، انجمن کشاورزی و انجمن بتن راهکارهایی هستند که جهت حل اختلافات درون استانی، بعنوان مرجع پیشنهاد می گردند. لطیفی در ادامه با اشاره به اینکه در کارگروه پیمان و شورای فنی، نماینده انجمن ها دعوت می گردند، گفت: در این خصوص دفاع خوبی نیز انجام می گیرد و همچنین در خصوص موارد خارج از ماده ۵۳ در کارگروه پیمان استان، عادلانه عمل کرده ایم.

لبافی پیشنهاد داد پیگیری شود هیات تخصصی کمیته حل اختلاف قراردادها در استان ها تشکیل شود و وزن حضور و حق رای نمایندگان بخش خصوصی در کمیته پیمان لحاظ گردد که با افزایش حضور پیمانکاران در جلسات شورای فنی و بهره گیری از ظرفیت های تخصصی استان ها، عدالت بیشتری در تصمیم گیری های این شورا برقرار شود.

در بخش پایانی جلسه، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی با تاکید بر لزوم شفاف سازی پرداخت های پیمانکاران، خواستار اصلاح روند تخصیص اعتبارات و الزام دستگاه های اجرایی به پیش بینی پرداخت ها در زمان مقرر شد.

**گزارش کار و پیشنهادات****دستور کار اول: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران**

پرداخت مطالبات و صورت وضعیتهای پیمانکاران توسط دولت با تاخیر صورت می گیرد (از ۶ ماه تا چند سال) لذا پیمانکاران جهت پیشبرد قرارداد، برخی از اقلام مورد نیاز پروژه را از واسطه های بازار خریداری می نمایند زیرا امکان خرید اقساطی و چکی از واسطه ها وجود دارد. در حالیکه در فرآیند خرید از کارخانجات و یا بورس، چنین امکانی وجود ندارد. از آنجا که مبلغ ارزش افزوده ی اقلام خریداری شده در مبلغ پرداختی به واسطه ها منظور گردیده است، لذا پیمانکاران از واسطه ها تقاضای فاکتور معتبر جهت اعمال در اعتبارات مالیاتی خود می نمایند.

از طرف دیگر کارخانجات و تولیدی هایی که بخش عمده ای از فروش آنها توسط واسطه ها صورت میگیرد، جهت تکمیل مستندات فروش خود می بایست فاکتور فروش در وجه خریدار دارای شناسه مالیاتی ارائه نمایند. در این فرآیند، واسطه ها فاکتور مربوط به کالای فروخته شده را مستقیماً از کارخانه به نام خریدار نهایی اخذ و به خریدار نهایی ارائه می نمایند. طبیعی است در چنین فرآیندی عملیات پرداخت مستقیم از حساب خریدار نهایی به حساب کارخانجات و یا ارائه بارنامه مستقیم از کارخانجات به محل مصرف و حتی زمان واقعی خرید و مصرف با زمان صدور فاکتور با اختلالاتی مواجه میگردد. از طرفی هیچ واسطه ای حاضر به ارائه فاکتور رسمی از طرف خودش برای ارزش افزوده نمی باشد. پس از طرح در نشست مشترک دبیرخانه های شوراهای گفت و گوی منطقه شرق کشور و گلستان:

تصمیمات دستور کار اول:

- به موجب ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم، کلیه اشخاص مشمول، مکلف هستند در سامانه مودیان مالیاتی ثبت نام کنند و نسبت به صدور صورتحساب الکترونیکی برای فروش کالا و خدمات خود اقدام نمایند و سازمان امور مالیاتی برای محاسبه مالیات و عوارض فروش کالاها و خدمات برای اشخاص عضو سامانه مودیان، از ارزش فروش مندرج در صورتحساب الکترونیکی استفاده می کند و در صورت عدم استفاده از سامانه مودیان مالیاتی، اشخاص مشمول، از تخفیفات مالیاتی بهره مند نمی شوند و مشمول جرائم مالیاتی می شوند، لذا به صورت منطقه ای توافق و مقرر گردید:
- در خصوص معاملاتی که بعد از دی ماه ۱۴۰۲ که تاریخ اجرای قانون سامانه مودیان برای مودیان حقیقی و حقوقی می باشد به دلیل عدم اختلاف نظر جدی بین شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی و سازمان امور مالیاتی، ملاک محاسبات مالیات بعد از دی ماه ۱۴۰۲، مدارک مندرج در سامانه مودیان باشد.
- در خصوص معاملات قبل از دی ماه ۱۴۰۲ با مساعدت ادارات کل امور مالیاتی استان های شمال و شرق کشور محاسبات مالیات ارزش افزوده مشروط به احراز اصالت معامله با یکی از روش های موجود انجام شود.

دستور کار دوم: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران قراردادهای عمرانی

۱- به علت تاخیر در ابلاغ شاخص های تعدیل بخش قابل توجهی از تعدیل قراردادها (که جزئی از بهای کار انجام شده و به عبارتی درآمد پیمانکار می باشد) در سال بعد مشخص می گردد.



۲- به علت عدم اجرای تعهدات قراردادی از طرف دستگاههای اجرائی، پیمانکار ناچار به طرح شکایت در مراجع قضائی و یا داوری می گردد که در نتیجه آن دو تا سه سال بعد مبالغی به عنوان در آمد به حساب پیمانکار واریز می گردد. لذا همواره بخشی از درآمد سالانه اجرائی پیمانکاران مربوط به کارهایی است که هزینه آنها در سالهای قبل صورت گرفته است. از طرف دیگر اگر پیمانکار هزینه های فوق الذکر را در سال انجام کار ارائه نماید در بسیاری موارد (به علت مشخص نبودن درآمد و امکان محقق نشدن کل یا بخشی از ۲ مورد فوق الذکر) دفاتر آنها براساس زیان ارائه و تنظیم خواهد شد که در این صورت:

اولاً: بطور معمول زیان مورد پذیرش ممیزین محترم سازمان مالیاتی قرار نمی گیرد و از طریق عدم قبول برخی هزینه ها (که در حوزه پیمانکاری هزینه هایی که برای آنها امکان تهیه فاکتور معتبر وجود ندارد قابل توجه است) در محدوده سود حاصل از ضرائب علی الراس، برگ تشخیص صادر می شود.

ثانیاً: فارغ از قبول یا عدم قبول زیان توسط ممیزین محترم آن سازمان، صرف اعلام زیان از طرف پیمانکار در اظهارنامه مالیاتی، باعث قفل شدن کلیه ضمانتنامه ها و تسهیلات بانکی و حتی بروز مشکل در رتبه پیمانکاری شرکت می گردد و پیمانکار را با چالش های قابل توجهی روبرو می نماید. لذا پیمانکاران اجباراً متناسب با درآمد ابرازی سالانه (که بخشی از آن مربوط به کارهای سال قبل است) اعلام هزینه می نمایند و با توجه به توالی این موضوع در سالهای بعد، بخشی از هزینه ها هیچوقت در دفاتر اعلام نمی گردد و بخشی از درآمدها نیز بدون هزینه خواهد بود.

تصمیمات دستور کار دوم :

- در حوزه پیمانکاری برای هزینه هایی که برای آنها امکان تهیه فاکتور معتبر وجود ندارد مقرر شد مودیان و یا پیمانکارانی که تمایل به رسیدگی پرونده بصورت علی الراس دارند با ارائه مدارک لازم به ادارات کل امور مالیاتی مراجعه تا پرونده مورد رسیدگی قرار گیرد.

- در خصوص درآمدهای حاصل از رأی دادگاه و همچنین درآمدهای پرداخت شده با تاخیر که هزینه های مرتبط با آنها مربوط به سالهای قبل بوده است، جهت بررسی و مساعدت مالیاتی و اعمال ضریب علی الراس (اینتاكد) با ارائه مدارک لازم به ادارات کل امور مالیاتی مراجعه شود.

دستور کار سوم : مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران

۱- برداشت های متفاوت دستگاه های اجرائی از بند ۴ و تبصره ذیل آن از قسمت ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود دارد به نحوی که برخی از دستگاه ها قراردادهای مهندسین مشاور را معاف از مالیات ارزش افزوده می دانند و برخی از آنها در بخشی از قرارداد که شامل حقوق و دستمزد است مالیات بر ارزش افزوده را پرداخت نمی کنند و صرفاً به قسمت بالاسری پرداخت می کنند، در حالیکه سازمان امور مالیاتی کل قراردادهای مهندسین مشاور را مشمول مالیات بر ارزش افزوده می داند و فارغ از پرداخت یا عدم پرداخت مالیات توسط دستگاه های اجرائی، مالیات بر ارزش افزوده را به میزان ۱۰ درصد رقم قرارداد (صورت وضعیت) مطالبه می نماید.



۲- بر اساس تبصره ۳ ذیل ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده "کلیه کارفرمایان موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۰۷/۰۸ و ماده ۲۹ قانون پنجساله ششم توسعه مصوب ۱۳۹۱/۰۵/۱۴ موظفند علاوه بر ثبت اصل قرارداد پیمانکاری، کلیه پرداخت های خود به پیمانکار را در سامانه مودیان ثبت نموده، همزمان با هر پرداخت، مالیات و عوارض متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کنند. چنانچه کارفرما از پرداخت مالیات و عوارض فروش خودداری کند بعد از انقضای مهلت قانونی، اصل مالیات و عوارض و جریمه های متعلق به آن توسط سازمان از طریق عملیات اجرایی از کارفرما وصول و اصل مالیات و عوارض به حساب پیمانکار منظور خواهد شد" لیکن سازمان امور مالیاتی این بند از قانون را اجرا نمی کند و در صورت عدم پرداخت مالیات توسط کارفرما آن را از پیمانکار و مهندسین مشاور مطالبه می نماید.

۳- سازمان امور مالیاتی اقدام به تعریف ضریب مالیاتی در قالب دستورالعمل های صادره نموده و بر اساس آن اکثر ممیزهای مالیاتی این ضریب را ملاک عمل قرارداده و با رد کردن هزینه ها تا سقف ضرایب، میزان مالیات را بر اساس ضرایب تعیین می کند.

تصمیمات دستور کار سوم:

- ادارات کل امور مالیاتی استانها از طریق سازمان مالیاتی کشور از مجلس یا معاونت حقوقی ریاست جمهوری و نیز دبیرخانه شورای گفت و گو استان از شورای مرکز، نسبت به شفاف نمودن بند ۴ قسمت ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر ارائه خدماتی که مابه ازای آن به صورت حقوق و دستمزد پرداخت می شود در صورتی که مشمول فصل مالیات بر درآمد حقوق موضوع قانون مالیات های مستقیم باشد استعلام نموده و معافیت یا عدم معافیت قراردادهای مهندسین مشاور را تعیین تکلیف نمایند.
- نظر به اینکه بر اساس تبصره ۳ ذیل ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده "کلیه کارفرمایان موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۰۷/۰۸ و ماده ۲۹ قانون پنجساله ششم توسعه مصوب ۱۳۹۱/۰۵/۱۴ موظفند علاوه بر ثبت اصل قرارداد پیمانکاری، کلیه پرداخت های خود به پیمانکار را در سامانه مودیان ثبت نموده، همزمان با هر پرداخت، مالیات و عوارض متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کنند. چنانچه کارفرما از پرداخت مالیات و عوارض فروش خودداری کند بعد از انقضای مهلت قانونی، اصل مالیات و عوارض و جریمه های متعلق به آن توسط سازمان از طریق عملیات اجرایی از کارفرما وصول و اصل مالیات و عوارض به حساب پیمانکار منظور خواهد شد" لیکن ادارات امور مالیاتی این بند از قانون را اجرا نمی کند و در صورت عدم پرداخت مالیات توسط کارفرما آن را از پیمانکار و مهندسین مشاور مطالبه می نماید. لذا مقرر شد، ادارات کل امور مالیاتی، اجرای تبصره ۳ ذیل ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده را عملیاتی نموده و از هرگونه اقدام اجرایی علیه پیمانکاران و مهندسین مشاور خودداری نمایند.
- با توجه به اینکه طی سنوات اخیر علیرغم رکود اقتصادی و افزایش هزینه های شرکت ها و کاهش سود، ضرایب مالیاتی شرکت های مهندسین مشاور از ۱۴٪ به ۱۸٪ افزایش یافته است و ضریب اینتاكد(علی الرأس) ۱۰ و ۱۲ درصدی برای شرکت های پیمانکاری نیز با توجه به هزینه های ناشی از تنزیل اسناد خزانه و اوراق مرابحه اسلامی تا حدودی دست نیافتنی است،



لذا مقرر گردید اسناد و مدارک مورد نظر و آنالیز مستندات مربوطه توسط شرکت های مهندسی مشاور و پیمانکاران ظرف مدت ده روز در اختیار ادارات کل امور مالیاتی استانها قرار گرفته تا نسبت به بازنگری ضرایب مالیاتی اقدام شود.

دستور کار چهارم: مشکلات مرتبط با سازمان امور مالیاتی - مشکلات مربوط به سامانه مودیان

در سامانه مودیان زمانی که میزان فاکتور صادر شده ارزش افزوده از ۵ برابر فصل متناظر سال قبل برای شرکتی بیشتر می گردد، امکان صدور فاکتور جدید میسر نمی باشد و جهت حل این مشکل می بایست به ادارات امور مالیاتی مراجعه نموده و با گذاشتن چک به عنوان تضمین سقف صدور فاکتور ارزش افزوده را افزایش داد. ضمن اینکه گذاشتن سقف برای صدور فاکتور به صورت عام منطقی ندارد به صورت خاص برای شرکت های مهندسی مشاور و پیمانکار با توجه به اینکه در زمان ارائه صورت حساب به کارفرمایان دولتی مشخص نیست که مبلغ صورت وضعیت کارکرد به چه مقدار مورد تایید قرار گیرد و همچنین در چه زمانی پرداخت می گردد و علاوه بر آن میزان قراردادهای منعقد در سال قابل پیش بینی نمی باشد مشکلاتی را برای شرکت ها به وجود می آورد که می بایست مرتفع گردد.

تصمیمات دستور کار:

- مقرر شد در خصوص تسهیل روند صدور اظهارنامه های مالیاتی برای شرکت های مهندسی مشاور و پیمانکاران توسط ادارات کل امور مالیاتی، تغییرات سامانه مودیان و تمدید تاریخ های مالیاتی شفاف سازی لازم صورت گیرد.

دستور کار پنجم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - حل اختلافات قراردادی - داوری

۱- روال حاکم بر حل اختلاف قراردادها زمان بر و متوقف کننده است، بند الف-۲ ماده ۵۳ شرایط عمومی پیمان که امکان استفاده از ظرفیت کارشناسی را برای طرفین مهیا می سازد و در زمان کوتاهی اختلافات طرفین را حل و فصل می نماید، متأسفانه به دلیل عدم امکان مصالحه برای دستگاه های اجرایی، مهجور مانده و قابلیت اجرایی ندارد.

۲- در مواردی که در خصوص تفسیر متون و بخشنامه ها می باشد و به کمیته پیمان در سازمان مدیریت و برنامه ریزی هر استان ارجاع می گردد، کمیته پیمان متشکل از کارشناسان قراردادی دستگاه های اجرایی بوده و طبیعتاً نگاه کارفرمایی (زیر سایه نهادهای نظارتی) در آرا و تفاسیر صادره از طرف کمیته مذکور تاثیر به سزایی دارد.

۳- مواردی که به شورای عالی فنی ارجاع می گردد علاوه بر اینکه مشمول اطلاع دادرسی می گردد، شورای عالی فنی در موارد مهمی همچون پرداخت مطالبات تایید شده، خسارت تاخیر در پرداخت مطالبات مازاد بر ۱۲۵ درصد قرارداد، زیان ناشی از تنزیل اسناد خزانه اسلامی و اوراق مالی اسلامی خسارت تاخیر در تادیه ناشی از عدم اجرای رای ورود نمی نماید و پیمانکاران مجبور به مراجعه به قوه قضاییه می گردند و قضات با استناد اینکه طبق ماده ۵۳ شرایط عمومی پیمان داور در قراردادهای عمرانی شورای عالی فنی تعیین گردیده است اقدام به استماع دعوی نمی نمایند و پیمانکاران بایستی سیکل بی نتیجه شورای عالی فنی را طی نموده و سپس به قوه قضاییه مراجعه نمایند، که آنهم بسیار زمان بر است.



تصمیمات دستور کار:

مقرر گردید سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ها موارد زیر را به صورت استانی و ملی پیگیری نمایند

- با ابلاغ اختیار مصالحه به دستگاههای اجرائی، بند الف-۲ ماده ۵۳ شرایط عمومی پیمان احیا گردد.
- با هدف افزایش حضور پیمانکاران در جلسات شورای فنی و بهره گیری از ظرفیت های تخصصی استان ها و برقراری عدالت بیشتر در تصمیم گیری ها، در کوتاه ترین زمان ممکن هیات تخصصی کمیته حل اختلاف قراردادی در استان ها تشکیل گردیده ضمن اینکه قبل از تشکیل هیات تخصصی کمیته حل اختلاف قراردادی، وزن حضور و حق رای نمایندگان بخش خصوصی در کمیته افزایش یابد.
- با هدف کاهش اطاله دادرسی شورای عالی فنی شعبی در استان ها تاسیس نماید و همچنین شورای عالی فنی در خصوص کلیه موارد مرتبط با قرارداد از جمله امورات مزاد بر ۱۲۵ درصد قرارداد و پرداخت اصل و خسارت تاخیر تادیه مطالبات و ... منعقد و ورود نموده و از ارجاع پیمانکاران به قوه قضاییه امتناع ورزد. ضمنا خسارت تاخیر تادیه از زمان تعهد دستگاه اجرایی طبق ماده ۳۷ و ماده ۴۰ شرایط عمومی پیمان تا یوم الادا (روز پرداخت دین) بر اساس شاخص های تاخیر تادیه قوه قضاییه یا شاخص های تورمی بانک مرکزی مورد محاسبه قرار گیرد.
- براساس بند ج ماده ۲۴ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، مراجع قضایی وظیفه دارند تا در صورت عدم اجرای حکم توسط دستگاه های اجرایی، مراتب را به سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعلام نمایند. لذا کسر مبلغ آراء قطعی شده دادگاه یا شورای عالی فنی از حساب دستگاه اجرائی و واریز آن به حساب پیمانکار از وظایف سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور است و برای تفویض به سازمان مدیریت و برنامه ریزی باید تسریع گردد.