

**گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی**

عنوان جلسه: یازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی  
ادامه بررسی چالش های اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستور العمل ۶۱۴۲۹ توسط برخی دستگاه های اجرایی  
و عدم تایید صلاحیت تعدادی از شرکتهای خدماتی- بررسی مشکلات پروانه تردد (دوزووله یا دوزبلاغ)

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۲/۳۱

روز: دوشنبه

**حاضرین در جلسه:**

سازمان بازرسی کل استان خراسان رضوی، دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی، اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان خراسان رضوی، اداره کل منابع انسانی شهرداری مشهد، اداره کل امور مالی شهرداری مشهد، انجمن صنفی کارفرمایان شرکتهای خدمات اداری و پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد، کانون سراسری انجمن های صنفی رانندگان کامیون های یخچالدار .

**غائبین در جلسه:**

انجمن صنفی شرکتهای حمل و نقل بین المللی استان خراسان رضوی.

**دستور جلسه:**

• ادامه بررسی چالش های اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستور العمل ۶۱۴۲۹ توسط برخی دستگاه های اجرایی و عدم تایید صلاحیت تعدادی از شرکتهای خدماتی، موضوع تصمیمات هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (به منظور رفع اختلاف بین شهرداری و اداره کل تعاون در خصوص شمول یا عدم شمول ظرف مدت ده روز در جلسه دیگری با دعوت از اداره کل بازرسی، شهرداری مشهد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، انجمن صنفی کارفرمایان در محل دبیرخانه تشکیل و برای رفع ابهامات و برداشت های متفاوت اتخاذ تصمیم شود) (نامه شماره ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۳ اداره کل بازرسی کل استان خراسان رضوی به شهرداران خراسان رضوی که بر اساس آن شهرداری کارگران پیمانکار را مشمول تسری طرح اصلی نمی داند)

• بررسی مشکلات چگونگی صدور، توزیع و افزایش نرخ پروانه تردد (دوزووله) برای رانندگان عضو کنوانسیون تیر (TIR).

**خلاصه مذاکرات:**

در یازدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، چالش‌های اجرایی ماده ۴۹ قانون کار و دستورالعمل ۶۱۴۲۹ توسط برخی دستگاه‌های اجرایی و عدم تایید صلاحیت تعدادی از شرکت‌های خدماتی طرح و بررسی گردید. همچنین، مشکلات چگونگی صدور، توزیع و افزایش نرخ پروانه تردد (برگه دوزبلاغ) برای رانندگان کامیون، مطرح شد.

«علی‌اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست ضمن تسلیت شهادت سیدابراهیم رئیسی، رئیس‌جمهوری و هیات همراه وی در حادثه سقوط بالگرد، درخصوص اجرای ماده ۴۹ قانون کار، اظهار کرد: شرکت‌های پیمانکاری براساس تکلیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، مکلف به پرداخت حقوق و دستمزد نیروها بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل دستگاه پیمان‌دهنده هستند.

وی تاکید کرد: در صورت عدم اجرای طرح طبقه بندی مادر دستگاه پیمان‌دهنده، در مناقصات بعدی و در کمیته تعیین صلاحیت، صلاحیت پیمانکار به دلیل عدم پرداخت حقوق و مزایای کارکنان براساس این طرح (طرح اصلی دستگاه پیمان‌دهنده) مورد تایید قرار نمی‌گیرد.

لبافی با اشاره به اینکه این مسئله در هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی شد، عنوان کرد: بسیاری از دستگاه‌های اجرایی خراسان رضوی، حقوق و مزایای نیروهای کار مورد قرارداد شرکت‌های پیمانکاری شاغل در دستگاه‌های اجرایی را بر اساس طرح اصلی دستگاه پیمان‌دهنده پرداخت می‌کنند تا از تبعیض جلوگیری و عدالت اجتماعی برقرار شود، اما در شهرداری‌ها به دلیل اختلاف نظر در نوع پیمان که حجمی است یا تامین نیروی انسانی بر اساس طبقه بندی شرکت خدماتی پرداخت می‌گردد که با طرح اصلی تفاوت‌هایی دارد.

وی در بخش دیگر سخنانش به نامه ۲۳ مهرماه سال گذشته اداره کل بازرسی استان به شهرداری‌ها اشاره و بیان کرد: در جلسه پیشین دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و در راستای رفع ابهامات این موضوع، مقرر شد که نشست سه‌جانبه میان انجمن صنفی شرکت‌های خدماتی (پیمانکاری)، شهرداری مشهد و اداره کل بازرسی استان برگزار و ابعاد این موضوع بررسی گردد.

«احمد عبدالله‌زاده»، رئیس هیئت مدیره انجمن صنفی کارفرمایان شرکت‌های خدمات اداری، پشتیبانی و فنی و مهندسی مشهد با بیان اینکه شرکت‌های خدماتی استان در حوزه پرداخت و دستمزدها عملکرد بسیار شفافی دارند، عنوان کرد: دستورالعمل تأیید صلاحیت شرکت‌های خدماتی، امکان فعالیت از شرکت‌ها را سلب کرده است. برخی دستگاه‌های اجرایی استان، طرح طبقه‌بندی مشاغل (طرح مادر) را اجرا نمی‌کنند؛ چرا که از بودجه کافی برخوردار نیستند.

وی گفت: ادارات و دستگاه‌های اجرایی با بررسی دقیق منابع مالی، امکان اجراسازی طرح مادر (حقوق و دستمزدها) را دارند. شهرداری مشهد امکان تامین مالی اجرای طرح مادر را ندارد؛ اما بیمه تکمیلی و پاداش و مزایا به نیروهای حجمی اعطا می‌کند.



### اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل مختص به نیروهای انسانی ادارات و دستگاه‌های اجرایی است

«هادی مروجی»، مدیرکل منابع انسانی شهرداری مشهد، اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل را مختص به نیروهای انسانی ادارات و دستگاه‌های اجرایی دانست و تاکید کرد: اکثریت نیروهای شهرداری مشهد، دارای قرارداد نوع حجمی هستند و این ارگان تنها ۸۵۰ قرارداد نیروی انسانی دارد. اجراسازی طرح مادر (طبقه‌بندی مشاغل) در شهرداری مشهد، بار مالی زیادی را در پی دارد.

مروجی ادامه داد: شهرداری مشهد، مزایای رفاهی و درمانی زیادی به نیروهای خود ارائه می‌کند که ارزش ریالی بیشتری نسبت به طرح مادر (حقوق و دستمزدها) دارد؛ این در حالی است که اغلب ارگان‌ها و ادارات این خدمات را ارائه نمی‌کنند. بیمه تکمیل درمان، ارائه‌ی هدایای مناسبتی و... از جمله این مزایاست. دیوان عدالت اداری رأی بر عدم ارائه این مزایا توسط شهرداری مشهد کرده است؛ اما این دستگاه اجرایی در راستای حمایت و پشتیبانی این خدمات را ارائه می‌کند.

وی خاطرنشان کرد: بنا بر تاکید اداره کل بازرسی استان، از سال ۱۳۹۸ تاکنون تمامی نیروهای به کار گرفته شده حجمی و پیمانکاری هستند و این امر، برون سپاری شده است. شهرداری مشهد در این زمینه الگویی برای شهرهای کوچک‌تر است.

### دستگاه‌های اجرایی و ادارات مکلف به اجرای رأی دیوان عدالت اداری هستند

«ابراهیم رضازاده»، مدیر روابط کار اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان نیز خاطرنشان کرد: ادارات و نهادهای اجرایی برای اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حقوق و دستمزد) نیازمند تامین مالی هستند. پیمانکاران باید از طرح طبقه‌بندی مشاغل تبعیت کنند و شرایط آن باید توسط دستگاه و نهادهای اجرایی فراهم گردد.

وی با اشاره به لازم‌الاجرا بودن مصوبه هیأت وزیران، افزود: دستگاه‌های اجرایی باید طرح طبقه‌بندی مشاغل را اجرا کنند و عدم تامین منابع مالی و نقدینگی توجیه مناسبی برای عدم اجرای این امر نیست.

رضازاده تاکید کرد: متأسفانه برخی از شهرداری‌های استان، یکی از شروط عقد قرارداد با شرکت‌های پیمانکاری را عدم اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حق و دستمزد) در نظر گرفته اند.

وی با اشاره به شکایت سازمان اتوبوسرانی شهرداری مشهد در دیوان عدالت اداری نسبت به عدم اجرای طرح مادر (طرح طبقه‌بندی حقوق و دستمزد) در شهرداری مشهد، مطرح کرد: تمامی دستگاه‌ها و نهادهای اجرایی، مکلف به اجرای رأی دیوان عدالت اداری هستند. در صورتی که اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل و حقوق و دستمزدها در بخش خدماتی شهرداری مشهد مغایر با قانون باشد، دیوان عدالت اداری به آن رأی خواهد داد.

### شهرداری مشهد مشمول اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیست



«محمد صدری‌نیا»، رئیس اداره امور اداری و پشتیبانی سازمان اتوبوسرانی شهرداری مشهد با تاکید بر اینکه این ارگان مشمول اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیست، عنوان کرد: بر اساس دستورالعمل شهرداری‌ها، امکان عقد قرارداد مستقیم و اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل برای شهرداری وجود ندارد. این موضوع برای تعیین تکلیف به دیوان عدالت اداری از سوی شهرداری مشهد ارسال شده است.

سپس «علی اشعه»، بازرس اداره کل بازرسی خراسان رضوی با اشاره به نامه این اداره در خصوص اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل (حقوق و دستمزدها) در شهرداری مشهد، عنوان کرد: نامه مذکور مستند به مصوبه هیات وزیران و از ضوابط شهرداری‌هاست. دستگاه‌های اجرایی امکان تامین نیرو با بهره‌گیری از توان شرکت‌های پیمانکاری را ندارند. شهرداری مشهد برای فعالیت‌های خود امکان استفاده از قراردادهای حجمی را دارد. حدود ۸۵۰ نفر از نیروهای انسانی فعلی شهرداری مشهد به دلیل سابقه‌ی بالای آنان، دارای قرارداد تامین نیرو هستند. اغلب نیروهای دارای قرارداد حجمی به تامین نیرو تبدیل می‌شوند که تبدیل وضعیت آنان بار مالی فراوانی به بار می‌آورد.

اشعه در بخش دیگر سخنانش به ارائه فهرست دستمزد و حقوق کارگران خدمات شهری به پیمانکاران، اشاره و تاکید کرد: در صورتی پیمانکار در مناقصه‌های پروژه‌های شهری موفق خواهد شد که حقوق و دستمزد نیروها را بر اساس طرح طبقه‌بندی مشاغل پرداخت کند.

اشعه با بیان اینکه در شرکت‌های وابسته شهرداری مشهد (الیت، بهره‌برداری مترو و...) طرح طبقه‌بندی مشاغل حقوق و دستمزدها (طرح مادر) اجرایی می‌شود، خاطرنشان کرد: تدوین طرح طبقه‌بندی مشاغل حوزه شهرداری مربوط به سال ۸۲ است و تاکنون برخی از مشاغل این طرح حذف شده است. تکلیف بر همگن‌سازی در پرداخت حقوق و دستمزد نیروها شده و از طرفی امکان کاهش حقوق و دستمزد نیروها وجود ندارد.

اشعه تاکید کرد: نیروهای حجمی و شرکت‌های پیمانکاری، طرح شکایت از شهرداری را در دیوان عدالت اداری تنظیم کردند. در صورتی که، دیوان رای به شمولیت شهرداری نسبت به اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل دهد، این امر باید اجرایی شود. رای دیوان عدالت اداری، بهترین مرجع تشخیص قانون است.

سپس لبافی در جمع‌بندی این موضوع اظهار کرد: میزان پرداختی شهرداری مشهد به نیروهای پیمانکاری (حجمی) بیشتر از میزان تکلیف قانونی آنان است و اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل نیز بار مالی سنگینی بر این ارگان وارد می‌کند. ضمن اینکه شهرداری مشهد در این خصوص از طریق دیوان طرح شکایت نموده و رای دیوان می‌تواند ابهامات را برطرف نماید.

وی افزود: باتوجه به اینکه شرکت‌های پیمانکاری نقشی در اجرا یا عدم اجرای طرح طبقه‌بندی مشاغل اصلی و مادر را ندارند و این ابهام و اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا ضرورت دارد تا صدور رای توسط دیوان و تعیین تکلیف این موضوع اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت این پیمانکاران این مهم را مد نظر قراردادده که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظرهای موجود خارج از میل و اراده پیمانکاران است.



### مشکلات صدور، توزیع و افزایش نرخ «برگه دوزبلاغ» برای رانندگان کامیون

در ادامه این جلسه وارد بررسی دستور کار دوم شد. «محمد ازغدی»، دبیر کانون سراسری انجمن های صنفی رانندگان کامیون های یخچال دار خراسان رضوی در تشریح این دستور کار اظهار کرد: کامیون ها برای تردد و بارگیری در کشورها نیازمند برگه دوزبلاغ هستند. این برگه توسط وزارت خارجه کشور مقصد صادر می شود؛ اما تحویل آن با اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان است. این اداره، فرآیند دریافت برگه دوزبلاغ را به شرکت های حمل و نقل جاده ای محول کرده است.

وی با اشاره به اینکه اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان برای ارائه برگه دوزبلاغ هزینه ای دریافت می کند، عنوان کرد: تا اسفندماه ۱۴۰۲، هزینه تحویل هر برگه دوزبلاغ توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان تنها ۲۵ هزار تومان بود و شرکت های حمل و نقل جاده ای نیز ۷۵ هزار تومان برای دستمزد دریافت می کردند؛ اما در حال حاضر این اعداد به ۷۵ و ۳۵۰ هزار تومان رسیده است. هر برگه دوزبلاغ دارای دو ماه تاریخ استفاده بوده و در صورتی که راننده کامیون از آن استفاده نکند، می تواند با برگرداندن آن هزینه را بازپس گیرد.

ازغدی، میزان برگه دوزبلاغ لازم برای ورود به کشور هدف را نامشخص عنوان و تاکید کرد: کامیون ها برای بارگیری به مقصد مشخص، به تعداد مورد نیاز برگه دوزبلاغ تهیه می کنند؛ اما ممکن است پس از تخلیه بار، پیشنهاد حمل یا دریافت بار از کشور دیگر دریافت کنند. در این شرایط به برگه دوزبلاغ بیشتری نیاز است. برای پیشگیری از بروز چنین اتفاقاتی، تعداد زیادی برگه دوزبلاغ تهیه و کامیون راهی مقصد می شود تا در صورت نیاز به دوزبلاغ بیشتر، از آن استفاده کند. یک کامیون ایرانی برای تخلیه بار در آلمان به ۴ برگه دوزبلاغ نیازمند است.

وی خاطرنشان کرد: در مواردی برگه دوزبلاغ استفاده نشده و دارای مهلت زمانی را در زمان های پیک کاری (انتهای سال میلادی) به چندین برابر قیمت به فروش می رسد. همچنین، برخی از شرکت ها اقدام به چندین بار فروش یک برگه دوزبلاغ (برگه به فروش رسیده اما استفاده نکرده) می کنند. این در حالی است که برگه دوزبلاغ به صورت رایگان در اختیار سازمان راهداری قرار می گیرد دریافت هزینه برای برگه دوزبلاغ خلاف قانون است. ازغدی پیشنهاد کرد: برگه دوزبلاغ در مرز و توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان ارائه گردد تا در صورت عدم استفاده از برگه دوزبلاغ، به این اداره بازگردانده شود.

### برگه دوزبلاغ پروانه عبور کامیون ها و مجوز ورود به قلمرو کشورهاست

سپس «نصیر برادران»، رئیس اداره ترانزیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان با اشاره به اینکه برگه دوزبلاغ به مثابه پروانه عبور کامیون ها و مجوز ورود به قلمرو کشورهاست، بیان کرد: وزارت امور خارجه و اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور خواستار حذف این مجوز برای کشورهای همسایه هستند.

وی افزود: صدور برگه دوزبلاغ از طریق وزارت امور خارجه صورت می گیرد. کشورها برای صدور برگه دوزبلاغ هزینه ای دریافت نمی کنند؛ اما اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان برای هزینه های جانبی ارائه این برگه، هزینه اندکی



از کامیون داران دریافت می کند. ارائه برگه دوزبلاغ به کامیون داران استان توسط شرکت های حمل و نقل جاده ای صورت می گیرد.

برادران با اشاره به عدم افزایش هزینه ارائه برگه دوزبلاغ در چهار سال اخیر، تاکید کرد: واگذاری و توزیع برگه دوزبلاغ توسط شرکت های تابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان انجام می شد؛ اما در حال حاضر درخواست آن از طریق سامانه، تنظیم و به اداره ارسال می گردد.

### گزارش تخلف توزیع برگه دوزبلاغ به اداره کل راهداری استان ارسال نشده است

نماینده اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی با تاکید بر اینکه هیچ گزارشی مبنی بر تخلف در خصوص توزیع برگه دوزبلاغ توسط شرکت های حمل و نقل جاده ای به دست ما نرسیده است، عنوان کرد: تاکنون اعتراض و تخلفی نسبت به نحوه توزیع برگه دوزبلاغ به اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان ارسال نشده است. در صورتی که کامیون داران نسبت به هزینه دریافت برگه دوزبلاغ و شیوه توزیع آن اعتراض دارند، بایستی موضوع را به صورت کتبی به اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان مطرح کنند تا موضوع پیگیری گردد.

سپس لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جمع بندی این دستور کار گفت حسب آنچه در جلسه مطرح گردید، اداره کل راهداری آمادگی دارد موانع و مشکلات مطرح شده و احتمالا نارسایی های موجود را رصد و پیگیری نماید و چنانچه در این ارتباط چالش هایی وجود دارد از طریق تفاهم بر طرف نماید لذا بموجب آمادگی طرفین ظرف مدت ده روز اداره کل راهداری از ذینفعان دعوت نموده و به موضوع رسیدگی نمایند و توافقات صورت گرفته به دبیرخانه شورا منعکس شود.

### پیشنهادهای و تصمیمات جلسه

#### شرح:

هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ پیرامون مکاتبه دریافتی از انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای خدمات پشتیبانی، اداری و فنی مهندسی به شماره ۱۴۰۳/۱۱/۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ در خصوص عدم اجرای ماده ۴۹ قانون کار و دستور العمل های شماره ۶۱۴۲۹ و ۵۲۱۶۰ مربوط به نحوه اجرای طرح طبقه بندی مشاغل کارگران مشمول قانون کار توسط برخی دستگاه های اجرایی و عدم احراز صلاحیت تعدادی از شرکتهای خدماتی توسط اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تشکیل گردید، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی کلیه پیمانکاران شهرداری مشهد را اعم از قراردادهای حجمی و قراردادهای تامین نیروی انسانی مشمول دستورالعمل ابلاغی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به لحاظ تبعیت از طرح طبقه بندی اصلی شهرداری می داند در حالی که شهرداری مشهد کارگران قراردادهای پیمانکاری حجمی مشمول نمی داند و از طرفی در نامه شماره ۲۶۷۴۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۷/۲۳ رییس محترم منطقه و بازرسی کل استان به عنوان شهرداران محترم استان خراسان رضوی که تاکید نموده است، کارکنان شرکتهای پیمانکاری که تمام یا قسمتی از امور تصدی گری شهرداری را عهده دار می باشند کارکنان تحت پوشش



شرکتهای پیمانکاری تلقی شده و شهرداریها و سازمانهای وابسته هیچ گونه تعهد یا مسئولیتی در این خصوص ندارند، بنابراین در این گونه قراردادها به هیچ وجه به موضوع به کارگیری افراد، حقوق و مزایای کارکنان شرکت های پیمانکاران طرف قرارداد مداخله ای نمی بایست داشته باشد، لذا با بررسی جمیع جهات مقرر گردید به منظور رفع اختلاف بین شهرداری و اداره کل تعاون در خصوص شمول یا عدم شمول در جلسه سه جانبه با حضور نماینده گان اداره کل بازرسی، شهرداری مشهد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، انجمن صنفی کارفرمایان در محل دبیر خانه برای رفع ابهامات و برداشت های متفاوت اتخاذ تصمیم شود، همچنین با توجه به وجود اختلاف بین دو دستگاه در مواردی که این اختلاف نظر وجود دارد، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا رفع اختلاف و بر طرف شدن ابهام در تعیین صلاحیت خاص این اختلاف نظر تجدید نظر نماید. پس از بحث و بررسی در یازدهمین جلسه دبیرخانه شورا مقرر گردید:

• با عنایت به مندرجات صورتجلسه و ابهامات مطرح شده، از آنجائیکه اختلاف نظر بین شهرداری و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در شمول یا عدم شمول پیمانکاران قرارداد های پیمانکاری با ماهیت کار حجمی منجر به عدم تبعیت از طرح اصلی شهرداری می باشد و از طرفی عملاً شرکت های پیمانکاری دارای قرارداد کار حجمی به دلیل اختلاف نظر دو دستگاه نقشی در اجرا و یا عدم اجرا ندارند، ضمناً این اختلاف نظر و ابهام موجود نباید منجر به حذف و عدم تایید صلاحیت پیمانکاران گردد، لذا با توجه به اینکه شهرداری مشهد در این ارتباط در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده است و منتظر تصمیمات و رای دیوان می باشند، دبیرخانه با بررسی جمیع جهات و نظریه نماینده محترم اداره کل بازرسی مقرر می دارد:

الف) تصمیمات نهایی برای تبعیت یا عدم تبعیت از طرح اصلی بعد از صدور رای دیوان که طرفین مکلف به اجرای رای خواهند بود موکول می گردد.

ب) تا صدور رای دیوان عدالت اداری، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی در تایید صلاحیت پیمانکاران فوق الذکر این مهم را مد نظر قراردادها که خواسته اداره کل به دلیل اختلاف نظرهای موجود بین شهرداری و اداره کل خارج از میل و اراده پیمانکاران است و طبیعی است که درآیتم های تایید صلاحیت می بایست مدنظر قرار گیرد.

### پیشنهادات و تصمیمات جلسه

#### شرح:

یکی از اصطلاحاتی که در حمل و نقل جاده ای به آن توجه می شود برگه دوزبلاغ یا پروانه تردد است. سند یا برگه دوزبلاغ در واقع یک نوع قرارداد یا تفاهم نامه بین دو کشور مختلف برای ارسال بار جاده ای است که در مدت زمان





مشخص چه تعداد وسیله نقلیه می‌تواند وارد آن کشور شده و یا از آنجا خارج شود. در واقع دوزبلاغ پول استفاده از جاده های یک کشور است و کامیون داران و یا صاحبان کالا برای ورود به آن کشور باید برگ دوزبلاغ مربوط به آن کشور را دریافت کنند. فرض کنید که شما می‌خواهید کالای خود را از ایران به یکی از کشورهای اروپایی بفرستید. در این شرایط، طبیعتاً کامیون حامل کالای شما باید از کشورهای متعددی عبور کند تا به کشور اروپایی مورد نظر برسد. در این شرایط، هر یک از کشورهایی که در مسیر هستند، باید هزینه‌ای از کشور صادر کننده کالا دریافت کنند تا به کامیون این اجازه را بدهند تا از جاده‌های آن کشور عبور کند. به عبارت دیگر، می‌توان گفت که دوز بلاغ همان هزینه استفاده از جاده‌های کشورهای مختلف توسط کامیون باربری است.

صاحبان کامیون و یا کالا، وظیفه دارند دوزبلاغ را برای عبور از کشورهای مختلف دریافت کنند. در صورتی که این مدرک را موقع عبور از این کشورها نداشته باشند، کالای آنها برگشت داده خواهد شد و امکان عبور کالا را نخواهند داشت.

یکی از مشکلات رایج عدم صدور برگه دوزبلاغ یا محدودیت صدور آن است که باعث ضرر و زیان اقتصادی زیادی می‌شود. رفع مشکلات صدور برگ دوزبلاغ باعث می‌شود تا صنعت حمل و نقل کشور بتواند در مسیر توسعه گام بردارد.

پیرو مکاتبه شماره ۴۰۳/۲۱۱/ی/ک مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۸ انجمن محترم صنفی رانندگان کامیون های یخچال دار که اعلام می‌دارد بر اساس قوانین ضوابط و مقررات کنوانسیون جهانی حمل و نقل ( کنوانسیون تیر ( TIR ) که ایران هم به عضویت آن می‌باشد ناوگان عمومی هر کشوری جهت بارگیری، تخلیه یا عبور به صورت ترانزیت از کشور دیگری بر اساس توافق نامه ها و تفاهم نامه های بین المللی دو جانبه موجود بین دو کشور میبایستی ضوابط و مقرراتی را رعایت نمایند، از جمله این مقررات می‌بایستی جهت تسهیل تردد ناوگان حمل کالای کشور مقابل هر ساله تعداد زیادی برگ دوزبلاغ ( پروانه تردد کامیون ) کشور خود را جهت استفاده ناوگان در اختیار کشور مقابل قرار دهند. طبق اطلاعات به غیر از دوزبلاغ کشور آذربایجان که در مرزهای خروجی ایران به رانندگان بین المللی فروخته می‌شود سالانه تعداد زیادی برگ دوزبلاغ سایر کشورها علی‌الخصوص کشورهای اروپایی تحویل وزارت راه ترابری و سازمان راهداری ایران می‌شود. وزارت راه و ترابری و سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای با هدف مشارکت بخش خصوصی، تسریع در خدمات رسانی به مردم، عدم تمرکز امور در مرکز نظارت مستقیم و موثر بر خدمات عمومی و... توزیع دوزبلاغ را به انجمن های صنفی کارفرمایی شرکتهای حمل و نقل بین المللی که در اکثریت قریب به اتفاق اعضای آنها فاقد ناوگان ملکی می‌باشد برون سپاری نموده است.

سازمان راهداری تا سال ۱۴۰۲ هر برگ از دوزبلاغ کشورها را به مبلغ بیست و پنج هزار تومان به انجمن های صنفی کارفرمایی شرکتهای حمل و نقل بین المللی می‌فروخت، انجمن های مذکور نیز هر برگ دوزبلاغ را به رانندگان و شرکتهای عضو مبلغ هفتاد هزار تومان و به شرکتهای غیر عضو مبلغ هفتاد و پنج هزار تومان می‌فروختند، در روزهای پایانی اسفند ماه ۱۴۰۲ سازمان راهداری نرخ هر برگ دوزبلاغ را از بیست و پنج هزار تومان به یکصد و پنجاه هزار تومان افزایش داده است. یعنی قیمت هر برگ دوزبلاغ در سال ۱۴۰۳ نسبت به سال ۱۴۰۲





حدود شش برابر افزایش یافته است. انجمن های مذکور هم قیمت هر برگ دوزووله را از هفتاد و هفتاد پنج هزار تومان به سیصد و سیصد و پنجاه هزار تومان افزایش داده اند.

نکته حائز اهمیت این است که یک کامیون جهت هر سفر اروپایی نیازمند حداقل چهار دوزبلاغ میباشد، ولی از آنجا راننده نمی داند در برگشت از کدام کشور احتمال پیدا کردن بار وجود دارد می بایستی دوزبلاغ چندین کشور را خریداری و با خود همراه داشته باشد تا در صورت پیدا کردن بار بتواند وارد آن کشور شده و با مشکلات ورود غیر قانونی به آن کشور از جمله جرائم سنگین چندین هزار یورویی، ایجاد مشکل برای شرکت حمل و دیپورت و مشکلات دیگر مواجه نشود و در نهایت شرکت حمل یا راننده بایستی حداکثر پس از دو ماه دوزووله استفاده شده یا لاشه آن را تحویل انجمن مربوطه بدهد در غیر اینصورت کلیه کامیون های آن شرکت از دریافت دوزبلاغ جدید محروم میشوند. مساله قابل ذکر در اینخصوص این است که ا تجمن های حمل و نقل هزینه های دریافتی بابت دوزبلاغ استفاده نشده برگشتی را مسترد نمی کنند در حالیکه این انجمن ها بر مبنای تحویل لاشه دوزبلاغ استفاده شده به سازمان راهداری وجه پرداخت می نمایند. به نظر می رسد احتمالاً این امر انگیزه ای ایجاد می نماید که دوزبلاغ های مصرف نشده را مجدداً به شرکت دیگری بفروشد.

اتفاق ناخوشایند دیگری که طی سالیان اخیر در این حوزه افتاده این است که معمولاً در ماه های پایانی سال میلادی دوزبلاغ بعضی از کشورها کمیاب و در چنین شرایطی بعضاً دوزبلاغ با قیمت های نجومی به فروش می رسد. پس از بحث و بررسی مقرر گردید:

- با توجه به مندرجات صورت جلسه، از آنجائیکه نماینده محترم اداره کل راهداری و حمل نقل جاده ای استان اعلام می دارند موانع و مشکلات مطرح شده می بایست دسته بندی شده و در نشست های داخلی اداره کل مطرح و ضمن رفع ابهامات نواقص برطرف گردد و اداره کل این آمادگی را دارد، لذا مقرر شد ظرف مدت دو هفته طی نشستی با دعوت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان خراسان رضوی از انجمن های صنفی کارفرمایی شرکتهای حمل و نقل بین المللی، انجمن صنفی رانندگان کامیون های یخچال دار و دبیرخانه شورا در اداره کل راهداری سازوکار لازم در خصوص بهبود نحوه صدور و توزیع و جلوگیری از افزایش غیر متعارف مبلغ دوزبلاغ مورد بررسی و تصمیمات لازم اتخاذ و به دبیرخانه شورا منعکس گردد.