



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

➤ طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی

طرح موضوع دستور جلسه:

- الف) در خصوص طرح مباحث مرتبط با مالیات مطالب زیر در جلسه مطرح شد:
- یکی از نکاتی که در حوزه مالیاتی به دغدغه جدی فعالان بخش خصوصی تبدیل شده، است، برخی رویکردها در هیات‌های حل اختلاف مالیاتی است.
- در خصوص هیات‌های حل اختلاف مالیاتی موارد متعددی ابهام وجود دارد، به عنوان مثال ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم این امکان فراهم شده تا مراجع شش گانه نمایندگان خود را برای حضور در این ساختار معرفی کنند و برای آن‌ها ابلاغ نیز صادر شود اما تاکنون این بستر محقق نشده است. همچنین تشکیل هیات‌های حل اختلاف مالیاتی با حضور سه نماینده از بخش‌های مختلف ضروری است که بعضا مشاهده می‌شود که این جلسات با حضور یک نماینده و آن هم از دستگاه مالیاتی تشکیل می‌شود.
- همچنین رعایت عدالت مالیاتی نیز ضروری می‌باشد به عنوان مثال بعضی شاخص‌های اقتصادی در میان استان‌های مختلف و در مقایسه سال‌های ۹۴ به ۹۰ به شرح زیر است: در شاخص رشد درآمدی قزوین رشد ۲۴۱ درصدی را در سال ۹۴ نسبت به ۹۰ را تجربه می‌کند. این میزان برای اصفهان ۱۸۰ درصد، فارس ۱۶۵ درصد، مازندران ۱۴۷ درصد، کرمان ۹۶ درصد است و بالاخره خراسان نیز افزایشی ۳۷۶ درصدی را تجربه می‌کند. متقابلا این شاخصه در سال ۹۴ به نسبت ۹۰، در استان قزوین افزایشی ۲۴۵ درصدی داشته است. این میزان برای اصفهان ۱۸۶ بوده و فارس، مازندران و کرمان نیز به ترتیب ۱۶۷، ۱۴۶ و ۹۲ درصد رشد درآمد مالیاتی را تجربه نمودند اما برای خراسان رضوی افزایش مذکور، قابل تامل و ۴۰۵ درصد بوده است.
- تقریبا تمامی کارشناسان مالی و اقتصاددانان معتقد هستند که اخذ مالیات، بهترین شیوه جهت کسب درآمدی پایدار برای کشور است.
- سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی در بهمن ۹۲ توسط مقام معظم رهبری ابلاغ گردید: سه محور اصلی این سیاست‌ها، تکیه بر توان و تولید داخلی، کاهش اتکا به



- درآمدهای نفتی و تکیه بر یک درآمد واقعی مناسب و مبارزه جدی با فساد است. که محور جایگزینی درآمد مناسب مربوط به امور مالیاتی است.
- مالیات ستانی در جوامع فوایدی را به همراه دارد و نیت نه کسب درآمد برای دولت بلکه جلب مشارکت مردم برای تامین هزینه های اجتماعی است از دیگر مزایای آن نیز می توان به جلوگیری از انباشت ثروت در یک بخش، امنیت اقتصادی، سیاست گذاری در جهت مصرف بهینه و... اشاره کرد
 - مدیرکل امور مالیات خراسان رضوی، مصداقی از هزینه کرد مالیات پرداختی مردم به نفع خودشان را، سهمی که از سوی دستگاه مالیاتی به شهرداری ها پرداخت می شود تا خدمات عمومی ارائه کنند، بیان کرد. برای نمونه، از نیمه دوم سال ۸۷ تا پایان نیمه اول سال ۹۵، بالغ بر هزار و ۸۰۰ میلیارد تومان در استان خراسان رضوی از محل مالیات ها به حساب شهرداری واریز شده است. سال گذشته نیز از همین محل، ۳۰۰ میلیارد تومان در اختیار شهرداری مشهد قرار گرفت.
 - یکی از مشکلات موجود در حوزه مالیاتی مربوط به صدور گواهی مالیات بر ارزش افزوده است. اکثر شرکت های تولیدی به دلیل عدم وصول مطالبات از مشتریان خود قادر به پرداخت بدهی مالیات بر ارزش افزوده نمی باشند و به همین دلیل واحدهای مالیات بر ارزش افزوده از تمدید و صدور گواهینامه جدید خودداری می کنند و مشتریان آن ها نیز به بهانه عدم ارائه گواهینامه معتبر از پرداخت مطالبات شرکت خودداری ورزیده و مشکلات شرکت تولیدی تشدید می گرد. از آنجا که هیچ تکلیفی برای خریداران و یا مشتریان وجود ندارد که از فروشنده گواهینامه مالیات بر ارزش افزوده مطالبه نمایند و این موضوع را بهانه عدم پرداخت بدهی خود عنوان می کنند، لذا بایستی برای رفع این مشکل چاره اندیشی شود.
 - به استناد تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات های مستقیم، پذیرش هزینه های پرداختی قابل قبول مالیاتی که به شیوه تهاطری انجام نشود از مبلغ پنجاه میلیون ریال به بالا منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سامانه (سیستم) بانکی خواهد بود اما با توجه به کسری سرمایه در گردش واحدهای تولیدی و صنعتی که ناشی از عدم وصول مطالبات به موقع از مشتریان می باشد، مودیان ناگزیر می شوند که برای خرید مواد اولیه مورد نیاز خود اقدام به خرج کردن چک های دریافتی از مشتریان نمایند که براساس شواهد موجود، این عمل مودیان، مورد پذیرش واحدهای مالیاتی مربوطه قرار نخواهد گرفت و هزینه خرید مواد اولیه آنان برگشت می خورد.
 - مواد متعددی از دستورالعمل دادرسی مالیاتی بصورت کامل اجرا نمی گردد. به عنوان مثال دعوت کتبی از اتاق بازرگانی برای اعزام نماینده جهت حضور در جلسات هیات حل اختلاف مالیاتی انجام نمی شود و یا انشاء رای در همان جلسه و یا تاخیر در اجرای قرارهای کارشناسی



- برابر تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارائیهای اشخاص حقوقی ، با رعایت استانداردهای حسابداری مشمول پرداخت مالیات بر درآمد نمی باشد . با توجه به اینکه در سنوات قبل رعایت استاندارد های حسابداری پیش بینی نشده بود و انتقال مازاد تجدید ارزیابی به حساب سرمایه، مشمول مالیات نمی گردید و با عنایت به اینکه در حال حاضر بسیاری از واحدهای تولیدی و صنعتی مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت هستند. لذا حذف شرط رعایت استانداردهای حسابداری و یا حل این مشکل به طریق دیگری می تواند کمک موثری به واحدهای تولیدی درخروج از ماده ۱۴۱ قانون تجارت باشد.
- بعضی از بخشنامه های صادره توسط سازمان محترم امور مالیاتی ، فاقد تاریخ اجرا می باشد که این امر باعث سلیقه ای عمل کردن واحدهای امور مالیاتی و هیات های حل اختلاف مالیاتی می شود .
- بموجب بخشنامه شماره ۱۵۳۳۲/۲۰۰/ص مورخ ۹۲/۲/۲۹ سازمان امور مالیاتی کشور، خدمات حمل و نقل دریائی از معافیت ارزش افزوده بهره مند گردیده اند و در بخشنامه نیز اینگونه عنوان شده است، خدمات حمل و نقل دریائی از مصادیق حمل و نقل بین المللی محسوب می شود . لذا با توجه به نکات فوق ، اعضا محترم انجمن هم که فعالیت آنان در چهارچوب حمل و نقل بین المللی قرار می گیرد طبیعی است که بتوانند از معافیت مربوطه استفاده نمایند. در ماده ۱۳ قانون مالیات ارزش افزوده که بخش معافیت ها است بصراحت قید شده صادرات و خدمات آن به خارج از کشور نیز مشمول معافیت ارزش افزوده می باشد که از این بابت همانند حمل و نقل بین المللی نوعی خدمات صادرات تلقی می شود و طبیعی است که می بایست از پرداخت مالیات و عوارض افزوده معاف گردند.
- بر اساس ماده ۱۳۳ قانون مالیات های مستقیم کلیه درآمدهای شرکت های تعاونی روستایی، عشایری و کشاورزی و ... و اتحادیه آنها از مالیات معاف است. یکی از مشکلات شرکت های تعاونی که با آن روبرو هستند معاملات با غیر اعضاء خود می باشد. اکثر جرایم مالیاتی صورت گرفته ناشی از توزیع نهاده های دولتی توسط تشکلهای بوده است که اصطلاحا به افرادی غیر از اعضا فروخته شده است. یکی دیگر از مشکلات مطرح شده در شرکت های تعاونی، عدم قبول دفاتر قانونی اتحادیه ها و شرکتهای تعاونی است که باعث علی الراس شدن مالیات آنها و ایجاد مطالبات زیادتیر برای سازمان امور مالیاتی می شود. این مشکلات باعث به وجود آمدن ضرر و زیان های چشمگیری به تعاونی ها و اتحادیه های آنها شده است.
- در صورتی که دفاتر مودی به صورت قانونی و طبق ضوابط تکمیل شده باشد، اظهار دفاتر مودی اعم از سود و زیان قابل قبول است.



- یکی از مشکلات مالیاتی حوزه اصناف تشکیل پرونده و ثبت نام کد اقتصادی است، بر اساس مفاد آیین نامه اجرایی ماده ۹۵ قانون مالیات های مستقیم و تغییر گروه بندی اصناف از الف ب ج به ۱، ۲، ۳ در مراجعه به سایت سازمان امور مالیاتی و ثبت نامه اقتصادی، سبب سردرگمی اصناف گردیده است.
- یکی از موارد دارای ابهام اتحادیه حق عملکردان گمرکی در حوزه مالیات آن است که این اتحادیه معتقد است، کارشناسان محترم امور مالیاتی، شناخت کافی از اختیارات و وظایف و نحوه عملکرد حق عملکردان امور گمرکی و فعالیت های ایشان ندارند و آنها را با وارد کننده، صادر کننده، ترخیص کار و ... اشتباه میگیرند و این مشکل منشا بروز بیشترین اختلافات مالیاتی فی ما بین می شود.
- جمع بندی و مصوبات:
- با عنایت به توضیحات و رویکرد منطقی و مساعد مدیر کل محترم امور مالیاتی خراسان رضوی و معاونین محترم ایشان و بحث و تبادل نظر آرا بین اعضای بخش خصوصی و دولتی موارد زیر مقرر گردید:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: با عنایت به توضیحات مدیر کل محترم اداره کل مالیاتی استان جناب آقای یعقوب نژاد، مقرر گردید در مواردی که اختیارات قانونی برای ادارات کل استانی در نظر گرفته شده است، استفاده حداکثری از این اختیارات توسط اداره کل امور مالیاتی استان صورت پذیرد.	اداره کل مالیاتی استان و شهرستانهای تابعه	مستمر
۲	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: مقرر گردید در خصوص صدور گواهی مالیات بر ارزش افزوده،		



		دستورالعمل مشخص گواهینامه ثبت نام ذکر شده در این رابطه به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال شود. همچنین در مواردی که فرد توان پرداخت مالیات بر ارزش افزوده را ندارد، اداره کل امور مالیاتی استان با اخذ برخی تضامین و رویکرد تقسیط مساعدت های لازم را بعمل آورند.		
مستمر	اداره کل مالیاتی استان		۳	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در خصوص تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات های مستقیم با عنایت به اینکه در شرایط اقتصادی فعلی، بعضاً چک های مشتریان توسط تولید کنندگان صرف خرید مجدد و بازپرداخت می شود، و نظر به اینکه موارد بالای ۵۰ میلیون ریال بایستی از طریق سیستم بانکی صورت پذیرد تا مورد تایید اداره کل امور مالیاتی قرار گیرد، لذا مقرر گردید دبیرخانه شورای گفتگو، ضمن طرح موضوع مجدد در دبیرخانه شورای گفتگو پیشنهادات اجرایی اداره کل امور مالیاتی و بخش خصوصی را تهیه و به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در صورت عدم توافق در دبیرخانه ارسال نماید.
۱۵ روز	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان		۴	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی:



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۲/۰۴

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

۱۵ روز	تشکلهای بخش خصوصی	در خصوص اجرای کامل موارد دستورالعمل دادرسی مالیاتی، مقرر گردید مواردی که مورد ابهام بخش خصوصی در زمینه عدم اجرای این دستورالعمل است، توسط تشکلهای بخش خصوصی به صورت مستند به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال شود تا متعاقب آن پیگیری های لازم از طریق اداره کل امور مالیاتی صورت پذیرد.	
۱۵ روز	اداره کل امور مالیاتی استان دبیرخانه شورای گفتگو	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در خصوص تبصره ۱ ماده ۱۴۹ قانون مالیات های مستقیم مرتبط با شرکت هایی که در چارچوب ماده ۱۴۱ قانون تجارت فعالیت می کنند، مقرر گردید اعضای دبیرخانه شورای گفت و گو موارد پیشنهادی خود را به این دبیرخانه ارسال نمایند تا پس از جمع بندی آن، به اداره کل امور مالیاتی استان ارسال شود و متعاقب آن موضوع از طریق سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری گردد، همچنین دبیرخانه شورای گفتگو ضمن طرح موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی موارد ارسالی را از طریق کمیسیون اقتصادی مجلس نیز پیگیری نماید.	۵
		طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در خصوص برخی بخشنامه های سازمان امور مالیاتی که فاقد تاریخ	۶



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۲/۰۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	اجراست و باعث ایجاد ابهاماتی برای بخش خصوصی شده است، مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی استان، در این خصوص شفاف سازی نموده و در صورت نیاز از طریق سازمان مالیاتی کشور پیگیری نماید.	
۱۵ روز	اداره کل امور مالیاتی استان سازمان جهاد کشاورزی استان سازمان نظام صنفی کشاورزی خراسان رضوی دبیرخانه شورای گفتگو	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در ارتباط با مشکلات مالیاتی بخش کشاورزی مقرر گردید، تشکلهای بخش کشاورزی به صورت مستند، ابهامات و یا پیشنهادات اصلاحی خود را حداکثر ظرف ۱۰ روز به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال نمایند تا موضوعات با حضور مسئولین ذیربط مورد بحث و بررسی قرار گیرد. در این جلسه بر ضرورت پیگیری پیشنهادات تشکلهای کشاورزی توسط سازمان جهاد کشاورزی تا حصول نتیجه و ارائه اقدامات انجام شده توسط این سازمان به دبیرخانه شورای گفتگو تاکید گردید.	۷
۱۵ روز	اداره کل امور مالیاتی استان سازمان جهاد کشاورزی استان سازمان نظام صنفی کشاورزی خراسان	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در خصوص ضرایب علی الراس کارخانجات خوراک دام و طیور که ۱۲ درصد ذکر شده است، مقرر گردید سازمان نظام صنفی کشاورزی	۸



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۲/۰۴

ساعت شروع: ۷,۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۴۲ نفر

	رضوی	استان با هماهنگی و همکاری تشکلهای ذیربط، مستندات کافی در جهت عدم سود این واحدها برای پرداخت مالیات ۱۲ درصد را به اداره کل امور مالیاتی استان ارائه نماید تا متعاقب آن موضوع به سازمان امور مالیاتی کشور منعکس گردد.		
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان سازمان حمل و نقل و امور پایانه ها انجمن صنفی شرکتهای حمل و نقل بین المللی خراسان	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: در ارتباط با معافیت مالیاتی حمل و نقل بین المللی، پس از ارائه مستندات و توجیحات جناب آقای زمانیان رییس محترم انجمن صنفی شرکتهای حمل و نقل بین المللی خراسان . توضیحات معاونین محترم اداره کل مالیاتی استان، موضوع معافیت حمل و نقل بین المللی مورد تاکید و تایید طرفین قرار گرفت و مقرر شد در این خصوص اقدام لازم توسط اداره کل امور مالیاتی استان بعمل آید. بدیهی است که در مواردی که اداره کل امور مالیاتی با ابهاماتی برای برخی شرکتهای مواجه باشد، مستندات لازم در این خصوص توسط انجمن و یا شرکت مورد نظر ارائه گردد.	۹	
۱۵ روز	اداره کل امور مالیاتی استان اتاق اصناف مشهد	طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: مقرر گردید اداره کل محترم امور مالیاتی استان دوره های آموزشی لازم مرتبط با مباحث مالیاتی را برای اصناف در چارچوب برنامه زمانبندی	۱۰	



		که به تایید اداره کل امور مالیاتی و اتاق اصناف خواهد رسید، برگزار نماید.		
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان اتاق اصناف	۱۱ طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: مقرر گردید در موارد دارای ابهام مالیاتی اصناف، اداره کل امور مالیاتی، کارگروهی را متشکل از نمایندگان آن اداره کل و حوزه اصناف تشکیل دهد تا موارد به صورت مصدافی مورد بررسی قرار گیرد.		
۱۵ روز	اداره کل امور مالیاتی استان اتحادیه حق العملکاران گمرکی خراسان	۱۲ طرح و بررسی مشکلات فعالین اقتصادی در حوزه مباحث مالیاتی: با عنایت به توضیحات دبیر و نایب رییس اتحادیه حق العملکاران گمرکی خراسان مبنی بر عدم شناخت کارشناسان محترم امور مالیاتی از وظایف و اختیارات حق العملکاران و متعاقب آن ایجاد اختلافات پدید آمده فی ما بین، مقرر گردید اداره کل محترم امور مالیاتی استان با اتحادیه محترم حق العملکاران گمرکی زمینه برگزاری نشستی برای طرح موضوعات مربوط به حق العملکاران گمرکی را فراهم نموده تا امکان تعامل بیشتر فراهم گردد.		