

**گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی**

عنوان جلسه: دومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی
پایانه صادراتی چناران - اصلاح آیین نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۱/۲۰

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

اداره کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، شرکت شهرکهای صنعتی خراسان رضوی، اتاق اصناف مشهد، اتاق تعاون استان خراسان رضوی، کمیسیون توسعه صادرات اتاق، اتحادیه شرکتهای تعاونی دامداران خراسان رضوی، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، کانون انجمن های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی، پایانه صادراتی چناران

دستور جلسه:

- طرح موانع صدور جواز تاسیس پایانه صادراتی چناران.
- بررسی اصلاح آیین نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا (تعاونی های دامداران در آیین نامه مذکور مطابق بند ۸-)

خلاصه مذاکرات:

در دومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در سال جاری، موانع صدور جواز تاسیس پایانه صادراتی چناران و اصلاح آیین نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا مطرح و بررسی گردید.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه با اشاره به مزیت های تاسیس پایانه صادراتی چناران، اظهار کرد: طرح پایانه صادراتی چناران توسط بخش خصوصی ارائه شده است. راه اندازی این پایانه در راستای تسهیل بازاریابی برای واحدهای تولیدی در کشورهای مقصد صادراتی و کاهش هزینه های این بخش برای صادرکنندگان است.

مزیت های تاسیس پایانه صادراتی چناران

لبافی ادامه داد: بنگاه های اقتصادی مستقر در شهرک های صنعتی به دلیل اینکه اغلب کوچک هستند، فرصت کافی برای بازاریابی محصول خود در کشورهای مقصد صادراتی را ندارند از این رو؛ پایانه های صادراتی می توانند بازاریابی را برای این بنگاه ها یا واحدهای تولیدی در کشورهای مختلف انجام دهند. بازاریابی محصولات توسط پایانه های صادراتی در کشورهای مختلف می تواند هزینه های بخش تولید را کاهش دهد و بستر گسترده تری برای صادرات محصولات داخلی خراسان رضوی فراهم کند.



او تاکید کرد: زمانی که یک پایانه صادراتی در محدوده شهرک صنعتی ایجاد می‌شود، دفاتر گمرکی نیز در آن محدوده مستقر شده و گمرک می‌تواند در همان محل، تشریفات گمرکی را برای کالاهای صادراتی انجام دهد تا دیگر نیازی به طی مسافت از شهری به شهر دیگر از سوی تولیدکننده یا صادرکننده برای انجام تشریفات گمرکی نباشد. وی خاطرنشان کرد: با وجود اینکه بخش عمده‌ای از فرآیند اجرای پروژه پایانه صادراتی چناران از جمله مصوبه کارگروه توسعه صادرات به اتمام رسیده؛ پس از گذشت دو سال، جواز تاسیس این پایانه از سوی سازمان توسعه تجارت صادر نشده است.

لبافی با اشاره به جابه‌جایی خدمات گمرکی از راه‌آهن مشهد به ایستگاه مطهری، بیان کرد: فاصله شهرستان چناران تا ایستگاه شهید مطهری ۱۴۰ کیلومتر است و راه اندازی این پایانه مزیت‌ها صادراتی متعددی را به همراه می‌آورد و ضروری است اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان برای صدور جواز تاسیس پایانه صادراتی چناران به صورت مستمر پیگیری لازم از سازمان توسعه تجارت را داشته باشد.

نقش تسهیلگری پایانه صادراتی برای صادرات واحدهای کوچک

در ادامه، «محمد رضا ابراهیم‌پور»، رئیس هیئت مدیره پایانه صادراتی چناران با تاکید بر اینکه مجوزهای پایانه صادراتی چناران در سال ۱۴۰۱ اخذ شد، عنوان کرد: طرح پیشنهادی این پایانه برای سازمان توسعه تجارت ارسال گردید؛ اما متأسفانه تاکنون جواز تاسیس آن صادر نشده است.

وی تاکید کرد: پایانه صادراتی و گمرکات استان‌ها اغلب در نزدیکی مرزها هستند و در نزدیکی شهر مشهد پایانه صادراتی وجود ندارد. اغلب واحدهای صنعتی و اقتصادی چناران، کوچک و دارای محصولات تولیدی با ارزش بالای صادراتی هستند؛ اما به دلیل کوچک‌مقیاس بودن، امکان صادرات ندارند. با ایجاد پایانه صادراتی چناران در شهرک صنعتی این منطقه، خدماتی به منظور تسهیل‌گیری صادرات به شرکت و واحدهای صنعتی ارائه خواهد شد.

ضرورت تهیه طرح پیشنهادی پایانه صادراتی چناران در قالب فنی و اقتصادی

«مجید گرامی»، رئیس اداره بازرگانی خارجی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نیز با تاکید بر اینکه صدور جواز پایانه صادراتی چناران از ابتدای امر با مشکلات متعددی همراه شد، بیان کرد: ضروری است جزئیات پروژه پایانه صادراتی چناران در قالب یک طرح مکتوب، منسجم با مزیت‌های فنی و اقتصادی تهیه و سپس به سازمان توسعه تجارت ارسال گردد تا مورد پذیرش این سازمان قرار گیرد.

گرامی، علل ایجاد پایانه‌های صادراتی در مرزها را تسهیلگری منطقه، جبران کمبود زیرساخت‌ها و توسعه صادرات و واردات دانست و عنوان کرد: تقاضای صدور مجوز پایانه صادراتی در استان بسیار زیاد است؛ اما اولویت اصلی سازمان توسعه تجارت، اجرای طرح‌های دارای توجیه اقتصادی و فنی و در موقعیت جغرافیایی مطلوب است. یکی از دلایل سخت‌گیری این سازمان در صدور جواز تاسیس، توجیه فنی اقتصادی است.

وی خاطرنشان کرد: اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نیز پس از تهیه طرح اقتصادی و فنی از پایانه صادراتی چناران، به صورت مداوم از سازمان توسعه تجارت پیگیری خواهد کرد.

تاسیس پایانه صادراتی چناران، از نیازهای اساسی استان است



«بخش علی بیانی»، معاون بازرسی و حمایت از مصرف‌کنندگان اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان با اشاره به استقرار واحدهای دارای برندهای مطرح استان در شهرک صنعتی چناران، اظهار کرد: تاسیس و ایجاد پایانه صادراتی چناران در این منطقه یکی از الزامات و نیازهای اساسی استان است. در صورتی که نمایندگان سازمان توسعه تجارت از شهرستان چناران، واحدهای صنعتی این منطقه و محل تاسیس پایانه صادراتی بازدید کنند، فرآیند دریافت جواز تسهیل خواهد شد.

«وجیهه آرمانی»، کارشناس اداره کل اقتصاد و دارایی استان نیز با اشاره به اینکه ارائه درخواست صدور جواز تاسیس پایانه صادراتی چناران از طریق سامانه درگاه ملی مجوزها امکان‌پذیر است، گفت: با ثبت شکایت در درگاه ملی، پیگیری لازم برای صدور جواز تاسیس پایانه صادراتی انجام خواهد شد.

«امیر مهدی مرادی»، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع استان با طرح این پرسش که دولت چه خدماتی به بخش خصوصی برای تاسیس پایانه صادراتی ارائه می‌کند؟ تاکید کرد: سه شرکت بزرگ صادراتی استان در منطقه چناران هستند که برای دریافت مجوزهای صادراتی باید به مشهد مراجعه کنند. با تاسیس این پایانه صادراتی، مسافت و هزینه‌های صادراتی تولیدکنندگان کاهش پیدا خواهد کرد.

لزوم اصلاح آیین‌نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا

سپس جلسه وارد بررسی دستور کار دوم شد. «مجید مهدوی»، مدیر عامل اتحادیه دامداران استان در این زمینه عنوان کرد: تشکلهای بخش کشاورزی از طریق اتحادیه و تعاونی‌ها اقدام به توزیع کالاهای کشاورزی مورد نیاز دامداران می‌کنند. برخی از دامداری‌های استان، واحدهای خرد هستند و خراسان رضوی دارای ۵ میلیون و ۹۰۰ هزار دام سبک روستایی است که توسط دامداران حفظ و نگهداری می‌شود.

وی با اشاره به ضرورت اصلاح آیین‌نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالاهای کشاورزی گفت: با اصلاح این ضرایب، حمایت و تشویق بهتری از تعاونی‌ها صورت گرفته و خدمات بهتری به دامداران ارائه خواهد شد. هدف از ارائه این طرح، افزایش قیمت کالای کشاورزی نیست بلکه تقویت تشکلهاست.

«ناصر شعربافان»، مدیر برنامه‌ریزی و بازرسی جهاد کشاورزی استان نیز با تاکید بر اصلاح آیین‌نامه ضوابط استفاده از ضرایب عمده‌فروشی و خرده فروشی کالا در اواخر سال گذشته، اظهار کرد: با افزایش ضرایب عمده و خرده فروشان، قیمت کالاهای کشاورزی نیز افزایش پیدا خواهد کرد.

وی خاطرنشان کرد: اتحادیه‌ها نقش حمایتی و اداری در توزیع کالاهای مورد نیاز کشاورزان دارند و تعاونی‌ها از شرکت‌های زیرمجموعه آن هستند.

بیانی، معاون بازرسی و حمایت از مصرف‌کنندگان اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نیز خاطرنشان کرد: اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان با هرگونه پیشنهاد که منجر به افزایش قیمت کالاهای کشاورزی می‌شود، مخالف است.

پیشنهادات و تصمیمات جلسه

**شرح:**

در اجرای دستورالعمل حمایت از صادرات غیر نفتی کشور در سال ۱۳۸۹ با موضوع کمک به توسعه زیر ساختهای صادراتی کشور، شیوه نامه اجرایی حمایت از ایجاد، تکمیل، تجهیز و توسعه زیرساخت های صادراتی کشور از قبیل پایانه های صادراتی، سایت های نمایشگاهی و طرح هدایت صادرات استانها و... با هدف بررسی و تعیین ضوابط و شرایط اعطای مجوز و یا موافقت با ایجاد زیرساخت های صادراتی، هماهنگی میان دستگاه های اجرائی مرتبط، مدیریت منابع و اعتبارات و تعیین ساز و کارهای مناسب برای نظارت بر عملکرد مجریان پروژه های موصوف تدوین گردید. مطابق این شیوه نامه منظور از پایانه صادراتی مجتمع هایی است که امکانات، تأسیسات و تجهیزات لازم برای تسهیل و تسریع در امر صادرات را به طور متمرکز و یک پارچه فراهم نمایند و خدماتی از قبیل بانک، استاندارد، قرنطینه، تخلیه، بارگیری و حمل و نقل کالا، بیمه، انجام کلیه مراحل و تشریفات گمرکی جهت صدور کالا در آن قابل ارائه باشد. متقاضیان سرمایه گذاری برای احداث پایانه های صادراتی لازم است تا مدارک و مستندات از قبیل طرح توجیهی، اقتصادی، فنی و مالی مورد تأیید کارگروه توسعه صادرات استان، مصوبه کارگروه توسعه صادرات استان مبنی بر تصویب طرح، معرفی نامه رسمی از سوی سازمان بازرگانی استان ذیربط به همراه درخواست کتبی متقاضی و تکمیل فرم تعهد نامه مبنی بر حسن انجام کار توسط متقاضی جهت بررسی کارشناسی و سایر اقدامات بعدی به سازمان توسعه تجارت ایران ارائه نمایند. سازمان پس از دریافت مستندات حداکثر ظرف مدت ۳۰ روز کاری نسبت به بررسی و صدور مجوز احداث پایانه صادراتی یکساله (به تشخیص کارگروه کارشناسی ماده ۱۷) برای تأسیس پایانه صادراتی اقدام می نماید.

مدیر عامل محترم پایانه صادراتی چناران طی مکاتبه به شماره ۴۵۱۹ م-۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ اعلام نمود پایانه صادراتی چناران در سال ۱۴۰۰ ثبت و طی نامه شماره ۱۱۲۴۹۸۶۵ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۲ اداره کل صمت خراسان رضوی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۵ ایجاد پایانه صادراتی در مجاورت شهرک صنعتی چناران در کارگروه توسعه صادرات غیر نفتی استان پس از بررسی و کارشناسی مصوب گردید که از تاریخ فوق صدور جواز تاسیس این پایانه علیرغم پیگیری های اداره کل صمت استان توسط سازمان توسعه تجارت ایران صورت نگرفته است. لذا بعد از بحث و گفتگو مقرر گردید:

- نظر به اهمیت موضوع و با توجه به مصوبه کارگروه توسعه صادرات غیر نفتی و ضرورت شکل گیری و ایجاد پایانه صادراتی شهرستان چناران اداره کل صمت استان ظرف مدت یک هفته موضوع از طریق سازمان توسعه تجارت با جدیت و به همراه توجیهات لازم پیگیری و مراتب به دبیرخانه شورا منعکس نماید.

شرح:



طی مکاتبه شماره ۴۹۵-۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۴ مدیر عامل محترم اتحادیه شرکتهای تعاونی کشاورزی دامداران خراسان اعلام نمودند در موضوع اخذ کارمزد تعاونی های دامداران متحمل هزینه های زیادی از جمله افت انبار، تخلیه، خسارتهای احتمالی و ... هستند ولی بر اساس مقررات صرفاً به اخذ بخشی از درصد معین شده برای عمده فروش (۳٪) در آیین نامه و ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروش و خرده فروش کالا بسنده می نمایند. بر اساس بند ۸-۲ آیین نامه مذکور تعریف خرده فروش را عرضه کالا به مصرف کننده نهایی عنوان نموده که تعاونی های دامداران مصداق آن هستند. مطابق آیین نامه و ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا مصوب ۱۴۰۱ منظور از ضرایب بخش عمده فروشی و خرده فروشی درصدهای مجازی است که عوامل تامین و توزیع کالاها اعم از اشخاص حقیقی و حقوقی که براساس ضوابط قانونی مجوز توزیع و عرضه کالا را دارند، می توانند بابت جمع سود و هزینه های جاری و مالی به قیمت خرید طبق فاکتور اضافه کرده و نسبت به فروش در مقطع عمده و خرده اقدام کنند. ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی برای انواع کالاها با تصویب کمیسیون هیأت عالی نظارت تعیین و اعلام می گردد. ضرایب مصوب به عنوان حداکثر رقمی است که به قیمت خرید طبق فاکتور قابل افزایش است. همچنین طبق بند ۸-۲ این آیین نامه خرده فروش کالا را از مبادی اولیه و یا واحدهای عمده فروشی تهیه و جهت فروش به مصرف کننده نهایی عرضه نماید. عرضه به مصرف کننده نهایی به گونه ای است که از نظر مقدار و مبلغ عرفاً خرده فروش تلقی می شود. بنابر این عرضه به مصرف کنندگان نهایی نظیر ارگانها، نهاد ها و سازمانهایی که به صورت کلی برای مصرف تشکیلات خود خرید می کنند از مصادیق خرده فروشی تلقی نمی شود و عمده فروشی است. بعد از بحث و بررسی مقرر گردید:

- در خصوص اصلاح بند ۸-۲ آیین نامه و ضوابط استفاده از ضرایب عمده فروشی و خرده فروشی کالا مصوب ۱۴۰۱ و خرده فروشی تلقی شدن تعاونی های کشاورزی دامداران مقرر گردید، ظرف مدت دو هفته با دعوت اداره کل جهاد کشاورزی از تعاونی های کشاورزی دامداران و اتحادیه شرکتهای تعاونی کشاورزی دامداران خراسان رضوی و جهاد کشاورزی موضوع به صورت توافقی حل و فصل گردد و توافق انجام شده به منزله تصمیمات دبیرخانه شورا تلقی می گردد.