



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۸/۲۴

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- بررسی پیشنهادات و نظرات تشکلهای بخش کشاورزی (نظام مهندسی کشاورزی و نظام صنفی کشاورزی) در ارتباط با اصلاح یا تجمیع مقررات مغل کسب و کار (طرح شده در دبیرخانه استانی کمیته ماده ۷۶)
- ادامه بررسی مسائل مبتلابه حوزه صنایع لبنی استان و پیگیری مصوبه سی و یکمین جلسه شورای گفت و گو با حضور استاندار محترم در خصوص بررسی عملکرد دستگاههای ذیربط نظارتی بر حوزه لبنیات سنتی و صنعتی از جمله معاونت غذا و دارو و معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی، سازمان دامپزشکی و سازمان جهاد کشاورزی و ...
- سایر موارد

طرح موضوع دستور جلسه:

- الف) در خصوص ادامه بررسی پیشنهادات و نظرات تشکلهای بخش کشاورزی (نظام مهندسی کشاورزی و نظام صنفی کشاورزی) در ارتباط با اصلاح یا تجمیع مقررات مغل کسب و کار مطالب زیر در جلسه مطرح شد:
 - در ابتدای جلسه ریاست محترم سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی خراسان رضوی به ارائه مطالبی در خصوص قوانین و مقررات مغل کسب و کار در حوزه کشاورزی پرداختند.
 - از موارد پیگیری شده قوانین و مقررات شناسایی شده مغل کسب و کار در حوزه کشاورزی، موارد زیر برطرف شده است:
 - ۱- مشکل حریم واحدهای گلخانه برطرف شده است که این حریم ها خیلی مبنای علمی نداشت. به عنوان مثال در صورت وجود زمین زراعی و کشت گوجه فرنگی در آن و وجود دامداری در کنار آن، تبدیل زمین زراعی به گلخانه و کشت گوجه فرنگی در آن با محدودیت هایی همراه بود و بایستی حریم و فاصله ای رعایت می شد که این مشکل در خصوص گلخانه ها کاملاً برطرف شده است.
 - ۲- اجرای ماده ۱۶ قانون نظام جامع دامپروری که در حال حاضر دستورالعمل آن از سوی وزارت خانه تهیه و منتظر ابلاغ آن هستیم.
 - ۳- اجرای آیین نامه اجرایی ماده ۳ قانون افزایش بهره وری که در دی ماه ۹۴ توسط هیات دولت ابلاغ شد.



دیرخانه شورای گفت و گوئی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۸/۲۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

- موارد زیر نیز پیگیری شده و تا کنون نتیجه ای در بر نداشته است:
- ۱-عدم لغو موضوع نامه دفتر فنی محترم استانداری به شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخه ۹۳/۷/۱۶ مبنی بر عدم پذیرش و صلاحیت رتبه بندی های انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی به دستگاههای اجرایی استان و اصلاح بنده ماده ۱۴۳ قانون برنامه پنجم توسعه کشور در برنامه ششم توسعه کشور که بر اساس تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری در انعقاد قرارداد و ارجاع کارهای دولتی به مراکز موضوع این ماده رتبه بندی سازمان های نظام مهندسی و دامپزشکی ملاک عمل می باشد.
- ۲- عدم اجرای ماده ۲۱ قانون افزایش بهره وری که وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و کلیه دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی غیردولتی موظفند تعداد، رشته و ترکیب جنسیتی دانشجویان رشته های تحصیلی دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی مرتبط با کشاورزی، منابع طبیعی و دامپزشکی خود را قبل از اعلام و پذیرش، براساس نیازسنجی و مدیریت منابع انسانی که توسط وزارت جهاد کشاورزی انجام می شود، ساماندهی نمایند.
- ۳- عدم اجرای ماده ۲۳ قانون افزایش بهره وری که وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، دانشگاه آزاد اسلامی و سایر مراکز آموزشی که مبادرت به آموزش رشته های مرتبط با بخش کشاورزی و منابع طبیعی می نمایند، موظفند از طریق مراجع ذی ربط قانونی و با کاهش دروس غیرتخصصی دانشجویان مقاطع کاردانی و کارشناسی به میزان یک ترم درسی، درس عملی کارورزی متناسب با واحدهای کسر شده و حداکثر به مدت شش ماه در یکی از مزارع دولتی، خصوصی و یا عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری را زیر نظر اساتید مربوط با هماهنگی سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی و منابع طبیعی کشور و یا مؤسسات استانی، جایگزین نمایند و صدور گواهی پایان تحصیلات مقطع تحصیلی برای این دانشجویان منوط به تأیید دوره عملی کارورزی توسط این مؤسسات می باشد.
- همچنین ریاست محترم نظام صنفی کشاورزی خراسان رضوی نیز به به ارائه مطالبی در خصوص قوانین و مقررات مخل کسب و کار در حوزه کشاورزی پرداختند.
- مشکلات تشکل های حوزه کشاورزی در سه گروه امور مالیاتی، تامین اجتماعی و سازمان آب دسته بندی می شود که تا کنون هیچ کدام از این موارد برطرف نشده است.



دیرخانه شورای گفت و گوئی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۸/۲۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

- ۱- امور مالیاتی: بر اساس ماده ۱۳۳ قانون مالیات های مستقیم کلیه درآمدهای شرکت های تعاونی روستایی، عشایری و کشاورزی و ... و اتحادیه آنها از مالیات معاف است.
- یکی از مشکلات شرکت های تعاونی که با آن روبرو هستند معاملات با غیر اعضاء خود می باشد. اکثر جرایم مالیاتی صورت گرفته ناشی از توزیع نهاده های دولتی توسط تشکلهای بوده است که اصطلاحا به افرادی غیر از اعضا فروخته شده است.
- یکی دیگر از مشکلات مطرح شده در شرکت های تعاونی، عدم قبول دفاتر قانونی اتحادیه ها و شرکتهای تعاونی است که باعث علی الراس شدن مالیات آنها و ایجاد مطالبات زیاده تر برای سازمان امور مالیاتی می شود. این مشکلات باعث به وجود آمدن ضرر و زیان های چشمگیری به تعاونی ها و اتحادیه های آنها شده است.
- در صورتی که دفاتر مودی به صورت قانونی و طبق ضوابط تکمیل شده باشد، اظهار دفاتر مودی اعم از سود و زیان قابل قبول است.
- در صورتی که کاهش ضرایب علی الراس مد نظر باشد، بایستی کمیسیون در تهران که متشکل از نمایندگان اتاق بازرگانی، اتاق اصناف، سازمان امور مالیاتی و هستند، این مورد را تصویب کنند.
- ۲- تامین اجتماعی: یکی از مشکلات در حوزه کشاورزی، مشکل ارسال لیست حقوق و دستمزد کارکنان به صورت اینترنتی است که خیلی از دامداری ها و روستاییان امکان دسترسی به اینترنت را ندارند.
- همچنین یکی دیگر از مسائلی که کشاورزان با آن روبرو هستند بیمه کارفرما است. در گذشته کارفرمایان بخش کشاورزی دارای کارگر زیر ۵ نفر از بیمه کارفرما معاف بودند، این در حالی است که اکنون این اتفاق نمی افتد.
- همچنین بنا به ماهیت فعالیت کشاورزی برخی کشاورزان در شب فعالیت دارند، این در حالی است که افراد سازمان تامین اجتماعی در روز مراجعه می کنند و در صورت عدم حضور و غیبت افراد مشکلات و جریمه هایی برای کارگر و کارفرما ایجاد می شود.
- سازمان تامین اجتماعی این آمادگی را دارد که کارفرما در صورت وجود مشکل در ساعات مراجعه هر زمان که اعلام کند، بازرسان در همان زمان مذکور مراجعه خواهند کرد.



۳- شرکت سهامی آب منطقه ای: بر اساس مواد ۱۸ و ۱۹ و ۴۴ قانون توزیع عادلانه آب، وزارت کشاورزی می تواند در صورت وجود ضرورت اجتماعی و به طور موقت نسبت به صدور پروانه مصرف معقول آب برای صاحبان حقابه های موجود اقدام نماید. بدون این که حق آن گونه حقابه داران از بین برود. این در حالی است که سازمان آب اقدام به پلمب چاههایی نموده است که در گذشته دارای حق آب بودند و این باعث ایجاد تنش هایی اجتماعی در جامعه شده است.

➤ (ب) سایر موارد:

بر اساس ماده ۱۶ قانون بهبود محیط کسب و کار شهرداریها موظفند به منظور بالابردن امکان دسترسی تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی به بازار مصرف و ایجاد امنیت برای فروشندگان کم سرمایه با استفاده از زمینهای متعلق به خود و یا وزارت راه و شهرسازی، مکانهای مناسبی برای عرضه کالاهای تولید داخل آماده نمایند و بر مبنای قیمت تمام شده به صورت روزانه، هفتگی و ماهانه به متقاضیان عرضه کالاهای ایرانی اجازه دهند. آیین نامه اجرائی این ماده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارتخانه های راه و شهرسازی و کشور و نمایندگان شورای عالی استانها و شورای اصناف کشور تهیه می شود و پس از تصویب هیأت وزیران به شهرداریهای سراسر کشور ابلاغ می گردد.

➤ (ب) در خصوص مسائل مبتلابه حوزه صنایع لبنی استان و پیگیری مصوبه سی و یکمین جلسه شورای گفت و گو با حضور استاندار محترم در خصوص بررسی عملکرد دستگاههای ذیربط نظارتی بر حوزه لبنیات سنتی و صنعتی از جمله معاونت غذا و دارو و معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی، سازمان دامپزشکی و سازمان جهاد کشاورزی و ... مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

- براساس آمار سازمان جهانی FAO، سرانه مصرف شیر در ایران حدود ۶۶،۱۲ کیلوگرم در سال است، در مقابل میانگین جهانی مصرف سرانه شیر ۱۵۰ کیلوگرم عنوان می شود که در برخی کشورهای اروپایی حتی به ۳۰۰ کیلوگرم هم می رسد.
- وزارت بهداشت باید با اعمال حمایت های یارانه ای بر این محصول، آن را به عنوان اقلام دارویی در سبد خانوارها بگنجانند چرا که خسارت ناشی از عدم مصرف شیر بر سلامت ایرانیان به مراتب بیشتر از هزینه تولید و توزیع شیر در کشورمان است.
- از مهمترین دغدغه های صنایع لبنی، یکسان نبودن قوانین نظارتی بر محصولات صنایع لبنی و صنف سنتی توزیع لبنیات می باشد. همچنین تفاوت قیمت، حجم خرید و سهولت راه اندازی لبنیات سنتی از جمله دلایل رشد این واحدهای صنفی است که باعث به وجود آمدن رکود مضاعف در لبنیات صنعتی شده است.



- در گذشته سازمان بازرگانی وقت و دانشگاه علوم پزشکی مشهد، مجوز فعالیت واحدهایی را تحت عنوان تولید ماست سنتی صادر کردند، این واحدها در حال حاضر محصولات بسیار متنوعی را عرضه می کنند. بعضا در چرخه تولید برخی از آن ها و همچنین ظروفی که برای بسته بندی شان مورد استفاده قرار می گیرد، ایراداتی وارد است.
- مشکل دیگر عرضه شیر خام در بعضی از این واحدهاست که به هیچ وجه مورد تایید دامپزشکی نیست.
- شرایط فعالیت این واحدهای صنفی باعث شده تا بستر رقابت پذیری میان آن ها و کارخانجات صنعتی تولید لبنیات به چالش کشیده شود.
- نظر به توزیع ۱۸۰۰ تن شیر خام بصورت روزانه در استان و وجود تعداد قابل ملاحظه ای واحدهای لبنیات سنتی فاقد مجوزهای لازم از اتحادیه لبنیات سنتی و معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی در استان (حدود ۵۰٪ واحدهای سنتی موجود) اعمال نظارت با توجه به نقش غیر قابل انکار این محصول بر سلامت افراد ضروری بنظر می رسد.
- بخشی از محصولاتی که در بعضی از این واحدها عرضه می شود از واحدهای صنعتی می آیند و مشکل دیگر فله فروشی در این مراکز است.
- در اتحادیه خوارو بار فروشی که این صنف زیرمجموعه آن است، کدی تحت عنوان «لبنیات فروشی» وجود دارد. این واحدهای صنفی به مرکزی برای توزیع فله ای محصولات لبنی تبدیل می شوند و عملاً همین بحث می تواند مخاطراتی را برای سلامت جامعه رغم بزند.
- نص صریح سند استاندارد ملی شماره ۲۰۸۲ ایران بیان دارد که، عرضه محصولات بی نام و نشان و فاقد استانداردهای اجباری داخلی و خارجی ممنوع و بر همین مبنا، فروش شیر خامی که در این واحدهای صنفی عرضه می شود، غیرقانونی است.
- در حال حاضر دغدغه های جدی بخش صنعتی در چهار حوزه صنعت، بخش های نظارتی، رسانه ها و مردم به عنوان مصرف کنندگان است.
- متأسفانه بخش صنعت در مواردی نظیر پرونده شیر مدارس کوتاهی هایی داشت که این موضوع نباید در قالب مناقصه و رقابت بر سر نرخ به بعضی کارخانه ها واگذار می شد تا نهایتاً کیفیت پایین محصولات ارائه شده، به تضعیف اعتماد مصرف کننده بیانجامد.
- بعضی تبلیغات سوء و بی مهری ها نسبت به این صنعت در قالب طرح مباحثی چون افزودنی ها، پالم و حتی شوینده ها، بخش صنعتی را بسیار متضرر ساخت.
- بخشی از نظارت صورت گرفته بر واحدهای سنتی در چهارچوب تعامل و «خوداظهاری» است.
- معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی تا حدودی بر مکان عرضه فعالیت واحدهای صنفی نظارت دارد و نمونه برداری ها از فعالیت های این واحدهای صنفی



تا حدود زیادی به صورت خوداظهاری است که اینگونه نمونه برداری قابل قبول نیست

- وظیفه نظارت بر عدم عرضه مستقیم شیرخام به عهده سازمان غذا و داروست و اداره کل دامپزشکی وظیفه ای در این رابطه ندارد. در حوزه لبنیات سنتی، واحدها باید طبق دستورالعمل صادره، برای اخذ پروانه صنفی از اداره کل دامپزشکی استعلام بگیرند اما تاکنون چنین اقدامی صورت نگرفته است.
- کلیه قوانین موجود در کشور در رابطه با محصولات لبنی، باید برای تمامی واحدها به صورت یکسان اجرا شود.
- تا کنون ۲۸۰۳ مورد نمونه برداری از واحدهای فعال در بخش صنعت صورت گرفته که تنها در ۳ درصد موارد مشکلاتی جزئی وجود داشت. این آمارها باید در بخش لبنیات سنتی نیز احصاء شود.
- ۲۰۰ واحد مجاز تولید و عرضه لبنیات سنتی در مشهد مشغول به فعالیت هستند اما بخش اصلی مشکل آن ۳۰۰ واحدی است که منهای مجوزهای لازم به فعالیت مشغولند و اگر تخلفی هم صورت می گیرد از سوی این واحدهاست.
- در حال حاضر عوامل بازدارنده برای برخورد با متخلفان بخش سنتی نیز کافی نیست و به عنوان مثال جریمه ۵۰ هزار تومانی که برای مالک این واحد متلف صادر می شود، در مقابل سود میلیونی او ناچیز است.

جمع بندی و مصوبات:

➤ **بررسی پیشنهادات و نظرات تشکلهای بخش کشاورزی (نظام مهندسی کشاورزی و نظام صنفی کشاورزی) در ارتباط با اصلاح یا تجمیع مقررات مغل کسب و کار (طرح شده در دبیرخانه استانی کمیته ماده ۷۶)**

- مقرر گردید موضوع لغو نامه شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخ ۹۳/۰۷/۱۶ دفتر محترم فنی استانداری در ارتباط با عدم پذیرش و صلاحیت رتبه بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی با عنایت به تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری ضمن انعکاس به شورای گفتگو از طریق مبادی ذیربط از جمله استانداری محترم خراسان رضوی و سازمان محترم برنامه و بودجه استان پیگیری شود.



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۸/۲۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

- مقرر گردید مسائل و مشکلاتی که اعضای سازمان نظام صنفی کشاورزی و اتحادیه های آنها با سازمان امور مالیاتی، سازمان تامین اجتماعی و سازمان آب مواجه هستند را به صورت مستند به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال نمایند.
- مقرر گردید پس از ارجاع مستندات مسائل و مشکلات مالیاتی اعضاء سازمان نظام صنفی کشاورز و اتحادیه آنها، کمیته داخلی مشکل از دبیرخانه شورای گفتگو، سازمان نظام صنفی کشاورز و سازمان امور مالیاتی تشکیل شود و موارد به صورت مصدق بررسی شود اگر موارد در استان قابل حل بود، از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان پیگیری شود و اگر خارج از حیطه اختیارات استان بود، از طریق شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی کشور پیگیری شود.
- مقرر گردید سازمان تامین اجتماعی آمار جامعی از تعداد شاغلین، تعداد بیمه شدگان، تعداد استفاده کنندگان از معافیت های بیمه ای و ... به تفکیک شغل، شهرهای استان، جنسیت و ... به دبیرخانه شورای گفتگوی استان خراسان رضوی ارائه دهد.
- مقرر گردید معافیت بیمه کارفرمای دارای کارگر زیر ۵ نفر در بخش کشاورزی از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیگیری شود.

➤ ادامه بررسی مسائل مبتلابه حوزه صنایع لبنی استان و پیگیری مصوبه سی و یکمین جلسه شورای گفت و گو با حضور استاندار محترم در خصوص بررسی عملکرد دستگاههای ذیربط نظارتی بر حوزه لبنیات سنتی و صنعتی از جمله معاونت غذا و دارو و معاونت بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی، سازمان دامپزشکی و سازمان جهاد کشاورزی و ...

- مقرر گردید کمیته تخصصی بهداشت مواد غذایی سازمان نظام دامپزشکی با محوریت شیرخام با حضور سازمان های مربوطه مجدداً تشکیل شود و در آن تصمیماتی تخصصی تر اخذ گردد.
- مقرر گردید ضمن طرح موضوع در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، ساز و کاری اندیشیده شود تا هزینه های



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۸/۲۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

مالیاتی) که متوجه بخش صنعتی این حوزه است در نظام صنفی نیز یکسان سازی و بستر رقابت سالم فراهم آید.
- مقرر گردید اعمال حمایت‌های یارانه‌ای از محصول شیر، به عنوان اقلام دارویی در سبد خانوارها از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیگیری شود.