



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی

عنوان جلسه: نشست مشترک تخصصی دبیرخانه های شوراهای گفت و گوی استان های خراسان رضوی، خراسان شمالی، خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و گلستان (چهل و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو) پیرامون موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی (مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی، سازمان تامین اجتماعی و سازمان مالیاتی).

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۹/۱۲

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

خراسان رضوی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، معاونت امور مالیاتی خراسان رضوی، معاونت سازمان تامین اجتماعی استان خراسان رضوی، کمیسیون هماهنگی بانکها، رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق، رئیس هیات مدیره و دبیر انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی، رئیس هیأت مدیره انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی.

خراسان شمالی:

سازمان مدیریت و برنامه ریزی، معاونت اداره کل امور اقتصادی و دارایی، اداره کل امور مالیاتی، معاونت سازمان تامین اجتماعی، انجمن پیمانکاران عمرانی .

خراسان جنوبی:

دفتر سرمایه گذاری و اشتغال استانداری ، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، معاونت اداره کل امور اقتصادی و دارایی، سازمان تامین اجتماعی، کمیسیون هماهنگی بانکها، انجمن پیمانکاران عمرانی ، رئیس کمیسیون عمران اتاق، رئیس انجمن مهندسان مشاور.

گلستان:

معاونت اداره کل دفتر اقتصادی استانداری ، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، معاونت اداره کل امور اقتصادی و دارایی، مدیر کل امور مالیاتی، معاونت سازمان تامین اجتماعی، مدیر بانک کشاورزی، رئیس هیات مدیره انجمن پیمانکاران عمرانی ، رئیس انجمن مهندسان مشاور، رئیس انجمن انبوه سازان، هیات رئیسه اتاق بازرگانی، مشاور مالیاتی اتاق.

سیستان و بلوچستان:

نماینده انجمن پیمانکاران ساختمانی .

دستور جلسه:

موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی:• **مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی**

۱. مشکلات مربوط به عدم تطبیق شاخص های تعدیل با تورم واقعی و نیز تاخیر در ابلاغ بخشنامه ها
۲. عدم تطابق نرخ تنزیل اوراق خزانه در بانکها و فرابورس ایران با نرخ مندرج در بخشنامه حفظ قدرت خرید
۳. به روزرسانی و تدوین بخشنامه های مهندسی مشاور
۴. ضرورت احتساب امتیاز سابقه کاری بیش از ۱۵ سال برای شرکت های باتجربه در سامانه ساجات
۵. درخواست ایجاد درگاه در سامانه جامع تشخیص صلاحیت جهت انجام آمایش و پایش پرونده های رتبه بندی شرکت های عضو انجمن
۶. برگزاری دوره های آموزشی تخصصی ویژه پیمانکاران بدون در نظر گرفتن پایه

• **مشکلات مرتبط با سازمان تامین اجتماعی**

۱. عدم پذیرش لیست های بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی و غیر عمرانی بدلیل عدم پرداخت سهم کارفرما



۲. حذف مستندات پرداخت حقوق پرسنل از حساب های شرکت جهت صدور مفاصا حساب
۳. صدور زود هنگام اجرائیه سیستمی و مسدود نمودن حساب پیمانکاران بدلیل تاخیر در دریافت مطالبات معوق

• مشکلات مرتبط با سازمان مالیاتی

۱. عدم تناسب هزینه و درآمد در دفاتر پیمانکاران طرحهای عمرانی و درخواست رسیدگی به دفاتر پیمانکاران بصورت پروژه محور بجای سالانه

دستور کار اول:

در نشست مشترک تخصصی دبیرخانه های شوراهای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان های خراسان رضوی، خراسان شمالی، خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و گلستان، موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی مطرح شد و پیشنهادات کاربردی در این حوزه ارائه گردید.

«علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در ابتدای این نشست، اظهار کرد: اشتراکات زیادی در حوزه های اقتصادی استان های شرق و شمال کشور وجود دارد. به همین خاطر، ضرورت دارد که موضوعات پس از تبادل و بررسی از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز به صورت منطقه ای پیگیری شود.

وی افزود: نظام نامه دبیرخانه های شورا در استان های شرق کشور با همت استان گلستان، خراسان رضوی، خراسان شمالی، خراسان جنوبی و سیستان و بلوچستان تدوین شده و برای شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز نیز ارسال گردید. زمان رونمایی این نظام نامه، همزمان با برگزاری نمایشگاه بین المللی تهران در اردیبهشت ماه سال جاری بود؛ اما این امر به تعویق افتاد و امیدواریم در روزهای آتی و تا پایان سال جاری این نظام نامه، اجرایی شود و جلسات مشترک منطقه ای به صورت فصلی و ماهانه برگزار گردد.

لبافی با اشاره به بررسی های اولیه در حوزه موانع و چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی، تاکید کرد: چالش های شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی احصا و پیشنهادات و نظرات استان های شرق کشور دریافت گردیده است. در گام ابتدایی، ۳۰ پیشنهاد جمع بندی شد و پس از بررسی های دقیق تر در نهایت به ۱۶ پیشنهاد کاهش یافت.

رفع بخشی از مشکلات پیمانکاران و مهندسان مشاور استان از طریق هم افزایی بخش خصوصی و دولتی در ادامه «محسن خندان دل»، رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی عنوان کرد: جلسات متعددی در حوزه مشکلات پیمانکاران و مهندسان مشاور برگزار و چالش های آنان بر مبنای ارتباط با سازمان های متولی (تامین اجتماعی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و...) دسته بندی شد. بخشی از مشکلات پیمانکاران و مهندسان مشاور استان با هم افزایی بخش خصوصی و دولتی برطرف شده است؛ به طور مثال، تامین مالی برای پروژه ها یکی از چالش های پیمانکاران است که با همت بانک مرکزی رفع و رجوع خواهد شد.

مروری بر چالش های ناشی از عدم تطبیق شاخص های تعدیل با تورم واقعی



«حسین احمدی»، رئیس هیئت مدیره انجمن شرکت‌های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی با اشاره به مشکلات مربوط به عدم تطبیق «شاخص‌های تعدیل آحاد بها» با تورم واقعی و نیز تاخیر در ابلاغ بخشنامه‌های این حوزه اختصاص داد و افزود: باتوجه به شرایط اقتصادی جامعه و افزایش قیمت‌ها، پیمانکاران خواستار تطبیق شاخص‌های تعدیل با تورم واقعی جامعه هستند تا قیمت‌های تعدیل به صورت واقعی ابلاغ شود. شاخص‌های بانک مرکزی و تورم در بازار مشخص است و هم اکنون نرخ‌های تعدیل با نرخ بازار تطابق ندارد. به همین خاطر ضرورت دارد بخشنامه‌ها در زمان مناسب ابلاغ و شاخص‌های تعدیل در پایان هر سه ماه (پایان هر فصل) اعلام گردد. همچنین پیشنهاد می‌شود که شاخص‌های تعدیل با توجه به شرایط به صورت ماهانه ابلاغ شود و حق الزحمه مهندسین مشاور نیز، با نرخ تورم سالانه و افزایش سنوای حقوق قانون کار مصوب شورای عالی کار، منطبق گردد.

«مریم محروقی» معاون مجامع و تشکل‌های خراسان شمالی بیان کرد: نکته ای که پیرامون موضوع چالش‌های شاخص‌های تعدیل پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی بایستی به آن پرداخته شود این است که این موضوع برای تمامی استان‌ها مشترک است و لذا باید مدت زمان بررسی ۶ ماهه به ماهانه یا فصلی تغییر یابد. «امید اکبرزاده» دبیر انجمن پیمانکاران عمرانی خراسان شمالی پیشنهاد داد در صورت امکان شاخص‌های تعدیل به صورت ماهانه و در صورتی که به دلیل تورم حال حاضر این امکان وجود نداشت بصورت حداکثر سه ماهه شاخص‌ها ابلاغ گردد.

«مرتضی مقری» رئیس کمیسیون عمران اتاق بازرگانی خراسان جنوبی نیز بیان نمود ابلاغ شاخص‌های تعدیل بصورت دوره سه ماهه در آخر ماه بعد باشد.

«محمود انصار» رئیس انجمن مهندسین مشاور استان گلستان در اینخصوص پیشنهاد داد: زمانیکه مدت مطالعات طولانی می‌شود و تاخیرات مشاور مجاز می‌باشد بخشنامه ای در خصوص پرداخت تعدیل حق الزحمه صادر و ابلاغ گردد.

در ادامه، «علی لطیفی»، مدیر نظام فنی و اجرایی و دبیرخانه شورای فنی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان جنوبی نیز که به صورت برخط با این نشست در ارتباط بود، عنوان کرد: یکی از چالش‌های اساسی در این حوزه، تهیه و تدوین شاخص‌ها در مرکز کشور است و متأسفانه از سایر استان‌ها نظرخواهی صورت نمی‌گیرد. این موضوع باید از طریق شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مرکز پیگیری شود. ولی انجمن‌ها و سندیکا می‌توانند با ارسال به موقع اطلاعات به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی جهت ابلاغ در این زمینه همکاری نمایند.

«حامد اسماعیلی»، نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان رضوی نیز افزود: در صورتی که این موضوع در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی کشور با حضور مسئولین کشوری مطرح گردد، چالش برطرف خواهد شد؛ با توجه به اینکه سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سه دوره شش ماهه استعلام اخذ نموده است لذا ضرورت دارد تشکل‌ها و انجمن‌های



تخصصی نظرات خود را با اسناد و اطلاعات صحیح به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان ارسال تا سازمان این اطلاعات را که می‌تواند در واقعی سازی شاخص های تعدیل متمر ثمر باشد به مرکز منعکس نمایند.

عدم تطابق نرخ تنزیل اسناد خزانه در بانکها و فرابورس با نرخ مندرج در بخشنامه نرخ حفظ قدرت خرید این اسناد

سپس منوچهری، دبیر انجمن شرکت‌های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی در خصوص عدم تطابق نرخ تنزیل اوراق خزانه در بانکها و فرابورس ایران با نرخ مندرج در بخشنامه نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه، عنوان کرد: در سال‌های اخیر، مطالبات صورت وضعیت پیمانکاران در قالب اوراق خزانه اسلامی با سررسیدهای طولانی مدت پرداخت شده است. از سویی، متاسفانه بانکها به دلیل تمایل به سرمایه‌گذاری در بخش‌های دیگر به خرید اسناد خزانه اقبالی نشان نمی‌دهند. در سال ۱۴۰۳ نرخ جدید حفظ قدرت خرید به رقم ۲۰.۵ درصد افزایش یافت؛ اما وای تی ام این نرخ در فرابورس ایران با تفاوتی فاحش به رقم حدود ۲۹.۵ درصد افزایش یافت و در حال حاضر ۳۲.۵ است. این ضریب بعد از تصمیم دولت مبنی بر کاهش سود بانکها بود. در تاریخ ۶ تیر ۱۴۰۳، در تابلو فرابورس، تفاوت ۹ درصد برای دوره یک‌ساله در نظر گرفته شد و باتوجه به اینکه اوراق تحویلی سال جاری با سررسید ۲.۵ سال انجام می‌شود، درصد زبان تنزیل این اوراق ۲۲.۵ درصد است. این تفاوت به‌دور از تصور پیمانکار در ارائه پیشنهاد قیمت بوده و تفاوتی غیر قابل پذیرش در اسناد مناقصه برای دستگاه مناقصه‌گذار است.

«سید حسین ساداتی»، معاون منابع بیمه ای سازمان تامین اجتماعی خراسان رضوی بیان کرد: تامین اجتماعی در گذشته در موارد خاص اسناد خزانه را بدون حفظ قدرت خرید دریافت می‌کرد و در حاضر با حفظ قدرت خرید انجام می‌شود.

«مجتبی مسکنی»، معاونت اداره کل امور مالیاتی استان خراسان رضوی اعلام نمود در سال‌های قبل اینگونه بوده است و تهاتر انجام می‌شد ولی در قانون بودجه امسال بحث اسناد خزانه وجود نداشت و مراجعه ای نیز تاکنون نداشتیم ولی می‌توان آن را پیشنهاد داد.

اکبرزاده دبیر انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی توضیحاتی را در اینخصوص بیان نمود: در واقع بعد از فروش میزان تنزیل اسناد، بانکها اسناد خزانه ای را که به پیمانکاران می‌دهند با توجه به اینکه اسناد دو ساله الی ۲/۵ است در برخی مواقع حتی مشخص نیست اسناد با چه سررسیدی است چون نه تاریخ دارد نه زمان دارد. ما بایستی در زمان پیشنهاد، قیمت نرخ تنزیلی را پیش بینی کنیم. قبلا با ۶ الی ۷ درصد تلورانس پیش بینی انجام می‌شد ولی اکنون با توجه به اینکه بانکها هیچ علاقه ای به خرید اسناد خزانه ندارند عملا نرخ اسناد خزانه با کاهش بیشتری مواجه شده و پیمانکاری که میزان کاهش را پیش بینی نکرده با مشکل مواجه میشود. این مساله موجب شده مبلغی به پروژه تحمیل گردد. در خصوص اینکه در استان خراسان شمالی اسناد خزانه را امور مالیاتی و تامین اجتماعی قبول نمایند در این استان مشکلی وجود ندارد.



«انصار» رئیس انجمن مهندسين مشاور استان گلستان در اينخصوص پيشنهاده داد در بند ۱۰ بخشنامه نظارت بابت پرداخت اوراق، هزینه تنزِيل اوراق بر اساس نهادهای موجود در فرابورس به شرکتهای مشاور پرداخت می شود که پيشنهاده می گردد بخشنامه ای مشابه در خصوص حق الزحمه های مطالعات و طراحی ابلاغ گردد.

در ادامه لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان پيشنهادهای این شورا در خصوص رفع چالش عدم تطابق نرخ تنزِيل اوراق خزانه در بانکها و فرابورس ایران با نرخ مندرج در بخشنامه حفظ قدرت خرید را مطرح کرد و گفت: پيشنهاده می شود به منظور حذف فاصله نرخ تنزِيل اوراق در فرابورس با نرخ حفظ قدرت، در قرارداد پروژههای جدید، نرخ حفظ قدرت خرید به صورت شناور متناسب با نرخ تابلو فرابورس ایران تعیین شود. همچنین، در قرارداد پروژههای در حال انجام، مابه التفاوت نرخ تنزِيل اوراق براساس بخشنامه حفظ قدرت خرید با نرخ تنزِيل در فرابورس در قالب بخشنامه جبران آثار ناشی از نوسانات نرخ تنزِيل اوراق خزانه ابلاغ گردد. علاوه بر این، طبق آیین نامه های مربوط به اسناد خزانه، پذیرش اسناد مذکور توسط سازمان تامین اجتماعی و سازمان امور مالیاتی به جای مطالبات آنها از شرکتهای تایید گردد.

تاکید بر ضرورت به روزرسانی و تدوین بخشنامه های مهندسين مشاور

در بخش دیگری از این جلسه، «عباس غیب دوست»، رئیس هیات مدیره انجمن مهندسين مشاور خراسان رضوی درباره به روزرسانی و تدوین بخشنامه های مهندسين مشاور، اظهار کرد: برخی از بخشنامه های مرتبط با حوزه فعالیت شرکتهای مشاور بسیار قدیمی بوده و یا منقضی شده است. بنابراین ضرورت دارد سازمان برنامه و بودجه کشور، در جهت به روز کردن و ابلاغ آنها اقدام کند.

آخرین بخشنامه حق الزحمه طراحی و مطالعات ساختمان مربوط به سال ۱۳۷۰ می باشد و جداول آن پاسخگوی نیاز فعلی نیست و از طرفی کاربرد آن در سال ۱۳۸۹ محدود شده است، آخرین بخشنامه حق الزحمه مطالعات پروژه های راه مربوط به سال ۱۳۸۹ می باشد و منقضی شده است، آخرین بخشنامه حق الزحمه مطالعات آب مربوط به سال ۱۳۸۴ بوده و کاربرد آن محدود شده است و جداول آن پاسخگوی مبالغ اجرای پروژه ها نیست به همین خاطر پيشنهاده می شود به روزرسانی و تدوین فوری بخشنامه های حق الزحمه طراحی و مطالعات ساختمان، حق الزحمه مطالعات راه، مطالعات رسته آب، طراحی پل های راه و راه آهن، حق الزحمه طراحی تونل، مطالعات و طراحی حوزه نفت و گاز و مطالعات و طراحی حوزه مهندسی برق و نیرو انجام و در سال جاری ابلاغ شود.

وی ادامه داد: نکته دیگر اینکه در خصوص حذف پيشنهادهای نامناسب و جلوگیری از رقابت ناسالم، طبق بند ۲۰ قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه اجرایی انتخاب مشاورین ۱۳۸۸ کارفرمایان باید قیمت های نامناسب را از فرایند پيشنهادهای حذف نمایند ولی بخشنامه ای کاربردی در این زمینه وجود ندارد و نیاز به ابلاغ چنین بخشنامه ای بسیار ضروری است. به همین خاطر پيشنهاده می شود که تدوین بخشنامه کاربردی در مورد حذف قیمت های نامناسب در فرآیند انتخاب مشاور از نوع گروه اول، لازم الاجرا بوده و ضرورت دارد این بخشنامه تا پایان سال جاری ابلاغ شود.



غیب دوست افزود: روش پرداخت حق الزحمه پروژه‌ها با اسناد خزانه اسلامی به هیچ عنوان با نوع خدمات و پرداخت‌های مهندسیین مشاور تناسب ندارد چون هزینه های مهندسیین مشاور از جنس هزینه های جاری دولت است. ضروری است سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به تجدید نظر و ارائه راهکار در این خصوص اقدام کند. پیشنهاد می‌شود که تجدید نظر و جایگزینی فرآیند پرداخت حق الزحمه‌های مهندسیین مشاور با اوراق خزانه اسلامی با پرداخت نقدی و یا ۷۰ درصد نقدی و ۳۰ درصد اوراق خزانه باشد با توجه به ناکارآمدی آن و وجود مشکلات عدیده و گران تمام شدن پروژه‌ها برای دولت، انجام شود.

« انصار » رئیس انجمن مهندسیین مشاور استان گلستان بیان کرد: در خصوص به روز پرداخت شدن مطالبات معوق شرکت های مهندسان مشاور، پیشنهاد میشود بخشنامه ای در خصوص پرداخت اصل مطالبات بعلاوه تاخیر تادیه مطابق روال قوه قضاییه، صادر و ابلاغ گردد همچنین در ارتقای پایه شرکتهای مشاور از ۲ به ۱ طبق تبصره ذیل بند پ ماده ۱۱ آیین نامه تشخیص صلاحیت مشاوران باید یک پروژه بیش از ۷۵ درصد مبلغ پایه حق الزحمه پایه ۱ داشته باشند که در شرایط فعلی اقتصادی و بودجه مطالعات شرکتهای مشاور امکان پذیر نمی باشد و پیشنهاد میگردد این تبصره به شکل زیر اصلاح گردد " مجموع قراردادهای متقاضیان پایه یک باید حداقل معادل ۱۲۵ درصد مبلغ پایه حق الزحمه پایه یک باشد".

ضرورت احتساب امتیاز سابقه کاری بیش از ۱۵ سال برای شرکتهای باتجربه در سامانه ساجات

سپس منوچهری، دبیر انجمن شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی در خصوص ضرورت احتساب امتیاز سابقه کاری بیش از ۱۵ سال برای شرکتهای باتجربه در سامانه ساجات، عنوان کرد: در بخشنامه‌های تشخیص صلاحیت پیمانکاران، سوابق کاری قبل از ۱۵ سال لحاظ نمی‌شود و صرفاً در صورتی که تغییری در اعضای هیات مدیره صورت نگرفته باشد، ۵ درصد به ضریب سابقه کار اضافه می‌شود که این مشکل باعث حذف و خروج پیمانکاران باسابقه از چرخه فعالیت پیمانکاری کشور می‌گردد.

در ادامه لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی استان پیشنهاد کرد: محدودیت سابقه کاری ۱۵ سال در رتبه‌بندی شرکت‌ها حذف شود.

منوچهری درباره درخواست ایجاد درگاه در سامانه جامع تشخیص صلاحیت جهت انجام آمایش و پایش پرونده‌های رتبه بندی شرکتهای عضو انجمن شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی نیز، گفت: انجام تشخیص صلاحیت صرفاً بدون نظر انجمن‌ها توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور صورت می‌گیرد و انجمن‌ها هیچ نقشی در پایش و آمایش و تعیین رتبه پیمانکاران و مهندسیین مشاور ندارند. در اتحادیه‌های صنفی این مسئولیت مشترکاً به عهده اتحادیه و دستگاه اجرایی مرتبط است. به همین خاطر پیشنهاد می‌شود که انجمن‌ها در درگاه سامانه جامع تشخیص صلاحیت، امکان ورود به پایش و آمایش قبل از تصویب رتبه‌بندی داشته باشند.

برگزاری دوره‌های آموزشی تخصصی ویژه پیمانکاران بدون در نظر گرفتن پایه



وی در خصوص برگزاری دوره‌های آموزشی تخصصی ویژه پیمانکاران بدون در نظر گرفتن پایه، تاکید کرد: پیمانکاران جدید (پایه ۵) طبق بخشنامه‌های صادره موظف به گذراندن دوره آموزش ۱۶ ساعته هستند؛ اما پیمانکاران باسابقه که به دلیل مشکلات شغلی از آیین‌نامه‌ها و دانش فنی و حرفه‌ای فاصله گرفته‌اند، لازم است در تمدید رتبه و یا ارتقاء پایه موظف به گذراندن این دوره‌ها شوند. به همین خاطر پیشنهاد می‌شود که به منظور کاهش مشکلات اجرایی و حقوقی و آشنایی با دانش روز دوره‌های اجباری، طبق نظر سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، جهت پیمانکاران با رتبه‌های بالاتر نیز در نظر گرفته شود.

با توجه به اینکه خراسان شمالی اعلام نمود در حال حاضر این دوره‌ها مطابق روال سایر استانها در حال برگزاری است، خراسان جنوبی نیز در اینخصوص بیان نمود دوره ۱۶ ساعته برای پیمانکاران جدید ضروری است ولی در استان خراسان جنوبی برای کلیه پرونده‌ها اعم از تمدید، تغییر و ... مدیر عامل یا یکی از اعضای هیات مدیره باید گواهی نامه جدید را اخذ نمایند یعنی پیمانکار بعد از چهار سال (اعتبار گواهینامه چهارساله است) بازآموزی می‌شود و حتی پیمانکاران قدیمی استقبال می‌کنند و برخی از دوره‌ها نیز بعد از اعلام خود بخش خصوصی تشکیل می‌شود.

«حامد اسماعیلی»، نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان رضوی بیان کرد: اگر مطالبه بخش خصوصی در اینخصوص در بحث تشخیص صلاحیت است این مورد نیاز به اصلاح در بخشنامه مربوطه و سامانه ساجات است ولی اگر فقط بحث آموزش است سازمان مدیریت استقبال می‌کند.

چالش عدم پذیرش لیست‌های بیمه پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیر عمرانی به دلیل عدم پرداخت سهم کارفرما و راهکارهای آن

سپس جلسه وارد بررسی چالش‌های مهندسان مشاور و پیمانکاران حوزه نظام فنی و اجرایی مرتبط با سازمان تامین اجتماعی شد. لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در خصوص عدم پذیرش لیست‌های بیمه پیمانکاران طرح‌های غیر عمرانی به دلیل عدم پرداخت سهم کارفرما، عنوان کرد: در قراردادهای شرکت‌های مهندسین مشاور و پیمانکار با توجه به مفاد ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۲ این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران و مهندسین مشاور است را مکلف می‌کند که مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را حداکثر ظرف مدت دومه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند. در غیر این صورت، علاوه بر پرداخت اصل آن‌ها، مکلف به پرداخت جرایم نیز هستند. اما با توجه به مشکلات اعتباری دولت در طرح‌های عمرانی و غیرعمرانی و تاخیر در پرداخت حق بیمه سهم کارفرما، شعب سازمان تامین اجتماعی از پذیرش لیست‌های بیمه استنکاف ورزیده و مبلغ لیست و حتی جرائم تاخیر را از پیمانکاران مطالبه می‌کنند.

وی افزود: این موضوع در سی و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت‌وگویی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی نیز مطرح شده بود. به همین خاطر پیشنهاد می‌شود که طبق ماده ۳۶ قانون تامین اجتماعی، کارفرما مسئول پرداخت حق



بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان بوده و مکلف گردد در موقع پرداخت مزد، حقوق و مزایا سهم بیمه شده را کسر نموده و سهم خود را بر آن افزوده به سازمان پرداخت کند. در صورتی که کارفرما از کسر حق بیمه سهم بیمه شده خودداری کند، شخصاً مسئول پرداخت آن خواهد بود. تأخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود. لذا در خصوص مسدودسازی حساب پیمانکاران، تامین اجتماعی قبل از مسدودسازی مساله را با دستگاه واگذارکننده پروژه مطرح تا حق بیمه از محل مطالبات پیمانکار از کارفرما کسر شود. بایستی برای اجرایی شدن این ماده و تقسیط حق بیمه ادله لازم توسط متقاضی تقسیط ارائه شود تا امکان تصمیم‌گیری توسط اداره کل تامین اجتماعی استان فراهم گردد.

«سیدحسین ساداتی خادر»، معاون منابع بیمه‌ای اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی در این خصوص، اظهار کرد: یکی از چالش‌های اساسی اداره کل تامین اجتماعی استان، عدم پرداخت حق بیمه در قراردادهای عمرانی و غیرعمرانی توسط دستگاه‌های اجرایی است. در قانون ذکر شده است که پرداخت حق بیمه به عهده کارفرماست. ضمانت و جرایم برای دستگاه مربوطه نیز در نظر گرفته شده است. ما مطالبه‌گر دریافت حق بیمه از دستگاه‌های اجرایی هستیم. سپس، «بهرام صیفی»، رئیس هیئت مدیره انجمن پیمانکاران استان گلستان تاکید کرد: در طرح‌های غیرعمرانی پیمانکاری، ۵ درصد حق بیمه به صورت ماهانه توسط دستگاه اجرایی پرداخت نمی‌شود. لذا پیشنهاد می‌گردد همانند طرح‌های عمرانی عمل شده و ۵ درصد حق بیمه محفوظ نگردد و مستقیماً به حساب تامین اجتماعی واریز شود. این تفاوت به پروژه‌ها صدمه وارد می‌کند. ضروری است دستورالعمل کلی در این حوزه از سازمان تامین اجتماعی دریافت شود.

«اکبرزاده»، دبیر محترم انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی در اینخصوص عنوان نمود: در خصوص موضوع بیمه طرح‌های عمرانی در استان خراسان شمالی مشکلی وجود ندارد. مساله اصلی در پروژه و طرح‌های غیر عمرانی است. در طرح‌های غیر عمرانی، پیمانکار هر ماه لیستی ارائه می‌دهد و کل وجه لیست را به اداره کل تامین اجتماعی پرداخت می‌کند. دستگاه اجرایی در این بازه ۵٪ از مبلغ کل پیمان را مسدود می‌کند یعنی عملاً مبلغ سنگینی در حساب دستگاه می‌ماند. اگر پیمانکار پرداخت نکند در حالتی که سازمان تامین اجتماعی بیمه را از ما نیز دریافت نکند و آن به عنوان ضمانت باشد مشکلی نیست ولی وقتی هر ماه سازمان تامین اجتماعی لیست را دریافت می‌کند و بدون پرداخت لیستی را تأیید نمی‌کند عملاً ایجاد اختلال می‌کند، نقدینگی پروژه کاهش می‌یابد. بر اساس تبصره یک ماده ۳۸ سازمان مکلف است ۵٪ حق بیمه‌ها را تا ارائه مفاصا حساب نزد خودش سپرده کند، پیشنهاد ما این است که مطابق طرح‌های عمرانی عمل شود یعنی مستقیماً به حساب تامین اجتماعی واریز شود و مسدودی صورت نگیرد در غیر اینصورت به پروژه‌ها صدمه می‌زند.

«تنبوی»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی خراسان شمالی در این خصوص بیان کرد: در طرح‌های عمرانی، پرداخت حق بیمه به استناد قانون و بخشنامه‌ها به عهده واگذارنده کار است. به همین خاطر از پیمانکار طرح‌های عمرانی، مطالبه حق



بیمه با ارسال لیست بیمه انجام نمی‌شود. در طرح‌های غیرعمرانی نیز براساس قانون، پرداخت حق بیمه باید توسط پیمانکار انجام شود و ضمانت تعهد نیز از او دریافت می‌گردد.

پرداخت حق بیمه به استناد آیین نامه طرح‌های عمرانی و به استناد بخشنامه‌های سازمان مدیریت همچنین ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولید مصوب ۹۸ به عهده واگذارنده کار است. از آنجائیکه قاعده این است که پرداخت حق بیمه بر عهده واگذارنده کار است، شعب تامین اجتماعی در طول اجرای قرارداد از پیمانکار مطالبه ای بابت ۲۰٪ انجام نمی‌دهند و پیگیری‌ها بر اساس اسناد خزانه یا هر طریق دیگر از واگذارنده کار انجام می‌شود. در خصوص قراردادهای غیر عمرانی نیز در ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی بیان شده است که واگذارنده کار پیمانکار و پیمانکاران فرعی ملزم به ارائه لیست به سازمان تامین اجتماعی می‌باشند و حق بیمه را نیز باید مطابق ماده ۲۸ به سازمان تامین اجتماعی پرداخت کنند بنابراین سامانه پرداخت هوشمند سازمان منطبق با ماده ۳۸ و ۳۹ قانون عمل می‌کند. در واقع در پروژه‌های غیر عمرانی ۵٪ هر صورت وضعیت و قسط آخر برابر ماده ۳۸ قانون مسدود می‌شود، آن موضوع در ادامه ماده ۳۸ قانون پیش بینی شده است یعنی اگر پیمانکار لیست‌ها را به سازمان ارسال کرد، پرداخت‌های حق بیمه را هم به صورت دوره ای انجام داد، می‌تواند به سازمان مراجعه کند و درخواست کند که وجه از سپرده‌های ۵٪ صورت وضعیتش خارج شود و مشکل قانونی ندارد.

در ارتباط با پرداخت حق بیمه‌های قراردادهای غیر عمرانی ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی در مواردیکه انجام کار به صورت مقاطعه به اشخاص حقیقی یا حقوقی واگذار می‌شود کارفرما یعنی واگذارنده کار باید در قراردادی که منعقد می‌کند مقاطعه کار یعنی پیمانکار را متعهد نماید که کارکنان خود و همچنین کارکنان مقاطعه کاران فرعی را نزد سازمان بیمه نماید و کل حق بیمه را به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ قانون بپردازد علاوه بر آن ماده ۱۳ حداکثر از توان تولیدی را داریم. زمانیکه ما قانون خاص داریم قانون عام نمی‌تواند تخصیص بزند. به لحاظ حقوقی ماده ۱۳ را نمی‌توان به قراردادهای غیر عمرانی تسری داد و نیازمند اصلاحات قانونی است که ممکن به نظر نمی‌آید. مشکل در قراردادهای عمرانی خود دستگاه‌های اجرایی است و نیازمند ورود سازمان مدیریت و مقررات صریح در اینخصوص هستیم.

سازمان تامین اجتماعی به موجب ماده ۳۹ و ۱۰۱ قانون تامین اجتماعی حق بررسی لیست‌های ارسالی تمام کارفرماها را به صورت عام دارد و زمانی که در اصالت لیستی تردید کند حق قانونی سازمان است که برای حفاظت از قانون عامه ورود کند و لیست را بررسی کند.

غیب دوست، رئیس هیات مدیره انجمن مهندسين مشاور خراسان رضوی تاکید کرد: پرداخت حق بیمه باید توسط دستگاه اجرایی انجام شود. در نظر گرفتن تعریف عمرانی و غیرعمرانی مفهومی نداشته و دریافت ماهانه عملکرد پروژه‌های اجرایی ضرورتی ندارد.

لبافی در این بخش از جلسه خاطرنشان کرد: دستگاه اجرایی مربوطه متعهد به پرداخت حق بیمه در پروژه‌های عمرانی و غیرعمرانی است؛ اما اسناد پیشرفت پروژه و فعالیت‌ها باید توسط پیمانکاران ارائه شود. باتوجه به اختلاف میان بخش خصوصی و دولتی، این موضوع توسط مشاوران حقوقی اتاق بازرگانی استان‌های شرق کشور بررسی و در جلسه آتی طرح خواهد شد.



در ادامه این نشست، منوچهری، دبیر انجمن شرکت‌های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی در خصوص حذف مستندات پرداخت حقوق پرسنل از حساب‌های شرکت جهت صدور مفاصا حساب، عنوان کرد: با توجه به مشکلات پروژه‌های عمرانی تامین و پرداخت حقوق پرسنل بعضا از حساب‌هایی به جز حساب‌های شرکت صورت می‌گیرد به همین خاطر پیشنهاد می‌شود که این محدودیت در صدور مفاصا حساب برداشته شود.

عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران طرح‌های عمرانی و درخواست رسیدگی به دفاتر پیمانکاران به صورت پروژه محور به جای سالانه

منوچهری در خصوص عدم تناسب هزینه و درآمد دفاتر پیمانکاران طرح‌های عمرانی و درخواست رسیدگی به دفاتر پیمانکاران به صورت پروژه محور به جای سالانه، اظهار کرد: عدم تامین به موقع منابع و اعتبارات پروژه‌های عمرانی و نیز عدم امکان تنظیم زمان انجام هزینه‌های پروژه‌ها با زمان دریافت صورت وضعیت‌های کارکرد و تعدیل و سایر مطالبات پیمانکار در دوره یک سال مالی، از عوامل اصلی اختلاف فی‌مابین پیمانکاران طرح‌های عمرانی با ممیزین مالیاتی در سیستم نظام مالیاتی کشور است که خود عاملی موثری در عدم علاقه به ارائه دفاتر قانونی گردیده است. وی یادآور شد: پیشنهاد می‌شود با توجه به سامانه‌ای شدن نظام مالیاتی کشور، دوره بررسی عملکرد مالی پروژه‌های عمرانی و غیر عمرانی در دفاتر شرکت‌های طرف قرارداد این پروژه‌ها به جای سالانه، به صورت پروژه محور در پایان دوره قرارداد صورت پذیرد.

«مجتبی مسکنی»، معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی در این خصوص خاطرنشان کرد: اسناد شرکت‌های پیمانکاری با ارائه درصد پیشرفت پروژه و فعالیت، مورد پذیرش قرار می‌گیرد. در سامانه مودیان نیز شرکت‌ها پیشرفت کار را شناسایی و ثبت می‌کنند. در واقع، الزامی برای رسیدگی به دفاتر نیست؛ اما ضرورت دارد که اسناد پیشرفت پروژه ارائه شود.

وی افزود: عمده شرکت‌های پیمانکاری با چالش سیستم مالی مشخصی مواجه هستند و برخی از آنان امکان ارائه دفاتر ندارند. به همین خاطر پیشنهاد آنالیز قیمت ارائه می‌شود و مالیات براساس ضریب اینتاكد انجام می‌شود. در صورتی که ضریب اینتاكد متناسب با هزینه‌ها و قیمت نیست، پیشنهاد اصلاح آن تدوین و به سازمان امور مالیاتی ارسال خواهد شد و مالیات براساس درصد پیشرفت پروژه تعیین می‌گردد. در صورتی که شرکت‌ها تمایلی به ارائه دفاتر و اسناد نداشته باشند، می‌توانند آنالیز پیشرفت پروژه را انجام داده و براساس آن، محاسبه انجام شود. در سامانه مودیان بسیاری از این چالش‌ها رفع شده است.

«محمد خوشنام»، دبیر انجمن پیمانکاران عمرانی خراسان جنوبی نیز در این خصوص بیان کرد: مالیات عملکرد در سال بر اساس آخرین صورت وضعیت شرکت پیمانکاری تعیین می‌شود. پیشنهاد می‌شود نرخ مالیات پیمانکاران به صورت تهاتری و نقدی دریافت شود. دریافت مالیات بر عملکرد شرکت‌های پیمانکاری نیز به صورت پروژه محور و پایان دوره ایراداتی جدی دارد که ضرورت دارد این امر اصلاح گردد.



«قربان حاجی مشهدی»، مدیرکل امور مالیاتی استان گلستان نیز در این خصوص تاکید کرد: در پیشنهاد مطرح شده از سوی دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، ضررهای احتمالی شرکتها در نظر گرفته نشده است.

نماینده محترم امور مالیاتی خراسان شمالی بیان داشتند: این بحثی که عملی است یا نه که مخالف اصول استاندارهای حسابداری و بخشی از قوانین و مقررات مالیاتی مثل ماده ۱۵۵ و ۱۴۷ و بقیه موارد است منتهی این طرح مشکلاتی را برای پیمانکاران ایجاد می کند زیرا برای هر پروژه مجبور می شوند به فرض محال و این پیشنهاد قانون شود دفاتر چند سال را به امور مالیاتی ارائه دهند یا اینکه زیان یک پروژه را در هر سال از پروژه های بعدی و سود و زیان هر سال را جمع می زنیم و برآیند این می شود درآمد مشمول مالیات و به مشکل بر می خورند.

در خصوص به روز پرداخت شدن مطالبات معوق شرکت های مهندسان مشاور پیشنهاد می شود در خصوص پرداخت اصل مطالبات بعلاوه تاخیر تادیه مطابق روال قوه قضاییه صادر و ابلاغ گردد.

در پایان لبافی، خاطرنشان کرد: به دلیل ابهام در جمع بندی نهایی، این موضوع در نشست تخصصی بعدی طرح و بررسی خواهد شد. همچنین نظام نامه دبیرخانه های شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی شرق کشور نیز پیگیری می شود.

گزارش کار و پیشنهادات

دستور کار اول: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی-مشکلات مربوط به عدم تطبیق شاخص های تعدیل با تورم واقعی و نیز تاخیر در ابلاغ بخشنامه ها

حسب دریافت نامه شماره ۱۴۰۳/۲۹۳۱/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۸ کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی پیرامون مشکلات شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران در حوزه نظام فنی و اجرایی با سازمان تامین اجتماعی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، اداره کل امور مالیاتی و ... سی و هفتمین (مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰) و سی و هشتمین (مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۰۷) جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو برگزار و در آخرین جلسه با توجه به اینکه موارد مطرح شده برای تمامی استان ها مشترک است تصمیم بر آن شد که طی جلسه ای با دبیرخانه های شرق و شمال کشور موارد به بحث و بررسی گذاشته شود. اهم موارد مطرح شده به شرح زیر می باشد:

۱- علیرغم پیگیریهای مکرر پیمانکاران در خصوص انطباق ضرائب تعدیل با ضرائب تورم واقعی متاسفانه همچنان شاهد اختلاف فاحش آن میباشیم. عدم نشانی هر کدام از فهرست بهای سالهای گذشته بعضا تعدیل آنها با فهرست بهای سال جاری دلیل بر این مدعاست.

۲- تاخیر در ابلاغ شاخص های تعدیل و کاهش شدید نقدینگی در پروژه ها

۳- علیرغم اینکه شرکت های مهندسین مشاور در پرداخت حقوق و مزایای پرسنل خود تابع قانون کار هستند و این موضوع در بخشنامه های حق الزحمه نظارت سازمان برنامه و بودجه نیز تاکید شده است، لیکن افزایش سنواتی حق الزحمه های مهندسین



مشاور هیچ تناسبی با نرخ تورم و همچنین افزایش سنواتی حقوق و دستمزد قانون کار ندارد. با بررسی شاخص تورم اعلامی توسط بانک مرکزی در بازه ۱۰ ساله از سال ۱۳۹۲ تا ۱۴۰۲، مشاهده می شود که افزایش تورم ۱۴۰۰ درصد (۱۴ برابر) شده و با بررسی افزایش حقوق و دستمزد مصوب شورای عالی کار مشاهده می گردد که در بازه ۱۰ ساله از سال ۱۳۹۲ تا ۱۴۰۲ حقوق و دستمزد قانون کار ۱۱ برابر شده در صورتیکه که حق الزحمه عوامل نظارت مهندسی مشاور ۹ برابر شده که مغایرت با قانون کار دارد.

تصمیمات دستور کار:

با توجه به توافق انجام شده بین بخش خصوصی و دولتی مقرر گردید طبق توافقات زیر موارد بصورت ملی پیگیری شود:

- ۱- شاخصهای تعدیل با نرخ واقعی تورم منطبق گردد.
- ۲- شاخص های تعدیل در زمان مناسب یعنی در پایان هر سه ماه (پایان هر فصل) اعلام شود و صحیح تر آن است که به شکل ماهانه اعلام و تخصیص اعتبار و پرداخت نیز به فوریت انجام شود.
- ۳- حق الزحمه مهندسی مشاور متناسب با نرخ تورم سالانه و افزایش سنواتی حقوق قانون کار مصوب شورای عالی کار منطبق گردد.
- ۴- با توجه به اینکه سازمان مدیریت و برنامه ریزی سه دوره شش ماهه در خصوص واقعی سازی نرخها از بخش خصوصی استعلام نظر خواسته است لذا ضرورت دارد تشکلهای و انجمنهای تخصصی نظرات خود را با اسناد و اطلاعات صحیح به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ظرف مدت ۱۰ روز ارسال تا سازمان این اطلاعات را که می تواند در واقعی سازی نرخها مثر ثمر باشد به مرکز منعکس نمایند.

دستور کار دوم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - عدم تطابق نرخ تنزیل اوراق خزانه در بانکها و فرابورس ایران با نرخ مندرج در بخشنامه حفظ قدرت خرید

چند سالی است که مطالبات صورت وضعیت پیمانکاران در قالب اوراق خزانه اسلامی با سررسیدهای طولانی مدت صورت میگیرد. در اواخر سال ۱۴۰۰ نرخ متوسط تنزیل اسناد خزانه اسلامی (وای.تی.ان) طبق تابلو فرابورس ۲۲ درصد بوده که با توجه به حفظ قدرت خرید پرداختی (معادل ۱۸ درصد) زیان سالیانه اسناد خزانه اسلامی ۴ درصد و پیش بینی زیان برای اسناد خزانه دوساله معادل ۸ درصد بوده است. متأسفانه بانکها بدلیل تمایل به سرمایه گذاری در بخشهای دیگر به خرید اسناد خزانه اقبالی نشان نمیدهند، در سال ۱۴۰۳ نرخ جدید حفظ قدرت خرید به رقم ۲۰/۵ درصد افزایش یافته لیکن وای تی ام فرابورس ایران (بعنوان مرجع خرید اوراق خزانه) نیز با تفاوتی فاحش به رقم حدود ۲۹/۵ درصد افزایش یافته تازه این ضریب بعد از تصمیم دولت مبنی بر کاهش سود بانکها بوده که در تاریخ ۱۴۰۳/۴/۶ در تابلو فرابورس برداشت گردیده است که تفاوت ۹ درصد برای دوره یکساله را رقم میزند. حال باتوجه با اینکه اوراق تحویلی سال جاری با سررسید ۲/۵ سال صورت می گیرد درصد زیان تنزیل این اوراق ۲۲/۵ درصد میباشد که تفاوتی بدور از تصور پیمانکار در ارائه پیشنهاد قیمت و تفاوتی غیر قابل پذیرش در اسناد مناقصه برای دستگاه مناقصه گذار میباشد.



تصمیمات دستور کار:

الف - بمنظور حذف فاصله نرخ تنزیل اوراق در فرابورس با نرخ حفظ قدرت خرید پیشنهاد می گردد :

- ۱- در قرارداد پروژه های جدید نرخ حفظ قدرت خرید بصورت شناور متناسب با نرخ تابلو فرابورس ایران تعیین گردد.
- ۲- در قرارداد پروژه های در حال انجام مابه التفاوت نرخ تنزیل اوراق براساس بخشنامه حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل در فرابورس در قالب بخشنامه جبران آثار ناشی از نوسانات نرخ تنزیل اوراق خزانه ابلاغ گردد. (مشابه بخشنامه نرخ ارز بصورت شناور)

ب- طبق آئین نامه های مربوط به اسناد خزانه پذیرش اسناد مذکور توسط سازمان تامین اجتماعی و سازمان امور مالیاتی به جای مطالبات آنها از شرکت ها تاکید گردد.

دستور کار سوم : مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی- به روزرسانی و تدوین بخشنامه های مهندسیین مشاور

برخی از بخشنامه های مرتبط با حوزه ی فعالیت شرکت های مشاور بسیار قدیمی بوده و یا منقضی شده، بنابر این ضرورت دارد سازمان برنامه و بودجه کشور، در به روز کردن و ابلاغ آنها اقدام عاجل به عمل آورد. از جمله موارد مذکور عبارتند از:

۱-۳- بخشنامه حق الزحمه طراحی و مطالعات ساختمان(آخرین بخشنامه مربوط به سال ۱۳۷۰ می باشد) و جداول آن پاسخگوی نیاز فعلی نیست و از طرفی کاربرد آن محدود شده است، بخشنامه حق الزحمه مطالعات پروژه های راه(آخرین بخشنامه مربوط به سال ۱۳۸۹ می باشد و منقضی شده است)، بخشنامه حق الزحمه مطالعات آب(آخرین بخشنامه مربوط به سال ۱۳۸۴ بوده و کاربرد آن محدود شده است و جداول آن پاسخگوی مبالغ اجرای پروژه ها نیست)، بخشنامه حق الزحمه طراحی پلهای راه و راه آهن و حق الزحمه طراحی تونل مربوط به سال ۸۳ است و جداول آن پاسخگوی مبالغ اجرای پروژه ها نیست.در بخش مطالعات و طراحی نفت و گاز و حوزه طراحی و مهندسی برق بخشنامه حق الزحمه وجود ندارد.

۲-۳- در خصوص حذف پیشنهاد قیمت های نامناسب و جلوگیری از رقابت ناسالم بخشنامه ی کاربردی وجود ندارد و نیاز به ابلاغ چنین بخشنامه ای بسیار ضروری است (بخشنامه ۱۰۰/۴۹۸۳۴ مورخ ۱۳۸۹/۰۷/۰۳ به هیچ عنوان کارایی ندارد.)

۳-۳- روش پرداخت حق الزحمه پروژه ها با اسناد خزانه اسلامی به هیچ عنوان با نوع خدمات و پرداخت های مهندسیین مشاور تناسب ندارد، لذا ضروری است سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به تجدید نظر و ارایه راهکار در این خصوص اقدام نماید.

۳-۴- بخشنامه تعیین حق الزحمه خدمات نظارت (نظارت یکپارچه) مشکلات و معضلات فراوانی برای مهندسیین مشاور و دستگاه های اجرایی فراهم کرده و بروکراسی اداری شدید در رسیدگی به صورت وضعیت ها، از بین بردن استقلال مشاور و وابسته کردن آن به پیمانکار، تعارض منافع، نداشتن کارایی مناسب در همه پروژه ها و ... دارد.

پیشنهاد می شود:



- به روز رسانی و تدوین بخشنامه های حق الزحمه طراحی و مطالعات ساختمان، حق الزحمه مطالعات راه، حق الزحمه مطالعات رسته آب، حق الزحمه طراحی پلهای راه و راه آهن، حق الزحمه طراحی تونل، حق الزحمه مطالعات و طراحی حوزه نفت و گاز، مطالعات و طراحی حوزه مهندسی برق و نیرو و ابلاغ آن در سال جاری
- تدوین بخشنامه کاربردی در مورد حذف قیمت های نامناسب در فرآیند انتخاب مشاور از نوع گروه اول و لازم الاجرا و ابلاغ آن در سال جاری
- تجدید نظر و جایگزینی فرآیند پرداخت حق الزحمه های مهندسی مشاور و پیمانکاران با اوراق خزانه اسلامی با پرداخت نقدی با توجه به ناکارآمدی آن و وجود مشکلات عدیده و گران تمام شدن پروژه ها برای دولت .
- حذف و ملغی کردن بخشنامه تعیین حق الزحمه نظارت جدید و ابقا و ابلاغ مجدد بخشنامه نظارت کارگاهی قدیم با توجه به اینکه کارایی بسیار بالایی دارد و از بخشنامه های بدون ایراد بوده و به مدت ۳۰ سال کارایی خود را به اثبات رسانده است.

دستور کار چهارم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - ضرورت احتساب امتیاز سابقه کاری بیش از ۱۵ سال برای شرکت های باتجربه در سامانه ساجات

در بخشنامه های تشخیص صلاحیت پیمانکاران سوابق کاری قبل از ۱۵ سال لحاظ نمی گردد و صرفا در صورتی که تغییری در اعضای هیات مدیره صورت نگرفته باشد ۵ درصد به ضریب سابقه کار اضافه می شود که این مشکل باعث حذف و خروج پیمانکاران با سابقه از چرخه فعالیت پیمانکاری کشور گردیده است .

پیشنهاد می شود :

محدودیت سابقه کاری ۱۵ سال در رتبه بندی شرکت ها حذف شود.

دستور کار پنجم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - درخواست ایجاد درگاه در سامانه جامع تشخیص صلاحیت جهت انجام آمایش و پایش پرونده های رتبه بندی شرکت های عضو انجمن

انجام تشخیص صلاحیت صرفا بدون نظر انجمن ها توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور صورت می گیرد و انجمن ها هیچ نقشی در پایش و آمایش و تعیین رتبه پیمانکاران و مهندسی مشاور ندارد. حال اینکه در اتحادیه های صنفی این مسئولیت مشترکا به عهده اتحادیه و دستگاه اجرایی مرتبط می باشد .

پیشنهاد می شود :

انجمن های مهندسان مشاور و پیمانکاران در درگاه سامانه جامع تشخیص صلاحیت امکان ورود به پایش و آمایش قبل از تصویب رتبه بندی داشته باشند .



دستور کار ششم: مشکلات مرتبط با سازمان مدیریت و برنامه ریزی - برگزاری دوره های آموزشی تخصصی ویژه پیمانکاران بدون در نظر گرفتن پایه

پیمانکاران جدید طبق بخشنامه های صادره موظف به گذراندن دوره آموزش ۱۶ ساعته می باشند اما پیمانکاران با سابقه که به دلیل مشکلات شغلی از آئین نامه ها و دانش فنی حرفه ای فاصله گرفته اند لازم است در تمدید و یا ارتقاء پایه موظف به گذراندن این دوره ها گردند .

پیشنهاد می شود :

به منظور کاهش مشکلات اجرایی و حقوقی و آشنایی با دانش روز دوره های اجباری (طبق نظر سازمان برنامه و بودجه کشور) جهت پیمانکاران با رتبه های بالاتر در نظر گرفته شود .

دستور کار هفتم: مشکلات مرتبط با سازمان تامین اجتماعی - عدم پذیرش لیست های بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی بدلیل عدم پرداخت سهم کارفرما

در قراردادهای شرکتهای مهندس مشاور و پیمانکار با توجه به مفاد ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی که بیان نموده " کلیه " دستگاههای اجرائی موضوع ماده ۲ این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران و مهندسين مشاور میباشند مکلفند مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را حداکثر ظرف مدت دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت نمایند. در غیر اینصورت علاوه بر پرداخت اصل آنها مکلف به پرداخت جرائم آنها نیز میباشند " با توجه به مشکلات اعتباری دولت در طرحهای عمرانی و غیر عمرانی و تاخیر در پرداخت حق بیمه سهم کارفرما شعب سازمان تامین اجتماعی از پذیرش لیستهای بیمه استنکاف ورزیده و مبلغ لیست و حتی جرائم تاخیر را از پیمانکاران مطالبه می نمایند.

پیشنهاد می شود:

با توجه به اینکه موضوع در سی و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰ مطرح گردید:

• طبق ماده ۳۶ قانون تامین اجتماعی کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان میباشد و مکلف است در موقع پرداخت مزد یا حقوق و مزایا سهم بیمه شده را کسر نموده و سهم خود را بر آن افزوده به سازمان تأدیه نماید. در صورتی که کارفرما از کسر حق بیمه سهم بیمه شده خودداری کند شخصاً مسئول پرداخت آن خواهد بود تأخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود. لذا در خصوص مسدودسازی حساب پیمانکاران، تامین اجتماعی قبل از مسدودسازی مساله را با دستگاه واگذارکننده پروژه مطرح تا حق بیمه از محل مطالبات پیمانکار از کارفرما کسر شود . بایستی برای اجرایی



شدن این ماده و تقسیط حق بیمه ادله لازم توسط متقاضی تقسیط ارائه شود تا امکان تصمیم گیری توسط اداره کل تامین اجتماعی استان فراهم گردد.

• با عنایت به اینکه دستگاه اجرایی مربوطه متعهد به پرداخت حق بیمه در پروژه های عمرانی و غیر عمرانی می باشد؛ اما اسناد پیشرفت پروژه و فعالیت ها باید توسط پیمانکاران ارائه شود. با توجه به اختلاف میان بخش خصوصی و دولتی، مقرر گردید نظریه مشاور تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اخذ و در پیشنهادات دبیرخانه به شورا لحاظ گردد.

دستور کار هشتم: مشکلات مرتبط با سازمان تامین اجتماعی - حذف مستندات پرداخت حقوق پرسنل از حساب های شرکت جهت صدور مفاصا حساب
با توجه به مشکلات پروژه های عمرانی تامین و پرداخت حقوق پرسنل بعضا از حسابهایی به جز از حسابهای شرکت صورت میگیرد لذا:

پیشنهاد می شود:

• این محدودیت در صدور مفاصا حساب برداشته شود .

دستور کار نهم: مشکلات مرتبط با سازمان تامین اجتماعی - صدور زود هنگام اجرائیه سیستمی و مسدود نمودن حساب پیمانکاران بدلیل تاخیر در دریافت مطالبات معوق

پیشنهاد می شود:

• با توجه به مشکلات اعتبارات پروژه ها تامین اجتماعی قبل از مسدود نمودن حساب پیمانکار مسئله را با دستگاه اجرائی واگذار کننده کار در میان گذاشته تا حق بیمه از محل مطالبات پیمانکار کسر گردد ضمن اینکه شرایط تقسیط مطالبات معوق نیز فراهم گردد .

• رعایت مفاد بخشنامه تقسیط مطالبات معوق شماره ۱۱۳۲/۹۴/۵۰۰ مورخه ۱۳۹۴/۹/۲

دستور کار دهم: مشکلات مرتبط با سازمان مالیاتی - عدم تناسب هزینه و درآمد در دفاتر پیمانکاران طرحهای عمرانی و غیر عمرانی و درخواست رسیدگی به دفاتر پیمانکاران بصورت پروژه محور بجای سالانه
عدم تامین بموقع منابع و اعتبارات پروژه های عمرانی و نیز عدم امکان تنظیم زمان انجام هزینه های پروژه ها با زمان دریافت صورت وضعیتهای کارکرد و تعدیل و سایر مطالبات پیمانکار در دوره یک سال مالی از عوامل اصلی اختلاف فی مابین پیمانکاران طرحهای عمرانی با ممیزین محترم مالیاتی در سیستم نظام مالیاتی کشور میباشد که خود عاملی موثری در عدم علاقه به ارائه دفاتر قانونی گردیده است. پرداخت بسیاری از مطالبات پیمانکاران در زمانی صورت میگیرد که انجام هزینه های آن در سال قبل



صورت گرفته و پیمانکار در پذیرش دفاتر با ممیزین دارائی بدلیل بالا بودن هزینه ها دچار مشکل بوده است (مثل دریافت صورت وضعیت تعدیل که معمولا با چند ماه تاخیر بدلیل تاخیر در ابلاغ شاخصها صورت میگیرد و یا دریافت هایی که پروسه حل اختلاف آن با کارفرما ماه ها بطول انجامیده است. در سیستم روال جاری ، در سال انجام هزینه ها بدلیل بالا بودن هزینه نسبت به درآمد دفاتر پیمانکار رد میشود و در سال بعد بدلیل بالا بودن درآمد بدون وجود هزینه موجب مطالبه مالیات مزاد ۲۵٪ میگردد .

پیشنهاد می شود:

- باتوجه به سامانه ای شدن نظام مالیاتی کشور، دوره بررسی عملکرد مالی پروژه های عمرانی و غیر عمرانی در دفاتر شرکتهای طرف قرارداد این پروژه ها بجای سالانه بصورت پروژه محور در پایان دوره قرارداد صورت پذیرد.