



## فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۷۰	تاریخ جلسه : ۹۸/۰۸/۰۹	ساعت شروع : ۹،۳۰	ساعت خاتمه: ۱۱،۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان
-----------------	-----------------------	------------------	-------------------	---

## دستور جلسه

خارج از دستور جلسه:

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- پیشنهادات اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی، اتاق تعاون خراسان رضوی و دبیرخانه شورا پیرامون موضوعات کارشناسی شده در حوزه تعاون استان
- ارائه پیشنهادات جهت تدوین پیشنویس قانون سازمان بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر و بررسی چگونگی اجرای ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر (مصوب ۱۳۸۳/۱۲/۱۱ و اصلاحیه آن)
- طرح مسایل پیرامون نحوه انتخاب نمایندگان کارفرمایان در هیات های حل اختلاف ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- ارائه پیشنهاد در خصوص پرداخت سنوات تجمیعی جهت کارگران شاغل در پیمانها مبنی بر مدنظر قرار دادن مبالغ یاد شده در آنالیز قیمت ارائه شده توسط دستگاههای اجرایی
- موانع و مشکلات عدم تامین واگن صادراتی به عنوان یکی از دغدغه های اساسی صادرکنندگان
- طرح نواقص بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۰ (بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل)



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا رزم حسینی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	حسین امیر رحیمی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	رمضانعلی عرشیان
۴	محمد رضا مس فروش	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	محمد سنجرى	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	محمد رضا اورانی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	سید جعفر حاجی مجتهد
۷	حسن مونسان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	نماینده	حمید صفای نیکو

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	نصرالله پژمان فر	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامعلی صادقی (امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	-----	دادستان مرکز استان	غایب	

د - تعاونی و خصوصی (رؤسای اتاق‌ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	سید حسین مجتبوی	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	محمود بنائزاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	



(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا روشنگر	رئیس کانون کارآفرینان خراسان رضوی	حاضر	
۲	اسماعیل آذری	نماینده اتاق تعاون استان خراسان رضوی	غایب	
۳	محمد قانع رود معجنی	نماینده اتاق اصناف مشهد	غایب	
۴	عبدالله یزدانبخش	رئیس کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع استان	حاضر	
۵	علی شریعتی مقدم	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	حاضر	
۶	احمد اثنی عشری	نماینده انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۷	علیرضا تیموری	نماینده خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی	حاضر	
۸	محمد مهدی شکورزاده	رئیس انجمن صنایع همگن قطعه سازان خودرو	غایب	

هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا کلائی	شهردار شهر مرکز استان	غایب	
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	احمد نوروزی

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	علی رسولیان	معاون هماهنگی اموراتصادی استانداری خراسان رضوی
۲	محمد رضا شاه پسند	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۳	جناب آقای گل محمدی	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۴	ابوالفضل مکرمی فر	مدیر کل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری خراسان رضوی
۵	امید جهانخواه	ناظر گمرکات خراسان رضوی و مدیر کل گمرک مشهد



۶	جناب آقای عبدالله زاده	رئیس هیات مدیره کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی حرف خراسان رضوی
۷	محسن شادمان	رئیس هیئت مدیره سندیکای صنعت برق ایران شعبه خراسان
۸	مصطفی نصیری ورگ	سرپرست محترم اداره کل راه آهن خراسان رضوی
۹	مسعود مهدی زاده مقدم	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی خراسان رضوی
۱۰	محمود کاظمی	مدیرعامل صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر خراسان رضوی



## شرح مذاکرات

### الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- پیوستن ایران به اتحادیه اوراسیا، ظرفیت توسعه روابط اقتصادی را فراهم می کند اما به موازات رشد این ظرفیت ها، باید زیرساخت ها نیز فراهم شوند. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران در نشستی که با رئیس جمهور کشور داشتند، این نکته را مطرح نمودند که اگر تعاملات ایران با کشورهای اوراسیا به رشد مثلا ۱۰ برابری ظرفیت مبادلات بیانجامد، حمل کالاهای صادراتی با چه زیرساختی انجام خواهد گرفت؟ باید پذیرفت که قواره امکانات کشور در حوزه حمل و نقل ریلی و ناوگان حمل سردخانه‌ای به میزان پاسخگویی برای ظرفیت های آتی نیست. در این نشست وزیر راه توضیحات امیدوارکننده‌ای در این خصوص ارائه نمود. به استناد آنچه عنوان شد، بهسازی و نوسازی و همچنین توسعه حمل و نقل ریلی از برنامه‌های دولت در مسیر اجرای برنامه ششم توسعه خواهد بود که با فعال شدن کارخانه‌های واگن‌سازی زنجان و پارس شرایط برای این منظور فراهم می آید.
- بخشی از مشکلات حمل و نقل ریلی مربوط به کشورهای مقصد است، در حال حاضر اگر قرار باشد کالایی از طریق مسیر ریلی مشهد به کشورهای آسیای میانه برود، به واسطه مسائلی که در طول مسیر و به ویژه در آن سوی مرز وجود دارد، این انتقال با میانگین سرعت حدود ۱۰ تا ۱۲ کیلومتر انجام می گیرد که بسیار کم می باشد و باید در این رابطه تدبیری اندیشیده شود. مشخص است که شماری از اشکالات باید از جانب طرف مقابل پیگیری و حل و فصل شود و برای همین منظور مقرر است تا در کمیسیون مشترکی با کشورهای مقصد، این موضوع به بحث گذاشته شود.
- با پیگیری های به عمل آمده از سوی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، امیداست اولین دفتر تجارت ملی ایران، طی ۲ ماه آینده در روسیه کار خود را آغاز نماید. دفتر مذکور، حمایت کامل دولت را خواهد داشت و گشایش آن می‌توان تاثیر فراوانی برای آینده روابط ایران و کشورهای منطقه داشته باشد.
- با توجه به برنامه‌ریزی‌های کشور در حوزه پیوستن به جاده ابریشم، اتاق بازرگانی جاده ابریشم با ۶۷ عضو مشغول فعالیت است و نخستین اجلاس آن نیز در آبان امسال به میزبانی کشور چین برگزار خواهد شد.
- با توجه به تلاش ارکان مختلف برای رفع زمینه های فساد، در جلساتی که استاندار خراسان رضوی با رئیس قوه قضاییه داشته اند در مورد فساد به صورت مفصل بحث و گفت‌وگو صورت گرفت و تاکید شد که باید زمینه‌های بروز چنین آسیب های مخربی شناسایی و برطرف شود زیرا قوا در حال حاضر در حال مبارزه با معلولی هستند که علت آن در جای دیگری است و باید آن را نیز ریشه یابی نمود. رئیس قوه قضاییه نیز از پیشنهادات ارائه شده در این خصوص استقبال و اعلام کرد که هر اقدامی که در راستای حمایت از سرمایه‌گذار و کارآفرین نیاز باشد، به انجام خواهد رسید و لذا مقرر شد تا ظرف یک ماه، مباحث و موضوعاتی که می‌توانند به تحقق رویکرد حمایت قضایی از سرمایه‌گذاری و کارآفرینی بیانجامند، بررسی و احصا شوند تا نهایتا الگویی برای حمایت از این بخش تهیه و اجرایی شود.
- براساس مصوبه دولت در یک ماه اخیر وضعیت مناطق ویژه استان سروسامان یافته و مناطق سرخس و دوغارون به عنوان مناطق آزاد در خراسان رضوی مشخص و در دولت مصوب شدند و در حال حاضر منتظر تصویب در مجلس شورای اسلامی است. بر این اساس مناطق آزاد از حاکمیت دولتی بهره‌مند خواهند شد و مشکلات بسیاری از این مناطق مرتفع می‌شود. در حال حاضر منطقه ویژه اقتصادی سرخس چندان فعال نیست که امید است با قرار گرفتن آن ها در زمره مناطق آزاد و مهر تایید مجلس بر این موضوع، شرایط آن بهبود یافته و ظرفیت های آن فعال شوند.
- با عنایت به مذاکرات انجام گرفته با وزیر اقتصاد، توافقات خوبی با آقای دژپسند انجام شد و ایشان اعلام آمادگی نمود تا در هر حوزه‌ای که



در زمره اختیارات وی است، همکاری های لازم با مجموعه استان و برنامه های اقتصادی آن، به عمل آید. بر همین اساس، چنانچه فعالان اقتصادی، با مشکلاتی در این حوزه مواجه هستند، می توانند آن را مطرح کرده و پیگیری لازم از مسیر این مقام مسئول انجام پذیرد.

- مرزهای شرقی تنها متعلق به خراسان رضوی نیستند و مرزهای کشورمان به شمار می آیند و از این منظر اگر ظرفیتی برای آن ها فراهم شود، کل کشور از آن منتفع می شود. مرز مشترک استان با افغانستان و ترکمنستان، در شرایط فعلی می توانند به رفع مشکلات ناشی از تحریم ها کمک کنند، بنابراین لازم است فعالان اقتصادی در این خصوص نکات لازم را به استانداری منتقل نمایند.

- در خراسان رضوی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی از جایگاه خوبی برخوردار است و جلسات آن به طور مرتب برگزار می شود، در این جلسات نکات کلیدی مطرح شده که بسیاری از این مسائل در سطح ملی مفید بوده و به اخذ اصلاحات و تصمیمات ملی منجر می شوند.

### ب) پیشنهادات اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی، اتاق تعاون خراسان رضوی و دبیرخانه شورا پیرامون موضوعات کارشناسی شده در حوزه تعاون استان

- براساس هدف گذاری قواعد مربوط به حوزه تعاون، مقرر بود که ۲۵ درصد اقتصاد کشور طی برنامه پنجم توسعه در اختیار بخش تعاون قرار بگیرد اما وضعیت کنونی این بخش، حکایت از سهم ۵ تا ۶ درصدی بخش تعاون در اقتصاد کشور دارد.
- موضوعات مربوط به بخش تعاون در دو حوزه اصلی مشوق های مربوط به بخش سرمایه گذاری و عدم اجرای آن و همچنین اصلاحات پیشنهادی مربوط به قانون تعاون در جلسه مطرح شد.
- عدم اولویت دهی به بخش تعاون در واگذاری طرح ها و پروژه های اجرایی با وجود تاکیدات قانونی، یکی از گلابه های فعالان این حوزه در استان است. همچنین عدم ارائه تسهیلات بانکی و بی توجهی به این موضوع که بخش تعاون در این بحث دارای اولویت است، از دیگر موضوعات مورد تاکید است. در چارچوب بسته مشوق های سرمایه گذاری در بخش تعاون، بندهای قانونی متعددی ذکر شده که حمایت از این بخش را دنبال می کنند که از جمله آن ها می توان به ایجاد زمینه تامین و افزایش سرمایه گذاری برای بخش تعاون، برخورداری از امکان واگذاری اموال عمومی به تعاونی ها، امکان خرید و اجاره وسایل و امکانات دولتی، برخورداری تعاونی ها از حمایت های قانونی، بهره مندی از تخفیفات بیمه ای و مالیاتی، برخورداری از معافیت های مالیاتی و... اشاره کرد اما نص قانون در این حوزه مورد غفلت بوده و در عمل اجرای موارد مذکور انجام نمی شود.
- در مجموع برآورد تشکل های تعاونی استان این است که ۷۰ درصد از قانون حوزه تعاون در استان و کشور اجرا نمی شود.
- بخش تعاون یکی از بخش های اصلی ارکان اقتصادی کشور است و قوی ترین قوانین را دارد. بخش تعاون مردمی ترین بخش اقتصاد کشور به شمار می آید و می تواند نقش مهمی در اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی داشته باشد. همچنین بخش تعاون می تواند در مثلث توسعه اقتصادی نیز نقش آفرین باشد.
- درخواست اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان از دستگاه های اجرایی این است که فقط مواردی که در قانون بخش تعاون دیده شده را به درستی اجرا کنند. نکته دوم اصلاحات قانونی است که پیشنهاد آن به شورای گفت و گوی استان ارائه شده و در صورت تصویب و اجرا، می تواند راهگشا باشد.
- در حال حاضر ۶۹۰۰ تعاونی در استان فعال هستند که ۱۱۴ هزار شغل ایجاد نموده و ۴ میلیون و ۷۰۰ هزار عضو دارند. در این تعاونی ها ۴۰۶ میلیارد تومان سرمایه گذاری ثبتي صورت گرفته است. در حال حاضر ۴۹ درصد فعالیت این تعاونی ها در بخش تولید، ۳۲ درصد در بخش خدمات و ۱۳ درصد در بخش توزیع است. همچنین ۱۰ درصد تولید فرآورده های دامی استان، ۸ درصد تولید محصولات زراعی آن، ۵ درصد تولید گوشت سفید استان و همچنین ۳ درصد بهره برداری مالی نیز در خراسان رضوی توسط این تعاونی ها صورت می گیرد. در



حال حاضر ۲۲ تعاونی استان در حوزه در مرزنشینان فعالیت دارند که از این طریق ۶۵۱ هزار نفر عضو، جذب و ساماندهی شده اند. لذا تاکید بر اجرای صحیح مشوق‌های قانونی در حوزه تعاونی‌هاست تا بستری برای رسیدن به سهم ۲۵ درصدی بخش تعاون در اقتصاد فراهم شود.

- در جلسات متعدد دبیرخانه شورا، اعضا دبیرخانه، اتاق تعاون به اتفاق دستگاه اجرایی ذیربط و تشکلهای بخش تعاون به دنبال بررسی چگونگی عدم توفیقات بخش تعاون پرداختند و مواردی که تحت عنوان قوانین و مقررات مخل کسب و کار استخراج نموده اند را در دو قالب " ظرفیت هایی که برای توسعه بخش تعاون وجود دارد ولی اجرا نمی شود" و " اصلاحاتی که برای تطبیق مقررات با شرایط اقتصادی فعلی نیاز است." احصا گردید و به عنوان پیشنهادات دبیرخانه در جلسه طرح و به تصویب رسید و مقرر شد تا تحقق این بحث در سطح ملی نیز پیگیری شود.

### ج) ارائه پیشنهادات جهت تدوین پیشنویس قانون سازمان بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر و بررسی چگونگی اجرای ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر (مصوب ۱۳۸۳/۱۲/۱۱ و اصلاحیه آن)

- در قانونی که در ارتباط با تشکیل صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر است، باید یکسری اصلاحات انجام بگیرد. پیشنهاد مطرح شده در جلسه تدوین یک قانون مستقل در حوزه بیمه ای و به ویژه بیمه روستایی و عشایری است.

- براساس ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر، دولت مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورزان و روستائیان در سال های خشکسالی است که متاسفانه این مهم تاکنون محقق نشده است. به بیان دیگر در دوران خشکسالی دولت موظف است علاوه بر پرداخت ۱۰ درصد سهم خود، بر حسب تشخیص مراجع ذی صلاح قانون خشکسالی در منطقه یا روستا، سهم ۵ درصدی فرد بیمه شده را نیز پرداخت نماید، پس در مجموع دولت باید مجموع ۱۵ درصد صندوق را بپردازد. با توجه به اینکه این ماده موضوع را به دستگاه های تخصصی محول نکرده، این مشکلات بروز کرده است و متاسفانه از آن جا که ساز و کار معرفی در آیین نامه مشخص نشده است، باید مجموعه دستگاه های تخصصی از جمله سازمان جهاد کشاورزی، استانداری (به نمایندگی از وزارت کشور) و... این مسئله را به شورای عالی بیمه و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ارجاع دهند.

- عدم تعریف سوابق روزانه در صندوق و مشکلاتی نظیر عدم توانایی در استفاده از خدمات صندوق برای شاغلین همچون دهیاران، چالش دیگر در حوزه فعالیت این صندوق است. از آن جا که بودجه در صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استانی است و ده درصد حق بیمه را نیز دولت پرداخت می کند، بودجه به صورت سالانه دیده می شود و بعضا با توجه به نوع و حجم کار و منطقه مورد نظارت طبیعتا برای برخی از افراد کم تر از آن سی روز کارکرد لحاظ می شود که این مسئله مشکلاتی را موجب می گردد. لذا این مهم باید در قالب ساز و کارهای موجود پیگیری شود و گستره پوشش آن توسعه یابد. این موضوع در سازمان تامین اجتماعی دیده شده است، ولی در صندوق عشایری این مسائل پیش بینی نشده است، چرا که عشایر نوع کارش خویش فرمایی است و سهم دولت دارد، این مساله برای بعضی از مشاغل از جمله دهیاران که دارای دستور العمل هستند، وجود دارد. در واقع بیمه پردازی دهیاران بسیار سنگین است و شکل فعالیت آن ها متغیر بوده و بین ۱۰ تا ۳۰ روز فعالیت را شامل می شود. لذا توصیه می شود صندوق بیمه پردازی دهیاران به جای تامین اجتماعی، صندوق بیمه کشاورزان، روستائیان و عشایر شود چون خدمات بیشتری ارائه می کند با این حال اگر دهیاران موافق باشند، قطعا در جهت تغییر صندوق بیمه پردازی آن ها تلاش های لازم انجام پیرد.

- افرادی که در کارگاه های روستایی مشغول فعالیت هستند و مشمول آیین نامه روستائیان و عشایر می باشند، باید بتوانند از بیمه تامین اجتماعی نیز استفاده کنند. این در حالی است که این افراد دارای کار تبعی هستند و رابطه حقوقی و اقتصادی با کارفرما دارند پس باید بتوانند علاوه بر صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر از صندوق تامین اجتماعی نیز استفاده کنند. از این رو پیشنهاد می



شود بحث تفکیک قانون کار صنعتی از قانون کار کشاورزی انجام بگیرد این فرد در امور روستایی خویش فرماست و در کسب و کار جدید کارگر محسوب می شود و رابطه حقوقی و اقتصادی با کارفرما دارد که این دو مقوله با هم متفاوت هستند، از این رو علاوه بر خدمات بیمه اجتماعی روستاییان باید از بیمه تامین اجتماعی نیز بهره مند شود.

- دولت به دلیل نبود کارفرمای مشخص، نقش کارفرما را در صندوق بیمه اجتماعی روستاییان، کشاورزان و عشایر ایفا کرده و ۷۰ درصد حق بیمه قشر مدنظر این صندوق را می پردازد. همچنین در سال زراعی ۹۶-۹۷ که پهنه استان دچار خشکسالی شد، تامین اعتبار مربوط به اعضای این صندوق برای پرداخت حق بیمه صورت نگرفت.

- با توجه به اینکه ضرورت تدوین یک قانون مستقل در حوزه بیمه ای و به ویژه بیمه روستایی و عشایری در جلسات مورد تاکید بخش دولتی و خصوصی دینفع قرار گرفت لذا پیشنهادی قانون سازمان بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر که در دبیرخانه شورا طرح و مورد تایید دستگاههای متولی و بخش خصوصی قرار گرفته است در جلسه ارائه گردید تا از طریق شورای گفت و گوی مرکز مورد پیگیری قرار گیرد.

- همچنین جهت اجرای ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر که دولت را مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورزان و روستاییان در سال های خشکسالی می نماید پیشنهاد دبیرخانه شورا به اینصورت که "مرجع تشخیص خشکسالی در شورای گفت و گو دستگاه تخصصی صادر کننده مجوز تعیین گردد تا براساس قانون از طریق ستاد بحران مستقر در استانداری به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی معرفی گردد" در جلسه مطرح شد.

- نظر به اینکه ظرف یک سال گذشته انتقال سوابق بیمه ای شاغلان کارگاه های روستایی از صندوق بیمه کشاورزان، روستاییان و عشایر به سازمان تامین اجتماعی انجام نمی پذیرد، پیشنهاد دبیرخانه به این صورت در جلسه طرح شد که سازمان تامین اجتماعی در صورت نبود موانع قانونی، نسبت به انتقال سوابق با تامین منابع از طریق بیمه شده موافقت کرده و در صورت بروز موانع قانونی، مواد قانونی را به دبیرخانه شورا جهت پیگیری های بعدی و به صورت مکتوب اعلام نماید.

#### د) طرح مسایل پیرامون نحوه انتخاب نمایندگان جامعه کارفرمایی و هیات های حل اختلاف اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی

- به موجب ماده ۱۶۰ قانون کار ج.ا. هیات حل اختلاف استان از سه نفر نمایندگان کارگران به انتخاب کانون همافکنی شورای اسلامی کار استان و یا کانون انجمن های صنفی کارگران و یا مجمع نمایندگان کارگران و سه نفر نماینده کارفرمایان به انتخاب مدیران واحدهای منطقه و سه نفر نماینده دولت برای مدت دو سال تشکیل می شود و از طرفی با توجه به تعاریف کلی در مواد ۱ و ۲ و ۳ و ۴ قانون کار ج.ا. از کارگر، کارفرما و کارگاه و ادغام قوانین کار کشاورزی و صنعتی از سال ۱۳۶۹ موضوع انتخاب نمایندگان کارفرمایان بطور عام همه کارگاهها اعم از یک نفره و چند صد نفره در بخشهای مختلف اقتصادی در بر می گیرد از آنجائیکه در فرایند انتخاب بدون در نظر گرفتن نوع و ماهیت فعالیت کارگاهها و کارفرمایان همه کارفرمایان میتواند در فرایند انتخاب کاندیدا شوند لذا عملاً موجب می گردد در این انتخاب نوع و ماهیت تخصص و حوزه فعالیت و وزن و تاثیرگذاری واحدها و بنگاههای اقتصادی در نظر گرفته نشود و علاوه بر آن حوزه های تخصصی کمتر مورد توجه قرار گیرد و از طرفی تصمیم گیری برای واحدهای کوچک و صنوف در قیاس با واحدهای بزرگ تولیدی و خدماتی نیز متفاوت گردد و از طرفی تشکلهای بزرگ کارفرمایی در استانها از جمله خراسان رضوی شکل پیدا کرده است که هر یک می تواند حوزه تخصصی مربوطه را دنبال و نسبت به معرفی نمایندگان مربوطه اقدام نماید.

- در جلسات دبیرخانه شورا دو پیشنهاد به شرح زیر ارائه شد که پس از نظر خواهی از اعضاء دبیرخانه و ذینفعان بخش های خصوصی و دولتی پیشنهاد اول مورد توافق قرار گرفت:





۱- سه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اصناف و تعاون استان نسبت به معرفی نمایندگان مربوطه به صورت تخصصی تحت عنوان نماینده کارفرما در هیات ها اقدام نمایند

۲- صرفاً کانون کارفرمایی استان نسبت به معرفی اقدام نماید

- لذا در این جلسه پیشنهاد شد شورا مقرر دارد موضوع زیر از طریق شورای مرکز و استانداری مورد پیگیری قرار گیرد:

"سه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اصناف و تعاون استان نسبت به معرفی نمایندگان مربوطه به صورت تخصصی تحت عنوان نماینده کارفرما در هیات های حل اختلاف اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی اقدام نمایند و پیشنهاد اصلاح ماده ۱۶۰ قانون کار و با توجه به ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب از طریق مبادی ذیربط پیگیری شود."

ه) ارائه پیشنهاد در خصوص پرداخت سنوات تجمیعی جهت کارگران شاغل در پیمانها مبنی بر مدنظر قرار دادن مبالغ یاد شده در آنالیز قیمت ارائه شده توسط دستگاههای اجرایی

- حسب بند ۵ تصویب نامه هیات وزیران ۸۴۵۱۵/ت/۳۴۶۱۳ هـ مورخ ۱۳۸۴/۱۲/۱۵ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی موظف شده اند تمام استانداردهای مربوط به نوع و حجم کار و قیمت پایه را تعیین و ابلاغ و در دستورالعمل و فرمهای قرارداد علاوه بر رعایت استانداردها نوع و حجم کار، فرمها و استاندارد حقوق مدیریت شرکتها (سهم و هزینه مدیریت) را تعیین نمایند، حداکثر مبلغ سهم و هزینه مدیریت در تنظیم قیمت پایه پنج درصد (مبلغ کل قرارداد) می باشد که با تشخیص بالاترین مقام دستگاه تا ده درصد قابل افزایش است).

- در این گونه قراردادها که به قراردادهای حجم کار گفته می شود اصولاً پیمانکار تکلیفی به حفظ و نگهداری نیروهای کار موجود ندارد و می تواند با اجرا پیمان جدید نسبت به معرفی نیرو، منطبق با شرایط و نیازی که در حجم کار تشخیص می دهد نیروی کار جذب نماید ولی آنچه در عرف و رویه موجود وجود دارد صرفاً انتخاب پیمانکار و تنظیم قرارداد پیمانکاری و حسب تاکید دستگاه اجرایی که کارفرما است همان نیروی انسانی موجود پیمانکار جدید می بایست حفظ کند در این خصوص براساس قوانین و مقررات کار و عرف رویه موجود هر یک از کارفرمایان و پیمانکاران می توانستند با اتمام قرارداد کار و یا پیمان نسبت به پرداخت حقوق و مزایا و بطور کلی مطالبات کارگران اقدام و تسویه نمایند و در پیمان جدید قرارداد جدید تنظیم شود.

- اما براساس مصوبات شورای عالی کار از ابتدای سال ۱۳۹۲ برای اینکه بین نیروهای کار دارای سابقه و نیروی کار جدید تفاوتی ایجاد شود مقرر گردیده است، نیروهای کار قبلی علیرغم تسویه حساب و دریافت سنوات سالانه و حتی تغییر پیمانکار در هنگام تعیین حقوق دستمزد در قراردادهای جدید پایه سنوات خدمتی آنان لحاظ گردد.

- این موضوع باعث گردید که پیمانکاران به دلیل عدم اطلاع از وضعیت نیروی کار جدید به لحاظ سابقه که می بایست حسب تکلیف کارفرما جذب نمایند و از طرفی حجمی بودن قرارداد و شرکت در مناقصه با تعیین حداقل مزد و تجمیع سنوات قبلی و انتقال آن به پیمانکار جدید موجبات زیان پیمانکار را فراهم می نماید ضمن اینکه افزایشات حقوق سالانه که توسط دولت و بدون اطلاع پیمانکاران انجام می شود در برخی موارد بیشتر از عرف سنوات قبل نیز می باشد لذا نمی تواند زمینه جبران تصمیمات شورای عالی کار را برای پیمانکاران فراهم نماید.

- پیشنهادات دبیرخانه شورا به شرح زیر در جلسه مطرح شد تا شورا مقرر دارد این موضوعات از سوی سازمان محترم مدیریت و برنامه ریزی استان و شورای مرکز پیگیری گردد:

۱- مطابق ابلاغ حداقل مزد و افزایشات سایر سطوح مزدی که ابتدای هر سال توسط شورای عالی کار اعلام می گردد در قراردادهای



فی مابین پیمانکاران با دستگاه های اجرایی افزایش مربوطه لحاظ شود.

۲- در ارتباط با قراردادهای نیروی کار پیمانکاران که حسب درخواست دستگاه اجرایی در سال بعد با قرارداد جدید ادامه پیدا می کند افزایش پایه سنوات لحاظ گردد.

- سایر اعضا شورا در این جلسه به شرح زیر پیرامون موضوع اظهار نظر نمودند:
- رئیس کانون کارفرمایی و انجمن های حرف خراسان رضوی در این باره گفت: اعمال سنوات تجمیعی از سال ۹۲ یک قانون بوده ولی در قراردادهای پیمانکاری دستگاه های اجرایی به این مسئله توجهی نشده است. در حال حاضر دستگاه های نظارتی وارد موضوع شده اند. البته باید توجه داشت اعمال این موضوع در حوزه خدمات شهری موجب ورشکستگی پیمانکار می شود. قانون سنوات تجمیعی به چالشی برای پیمانکاران تبدیل شده و درخواست داریم، از آنجایی که پیمانکاران از دستگاه های اجرایی این افزایش را دریافت نمی کنند، نهادهای مربوطه در استان تاکید دارند افزایش سنواتی را در اسناد مناقصه اعلام و این افزایش حقوق را لحاظ کنند. عدم لحاظ شدن این موضوع کار را برای شرکت های پیمانکار استان دشوارتر کرده و موجب می شود تا شرکت های پیمانکار غیربومی، وارد عرصه فعالیت شوند.
- رئیس کمیسیون اقتصادی، سرمایه گذاری و مشارکت های شورای اسلامی شهر مشهد، نیز توضیح داد: قراردادهای شهرداری در حوزه خدمات شهری و فضای سبز، هر دو به صورت مناقصه انجام می شود و شرکت های غیربومی نیز نمی توانند تابع این قوانین نباشند. در مناقصه قیمت پایه داده می شود و در همان مناقصه می توان مسئله افزایش سنوات را بررسی کرد.
- مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی خراسان رضوی نیز با تاکید بر لزوم احصاء و پرداخت سنوات تجمیعی در قراردادهای پیمانی به کارگران گفت: پرداخت سنوات تجمیعی مصوبه شورای عالی کار است اما چون دستگاه های اجرایی در زمان محاسبه و آنالیز شرکت های پیمانکار این مبلغ را لحاظ نمی کنند، مشکل ایجاد می شود. به لحاظ قانونی شرکت های پیمانکار باید این مبلغ را به کارگران پرداخت کنند. در حال حاضر سازمان بازرسی وارد این موضوع شده و صلاحیت شرکت های خدماتی را بررسی می کند. به دلیل همین مشکل نهایتاً شرکت های خدماتی استان رد صلاحیت می شوند و از آن سو بستر برای حضور سایر شرکت های غیربومی پیمانکار در استان فراهم آمده است. لذا پیشنهاد ما این است که این تعهد از شرکت های خدماتی برای سال ۹۸ به بعد گرفته شود تا مبلغ سنوات را بپردازند و دستگاه های اجرایی نیز مبلغ سنوات را از سال ۹۲ تاکنون بپردازند. همچنین ضرورت دارد، شرکت های پیمانکار در محاسبات خود مبلغ سنوات را محاسبه کنند. براساس قانون، مبلغ روزانه سنوات ۲۳۰۰ تومان است اما متأسفانه این مبلغ در آنالیزها به عنوان رقم پایه محاسبه نمی شود.

### و) ارائه راهکار پیرامون مشکل عدم تامین واگن صادراتی به عنوان یکی از دغدغه های اساسی صادرکنندگان

- عدم تامین واگن صادراتی به عنوان یکی از دغدغه های اصلی صادرکنندگان خراسان رضوی و مشکلی ریشه ای در استانمان مطرح است در سنوات گذشته نیز جلسات مختلفی با دستگاه های ناظر و خدمات رسان در این خصوص برگزار شده و تفاهماتی نیز حاصل آمده است اما تفاهمات مذکور نتوانست به طور اساسی مشکل استان را در زمینه کمبود واگن حل کند و تنها به صورت مقطعی تسهیل گری انجام گرفته است. به همین استناد، این موضوع در جلسات دبیرخانه شورا بررسی و برای حل ریشه ای آن، پیشنهادات ذیل ارائه گردید تا در جلسه به تصویب شورا برسد.

۱- مسئولیت فراهم نمودن زیر ساخت های صادرات و واردات از جمله تامین واگن مورد نیاز شرق کشور توسط دولت محترم، و مذاکره وزرای محترم راه و شهر سازی و خارجه ایران با سایر کشورهای ذیربط حوزه آسیای میانه بوده و دو وزارتخانه ذیربط مکلف گردند تا در این خصوص با سایر کشورها نشست هایی را تشکیل و با استفاده از ظرفیت های موجود بستر را برای تامین واگن مورد نیاز استان



را فراهم نمایند .

۲- دولت محترم و وزارتخانه ذیربط و سایر دستگاه های ستادی ملی با هدف استفاده از ظرفیت های موجود و انجام رایزنی های بین کشورهای همجوار کلیه اختیارات مربوط به حوزه راه و راه آهن بویژه در حوزه راه آهن به استان تفویض اختیار نمایند.

۳- برای رفع مقطعی نیار به واگن و کاهش مسیرهای تردد داخلی ، ایستگاه شهید مطهری به عنوان پایانه تخلیه و بارگیری تعیین و مسیرهای داخلی توسط واگن های ایرانی جابجایی و حمل بار صورت گیرد تا امکان بیشتر از ظرفیت های واگن های کشوری آسیای میانه فراهم گردد.

- در شرق کشور باید مسئله جاده ابریشم به عنوان یک اولویت در نظر گرفته شود. در حال حاضر استان خراسان رضوی نه از یک منطقه آزاد و نه از منطقه ویژه خوبی برخوردار است. سال هاست که تقاضای بخش خصوصی این بوده تا ایستگاه ریلی شهید مطهری به عنوان مرکز ویژه تخلیه و بارگیری تعیین شود.

- درخواست بخش خصوصی توجه ویژه به مسئله جاده ابریشم و همچنین موضوع پیوستن به اتحادیه اقتصادی اورآسیاست. ضروری است تا از شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور تقاضا شود به این منطقه توجه ویژه ای صورت بگیرد. به همین استناد، باید در قالب طرحی ویژه، راه آهن مشهد به سرخس دو خطه شود. با آزاد شدن سیر واگن های ایرانی به آسیای میانه اتفاقات خوبی محقق خواهد شد.

- برای فراهم شدن زیرساخت صادرات و واردات، مجموعه راه آهن استان واگنی در اختیار ندارد. با توجه به اینکه راه آهن کشورهای حوزه CIS نیز در حال خصوصی شدن است، در آینده امکان ارائه واگن در قالب خدمات دولتی وجود نخواهد داشت. به همین منظور، زیرساخت های لازم برای صدور مجوز تامین واگن از طریق بخش خصوصی در حال فراهم سازی بوده و امسال ۴۶۰۰ واگن وارد شده است. همچنین در طرح توسعه راه آهن، ایستگاه مطهری به عنوان یک مرکز لجستیک مدنظر قرار گرفته است.

- رئیس مجمع نمایندگان خراسان رضوی در این باره اینگونه در جلسه اظهار نظر نمود که مشکل حمل و نقل ریلی در مشهد مسئله ای دیرینه ای بوده و موضوع تامین واگن برای ما مسئله ای اساسی است. جلسه مفصلی با وزیر در این خصوص داشتیم که این مجوز در آن جلسه اخذ شد و با توجه به اینکه بخش خصوصی می تواند واگن جابه جا کند، مجوز آن صادر گردید. البته باید توجه داشت مسئله واگن به صورت یک طرفه حل نمی شود. اگر مباحث مربوط به طرف مقابل حل نشود و همکاری با کشورهای دیگر میسر نگردد، نهایتا مسیر صادراتی ما با مشکل مواجه می شود. کشورهای مقابل نیز باید بپذیرند که ایران از ظرفیت بخش خصوصی خود استفاده می کند. مسئله دیگر مربوط به قیمت هایی است که به بخش خصوصی برای اجاره واگن تحمیل می شود. حل نشدن این موضوع نیز افزایش هزینه تمام شده صادرات را در پی خواهد داشت.

- استانداری در مورد تقاضای بخش خصوصی برای تبدیل ایستگاه راه آهن شهید مطهری به عنوان پایانه ویژه بارگیری برای صادرات محصولات استان و واردات دیگر کالاها اعلام نمود این ایستگاه نیاز به تصویب به عنوان منطقه ویژه ندارد و می توان همان شرایط منطقه ویژه را در آن به صورت غیررسمی پیاده کرد و حتی در این خصوص با گمرک هماهنگی هایی داشت. در حال حاضر ایران جزو اتحادیه راه آهن های کشورهای آسیای میانه است و باید توجه داشت که نمی توان به واگنی که از کشور مقابل می آید، تکلیف نمود در چه مکانی بار خود را تخلیه کند و این مسئولیت با صاحب بار است. واگن های کنونی شرایط سیر به آسیای میانه را ندارند و باید برای این منظور واگن تهیه نمود. برخی شرکت ها در همین استان برای مواد معدنی واگن خریداری کرده اند که تعداد آن به ۵۰۰ تا ۶۰۰ مورد می رسد. استانداری همچنین پیشنهاد نمود شرکت های صادراتی و حمل و نقل نیز تحت نظر اتاق هلدینگی را برای خرید واگن ایجاد نمایند.

(ز) طرح نواقص بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۰ ( بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار



## ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل

- اواخر سال ۹۶ تغییرات و نوسانات نرخ ارز بوجود آمد و این روند تا نیمه سال ۹۷ ادامه داشت. براین اساس، نخستین بخشنامه در خصوص خرید تضمینی برق صادر شد. هرچند این مصوبه همه نیازها و مشکلات بخش خصوصی این حوزه را برطرف نمی نمود اما با اجرای آن به هرحال حداقل هایی رفع می شد با این وجود، بخشنامه مذکور در آخر سال ۹۷ مورد بازنگری و بررسی قرار گرفت و تغییراتی انجام شد که شرایط را نسبت به بخشنامه های قبلی دشوارتر کرده است. لذا موضوع و پیشنهادات سندیکای صنعت برق استان خراسان در دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان پیرامون نواقص بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۰ ( بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل) افزایش مقدار ضریب N در فرمول روش الف ، تغییر دوره مبنا در پیمان ، کاهش شاخص های قطعی در دوره های سوم و چهارم سال ۱۳۹۷ ، عدم شفافیت ماده ۱۷ ، منظور نمودن مدت زمان ابلاغ قرارداد در محاسبه ضریب r & t ، غیر واقعی بودن تاریخ محاسبه شرح ارز Ci در بند ب - ۵ بخشنامه ، عدم کفایت پیش پرداخت قرارداد و مبهم بودن مبنای محاسبه ضریب r & t مورد بررسی قرار گرفت و این پیشنهادات در جلسه شورا ارائه و مورد تصویب قرار گرفت تا از مراجع ذیصلاح پیگیری گردد.



## مصوبات

- توافقات استانی انجام شده در دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی توسط رئیس دبیرخانه شورا در جلسه مطرح و پس از بحث و تبادل نظر تصمیمات زیر اتخاذ گردید.

۱- با عنایت به اینکه علیرغم وضع قوانین و مقررات موثر در اسناد بالا دستی و قانون بخش تعاون در طول سالهای اخیر بهبودی قابل قبولی در این بخش صورت نگرفته است و اتاق تعاون به اتفاق دستگاه اجرایی ذیربط و تشکلهای بخش تعاون و سایر اعضا دبیرخانه شورا در جلسات این دبیرخانه با بررسی چگونگی عدم توفیقات بخش تعاون مواردی را تحت عنوان قوانین و مقررات محل کسب و کار در دو قالب "الف: ظرفیت هایی که برای توسعه بخش تعاون وجود دارد ولی اجرا نمی شود." و "ب: اصلاحاتی که برای تطبیق مقررات با شرایط اقتصادی فعلی نیاز است." استخراج و به جلسه شورا ارائه نموده اند لذا پس از بحث و تبادل نظر و ارائه توضیحات جناب آقای مهندس سنجرى مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی و جناب آقای مجتبی رئیس محترم اتاق تعاون استان و سایر اعضا مقرر و مصوب شد، کلیه مواد قانونی بخش تعاون که به جلسه ارائه گردیده و اجرا نمی شود (پیوست ۱) از طریق استانداری محترم خراسان رضوی طی نامه ای به کلیه دستگاه های اجرایی، شبکه بانکی و ... ابلاغ و نظارت های لازم برای اجرا صورت پذیرد و حداکثر ظرف مدت سه ماه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان و اتاق تعاون مجددا موضوع اجرا یا عدم اجرای مواد قانونی را رصد نموده و نتایج حاصله با ذکر دقیق مصادیق عدم اجرا به دبیرخانه شورا منعکس گردد.

۲- جهت اجرای ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر که دولت را مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورزان و روستاییان در سال های خشکسالی می نماید توافقات دبیرخانه شورا به اینصورت که "مرجع تشخیص خشکسالی در شورای گفت و گو دستگاه تخصصی صادر کننده مجوز تعیین گردد تا براساس قانون از طریق ستاد بحران مستقر در استانداری به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی معرفی گردد" مورد تصویب شورا قرار گرفت.

۳- نظر به اینکه ظرف یک سال گذشته انتقال سوابق بیمه ای شاغلان کارگاه های روستایی از صندوق بیمه کشاورزان، روستاییان و عشایر به سازمان تامین اجتماعی انجام نمی پذیرد، مقرر گردید که سازمان تامین اجتماعی در صورت نبود موانع قانونی، نسبت به انتقال سوابق با تامین منابع از طریق بیمه شده موافقت کرده و در صورت بروز موانع قانونی، مواد قانونی را به دبیرخانه شورا جهت پیگیری های بعدی و به صورت مکتوب اعلام نماید.

۴- با توجه به اینکه عدم تامین واگن صادراتی به عنوان یکی از دغدغه های اصلی صادرکنندگان خراسان رضوی و مشکلی ریشه ای در استان است و در سالهای گذشته، جلسات مختلفی با دستگاه های ناظر و خدمات رسان در این خصوص برگزار گردیده و تفاهماتی نیز ایجاد شده است اما این تفاهمات به طور اساسی نتوانسته مشکل استان را در زمینه کمبود واگن حل نماید و تنها بصورت مقطعی تسهیل گری شده است. لذا شورا مصوب می نماید تا توافقات انجام شده در دبیرخانه شورا به شرح زیر توسط استانداری محترم از طریق مراجع ذیصلاح پیگیری گردد:

- پیگیری گردد تا با توجه به اینکه مسئولیت فراهم نمودن زیر ساخت های صادرات و واردات از جمله تامین واگن مورد نیاز شرق کشور برعهده دولت محترم، و مذاکره وزرای محترم راه و شهر سازی و خارجه ایران با سایر کشورهای ذیربط حوزه آسیای میانه می باشد لذا دو وزارتخانه ذیربط مکلف گردند تا در این خصوص با سایر کشورها نشست هایی را تشکیل و با استفاده از ظرفیت های موجود بستر را برای تامین واگن مورد نیاز استان فراهم نمایند .

- پیگیری گردد تا دولت محترم و وزارتخانه ذیربط و سایر دستگاه های ستادی ملی با هدف استفاده از ظرفیت

استانی

علی اکبر لیاقی  
تاریخ بازنگری: ۱۳۹۶/۰۳/۱۰

شماره بازنگری: ۰۲

کد مدرک: QMS-RE-۷۵-۰۳



<p>های موجود و انجام رایزنی های لازم بین کشورهای همجوار کلیه اختیارات مربوط به حوزه راه و راه آهن بویژه در حوزه راه آهن را به استان تفویض اختیار نمایند.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• برای رفع مقطعی نیار به واگن و کاهش مسیرهای تردد داخلی، ایستگاه شهید مطهری به عنوان پایانه تخلیه و بارگیری تعیین و مسیرهای داخلی توسط واگن های ایرانی جابجایی و حمل بار صورت گیرد تا امکان بیشتر از ظرفیت های واگن های کشوری آسیای میانه فراهم گردد.</li> </ul>	
<p>موضوعات ملی قابل پیگیری از شورای مرکز که در دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورد توافق قرار گرفته بود توسط رئیس دبیرخانه شورا در جلسه مطرح و مقرر گردید:</p> <p>۱- با عنایت به اینکه علیرغم وضع قوانین و مقررات موثر در اسناد بالا دستی و قانون بخش تعاون در طول سالهای اخیر بهبودی قابل قبولی در این بخش صورت نگرفته است و اتاق تعاون به اتفاق دستگاه اجرایی ذیربط و تشکلهای بخش تعاون و سایر اعضا دبیرخانه شورا در جلسات این دبیرخانه با بررسی چگونگی عدم توفیقات بخش تعاون مواردی را تحت عنوان قوانین و مقررات مخل کسب و کار در دو قالب "الف: ظرفیت هایی که برای توسعه بخش تعاون وجود دارد ولی اجرا نمی شود." و "ب: اصلاحاتی که برای تطبیق مقررات با شرایط اقتصادی فعلی نیاز است." استخراج و به جلسه شورا ارائه نموده اند لذا مقرر گردید مجموعه تهیه شده مربوط به عدم اجرای قانون بخش تعاون که رویکرد ملی دارد و اصلاحات پیشنهادی تهیه شده در حوزه تطبیق مقررات با شرایط اقتصادی فعلی در قالب پیگیری برای اجرای قانون و پیشنهاد اصلاح قانون تعاون ( پیوست ۱ و ۲) تحت عنوان مصوبات شورا از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود.</p> <p>۲- با توجه به اینکه به موجب ماده ۱۶۰ قانون کار ج.ا. هیات حل اختلاف استان از سه نفر نمایندگان کارگران به انتخاب کانون همهانگی شورای اسلامی کار استان و یا کانون انجمن های صنفی کارگران و یا مجمع نمایندگان کارگران و سه نفر نماینده کارفرمایان به انتخاب مدیران واحدهای منطقه و سه نفر نماینده دولت برای مدت دو سال تشکیل می شود و از طرفی با توجه به تعاریف کلی در مواد ۱ و ۲ و ۳ و ۴ قانون کار ج.ا. از کارگر، کارفرما و کارگاه و ادغام قوانین کار کشاورزی و صنعتی از سال ۱۳۶۹ موضوع انتخاب نمایندگان کارفرمایان بطور عام همه کارگاهها اعم از یک نفره و چند صد نفره در بخشهای مختلف اقتصادی در بر می گیرد و از آنجائیکه در فرایند انتخاب بدون در نظر گرفتن نوع و ماهیت فعالیت کارگاهها و کارفرمایان همه کارفرمایان میتواند در فرایند انتخاب کاندیدا شوند وعملا در این انتخاب نوع و ماهیت تخصص و حوزه فعالیت و وزن و تاثیرگذاری واحدها و بنگاههای اقتصادی در نظر گرفته نمی شود و علاوه برآن حوزه های تخصصی کمتر مورد توجه قرار گیرد و از طرفی تصمیم گیری برای واحدهای کوچک و صنوف در قیاس با واحدهای بزرگ تولیدی و خدماتی نیز متفاوت است و از طرفی تشکلهای بزرگ کارفرمایی در استانها از جمله خراسان رضوی شکل پیدا کرده است که هر یک می تواند حوزه تخصصی مربوطه را دنبال و نسبت به معرفی نمایندگان مربوطه اقدام نماید لذا شورا به اتفاق آرا مقرر می دارد اصلاح ماده ۱۶۰ قانون کار با توجه به ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار که اتاق ها را مکلف به ارائه فهرست ملی تشکل ها و زمینه سازی ساماندهی، ایجاد و ثبت تشکل های اقتصادی فعال می نماید به شرح زیر از طریق شورای مرکز و استانداری محترم مورد پیگیری قرار گیرد:</p> <p>"هیات حل اختلاف استان از سه نفر نماینده کارگران به انتخاب کانون همهانگی شوراهای اسلامی کار استان یا کانون انجمن های صنفی کارگران و یا مجمع نمایندگان کارگران و سه نفر نماینده کارفرمایان با معرفی سه اتاق</p>	<p>ملی و فراگیر</p>



### بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اصناف و تعاون استان ها به صورت تخصصی برای مدت ۲ سال

تشکیل می گردد. در صورت لزوم و با توجه به میزان کار هیات ها، وزارت کار و امور اجتماعی می تواند نسبت به تشکیل چند هیات حل اختلاف در سطح استان اقدام نماید.

۳- با توجه به اینکه براساس مصوبات شورای عالی کار از ابتدای سال ۱۳۹۲ برای اینکه بین نیروهای کار دارای سابقه و نیروی کار جدید تفاوتی ایجاد شود مقرر گردیده است، نیروهای کار قبلی علیرغم تسویه حساب و دریافت سنوات سالانه و حتی تغییر پیمانکار در هنگام تعیین حقوق دستمزد در قراردادهای جدید پایه سنوات خدمتی آنان لحاظ گردد و این موضوع باعث گردید که پیمانکاران به دلیل عدم اطلاع از وضعیت نیروی کار جدید به لحاظ سابقه که می بایست حسب تکلیف کارفرما جذب نمایند و از طرفی حجمی بودن قرارداد و شرکت در مناقصه با تعیین حداقل مزد و تجمیع سنوات قبلی و انتقال آن به پیمانکار جدید زیان نمایند ضمن اینکه افزایشات حقوق سالانه که توسط دولت و بدون اطلاع پیمانکاران انجام می شود در برخی موارد بیشتر از عرف سنوات قبل نیز می باشد نمی تواند زمینه جبران تصمیمات شورای عالی کار را برای پیمانکاران را فراهم نماید لذا مقرر گردید توافقات انجام شده در دبیرخانه شورا به شرح زیر از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و شورای مرکز پیگیری گردد:

- در قراردادهای فی مابین پیمانکاران با دستگاه های اجرایی، مطابق ابلاغ حداقل مزد و افزایشات سایر سطوح مزدی که ابتدای هر سال توسط شورای عالی کار اعلام می گردد افزایش مربوطه لحاظ شود.
- در ارتباط با قراردادهای نیروی کار پیمانکاران که حسب درخواست دستگاه اجرایی در سال بعد با قرارداد جدید ادامه پیدا می کند افزایش پایه سنوات لحاظ گردد.

۴- با توجه به اینکه ضرورت تدوین یک قانون مستقل در حوزه بیمه ای و به ویژه بیمه روستایی و عشایری در جلسه مورد تاکید بخش دولتی و خصوصی دینفع قرار گرفت لذا پیشنهاد نویس قانون سازمان بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر که در دبیرخانه شورا طرح و مورد تایید دستگاه های متولی و بخش خصوصی قرار گرفته است مورد تصویب شورا قرار گرفت و مقرر شد تا از طریق شورای گفت و گوی مرکز مورد پیگیری قرار گیرد.

۵- با توجه به اینکه بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل که بازنگری بخشنامه های قبلی در این حوزه بوده است و تغییرات انجام شده شرایط را نسبت به بخشنامه های قبلی دشوارتر نموده است لذا با توجه به جلسات برگزار شده در محل دبیرخانه و سندیکای صنعت برق و موافقت دستگاه اجرایی ذیربط با پیشنهادات این تشکل شورا مقرر می دارد پیشنهادات اصلاحی سندیکای صنعت برق استان (پیوست ۳) پیرامون این بخشنامه از طریق استانداری، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و شورای مرکز از مراجع ذیصلاح مورد پیگیری قرار گیرد.

  
علی اکبر لطفی



## پیوست ۱ - بسته مشوق های سرمایه گذاری بخش تعاون ( قوانینی که با عدم اجرا مواجه است )

عنوان مشوق	ماده قانونی مربوطه	دستگاه اجرایی
واگذاری طرحها و پروژه ههای دستگاههای اجرایی با اولویت به تعاون	به موجب ماده ۴ قانون بخش تعاونی ، دولت و کلیه سازمان های وابسته موظفند در اجرای طرحها و پروژه های خود در شرایط مساوری اولویت را به بخش تعاونی بدهند .	کلیه دستگاه های اجرایی دارای طرح و پروژه
دریافت تسهیلات بانکی	شورای پول و اعتبار موظف است همه ساله بر اساس درخواست وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی با رعایت سیاستهای پول و مالی دولت ، نسبت به اعطای وام و کمکهای لازم به تعاونیها اقدام نماید.	شورای پول و اعتبار و سیستم بانکی کشور
اولویت در استفاده از وام به استناد ماده ۱۹ قانون	به استناد ماده ۱۹ قانون بخش تعاونی ، در استفاده از وام و کمکهای مالی دولتی اولویت با تعاونی هایی است که از بانکها طبق قانون عملیات بانکی بدون بهره وام دریافت نکرده باشند.	وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی
اولویت در دریافت تسهیلات قرض الحسنه	طبق ماده ۱۶ آیین نامه فصل دوم قانون عملیات بانکی بدون ربا ، بانکها موظفند نسبت به تامین وسایل ، ابزار و سایر امکانات لازم برای ایجاد کار ، جهت کسانی که فاقد اینگونه امکانات می باشند در شکل تعاونی از محل تسهیلات قرض الحسنه اقدام نمایند .	سیستم بانکی کشور و استانها
تسهیلات مضاربه با اولویت تعاونی ها	بر اساس ماده ۳۷ آیین نامه فصل دوم قانون عملیات بانکی بدون ربا ، بانکها موظف هستند در اعطای تسهیلات مضاربه به شرکتهای تعاونی اولویت دهند .	سیستم بانکی کشور و استان
برخوررداری از امکان تامین یا افزایش سرمایه توسط دستگاه های اجرایی	ماده ۳۲ : در اجرای ماده (۱۷) قانون ، دستگاههای اجرایی، سازمانها، شرکت های دولتی و وابسته به دولت و تحت پوشش دولت ، بانکها ، شهرداریها ، شوراهای اسلامی کشوری ، بنیاد مستضعفان و سایر نهادهای عمومی می توانند با همکاری وزارت ، از راه وام بدون بهره یا هر راه	کلیه وزارتخانه ها، سازمانها، دستگاههای اجرایی، شهرداریها ، بنیادها،





	<p>مشروع دیگر از قبیل مشارکت ، مضاربه ، مزارعه، مساقات ، اجاره ، اجاره به شرط تملیک، بیع شرط ، فروش اقساطی و صلح اقدام به کمک در تامین و یا افزایش شرکتهای تعاونی نمایند بدون آنکه عضو باشند.</p> <p>تبصره ۱ - در مشارکت بخش دولتی از منابع داخلی یا بودجه ای با شرکت تعاونی ، رعایت قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی الزامی است و در مواردی که در تاسیس شرکتهای تعاونی شریک می شوند، ظرف مدتی که با موافقت طرفین در ضمن عقد شرکت تعیین خواهد شد ، سهم سرمایه گذاری دولت به تدریج بازپرداخت و صد درصد سرمایه به تعاونی تعلق خواهد گرفت.</p> <p>تبصره ۲ - دستگاههای اجرایی می توانند اموال منقول و غیر منقول و وسایل و امکانات خود را به قیمت عادلانه به تشخیص هیئت سه نفره کارشناسی رسمی دادگستری به زور نقد و یا اقساط برای تشکیل و تقویت تعاونیها به آنها بفروشند و یا به آنها اجازه دهند و یا اقدام به عقد اجاره به شرط تملیک نمایند.</p>	
اداره کل ثبت اسناد	<p>به موجب قانون اصلاح تبصره ۱ قانون وصول برخی درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین ، تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به اعطای تسهیلات بانکی و صندوق تعاون ( بانک توسعه تعاون ) وابسته به وزارت تعاون و تعاونی های ایثارگران سه در هزار می باشد .</p>	تخفیف در تعرفه ثبت اسناد رسمی تعاونی ها
کلیه دستگاههای اجرایی دولتی	<p>طبق تبصره ذیل ماده ۱۷ قانون بخش تعاونی ، در مواردی که دستگاههای دولتی در تاسیس شرکتهای تعاونی شریک می شوند ظرف مدتی با موافقت طرفین در ضمن عقد شرکت تعیین خواهد شد سهم سرمایه گذاری دولت به تدریج بازپرداخت و صد درصد سرمایه به تعاونی تعلق خواهد گرفت.</p>	برخورداری از امکان واگذاری سهم دولت به تعاونی ها



<p>کلید دستگاههای اجرایی</p>	<p>به موجب ماده ۳۵ اصلاحیه آیین نامه قانون بخش تعاون سال ۱۳۹۲، دستگاههای اجرایی مجازند با رعایت قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی رأساً به تشخیص بالاترین مقام دستگاه یا مقام مجاز از سوی وی، واحدهای صنعتی یا کشاورزی یا خدماتی و امثال آن که اموال عمومی است و در اختیار دارند، در اختیار شرکتهای تعاونی به صورت زیر قرار دهند.</p> <p>۱- واحدهای مذکور را به صورت حبس موقت یا مادام که تعاونی به صورت قانونی وجود داشته باشد در اختیار تعاونی قرار دهند و تعاونی مالک منافع آن باشد.</p> <p>۲- در صورتی که واحدهای مذکور کارکنان واجد شرایط داشته باشند در عضویت آن تعاونی اولویت خواهد داشت.</p> <p>۳- دستگاههای اجرایی می توانند طبق قرارداد بابت استهلاک یا بازسازی یا نگهداری یا توسعه واحد مزبور سالانه مبلغی نقدی و یا کالا دریافت نمایند.</p> <p>۴- دستگاههای اجرایی می توانند در واگذاری واحدهای فوق و سایر امکانات، مقرراتی به عنوان شرایط الزامی در رعایت سیاستهای دولت در قیمت گذاری و برنامه ریزی تولید، توزیع و تامین منافع عمومی، تعیین نمایند.</p>	<p>برخورداری از امکان واگذاری اموال عمومی</p>
<p>کلید دستگاههای اجرایی</p>	<p>طبق تبصره ۱ ماده ۲۴ قانون بخش تعاونی، دولت می تواند با استفاده از منابع بودجه ای یا منابع بانکی با تضمین دولت، وام بدون بهره در اختیار تعاونی قرار دهد و یا اموال منقول و یا غیر منقول و وسایل و امکانات لازم را به قیمت عادلانه بطور نقد یا اقساط برای تشکیل و تقویت تعاونی ها به آنها بفروشد و یا به آنها اجاره دهد و یا اقدام به عقد اجاره به شرط تملیک بنماید و یا سهام شرکتهای و مؤسسات دولتی وابسته به دولت و بانکها و مصادره و ملی شده را به تعاونیها منتقل نماید.</p>	<p>امکان خرید و اجاره وسایل و امکانات دولتی</p>
<p>سیستم بانکی</p>	<p>بموجب تبصره ۲ ماده ۲۴ قانون بخش تعاونی، بانکها</p>	<p>حمایت نظام بانکی</p>



	<p>موظفند جهت سرمایه گذاری و یا افزایش سرمایه تعاونیها و یا تقویت آنها وام یا سایر تسهیلات اعطائی را در اختیار آنان قرار دهد و می توانند قرارداد نمایند که سرمایه هایی که از محل وام و سایر تسهیلات اعطائی تامین می شود به عنوان ضمانت و یا وثیقه و یا رهن در نزد بانک باشد یا در صورتی که تعاونی قادر به پرداخت وام نباشد . بانک مطالبات خود را از طریق فروش اموال تعاونی تسویه نماید که در خرید اینگونه اموال تعاونیهای دیگر اولویت دارند.</p>	
<p>کلیه دستگاههای اجرایی وسازمان صمت</p>	<p>طبق تبصره ماده ۲۶ قانون بخش تعاون ، تعاونی های تولید در کلیه اولویتها و حمایت های مربوط به تعاونی ها حق تقدم دارند .</p> <p>ماده ۳۲: تعاونیهای توزیع مربوط به تامین کالا و مسکن و سایر نیازمندیهای روستاییان ، عشایر و کارگران و نیز کارکنان دولت از نظر گرفتن سهمیه کالا و حمایتهای مربوط به امور تهیه و توزیع اولویت دارند.</p> <p>تبصره ۱ - وزارت صنعت ، معدن و تجارت مکلف است کالاهای اساسی و اجناس ضروری و مورد نیاز کارکنان دولت و کارگران کشور را حتی المقدور از طریق تعاونیهای مصرف مربوط در اختیار آنان قرار دهد.</p> <p>تبصره ۲ - مؤسسات و شرکتهای دولتی که کالاهاساسی و اجناس ضروری تولید می نمایند باید در اجرای این ماده با وزارت صنعت، معدن و تجارت همکاری نمایند.</p> <p>تبصره ۳ - دستگاههای اجرایی مجازند حداکثر پنج نفر از کارکنان خود را با حفظ پست سازمانی و پرداخت حقوق و مزایای آنان در اختیار تعاونیهای مصرف، مسکن و اعتبار دستگاه خود یا سایر دستگاههای اجرایی قرار دهد.</p>	<p>برخورداری تعاونی ها از حمایتهای قانونی بخش تعاونی</p>
<p>بانک توسعه تعاون</p>	<p>طبق بند ۲۱ موضوع فعالیت بانک توسعه تعاون ، این بانک مجاز است در تاسیس شرکتهای تعاونی متعارف، سهامی عام ، مادر تخصصی ، فراگیر ملی ، شهرکها و مجتمع تعاونی ،</p>	<p>مشارکت بانک توسعه تعاون</p>



	<p>شرکتهای بیمه و یا اتحادیه های شرکتهای تعاونی به منظور جذب سرمایه های بیشتر در بخش تعاون با هدف ارتقاء توان رقابت پذیری آنها مشارکت نماید.</p>	
<p>کلیه دستگاههای اجرایی و اداره کل تامین اجتماعی و اداره کل مالیاتی</p>	<p>به موجب بند "ب" ماده ۹ قانون اجرای سیاستهای کلی، در کلیه مواردی که دولت برای حمایت از بخش غیردولتی مشوقهایی را - به جز مالیاتها - ارائه می کند، این حمایت برای تعاونیها بیست درصد (۲۰٪) بیش از بخش تعاونی خواهد بود.</p> <p>به موجب ماده ۹ قانون اجرای سیاستهای کلی، شرکت های تعاونی از تخفیف حق بیمه سهم کارفرما برای اعضاءشاغل در هر تعاونی به میزان بیست درصد برخوردار می باشند.</p> <p>به استناد تبصره ۶ ماده ۱۱ قانون اجرای سیاستهای کلی، درآمد مشمول مالیات ابرازی شرکتها و اتحادیه های تعاونی متعارف و شرکتهای تعاونی سهامی عام مشمول بیست و پنج درصد ۲۵٪ تخفیف می باشد.</p>	<p>برخورداری از حمایتها و تخفیفات بیمه ای و مالیاتی</p>
<p>اداره کل مالیاتی</p>	<p>به موجب ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم، درآمد مشمول مالیات ابرازی ناشی از فعالیت های تولیدی و معدنی در واحدهای تولیدی یا معدنی در بخش تعاونی که از اول سال ۱۳۸۱ به بعد از طرف وزارتخانه های ذیربط برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد می شود، از تاریخ شروع بهره برداری یا استخراج به میزان هشتاد درصد (۸۰٪) و به مدت چهارسال و در مناطق کمتر توسعه یافته به میزان صددرصد (۱۰۰٪) و به مدت ۱۰ سال از مالیات موضوع ماده (۱۰۵) این قانون معاف هستند.</p> <p>همچنین طبق ماده (۱۳۳) قانون مذکور، صد در صد درآمد شرکتهای تعاونی روستایی، عشایری، کشاورزی، صیادان، کارگری، کارمندی، دانشجویان و دانش آموزان و اتحادیه</p>	<p>برخورداری از معافیت مالیاتی</p>



	های آنها از مالیات معاف است .	
کلیه دستگاههای اجرایی	طبق ماده ( ۹ ) قانون اجرای سیاستهای کلی ، شرکت های تعاونی از ارائه مشاوره ، کمک به ارتقاء بهره وری ، آموزش کارآفرینی ، مهارت ، کارآموزی ، به صورت رایگان برخوردار می باشند .	برخورداری از خدمات مشاوره ای رایگان
کلیه دستگاههای اجرایی بانکها	به موجب ماده ( ۹ ) قانون سیاستهای کلی ، شرکت های تعاونی می توانند از کمک بلاعوض و پرداخت تسهیلات قرض الحسنه برای تامین تمام یا بخشی از آورده شرکتهای تعاونی که اعضاء آن جزء سه دهک اول درآمدی جامعه باشند برخوردار شوند.	دریافت کمک بلاعوض
وزارت اقتصاد و بانک مرکزی	در اجرای ماده ( ۹ ) قانون سیاستهای کلی ، دولت مکلف به پرداخت یارانه سود تسهیلات بانکی و سایر هزینه های سرمایه گذاری اولیه برای راه اندازی شرکت تعاونی می باشد.	دریافت یارانه سود تسهیلات بانکی
سازمان برنامه و بودجه	در راستای ماده ( ۹ ) قانون اجرای سیاستهای کلی ، دولت موظف است به شرکت های تعاونی در انجام مطالعات ، تهیه طرح ، راه اندازی بانک اطلاعاتی ، تملک و آماده سازی اراضی کمک نماید .	برخورداری از کمک های مطالعاتی و تملک و آماده سازی اراضی
دولت	طبق ماده ( ۹ ) قانون سیاستهای کلی ، دولت وظیفه دارد به تشکیل شرکتهای تعاونی سهامی عام و تعاون های فراگیر ملی برای فقرزدایی و ایجاد و گسترش اتحادیه تعاونی تخصصی کمک نماید.	برخورداری از کمک های ویژه به تشکیل تعاونی های نوع جدید
اداره کل مالیاتی و بیمه ای	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مالیات ابرازی این نوع شرکتهای شامل ۲۵٪ معافیت می شود</li> <li>- تخفیف حق بیمه سهم کارفرما برای اعضاء شاغل در این نوع شرکت ها به میزان ۲۰٪ در قانون آمده است .</li> <li>- در کلیه مواردی که دولت برای حمایت از بخش غیر</li> </ul>	مشوق های ایجاد شرکت های تعاونی سهامی عام



	<p>دولتی مشوقهایی در نظر می گیرد ، این حمایت برای این نوع شرکتها ۲۰٪ بیش از شرکتهای سهامی عام خواهد بود.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- پرداخت یارانه سود تسهیلات بانکی و سایر هزینه های سرمایه گذاری اولیه برای این نوع از شرکتهای تعاونی</li> <li>- استفاده از تسهیلات بانک توسعه تعاون به عنوان بانک تخصصی بخش تعاونی</li> <li>- استفاده از ظرفیت های قانونی صندوق ضمانت سرمایه گذاری تعاون</li> <li>- با توجه به محدودیت تملک سهام در این نوع تعاونیها سهام به طور عادلانه بین اشخاص توزیع می گردد</li> </ul>	
سازمان برنامه و بودجه	<p>طبق ماده ۳۹ قانون اجرای سیاستهای کلی ، دولت وظیفه دارد سی درصد ( ۳۰٪ ) از درآمدهای حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی را به تعاونی های فراگیر ملی به منظور فقرزدایی اختصاص دهد.</p> <p>علاوه بر این باید بخشی از درآمدهای مذکور برای اعطاء تسهیلات ( وجود اداره شده ) برای تقویت تعاونیها و تقویت منابع بانک توسعه تعاون تخصیص داده شود .</p>	برخوردراری از منابع حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی
وزارت اقتصاد و دارایی	<p>در راستای تبصره ۴ ماده ۲۰ قانون اجرای سیاستهای کلی وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است در زمان عرضه سهام بنگاههای دولتی ترتیبی اتخاذ نماید تا در شرایط یکسان ، بخش تعاونی در اولویت خرید قرار گیرد.</p>	اولویت در واگذاری سهام بنگاههای دولتی
کلیه دستگاههای اجرایی	<p>به موجب قانون بخش تعاونی برنامه های ترویج آموزش تعاون برای تفهیم و تعمیم روشها و برنامه های مختلف تعاونی و انتشار کتب و نشریات مورد لزوم شرکتهای تعاونی توسط وزارت تعاون به صورت رایگان اجرا می گردد.</p> <p>ماده ۷۱ - به منظور توسعه و ترویج و نهادینه سازی فرهنگ تعاواقدمات زیر با هماهنگی وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی صورت می گیرد .</p>	آموزش های تخصصی و حرفه ای رایگان
کلیه دستگاههای اجرایی مرتبط	۱ - وزارت آموزش و پرورش موظف است مفاهیم اقتصاد	



	<p>تعاونی را در کتب درسی و برنامه تحصیلی دانش آموزان منظور نموده و زمینه مشارکت آنها در تشکلهای دانش آموزی مربوط فراهم نماید.</p> <p>۲ - وزارتخانه های علوم ، تحقیقات و فناوری و بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی موظفند نسبت به توسعه گرایش ها ، رشته ها و گروه های علمی مرتبط با تعاونی اقدام نمایند.</p> <p>۳ - سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلفند برنامه های ترویج تعاون در جامعه و آموزش متقاضیان تشکیل تعاونی و ارتقای مهارت انسانی را تهیه و اجرا کنند.</p>	
<p>وزارت جهاد و کشاورزی</p> <p>وزارت اقتصاد و دارایی</p>	<p>از دیگر مزایای فعالیت در قالب شرکت تعاونی استفاده از حمایت هایی است که توسط سازمان های دولتی و تشکل های غیر دولتی ارایه می شود . شرکتهای تعاونی که مجوز فعالیت را از وزارتخانه های تخصصی مانند وزارت صنایع و معادن جهاد کشاورزی و ... از حمایت سازمان مجوز دهنده برخوردار هستند</p> <p>ماده - ۷۲ وزارت جهاد کشاورزی موظف است ضمن پیش بینی تمهیدات مناسب برای تسهیل در دسترسی تعاونی ها به زمین با برنامه ریزی جامع حمایت لازم از تشکیل و فعالیت کلیه تعاونی های زیر مجموعه بخش کشاورزی و تعاونی های توسعه روستایی و کشت و صنعت در مقیاس بزرگ را در قالب تعاونی های فراگیر ملی یا متعارف بعمل آورد و جهت دسترسی تعاونی ها به بازارهای نهایی حذف واسطه های غیر ضروری با وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی همکاری لازم را بنماید.</p> <p>تبصره ۱ - وزارتخانه های راه و شهرسازی و صنعت عدن و تجارت و شهرداری ها موظفند با وزارت جهاد کشاورزی و وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی همکاری لازم را به عمل آورند .</p>	<p>برخورداری از حمایت سایر سازمان ها</p>



	<p>تبصره ۲ - وزارتخانه های تعاون کار و رفاه اجتماعی و جهاد کشاورزی موظفند ضمن حمایت یکسان از تعاونی های تحت پوشش در بخش کشاورزی طی سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و هماهنگی با وزارت جهاد کشاورزی آیین نامه این ماده را مشتمل بر تفکیک وظایف و اختیارات حاکمیتی و نظارتی در حوزه تعاونی های مشترک بخش کشاورزی به تصویب هیأت وزیران برسانند. ماده ۷۵ - وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است زمینه دسترسی به ابزارهای تامین مالی و خرید و فروش سهام تعاونی های فابل عرضه به عموم مردم را در بازار سرمایه فراهم کرده و در راستای اجرای ماده ۱۹ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در خصوص نحوه واگذاری شرکتها و بنگاههای دولتی ، واگذاری به تعاونی ها را تسهیل نماید. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون با همکاری وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و اتاق تعاون مرکزی آیین نامه اجرایی این ماده را تهیه و برای تصویب هیات وزیران ارائه کند.</p>	
--	--	--





## پیوست ۲- پیشنهادات اصلاحی قانون تعاون ( در قالب پیشنهادات اتاق تعاون و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی خراسان رضوی)

ماده ۱: در وضعیت فعلی باقی بماند

ماده ۲: به شرح زیر اصلاح و تبصره ای به آن اضافه شود:

ماده ۲: شرکتهای واتحادیه های که با رعایت مقررات این قانون تشکیل و به ثبت برسند تعاونی شناخته می شوند.

تبصره- شرکت تعاونی: شرکتی است که با عضویت اشخاص حقیقی و یا حقوقی غیردولتی به منظور رفع نیازمندیهای مشترک و بهبود وضع اقتصادی و اجتماعی اعضا از طریق خودیاری و کمک متقابل وفق این قانون و موادی از قانون شرکتهای تعاونی مصوب سال ۱۳۵۰ که نسخ نشده، تشکیل می گردد.

ماده ۳: در این ماده و سایر مواد عبارت "وزارت تعاون" به "وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی" تغییر یابد.

ماده ۴: برای ماده ۴ و سایر موادی که تکلیفی را مقرر کرده ضمانت اجرایی لحاظ شود. به عنوان مثال برای این ماده ابطال- مناقصه و... در نظر گرفته شود (بهتر است فصلی به عنوان ضمانت اجرا یا... در نظر گرفته شود)

این جمله به ماده ۴ اضافه شود:

"...قراردادهایی که بدون رعایت این ماده منعقدگردند در مراجع قضایی و خارج از نوبت قابل ابطال خواهند بود."

ماده ۵: "میزان سرمایه" به "میزان سرمایه اولیه" تغییر یابد. چون ماده مربوطه در اساسنامه مورد عمل نیز به عنوان "سرمایه اولیه" درج شده و در هنگام اعمال افزایش سرمایه شبههاتی برای تعاونی ها ایجاد میشود که آیا باید این ماده تغییر یابد یا خیر؟

ماده ۶: این ماده اصلاح شود و به جای در نظر گرفتن حداکثر برای عضویت به همان حداقل اکتفا شود. به صورت: "تعداد اعضای شرکت های تعاونی نباید از ۷ نفر کمتر باشد." در این صورت کاهش مداخلات دولت که یکی از اهداف بخش تعاونی است محقق می گردد.

ماده ۶- تعداد اعضا تعاونی نباید از ۷ نفر کمتر باشد.

ماده ۷: به همین وضعیت باقی بماند



ماده ۸: با توجه اینکه در حال حاضر تسهیلات به روال گذشته در اختیار تعاونی ها گذاشته نمی شود وجود تبصره های ۱ و ۲ این ماده زاید به نظر می رسد و پیشنهاد می گردد حذف شود. ضمن اینکه تبصره ۲ به دلیل وجود تبصره ای مبنی بر لزوم اشتغال اعضای تعاونی های تولیدی در تعاونی بوده که با حذف تبصره قبلی موجودیت تبصره ۲ زیر سوال است.

### پیشنهاد حذف تبصره ماده ۸ ...

ماده ۹: بند ۵ ماده ۹ مبنی بر عدم عضویت در تعاونی مشابه از شرایط حذف شود و ممنوعیت فقط برای تصدی سمت های تعاونی باقی بماند. در حال حاضر تعاونی ها از تسهیلات خاصی که قبلاً ارائه می شد محروم شده اند و لذا به منظور تقویت این بخش و استفاده از سرمایه کسانی که متقاضی عضویت در بیش از یک تعاونی مشابه می باشند ضروری است. در خصوص سهامدار غیر عضو تبصره ای به این ماده اضافه شود (تعاونی می تواند با تصویب مجمع عمومی عادی سهامدار غیر عضو بپذیرد)

### پیشنهاد حذف بند ۵ ماده ۹

تبصره ماده ۹- تعاونی میتواند با تصویب مجمع عمومی، وفق دستورالعملی که ظرف ۳ ماه از تاریخ تصویب این قانون توسط وزارت تعاون کارورفاه اجتماعی تهیه و ابلاغ میگردد نسبت به پذیرش سهامدار غیر عضو اقدام نماید.

مواد ۱۰ و ۱۱: به همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۱۲: در تبصره ۱ ماده ۱۲ عبارت "تولید" حذف و ضمانت اجرایی پیش بینی شده برای اعضا متخصص شاغل کلیه تعاونی ها اعم از تولیدی و خدماتی و... باشد.

تبصره ۱ ماده ۱۲- اعضا متخصص شاغل در تعاونیها حداقل ۶ ماه قبل از استعفا باید مراتب را کتبا " به اطلاع تعاونی برسانند.

ماده ۱۳: با توجه به اینکه در تبصره این ماده تصویب مجمع پیش بینی شده، عبارت با تصویب مجمع عمومی عادی از انتهای بند ۲ حذف شود. در تبصره نیز "مجمع عمومی" به "مجمع عمومی عادی" تغییر یابد.

همچنین عبارت "هریک از" از تبصره حذف شده و با نظر "اکثریت هیات مدیره" یا "هریک از بازرسان" پیشنهاد اخراج به مجمع ارائه شود. به شرح زیر:

تشخیص موارد فوق بنا به پیشنهاد اکثریت هیات مدیره یا هریک از بازرسان و تصویب مجمع عمومی عادی خواهد بود.

ماده ۱۴: وجود وراثت به تعداد زیاد سبب از هم گسستن بنیاد و موجودیت تعاونی گردیده و از این موارد در تعاونی هایی تولیدی و فعال می باشند دیده شده است. لذا پیشنهاد میگردد این ماده به شرح ذیل تغییر و تبصره آن حذف گردد:



ماده ۱۴: در صورت فوت عضو یکی از وراث قانونی با ارائه وکالتنامه رسمی از سایر وراث که واجد شرایط و ملتزم به رعایت مقررات تعاونی باشد عضو تعاونی شناخته می شود اما اگر وراث کتبا اعلام نمایند که مایل به ادامه عضویت در تعاونی نیستند و یا هیچکدام واجد شرایط نباشند، عضویت لغو می گردد.

ماده ۱۵: پیشنهاد شد عبارت **انحلال** از سطر اول این ماده با توجه به وجود شبهات **حذف** شده (برخی شبهات در خصوص از بین رفتن و لغو عضویت در صورت انحلال تعاونی وجود دارد) همچنین در خصوص تسویه حساب عضو نظر به اینکه در اکثر تعاونی ها قیمت سهام باید به روز پرداخت شود، پیشنهاد می شود عبارت "ظرف سه ماه" حذف شده و به جای آن عبارت "ظرف ۴ ماه از پایان سال مالی" اضافه شود که صورتهای مالی دوره قبل تصویب شده و تعاونی با فراغ بال می تواند سهام افراد مستعفی و... را پرداخت نماید. پیشنهاد می شود یک تبصره به شرح زیر به آن اضافه شود:

ماده ۱۵- در صورت لغو عضویت به سبب فوت، استعفا و اخراج سهم و کلیه ..... حداکثر ظرف ۴ ماه از پایان سال مالی پرداخت خواهد شد.

تبصره پیشنهادی ماده ۱۵: با انحلال تعاونی عضویت در اتحادیه یا اتاق تعاون لغو می شود.

ماده ۱۶: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۱۷: در همین وضعیت باقی بماند. ابتدای تبصره به شرح زیر تغییر یابد:

تبصره ماده ۱۷- در مواردی که دستگاهها دولتی و سایر مراجع ذکر شده در این ماده....."

ماده ۱۸: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۱۹: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۲۰: امکان نابرابری سهام از ابتدای ورود به عضویت در تعاونی وجود داشته باشد و هیات مؤسس این اختیار را داشته باشد که سهام نابرابر بفروشد.

ماده ۲۰- سهم اعضا در تامین سرمایه شرکتهای تعاونی میتواند نابرابر باشد در این صورت حداقل سهام (که از یک سهم کمترین است) در اساسنامه تعیین میگردد و حداکثر آن طبق آیین نامه ای است که توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی ظرف ۳ ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون تهیه و ابلاغ میگردد.

ماده ۲۱: سطر دوم عبارت "نقدی و جنسی" به عبارت "غیر نقدی" تغییر یابد زیرا چنانچه پرداخت بهای سهام نقدی باشد تقویم و تسلیم مفهوم پیدا نمی کند.

ماده ۲۲: در همین وضعیت باقی بماند.



ماده ۲۳: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۲۴: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۲۵: نظر به اینکه تمام ذخایر بعد از ایجاد سود **اندوخته** محسوب می گردد پیشنهاد می شود واژه ذخیره یا ذخایر در این ماده به **اندوخته** یا **اندوخته ها** تغییر یابد.

بند یک ماده ۲۵: تبصره ای به این مضمون اضافه شود:

**تبصره ۳ بندیک: استفاده مکرر از ذخایر قانونی برای افزایش سرمایه به شرط رعایت تبصره یک این بند بلامانع است.**

در **بند ۲ ماده ۲۵:** عبارت "با تصویب مجمع عمومی عادی" از انتهای این بند، حذف و این اختیاریه شرح ذیل به هیات مدیره داده شود "..... نحوه مصرف آن با تصویب هیات مدیره خواهد بود".

در **بند ۴ این ماده:** پیشنهاد می گردد به جهت رعایت استقلال بازرسان و لحاظ نمودن نقش آنان در پیشنهاد برای پاداش هیات مدیره و نیز خود آنان، عبارت "به پیشنهاد هیات مدیره" به "**پیشنهاد هیات مدیره و بازرسان**" تغییر یابد.

تعریف مذکور در ماده ۲۶ به شرح زیر تغییر یابد:

ماده ۲۶: **تعاونی های تولید شامل تعاونیهایی است که در زمینه تولید کالا و محصول و در حوزه هایی نظیر امور کشاورزی و... فعالیت می نمایند.**

ماده ۲۷: کلمه "**عضو**" از این ماده حذف شود و خدمات قابل ارائه به عموم باشد. همچنین در این ماده تعاونی های خدماتی هم پیش بینی شوند و ماده به شرح زیر تغییر یابد:

ماده ۲۷- **تعاونیهای توزیع عبارتند از تعاونی هایی که در زمینه ارائه خدمات و پاتامین نیازمشاغل تولیدی و مصرف کنندگان خود در چارچوب مصالح عمومی و به منظور کاهش هزینه ها و قیمتتها فعالیت میکنند.**

ماده ۲۸: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۲۹: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۳۰: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۳۱ به شرح زیر تغییر یابد :

ماده ۳۱: **هیات موسس عبارتست از ۳ یا ۵ نفر واجدین شرایط عضویت که از بین متقاضیان تشکیل تعاونی برای انجام فعالیت و وظایف مذکور در ماده ۳۲ این قانون معرفی می شوند.**



در تبصره یک ماده ۳۲: بعد از عبارت "هیات مدیره"، عبارت "**و صدور آگهی تاسیس**" اضافه شود. (با توجه به مشکلاتی که در عمل وجود دارد)

**تبصره ۲:** حذف شود (پس از تشکیل تعاونی امکان استعفا برای اعضا وجود دارد. ضمن اینکه سرمایه تعاونی بر اساس متقاضیان عضویت، پیشنهاد شده و ۱/۳ آن به حساب تعاونی در شرف تاسیس واریز شده که با این وضعیت تا زمان معرفی صاحبان امضا امکان برداشت از حساب تعاونی هم وجود ندارد. لذا بهتراست تعاونی تشکیل شده و پس از ثبت اشخاصی که متقاضی ادامه عضویت نیستند از عضویت استعفا خواهند داد).

**تبصره ۳ به تبصره ۲ تغییر یافته و:** حدنصاب مذکور در این تبصره از حداقل ۲/۳ اعضا اولین مجمع به "**اکثریت اعضای حاضر در اولین مجمع**" تغییر یابد.

همچنین در بند ۳ این ماده و در تبصره یک واژه "**تعیین**" به "**انتخاب**" تغییر یابد.

**ماده ۳۳:** در تبصره ۲ این ماده جمله "**در مناطق مختلف کشور پراکنده می باشند**" حذف شود. (علت حذف این عبارت وجود تعاونی هایی است که با بیش از ۵۰۰ عضو به دلیل عدم پراکندگی امکان برگزاری مجمع دو مرحله ای را نخواهند داشت. مانند مصرف فرهنگیان)

همچنین واژه "**تعیین**" به "**انتخاب**" تغییر یابد.

**تبصره ۳:** تکلیف مذکور در این تبصره برای وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (عبارت انتهایی تبصره) به این صورت تغییر یابد: "**.... وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می تواند راساً یا با تفویض امر به اتحادیه ذیربط یا اتاق تعاون نسبت به برگزاری مجمع عمومی اقدام نماید.**"

**تبصره ۴:** با توجه به انتشار آگهی تغییرات در روزنامه رسمی و با عنایت به مواردی که باید به ثبت اعلام شود عبارت "**اعلام تصمیمات**" از این تبصره حذف شود.

**ماده ۳۴:** در بند ۱: بعد از بازرسان عبارت "**عزل بازرسان-انتخاب هیات تصفیه و ناظرین تصفیه و تغییر آنها**" اضافه شود.

بند ۲ و سایر بندها در همین وضعیت باقی بماند.

در بند ۵ این ماده: "**و اندوخته ها**" بعد از "**ذخایر**" اضافه شود و دو تبصره به ماده ۳۴ اضافه شود:

**تبصره ۱ ماده ۳۴:** چنانچه صورت های مالی و ... در مهلت مقرر در اختیار بازررس قرار گیرد بازررس موظف است گزارش خود دایر بر رد یا تایید صورت های مالی را به مجمع ارائه نماید. این گزارش باید متضمن اظهار نظر مراجع به صورت های مالی و نیز عملکرد هیات مدیره باشد.



تبصره ۲ ماده ۳۴: در صورتی که بازرسی از اظهار نظر خودداری نماید مجاز به تصدی سمت بازرسی در دوره های بعدی نخواهد بود.

ماده ۳۵: تصمیم گیری در خصوص تغییر نشانی تعاونی و اصلاحات قانون بخش تعاون به هیات مدیره تفویض گردد. با توجه به اجاره ای بودن مکان برخی تعاونی ها و نیز ناگزیر بودن تعاونی ها از تصویب اصلاحیه قانون و جهت جلوگیری از تحمیل هزینه های بی مورد به تعاونی ها، این موارد بدون نیاز به تصویب در مجمع فوق العاده قابل اعمال باشد. (در اولین مجمع به اطلاع اعضا برسد). تبصره ۱ به این ماده به شرح زیر اضافه شده و تبصره یک به دو و تبصره دو به ۳ به تغییر یابد:

تبصره ۱: "تصمیم گیری در خصوص تغییر نشانی تعاونی" و "تغییر اساسنامه در حدود اصلاحات قانون بخش تعاونی" از اختیارات هیات مدره بوده و با صورت جلسه هیات مدیره قابل ارسال به ثبت می باشد. بدیهی است تغییرات ذکر شده باید در اولین مجمع به اطلاع اعضا برسد.

تبصره ۲: "مجمع عمومی فوق العاده بنابه تقاضای ..... و یا وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی با حضور نصف به علاوه یک اعضا تشکیل میشود. در صورتی که بار اول با اکثریت مذکور تشکیل نشود در نوبت دوم با هر تعداد رسمیت خواهد داشت. بدیهی است اتخاذ تصمیمات با آرا کتبی ۳/۴ حاضرین در جلسه مجمع انجام خواهد شد"

تبصره ۳: در صورتی که هیات مدیره ظرف مدت حداکثر یک ماه از تاریخ درخواست مراجع ذکر شده در این ماده نسبت به تشکیل مجمع عمومی اقدام ننماید، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می تواند رسماً و یا با تفویض امر به اتحادیه ذیربط یا اتاق تعاون (به صورت موردی) نسبت به برگزاری مجمع اقدام نماید.

ماده ۳۶: در ماده ۳۶ سطر دوم بعد از عضو اصلی عبارت "به ترتیب" اضافه شود: "اداره امور تعاونی .... عضو اصلی و به ترتیب دو، سه یا چهار ...."

به این ماده یک تبصره به شرح زیر اضافه شود:

"تبصره ۴- انتخاب اشخاص حقوقی به سمت هیات مدیره در شرکت های تعاونی بلامانع بوده و تابع مقررات مذکور در لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت است."

ماده ۳۷:

بند ۳ ماده ۳۷: در این بند عبارت "قبول استعفا" به "دریافت استعفا" تغییر یابد. تا مدیر عامل در صورت ارائه استعفا قادر به خروج از شرکت باشد. به این بند عبارات زیر نیز اضافه شود:



هیات مدیره موظف است حداکثر ظرف مدت ۳ ماه نسبت به تعیین مدیر عامل جدید اقدام نماید و مدیر عامل سابق در طی این مدت موظف به همکاری خواهد بود.

همچنین "پیشنهاد حقوق مدیر عامل به مجمع" از این بند حذف شده و محدود به ماده ۳۹ قانون و در اختیار هیات مدیره باشد. (در بند ۶ در قالب بودجه به تصویب مجمع می رسد)

بند ۴ ماده ۳۷: کلمه "دریافت درخواست" جایگزین "قبول درخواست" شده و به این صورت تغییر می یابد: "دریافت درخواست عضویت و اخذ تصمیم نسبت به آن و یا نسبت به انتقال سهام اعضا به یکدیگر و..."

بند ۵ ماده ۳۷: انتهای این بند به این صورت تغییر یابد: "... و تسلیم به موقع گزارش مالی، صورت حساب سود و زیان و ترازنامه تعاونی به مجمع عمومی"

بند ۶ ماده ۳۷: به این بند یک تبصره اضافه می شود:

"تبصره - در بودجه باید منابع و مصارف به طور مشخص و به تفکیک قید گردیده و شفاف باشد و میزان حقوق و مزایای مدیر عامل و حقوق و مزایا و سایر دریافت های هیات مدیره و حق الزحمه بازرسان به صورت مجزا پیش بینی گردد."

بند ۷ ماده ۳۷: عبارت "از بین اعضا" برای تعیین نماینده حذف شود.

بند ۸ ماده ۳۷: در همین وضعیت باقی بماند.

بند ۹ ماده ۳۷: در همین وضعیت باقی بماند.

بند ۱۰ ماده ۳۷: عبارت "تعیین و معرفی صاحبان امضای مجاز تعاونی (حداقل ۲ نفر از اعضای هیات مدیره برای قراردادهای اسناد تعهد آور تعاونی)" جایگزین مقرره فعلی شود.

بند ۱۱ به صورت زیر به ماده ۳۷ اضافه شود:

بند ۱۱: دعوت از بازرسان برای حضور در جلسات هیات مدیره

ماده ۴۰: به صورت زیر اصلاح شده و بازرسان علی البدل پیش بینی شود:

"مجمع عمومی بازرسان ..... به عنوان بازرسان اصلی و علی البدل برای یک سال مالی....."

تبصره ۲ این ماده با توجه به بند ۶ ماده ۳۷ حذف شود و تبصره ۱ به تبصره تغییر یابد.

اتحادیه ها:



ماده ۴۳: درصدر ماده به جای لغت "واحد" واژه "مشابه" جایگزین شود.

-بند ۹ این ماده حذف شود.(دربحث اتاق موضوع ، توضیح داده می شود)

ماده ۴۴: با توجه به اینکه در این قانون در بسیاری موارد مقررات تعاونی ها و اتحادیه ها مشابه هم می باشند، عبارات "هرگونه تصمیم درباره افزایش...." تا آخر ماده حذف شود تا این وضعیت برای اتحادیه ها و تعاونی ها یکسان باشد.

عبارت "حق عضویت" در این ماده به "حق عضویت سالانه" تغییر یابد.

ماده ۵۰: پس از واژه "برسد" این جمله به ماده ۵۰ اضافه شود:

".... و چنانچه نظر یکی از بازرسان با نظر اکثریت بازرسان مغایرت داشته باشد. موارد اختلاف با ذکر دلیل در گزارش قید می گردد....."

بند ۱ ماده ۵۱: در بند ۱ عبارت "تشکیل مجمع موسس و..." حذف شده و به این صورت ذکر گردد: "۱- صورتجلسه تشکیل اولین مجمع واسامی ..."

ماده ۵۲: به شرح زیر تغییر یابد:

"اداره ثبت شرکت ها موظف است پس از دریافت اسناد و مدارک لازم اقدام به ثبت تاسیس تعاونی و تغییرات آن نماید."

ماده ۵۳: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۵۴: در تبصره های ۱ و ۲ واژه "بلافاصله" حذف شود.

تبصره ۱ ماده ۵۴ به صورت زیر تغییر یابد لازم به ذکر است در آیین نامه اجرایی مبحث تصفیه به لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت ارجاع داده شده است:

"پس از اعلام انحلال و ثبت آن در اداره ثبت محل، تصفیه طبق این قانون و آیین نامه اجرایی آن صورت می گیرد."

ماده ۵۵: با توجه به مشکلاتی که در تعیین هیات تصفیه و پاسخگویی به مراجع نظارتی هست. مهلت "ظرف یک ماه" حذف شده و انتخاب ناظر پیش بینی و نهایتاً این ماده به صورت زیر تغییر یابد:

"در صورتی که مجمع عمومی فوق العاده یا وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی رای به انحلال تعاونی بدهد ۳ نفر به عنوان هیات تصفیه و یک یادونفر به عنوان ناظر تصفیه انتخاب و.....نمایند."

ماده ۵۶: در همین وضعیت باقی بماند.





ماده ۵۷ :

بند ۱۴ ماده ۵۷ : داوری در امور تعاون محدود به اتاق های تعاون شده و در مبحث اتحادیه ها هم این اختیار حذف شود. دلیل این امر تقویت اتاق تعاون به عنوان مرجع عالی غیر دولتی بخش تعاون در هر استان و تمرکز داوری در مرجع واحد است. در بسیاری از موارد اتحادیه ها ضعیف عمل نموده و یا تداخل وظایف برای این دو مرجع ایجاد می شود و آرای صادر می گردد که به دلیل عدم صلاحیت مرجع مذکور ابطال شده و هزینه های مضاعفی بر طرفین داوری تحمیل می کند. ضمن اینکه از صدور آراء متعارض و... جلوگیری میشود. نهایتاً " میتوان از ظرفیت اتحادیه ها در داوریهای تخصصی اتاق استفاده کرد.

لذا عبارت "منحصراً" در این بند پس از کلمه "اعضایش" اضافه شود:

"بند ۱۴- داوری در..... باعضایش منحصراً از طریق مرکز داوری اتاق"

بند ۱۶: به این بند عبارت عبارات زیر اضافه شود و امکان استفاده اشخاص حقیقی عضو تعاونی از این مزیت فراهم شود:

" صدور کارت ..... برای اشخاص حقوقی بخش تعاونی و نیز اشخاص حقیقی عضو تعاونی (با ارائه معرفی نامه از طریق تعاونی متبوع خود) با رعایت مقررات مربوط، منحصراً توسط اتاق تعاون " اضافه شود.

بند ۱۷ به شرح زیر اضافه شود:

"بند ۱۷- انجام اموری که از طرف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به اتاق محول می گردد."

ماده ۵۸ : در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۵۹: عبارت " .... مجمع نمایندگان اتاق تعاون استان متشکل از... با حوزه عمل استان و تعاونی های با حوزه عمل استانی فاقد اتحادیه که حق عضویت خود را پرداخت نموده اند...." به این ماده اضافه شود.

همچنین عبارت "و نمایندگان تعاونی های با حوزه عمل کشور که فاقد اتحادیه بوده و حق عضویت خود را پرداخت نموده اند" به اعضای مجمع نمایندگان اتاق مرکزی اضافه شوند.

اصلاحیه ماده ۵۹ - "مجمع نمایندگان اتاق شهرستان.....ومجمع نمایندگان اتاق استان.....باحوزه عمل استان و تعاونی های با حوزه عمل استانی فاقد اتحادیه که حق عضویت خود را پرداخت نموده اند، ومجمع نمایندگان اتاق مرکزی.....سراسری و نمایندگان تعاونی های با حوزه عمل کشور که فاقد اتحادیه بوده و حق عضویت خود را پرداخت نموده اند میباشد که....."



در بند های ب و ج تبصره ۱ این ماده واژه "انتخاب" به جای "تعیین" قرار گیرد.

در بند هـ ماده ۵۹ این عبارت اضافه شود:

" بندهـ-رسیدگی واتخاذتصمیم درمورد صورتحساب سود و زیان و ترازنامه... "

بند و این تبصره : عبارت "اتخاذ تصمیم در خصوص آن" اضافه شود

ماده ۶۰: با توجه به اینکه "هیات" باید دارای تعداد فرد باشد تا امکان تصمیم گیری وجود داشته باشد، عبارت "که حتی الامکان...." تا "خواهند بود" از این ماده حذف شده و این ماده به این صورت تغییر یابد:

" هیات رئیسه اتاق های تعاون متشکل از ۳ یا ۵ یا ۷ نفر عضو اصلی و به ترتیب ۲ یا ۳ یا ۴ نفر عضو علی البدل از میات اعضای تعاونی ها می باشند که برای مدت ۳ سال از طرف مجمع نمایندگان انتخاب می شوند."

تبصره این ماده نیز حذف شود.(در صورت عدم موافقت باحذف، باتوجه به مکاتبات معاون حقوقی ریاست جمهوری در سال ۹۳، عبارت "اتاق تعاون مرکزی" به "اتاق تعاون ایران" تغییر داده شود.)

بند ۲ ماده ۶۱: در انتهای این بند عبارت "مصوب مجمع نمایندگان اتاق" اضافه شود.

بند ۵ ماده ۶۱: به شرح زیر اصلاح وتغییر داده شود:

**بنده- "تعیین سمت های اعضای هیات رئیسه و صاحبان امضای مجاز اتاق"**

در تبصره این ماده: "سمت های دبیر و دبیر کل" که سمتهای غیر ضرور و دارای بار اضافی مالی برای اتاقها هستند حذف و به شرح زیر تغییر یابد:

تبصره ماده ۶۱- "مسئولیت کلیه امور اجرایی اتاق بر عهده رئیس اتاق است که ریاست هیات رئیسه اتاق را هم بر عهده دارد."

ماده ۶۲: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۶۳: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۶۴: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۶۵: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۶۶: در همین وضعیت باقی بماند.



بند ۱۸: "از طریق اعلام به مراجع ذیربط" به انتهای این بند اضافه شود.

در بند ۳۰: عبارت ".... و سایر بخش ها و گرایش ها" اضافه شود.

ماده ۷۲: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۷۳: در همین وضعیت باقی بماند.

ماده ۷۴: در همین وضعیت باقی بماند.

با توجه به محتوای ماده ۷۶: ماده ۶۹ به دلیل تکراری بودن حذف شود.

ماده ۷۷: در همین وضعیت باقی بماند.



## پیوست ۳: پیشنهادات اصلاحی سندیکای صنعت برق پیرامون بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل

(۱) مشکلات بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰ (بخشنامه اصلاحی موضوع دستور العمل نحوه جبران آثار ناشی از

افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی فاقد تعدیل)

(۱-۱) افزایش مقدار ضریب N در فرمول روش الف

در فرمول روش الف، تاثیر ضریب N (درصد قابل پیش بینی افزایش ماهیانه نرخ ارز) بصورت کاهشی می باشد که بر اساس سال ارائه پیشنهاد قیمت، از جدول شماره ۳ بخشنامه استخراج می گردد. این ضریب برای پیمان هایی که ارائه پیشنهاد قیمت آنها در سال ۹۵ و ۹۶ می باشد مطابق با بخشنامه شماره ۹۷/۳۷۶۰۴۹ مورخ ۹۷/۰۷/۱۸ به ترتیب ۰٫۹٪ و ۰٫۸٪ لحاظ گردیده لیکن در کمال تعجب همین مقادیر در بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰ به ترتیب به ۱٫۲٪ و ۱٪ افزایش یافته اند که با عنایت به تعریف ضریب N و همچنین اعلام نرخ تورم توسط بانک مرکزی انتظار می رفت که ضرایب کاهشی باشند علی ایحال جهت جلوگیری از خسارت بیشتر به پیمانکارانی که اجرای پروژه را بر مبنای بخشنامه فوق به انجام رسانده اند پیشنهاد می شود که ضریب N حداقل به حالت قبلی برگردد.

(۲-۱) تغییر دوره مبنای پیمان

در بخشنامه شماره ۹۷/۳۷۶۰۴۹ مورخ ۹۷/۰۷/۱۸، شاخص دوره پایه، شاخص ۳ ماهه مبنای پیمان در نظر گرفته شده است. از طرفی با توجه به تعاریف جامع ارائه شده در بخشنامه شماره ۱۰۱/۱۷۳۰۷۳ مورخ ۱۳۸۲/۰۹/۱۵، ۳ ماهه مبنای پیمان، یک دوره ۳ ماهه قبل از ۳ ماهه ای که آخرین روز ارائه پیشنهاد قیمت در آن قرار دارد تعریف شده است. لیکن در بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰، برای شاخص دوره پایه تعریف جدیدی ارائه نموده است و آن را شاخص مبنای در همان دوره ای که پیشنهاد قیمت پیمانکار در آن قرار دارد در نظر گرفته است. با عنایت به این که پارامتر کاهشی S<sub>0</sub> در فرمول روش ب بخشنامه، بر اساس شاخص های دوره پایه تعیین می شود، با اعمال این تغییر، ضریب S<sub>0</sub> افزایش یافته و مبالغ جبرانی را به طرز چشمگیری کاهش می دهد که این مسئله ضرر وارده به پیمانکاران را در اجرای پروژه ها بیش از پیش افزایش می دهد. لذا پیشنهاد می گردد جهت جلوگیری از تحمیل ضرر و زیان بیشتر شاخص دوره پایه مطابق با تعریف مندرج در بخشنامه شماره ۱۰۱/۱۷۳۰۷۳ مورخ ۱۳۸۲/۰۹/۱۵ لحاظ گردد.

(۳-۱) کاهش شاخص های قطعی در دوره های سوم و چهارم سال ۱۳۹۷

همانطور که مستحضرید، نه تنها افزایش قیمت های اتفاق افتاده از ابتدای سال ۹۷ روند کاهشی به خود نگرفت، بلکه در برخی موارد مجدداً روند افزایشی نیز داشته است، لیکن بر خلاف این موضوع، اکثر شاخص های قطعی فصول پرکاربرد مربوط به دوره سوم و چهارم سال ۱۳۹۷ در رشته تاسیسات برقی، نسبت به شاخص های مربوط به دوره دوم سال ۹۷ به شدت کاهش یافته است



(به عنوان مثال می توان به فصول ۶، ۷، ۹، ۱۵، ۱۶ و ... که از پرکاربردترین فصول مورد استفاده در پروژه های تاسیسات برقی می باشد اشاره نمود). با عنایت به این که پارامتر افزایشی S1 در فرمول روش ب بخشنامه بر اساس شاخص دوره کارکرد تعیین می گردد، کاهش دادن این شاخص ها کاملا دور از واقعیت بوده و ضرر و زیان تحمیل شده به پروژه ها را (که با بخشنامه شماره ۹۷/۳۷۶۰۴۹ مورخ ۹۷/۰۷/۱۸ نیز قابل جبران نبود) بیش از پیش افزایش داده است. لذا پیشنهاد می گردد شاخص ها بر اساس واقعیت های بازار مورد بازنگری قرار گیرد.

#### ۱-۴) منظور نمودن مدت زمان ابلاغ قرارداد در محاسبه ضریب r و t

مدت زمان بین اعلام برنده مناقصه تا زمان ابلاغ قرارداد جهت آغاز آن، ممکن است به درازا بکشد. به عنوان مثال مناقصه پروژه ای در بهمن ماه سال ۱۳۹۶ برگزار گردیده است، لیکن قرارداد آن پس از ۷ ماه و در شهریور ماه سال ۱۳۹۷ به شرکت برنده در مناقصه ابلاغ شده است. بدیهی است که پیش بینی این مدت زمان توسط مناقصه گران و پیمانکاران غیر ممکن است و متناسب با پیش بینی تورم فرضی مربوط به این دوره نیز ممکن نمی باشد، لذا محاسبه ضریب t از زمان اعلام مناقصه دور از واقعیت بوده و به منظور پیشگیری از تضییع حقوق بخش خصوصی، پیشنهاد می گردد ضرایب t و r از زمان ابلاغ قرارداد محاسبه گردد.

#### ۱-۵) غیر واقعی بودن تاریخ محاسبه نرخ Ci در بند ب-۵ بخشنامه

مطابق با بند الف-۳ بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰، در صورتی که تاخیرات ناشی از قصور پیمانکار باشد، نرخ Ci بر مبنای تاریخ مندرج در آخرین برنامه زمان بندی مصوب یا ورود تجهیز به کارگاه هر کدام که کمتر باشد محاسبه می گردد و چنانچه تاخیرات ناشی از قصور پیمانکار نباشد تاریخ واقعی تسویه یا انتقال ارز مبنای محاسبه Ci خواهد بود، لیکن در خصوص تجهیزات مشمول بند ب-۵ این بخشنامه، این مورد رعایت نگردیده است، به نحوی که حتی اگر تاخیرات ناشی از قصور پیمانکار نباشد، باز هم بین تاریخ ورود تجهیز به کارگاه و یا تاریخ مندرج در آخرین برنامه زمان بندی مصوب، هر کدام که نرخ ارز کمتر باشد مبنای محاسبه Ci خواهد بود که این مسئله، عملا با ماهیت مجاز بودن تاخیرات سازگاری ندارد. لذا پیشنهاد می گردد تاثیر مجاز بودن تاخیرات مطابق با بند الف-۳ در این مورد نیز لحاظ گردد و واژه "هر کدام کمتر" از ماده فوق حذف گردد.

با عنایت به شرایط شمولیت بخشنامه های فوق، در ذیل با ذکر یک مثال به تاثیر موارد فوق در افزایش ضرر و زیان تحمیل شده به پروژه یکی از شرکت عضو این سندیکا می پردازیم:

آخرین مهلت ارائه پیشنهاد قیمت پروژه در اسفند ماه سال ۱۳۹۶ بوده و قرارداد پروژه در تاریخ ۹۷/۰۲/۱۶ به شرکت مذکور ابلاغ شده است. بدیهی است افزایش بی رويه قیمت ها پروژه را نیز مانند دیگر پروژه های کشور تحت تاثیر قرارداده و عملا مطابق با شرایط بازار، رقم قرارداد بخش تامین تجهیزات این پروژه افزایش ۲.۵ تا ۳ برابری داشته است. لیکن راهکار های ارائه شده در بخشنامه شماره ۹۷/۳۷۶۰۴۹ مورخ ۹۷/۰۷/۱۸، به هیچ عنوان این حجم از ضرر وارده به پروژه ها را جبران ننموده و تنها بخشی ناچیز از افزایش قیمت ها را پوشش می داد. با این وجود شرکت مذکور با عنایت به ماده ۱۷ بخشنامه فوق و با علم به احاطه کامل قانون گذاران به شرایط موجود، اقدام به اجرای پروژه نمود. لیکن نه تنها در بخشنامه های اصلاحی بهبودی صورت نپذیرفت، بلکه شرایط به مراتب بدتر از



گذشته شد، به نحوی که با اعمال موارد بخشنامه مذکور شامل تغییر دوره مبنای در پیمان و همچنین کاهش شاخص های قطعی در دوره های سوم و چهارم سال ۱۳۹۷، تعدیل کل پروژه به میزان ۱۰٪ نسبت به تعدیل محاسبه شده با بخشنامه شماره ۹۷/۳۷۶۰۴۹ مورخ ۹۷/۰۷/۱۸ و شاخص های دوره دوم سال ۹۷ کاهش پیدا می کند که عملاً ادامه پروژه را با مشکلات بسیار جدی مواجه نموده است. با توجه به اینکه این تغییرات در بخشنامه و شاخص ها بالغ بر یکسال پس از آغاز به کار پروژه اعمال شده و بخش عمده ای از پروژه، با امید به بهبود شرایط و نیز واقع بینی مسئولان محترم و بر مبنای شرایط شاخص ها و بخشنامه های اولیه تا کنون به انجام رسیده است، تغییر شرایط در این برهه زمانی به مفهوم وارد آوردن آسیب های جدی به پیمانکاران حوزه صنعت خواهد بود.

## ۲) نواقص بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰

### ۱-۲) عدم کفایت پیش پرداخت قراردادی

در پی تحریم های ظالمانه علیه کشور عزیزمان، از اواخر سال ۱۳۹۶ تا کنون نرخ کالا افزایش حدود ۲،۵ تا ۳ برابری داشته است، علاوه بر آن با عنایت به عدم ثبات بازار و تغییرات لحظه ای قیمت ها، رفتار تولید کنندگان بسیار متفاوت با گذشته شده به طوری که پیش پرداخت درخواستی آن ها بعضاً تا ۱۰۰٪ مبلغ تجهیز افزایش یافته است، همچنین مدت اعتبار پیش فاکتور ارائه شده توسط آنها بعضاً تا ۱ روز کاهش یافته است. بدیهی است با این اوصاف، پیش پرداخت قراردادی پروژه ها (۲۵٪) جهت ثبت سفارش تمامی تجهیزات کفایت نمی کند، لیکن بخشنامه های فوق هیچ راهکاری در خصوص تعدیل مبلغ پیش پرداخت ارائه نداده اند. همچنین در خصوص پیشبرد مرحله ای پروژه ها نیز، تنها مجوز ارسال صورت حساب تعدیل به همراه صورت حساب اصلی در این بخشنامه ها صادر شده است و هیچگونه التزامی برای دستگاه های اجرایی در خصوص پرداخت به موقع آن ها و همچنین راهکاری جهت محاسبه مدت تمدید مجاز حاصل از دیرکرد در پرداخت آن ها در نظر گرفته نشده است.

پیشنهاد می گردد نسبت به میزان پیش پرداخت اولیه قراردادهای بازرگانی گردد و همچنین الزام برای پرداخت صورت حساب های تعدیل همزمان با صورت حساب اصلی و به عنوان بخشی از رقم کالای مربوطه، کاملاً شفاف و لحاظ گردد و همچنین تاخیر در پرداخت آن ها متناسب با صورت حساب های اصلی در استفاده از بخشنامه شماره ۱۱۰۸۲/۵۴/۵۰۹۰ مورخ ۱۳۶۰/۰۹/۰۲ مربوطه به جبران تاخیرات لحاظ گردد.

### ۲-۲) مبهم بودن مبنای محاسبه ضریب $t$ و $r$ در برنامه زمانبندی REPLAN

مطابق با تبصره ۳ ذیل بند الف-۲ و بند ب-۳ بخشنامه شماره ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰، ضرایب  $t$  و  $r$  در مدت اولیه پیمان و در زمان تاخیرات غیر مجاز افزایش می یابد اما در دوره تاخیرات مجاز افزایش نمی یابد. بدیهی است که تاخیرات پروژه بر اساس بازه زمانی کل پروژه مجاز می گردد و عملاً محاسبه مدت تمدید مجاز هر تجهیز یا توجیه کردن تاخیرات پروژه به تفکیک هر تجهیز بدون در نظر گرفتن شرایط پرداخت، **Cash Flow** و پیشبرد مرحله به مرحله پروژه میسر نمی باشد. لذا این موضوع محل اختلاف نظر بین پیمانکاران و کارفرمایان بوده و هیچ راهکاری در بخشنامه به منظور حل این مسئله در نظر گرفته نشده است.

**۲-۳) برداشت نادرست از ماده ۱۰**

در پیمان های که قبلاً تعدیل نرخ ارز پیش بینی گردیده است و با استناد به ماده ۸ پیمانکار درخواست استفاده از بخشنامه جدید را دارد. بعضی از کارفرمایان استفاده از ماده ۱۰ برای این گونه قراردادها را مجاز نمی دانند لذا کلیه تاخیرات از ۹۶/۱۰/۰۱ تا ۹۷/۰۷/۱۸ را غیرمجاز تلقی می کنند. لذا پیشنهاد می گردد جهت جلوگیری از تحمیل هزینه های مازاد به پیمانکار استفاده از ماده ۱۰ برای این گونه پیمان ها نیز لحاظ شود.

**۲-۴) عدم شفافیت ماده ۱۷ بخشنامه**

مطابق با توضیحات ۳ بند فوق، مبالغ جبرانی محاسبه شده توسط بخشنامه ۹۸/۱۳۵۵۸۵ مورخ ۹۸/۰۳/۲۰ کاهش چشم گیری نسبت به مبالغ محاسبه شده با بخشنامه های قبلی دارد. لذا برخی از شرکت ها در مورد استفاده از ظرفیت های ماده ۱۷ بخشنامه فوق به منظور قطعی نمودن تعدیل های محاسبه شده مربوط به کارکردهای سال ۱۳۹۷ بر آمدن، لیکن با عنایت به عدم شفاف سازی این ماده در خصوص موضوع مربوطه، کارفرمایان از همکاری در این خصوص اجتناب می کنند به نحوی که تا پس از شفاف شدن موضوع، مانع از پرداخت مبالغ می شوند.